


3 1761 11554806 7





Digitized by the Internet Archive
in 2022 with funding from
University of Toronto

<https://archive.org/details/31761115548067>

Economic Council of Canada



1986-87 Estimates



Part III

Expenditure Plan

The Estimates Documents

The Estimates of the Government of Canada are structured in three Parts. Beginning with an overview of total government spending in Part I, the documents become increasingly more specific. Part II outlines spending according to departments, agencies and programs and contains the proposed wording of the conditions governing spending which Parliament will be asked to approve. The Part III documents provide additional detail on each department and its programs primarily in terms of the results expected for the money spent.

Instructions for obtaining each volume can be found on the order form enclosed with part II.

© Minister of Supply and Services Canada 1986

Available in Canada through

Authorized Bookstore Agents
and other bookstores

or by mail from

Canadian Government Publishing Centre
Supply and Services Canada
Ottawa, Canada K1A 0S9

Catalogue No. BT31-2/1987-III-34
ISBN 0-660-53157-7

Canada: \$6.00
Other countries: \$7.20

Price subject to change without notice.

1986-87 Estimates

Part III

Economic Council of Canada



Preface

This Expenditure Plan is designed to be used as a reference document, and as such contains several levels of detail to respond to the various needs of its audience.

This Plan is divided into two sections. Section I presents an overview of the Program including a description, information on its background, objectives and planning perspective as well as performance information that form the basis for the resources requested. Section II provides further information on costs and resources, as well as special analyses that the reader may require to understand the Program more fully.

Section I is preceded by extracts from Part II of the Estimates in order to provide continuity with the other Estimates documents. Also included are extracts from Volume II of the Public Accounts. These are provided as an aid in assessing the Program's financial performance over the past year.

This document is designed to permit easy access to specific information that the reader may require. The table of contents provides a detailed guide to the contents of each section. In addition, references are made throughout the document to allow the reader to find more detail on items of particular interest.

Table of Contents

Extracts from Part II of the Estimates	4
--	---

Extracts from Volume II of the Public Accounts	5
--	---

Section I

Program Overview

A.	Plans for 1986-87	
1.	Highlights	6
2.	Financial Summary	7
B.	Prior Years' Performance	
1.	Highlights of Prior Years	7
2.	Review of Financial Performance	9
3.	Expenditure Trends - 1982-83 to 1986-87	10
C.	Background	
1.	Introduction	11
2.	Legal Mandate	11
3.	Program Objective	11
4.	Program Description	11
5.	Program Organization for Delivery	13
D.	Planning Perspective and Performance Review	
1.	Environment	14
2.	Initiatives	14
3.	Update on Previously Reported Initiatives	15
4.	Program Effectiveness	15
5.	Performance Information/Resource Justification	17

Section II

Supplementary Information

A.	Analysis by Object	
1.	Expenditures by Object	22
2.	Personnel Expenditures	23
B.	Cost Analysis	23
C.	Additional Information	
1.	Council Publications Spring 1980 to Summer 1985	24



**Extracts from Part II
of the Estimates**

Appropriation Authority

Authority is sought in these Estimates to spend \$7,992,000 in 1986-87 in support of the Economic Council of Canada Program. The remaining expenditures, estimated at \$801,000 for contributions to employee benefit plans, will be made under existing statutory authority.

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1986-87	1985-86
		Main Estimates	Main Estimates
Economic Council of Canada			
20	Program expenditures	7,992	7,859
(S)	Contributions to employee benefit plans	801	786
	Total Program	8,793	8,645

Votes - Wording and Amounts

Vote No.	Department or agency (dollars)	1986-87 Main Estimates
	Economic Council of Canada	
20	Economic Council of Canada - Program expenditures	7,992,000

Program by Activity

(thousands of dollars)	1986-87 Main Estimates			Total	1985-86 Main Estimates
	Authorized person- years	Budgetary Operating	Capital		
Ongoing Work of the Economic Council	128	8,747	46	8,793	8,645
1985-86 Authorized person-years	133				

Extracts from Volume II
of the Public Accounts

Use of Appropriations for 1984-85

(dollars)	Main Estimates	Total Appropriations	Actual Use
Budgetary			
Vote 20 - Economic Council of Canada - Program Expenditures	7,645,000	7,645,000	7,447,995
Statutory - Contributions to Employee Benefit Plans	700,000	807,000	807,000
Total Program	8,345,000	8,452,000	8,254,995

Section I Program Overview

A. Plans for 1986-87

1. Highlights

The Council is charged by its Act to issue policy advice, to further public education and to contribute to the formulation of public consensus on economic issues and relevant policy thrusts. The Council's commitment to these tasks involves an ongoing process of consultation with all sectors of the economy. Parallel economic research, policy analysis and communications activities feed into the process to enable the Council to discharge its responsibilities. In these respects, the following specific undertakings are to be emphasized in 1986-87:

- release of a Council consensus report respecting the policies, practices and performances of federal, provincial and municipal government enterprises in relation to their expressed economic and social objectives (see pages 14 and 18);
- following a Council-sponsored colloquium on Health Care for an Aging Population in May 1986, publication of the papers prepared for and proceedings of this conference (see pages 15 and 18);
- submission of the Twenty-Third Annual Review to the Prime Minister and, more broadly, to the Canadian public, in the fall of 1986 (see pages 15 and 18);
- release of a Council consensus document in late 1986 focusing on the taxation of capital income and the ramifications thereof on investment and various tax bases (see page 15 and 18); and
- still substantial, but reduced levels of direct consultation across the regions, involving provincial governments, municipalities and private sector interests, due to resourcing reductions (see page 19).

2. Financial Summary

Funding requirements for the Economic Council of Canada, for both the Estimates and the current fiscal year, are presented in Figure 1.

Figure 1: Financial Summary (\$000)

	Main Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Change
Ongoing Work of the Economic Council	8,793	8,578	215
Authorized person-years	128	133	(5)

Compared to the 1985-86 Main Estimates, the 1985-86 forecast reflects a 4% reduction in capital (\$2,000), which will continue to apply in 1986-87, and a 3% reduction in other operating costs (\$65,000), which applies to 1985-86 only.

The net change of \$215,000 in 1986-87 requirements over the 1985-86 forecast reflects provisions for increases in salaries and employee benefits of \$368,000 and for increases in other operating costs of \$107,000, including an amount equivalent to the 3% reduction applicable to 1985-86 only, and other adjustments; these increases will be offset by reductions of \$260,000 in personnel and related operating costs associated with a decrease of five person-years (see pages 10 and 20 for information on expenditure trends).

B. Prior Years' Performance

1. Highlights of Prior Years

Relative to the Council's performance goals as highlighted in its 1985-86 expenditure plan, several additional undertakings are here noted:

- with the objective of increasing the awareness, understanding and analysis of the ways in which economic and environmental issues overlap, the papers and proceeding related to a Council-sponsored "Colloquium on the Environment" (Toronto, December 1985) will be published in late 1985-86;
- as a major user of such data, the Council has undertaken to participate in two significant initiatives on the part of Statistics Canada to review and, where warranted, upgrade the quality of national income and of international trade statistics; and

- in response to a request from the Canadian component of the Pacific Economic Cooperation Organization (a tripartite operation involving business, academia and government), the Council has agreed to play a major role in the preparation of documentation -- beginning in 1985-86 -- and final reports, associated with the Fifth Pacific Economic Cooperation Conference, November 1986.

Highlights of the program's performance in 1984-85 were:

- release of the Twenty-First Annual Review, "Steering the Course", in which the Council reviewed the recent performance of the economy and examined the outlook for the medium-term, making policy recommendations which focused on the high priority objectives of reducing unemployment levels and gradually lowering the federal deficit (see page 18);
- publication of "Western Transition", a consensus document dealing with the outlook for development in all economic sectors within the four Western provinces, with policy recommendations directed towards the traditional resource-based industries but, as well, transportation, manufacturing and, perhaps most important, the service industries (see page 18);
- issuance of "Connections: An Energy Strategy for the Future", a consensus report on conventional and alternative energy supplies and on energy demand and conservation, with recommendations which emphasize the goal of efficient use of limited energy resources -- which implies that market prices and income changes must come to play an important part in overall energy development, notwithstanding other objectives such as security of supply, Canadian participation in the sector and reasonable sharing of benefits and costs associated with energy exploitation (see page 18);
- release of six research studies concerning financial markets, productivity and technological change, fiscal federalism and the role of women in the economy (see pages 24, 25 and 26) along with twenty-five discussion papers which address various subject areas (see page 26);
- major broadening of consultation activities, primarily related to economic development in the Western provinces and to energy issues throughout Canada, involving private sector and provincial government officials and two university-sponsored conferences which focused on the relevant Council consensus documents (see page 19);

- publicly recognized improvements in the quality of the Council's public education publication, *Au Courant* (see page 16);
- sponsorship of a highly visible and broadly covered colloquium on the economic status of women (with papers and proceedings released in March 1985), and of a technical conference on the roles and rationale of government enterprises (see page 18);
- three major operational changes to the planned program for 1984-85, the first being to integrate studies into the sources of and difficulties related to productivity growth into the Council's Twenty-Second Annual Review rather than to publish this material in a separate consensus document, the second to initiate one, rather than two, new research projects (to address technological change and labour markets) because of resourcing constraints, and the third to integrate a separate research project concerning agriculture into a broader undertaking concerning adjustment and adaptation in the economy as a whole (see page 18).

It should be mentioned that a joint study was undertaken with the research staff of the Macdonald Commission and that full-time Council members and senior staff officers provided guidance to the Commission's research program committees -- both on the understanding that both parties retain complete independence as to development of follow-up reports and policy recommendations. In parallel fashion, Council members and staff contributed analysis and technical recommendations and made presentations to a number of parliamentary task forces, to Committees of the House of Commons, and to provincial and private sector inquiries.

2. Review of Financial Performance

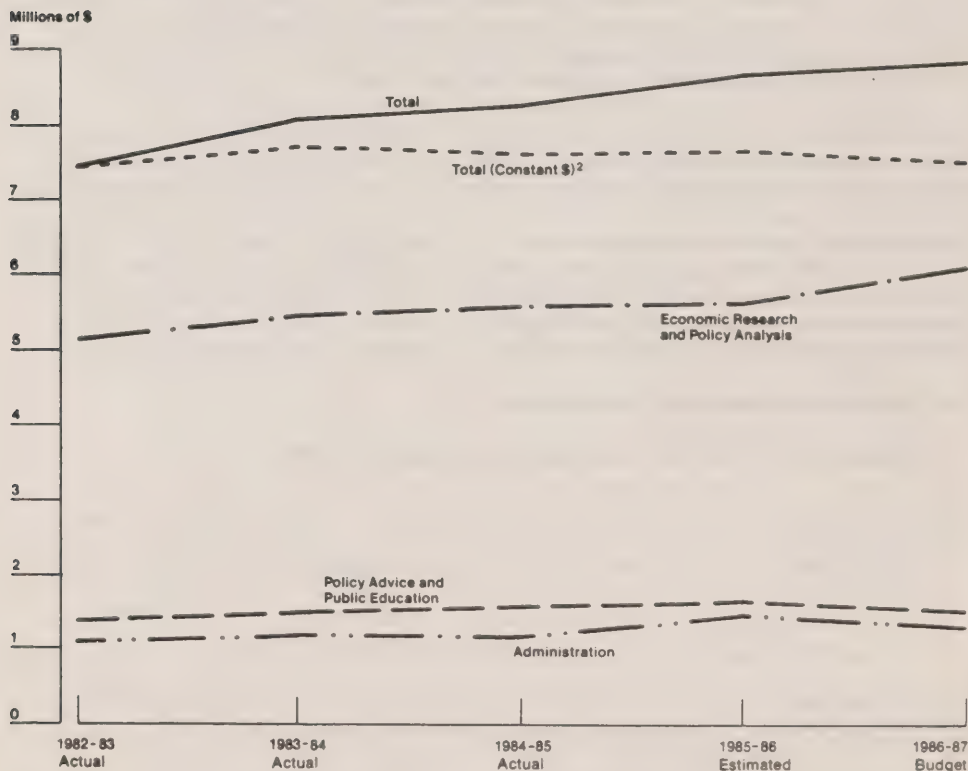
Figure 2: 1984-85 Financial Performance (\$000)

	1984-85		
	Actual	Main Estimates	Change
Total Program	8,255	8,345	(90)

3. Expenditure Trends - 1982-83 to 1986-87

Figure 3 provides an overview of trends in expenditure levels among the three operational functions of the Economic Council from 1982-83 to 1986-87. In current dollar terms, all three functions shared in the overall increase in resourcing over the period 1982-83 - 1985-86. However, with the slowdown in resourcing associated with staffing reductions as of 1986-87, expenditures on both the Policy Advice and Public Education function and Administration will be reduced, while those related to the Economic Research and Policy Analysis function will increase. This graph also indicates that the Council's expenditure level has actually declined somewhat over the years when it is considered in terms of constant, or real, dollars.

Figure 3: Expenditure Distribution by Function from 1982-83 to 1986-87¹



¹Except where otherwise indicated, figures represent current dollar values.

²The mid-year CPI values were used to calculate the constant dollar, expenditure levels. For 1986-87 an inflation rate of 3.5 per cent is assumed.

Note: Included in each function are prorated overhead costs such as employee benefits, severance payments and overtime.

C. Background

1. Introduction

The Economic Council of Canada is an independent research and advisory body, established by Parliament in 1963, with broad terms of reference to study and report on a wide range of matters relating to Canada's economic development. The Economic Council remains the only national body with a special ongoing mandate through Parliament to address economic policy issues pertaining to the medium and long terms.

2. Legal Mandate

The Council was established by Parliament on August 2, 1963, under the Economic Council of Canada Act, and reports to the Prime Minister. Under the Act, the Council must transmit to the Minister responsible an Annual Report of its activities, including financial statements, and must prepare and publish an Annual Review of medium and long-term economic prospects and problems. The Act does not constrain the Council's mandate in respect to the sectors of society to which its policy advice is directed, the economic issues that it chooses to research, or the consultations and communications that the Council may decide to undertake.

3. Program Objective

The objective of the Economic Council is to advise and recommend how Canada can achieve the highest possible levels of employment and efficient production in the medium and long terms in order that the country may enjoy a high and consistent rate of economic growth and that all Canadians may share in rising living standards.

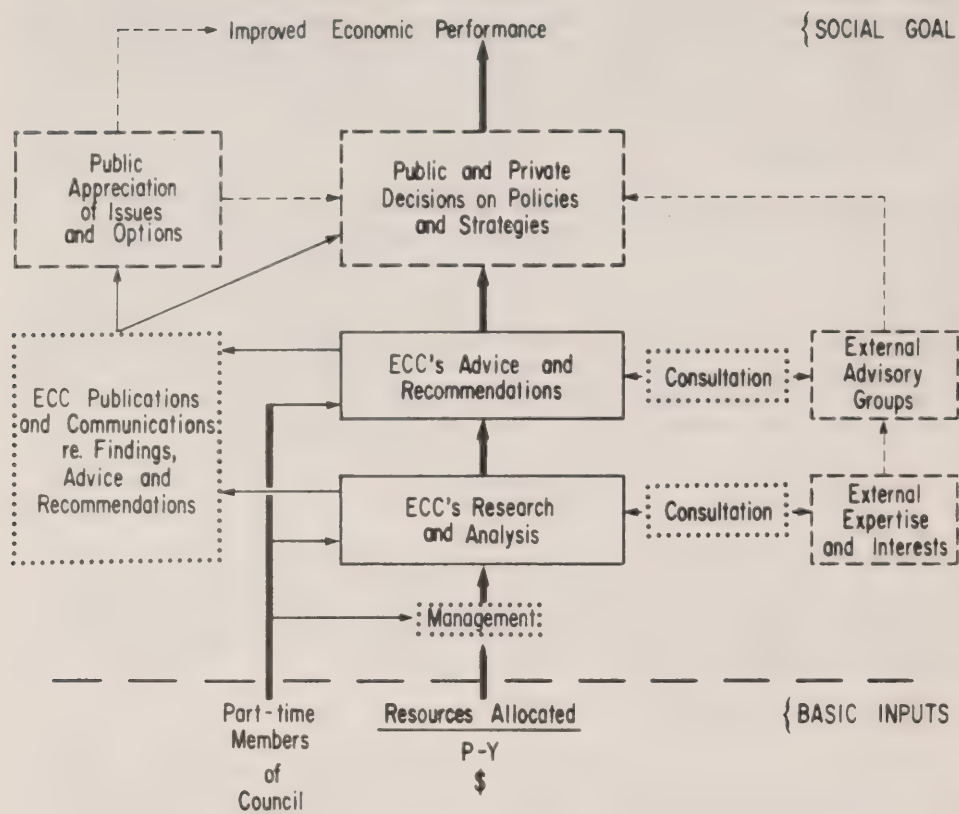
4. Program Description

Within the broad range of duties specified by the Act, excluding administration there are two sets of functional activities through which the Council delivers its program:

- by carrying out economic research and policy analysis, consulting with representatives of all economic interests, and developing its own policy recommendations (Economic Research and Policy Analysis); and
- by communicating findings and recommendations to decision-makers in all sectors of the economy for consideration in the development of their own policies and strategies that bear directly on the performance of the economy, and by fostering a fuller appreciation of economic issues throughout the country (Policy Advice and Public Education).

Figure 4 illustrates how these functional activities are directed towards achieving the program objective.

Figure 4: Functional Activities of the Economic Council



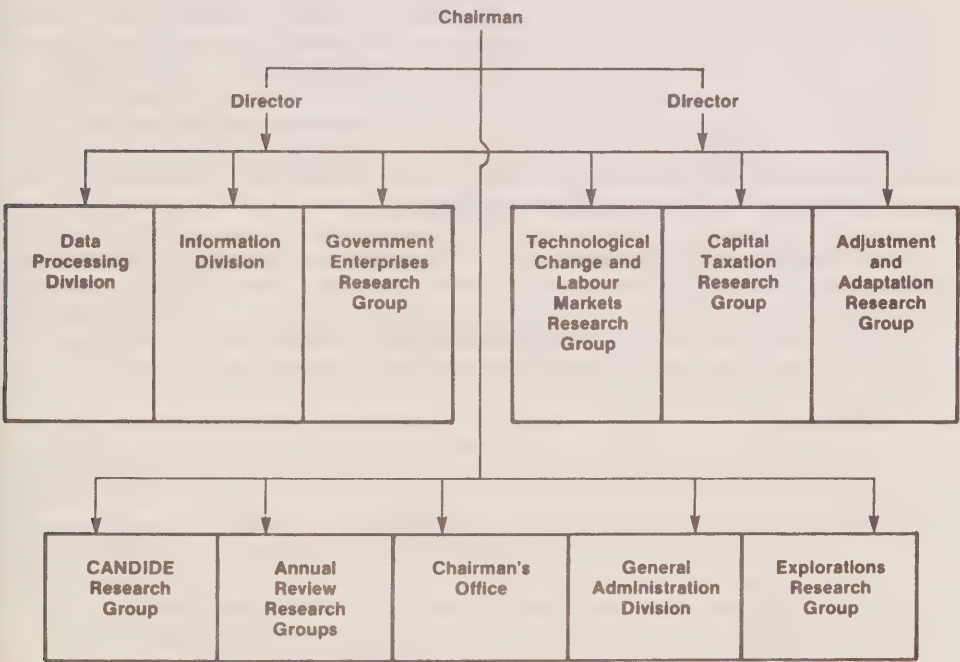
Solid line boxes indicate functional activities.
Dotted line boxes indicate processes.
Dash line boxes indicate constituencies.

5. Program Organization for Delivery

The Council is comprised of an appointed board made up of three full-time and up to twenty-five part-time members. The full-time members, the Chairman and two directors, manage the work of a staff of economists and other specialists. The part-time members of the Council are representative of various sectors of Canadian society. They assist in setting the organization's research priorities, play a role in the preparation of major reports, such as the Annual Review, and serve on advisory groups to each major research project. They receive no salary or honoraria although their expenses are covered by the Council's budget.

As shown in Figure 5, the staff is organized into a number of research groups and service divisions. Each of these "responsibility centres" reports to one of the full-time members. From time to time, to accommodate general reorganization, the turnover of full-time members, or the wind-down and start-up of new research groups, reporting lines are changed. Excluded from Figure 5 are research groups which may be formed, upon Council approval, toward the end of 1985-86 and during the 1986-87 year.

Figure 5: Organization Structure (as of April 1, 1986)



The Council's program is comprised of three main functions: re- search and policy analysis, policy advice and public education, and ad- ministration. For 1986-87, the functional deployment of the Council's resources is as follows:

●	Economic Research and Policy Analysis	92 P-Y	\$6,063,000
●	Policy Advice and Public Education	21 P-Y	1,462,000
●	Administration	<u>15 P-Y</u>	<u>1,268,000</u>
		128 P-Y	\$8,793,000

D. Planning Perspective and Performance Review

1. Environment

Fulfilling the Council's mandate entails an examination of the many fac- tors contributing to the achievement of the broad economic goals out- lined in the Act -- namely, high and productive levels of employment, reasonable price stability, high and sustained levels of output, a viable balance of payments, and an equitable distribution of rising incomes.

The Council must address the full range of medium and long term strategies contributing to the achievement of these sometimes conflict- ing goals in the face of continually changing domestic and global con- ditions. Hence, the Council is required to expend substantial effort in monitoring, anticipating, and analysing a wide array of economic, political, and social issues. These range from demographic trends to technological change; from international economics and socio-political order to the operational activity of firms, industries, and labour forces in communities throughout Canada.

Factors that come into play in the process of choosing between pro- posals include: the studies being undertaken by other economic research and policy advisory groups; the judgement of part-time members, who take a broad interest in economic issues against a background of particular experience; and available human and financial resources.

2. Initiatives

The Council plans to undertake the following initiatives during 1986-87:

- The publication of a Council consensus document containing analysis of a wide variety of public enterprises and recom- mendations to governments concerning the appropriateness of such corporations given their original objectives, current socio-political requirements, and the effectiveness and economic efficiency of their performances (see page 18).

- The presentation of a colloquium on Health Care for an Aging Population in the spring of 1986 to examine the economic, technical and ethical considerations involved in this rapidly growing segment of the health care "industry", with subsequent publication of papers and proceedings (see page 18).
- The issuance of the Twenty-Third Annual Review which will elaborate on the performance and outlook for the Canadian economy (see page 18).
- The release of a consensus report which addresses the complex matter of taxation of capital income in Canada and the general policies that could lead to improvements in the effectiveness of taxation while reducing the various unintended impacts on investment, consumption and other government fiscal activity (see page 18).
- Responsibility for the preparation of documentation for the Fifth Pacific Economic Cooperation Conference, November 1986, and the rapporteur role in developing the final reports associated with this conference (see page 18).

3. Update on Previously Reported Initiatives

The accomplishments of the Council relative to its initiatives of prior years are presented under "Prior Years' Performance" on pages 8 and 9 of this document.

4. Program Effectiveness

Since there are various sources of policy advice and since advice offered by the Council need neither be acknowledged nor adopted by decision-makers, the effectiveness of the Council's program, in contributing to improved economic performance, can only be evaluated indirectly. The level of public interest in the Council's reports and the degree of integration of its recommendations into policy formulation can be used as proxies in assessing the impact of the Council on the economic performance of Canada. While it is not possible to measure the latter, the sustained level of interest generated by the Council's research and consultation accomplishments in recent years can be identified. For example, the continuing interest in the Council's studies on pensions, on financial markets, on regulation and on the Newfoundland economy are indications of the effects of the Council's research in these areas. The following also serve to indicate the impact of Council work:

- The Council's effectiveness as a research institution is reflected in the numerous invitations, made by other research institutions, to participate in joint undertakings. This stems in part from the strategy of "peer review" of research

plans and of work in progress at crucial junctures during the development of consensus documents. The Council's participation in the Economic Research Group, which is composed of chief executives of all major economic and policy research institutions, assures that duplication of effort is minimized. The positive image of the Council may also be reflected in a growing number of formal and informal calls for the Agency to consider undertaking special economic studies on complex subjects not elsewhere being examined, in depth, by government departments, universities or other research institutions. Subjects involved include: the analysis of output, productivity and employment in the service sector; the economics of health care; and, investigation of fresh water resource management..

- The Council frequently accepts invitations to present professional testimony before Royal Commissions and Committees of the federal and provincial governments. Recent examples include the hearings on the regulation of Canadian financial institutions held by the House of Commons Standing Committee on Finance, Trade and Economic Affairs and by the Senate Committee on Banking, Trade and Commerce, those on foreign trade before the Special Joint Committee on Canada's International Relations, those held by the Province of Ontario Select Committee on Economic Affairs (Ontario Trade Review), and the hearings of the Newfoundland Royal Commission on Employment and Unemployment. As well, the Chairman and other Council officials accept, to the extent that time permits, numerous invitations to consult with elected and appointed officials of both the federal and provincial governments and to appear at public fora.
- Following the release of two consensus documents in 1984-85, two universities staged major conferences which used these reports as their focus; papers and proceedings of both were published in a highly regarded journal on public policy.
- This past year, the Information Services Institute issued two national honours respecting the Council's public education publication, *Au Courant*; an award of merit for Volume 5 (the four issues during 1984-85) and an award of excellence (writing/editing) for the major article on energy which appears in Volume 5 Number 3 released in January 1985. These honours reflect, directly, the valuation of peers in the information services industry and, indirectly, the quality of communication of complex economic issues to the lay public.

5. Performance Information/Resource Justification

The Economic Council must operate within a given level of resources. The level and availability of resources exerts practical constraints on the configuration and overall level of activity of Council's operations.

The process of research, analysis and consultation (see Figure 4, page 12) which leads to the publication of consensus documents involves a cycle of two and one-half to three years. Thus, results in a given year reflect resource applications of both the current and of several previous years.

Figure 6 provides a summary of planned results for 1986-87 and realized performance in 1984-85, by function and key result area. In a parallel format, Figure 7 depicts the application of financial resources, by function and key result area, for the years 1983-84 onward. Figure 8 depicts the five year trend in publication activities, related to the several functions. Additional information on Council publications is presented in Section II of this document (see pages 24-26).

**Figure 6: Planned Results for 1986-87 and Performance in 1984-85
by Function and Key Result Area**
(see Figure 7 for corresponding expenditures)

Function and Key Result Area	1986-87 Planned Results	1984-85 Performance
Economic Research and Policy Analysis		
Annual Review*	Publication of 23rd Annual Review (see page 15).	Publication of 21st Annual Review (see page 8).
Government Enterprises	Publish a Council consensus document and background papers on Crown corporations (see page 14).	Start-up of research and consultation respecting government enterprises.
Capital Taxation	Publish a Council consensus document and background papers on the taxation of capital income (see page 15).	Start-up of research and consultation respecting taxation of capital income.
Technological Change and Labour Markets	Release of background papers and completion of consultation respecting labour markets and technological change (publication in 1987-88).	
Adjustment and Adaptation	Research and consultation respecting required industrial responses to foreign and domestically induced changes (publication in 1988-89).	
Regional Studies (Development)		Publication of a consensus document on prospects for economic growth in Western Canada (see page 8).
Energy		Publication of a consensus document on energy policy (see page 8).
Growth and Productivity		Research findings and staff redirected to the 22nd Annual Review program, dropping plans for a separate consensus report (see page 9).
Explorations and Other Research	Sponsorship of a colloquium on health care systems for an aging population, rapporteur service for a Pacific rim economic conference, and reports on research into issues concerning financial institutions.	Sponsored colloquia on the economic status of women and on the roles and performance of government enterprises; developed research programs into the impact of technological change on labour markets and into agricultural issues.

Function and Key Result Area	1986-87 Planned Results	1984-85 Performance
Research Support	Word and data processing, library services and publication of research reports and papers, as required.	Word and data processing and library services, and support for publication of research publications as required.
Policy Advice and Public Education		
Council Members and Staff Support	Formulation of policy recommendations, dissemination of advice, consultation, publication of consensus documents, media and institutional relations, public education publications and information services -- at generally reduced levels reflecting resourcing reductions (see page 6).	The delivery of policy advice, the breadth of consultation and the quality of the public education program exceeded plans, as reflected in the two major university conferences organized to discuss two of the consensus publications and the awards earned by the Council's economic affairs magazine (see pages 8, 9 and 16).
Administration		
	Personnel, administrative and financial services, as required.	Personnel, administrative and financial services, provided as required.

*Incorporating inputs of the CANDIDE research group and the Annual Review process.

**Figure 7: Expenditures by Function and Key Result Area,
1983-84 - 1986-87 (\$000)**

	1986-87 Estimates	1985-86 Forecast	1984-85 Actual	1983-84 Actual
Economic Research and Policy Analysis				
Annual Reviews	987	992	1,079	1,124
Government Enterprises	229	557	552	217
Capital Taxation	469	594	607	272
Technological Change and Labour Markets	649	584	378	3
Adjustment and Adaptation	709	223	--	--
Agriculture	--	--	51	--
Regional Studies	--	--	170	602
Energy	--	--	320	771
Growth and Productivity	--	--	126	424
Explorations and Other Research	774	603	265	252
Research Support	2,246	1,973	2,017	1,879
Policy Advice and Public Education				
	1,462	1,634	1,548	1,484
Administration				
	1,268	1,418	1,142	1,036
Total Economic Council	8,793	8,578	8,255	8,064

Note: Included are prorated overhead costs such as employee benefits, severance payments and overtime.

Figure 8: Publications Activities by Function 1983-84 to 1986-87

	1986-87	1985-86	1984-85	1983-84
	Forecast	Forecast	Actual	Actual
Number of Publications				
Economic Research and Policy Analysis				
Research Studies	8	7	6	5
Technical Papers	5	2	--	--
Conference Proceedings	1	1	2	0
Discussion Papers	25	30	25	26
Policy Advice and Public Education				
Consensus Documents	3	1	3	2
Broad Audience Magazine				
- Issues	4	4	4	4
- Circulation per Issue	42,000	42,000	42,000	42,000
Administration				
Annual Report	1	1	1	1

Note: Factors which may give rise to changes from previous plans include recommendations of expert referees respecting the quality of preliminary research reports, managerial evaluation of the appropriate timing and format that various reports may take, and financial constraints. The decision to launch a new series of "Technical Papers" addressed to specialist audiences (as indicated in the above table), and to simultaneously reduce the size and technical dimension of consensus documents illustrates the program effects of these factors.

Section II
Supplementary Information

A. Analysis by Object

1. Expenditures by Object

Figure 9: Expenditures by Object (\$000)

	Main Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Personnel			
Salaries and wages	5,737	5,629	5,213
Contributions to employee benefit plans	801	786	807
	6,538	6,415	6,020
Goods and services			
Transportation and communications	431	444	402
Information	303	303	368
Professional and special services	1,156	1,051	1,055
Rentals	54	54	43
Purchased repair and upkeep	66	66	84
Utilities, materials and supplies	198	198	164
All other expenditures	1	1	2
	2,209	2,117	2,118
Total operating	8,747	8,532	8,138
Capital	46	46	117
Total expenditures	8,793	8,578	8,255

2. Personnel Expenditures

Figure 10: Authorized Person-Years and Salary Provision

	Authorized Person-Years			Current Salary Range	1986-87 Average Salary Provision
	86-87	85-86	84-85		
Management	13	14	15	50,350 - 96,300	75,223
Scientific and Professional	40	40	42	13,609 - 91,740	52,600
Administrative and Foreign Service	26	27	26	12,766 - 66,252	41,136
Technical	17	18	17	10,719 - 63,173	32,960
Administrative Support	32	34	33	12,636 - 37,130	25,983

Note: The person-year columns display the forecast distribution of the authorized person-years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 31, 1985. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

B. Cost Analysis

Figure 11: Program Costs (\$000)

	1986-87 Operating Expenditures	Add Other Costs	Total Cost	Total 1985-86
Ongoing Work of the Economic Council	8,793	922	9,715	9,390

Other costs of \$922,000 consist of:

- accommodation provided without charge by PWC \$795,000
- services provided without charge by TBS \$112,000
- services provided without charge by SSC \$ 15,000

C. Additional Information

1. Council Publications Spring 1980 to Summer 1985

The range of socio-economic issues addressed by the Council is reflected in the publications issued, in both official languages, under its auspices. The full list is too extensive to be provided in this document; however, the following list is indicative.

Annual Reviews

Seventeenth Annual Review: A Climate of Uncertainty, 1980
Eighteenth Annual Review: Room for Manoeuvre, 1981
Nineteenth Annual Review: Lean Times: Policies and Constraints, 1982
Twentieth Annual Review: On the Mend, 1983
Twenty-First Annual Review: Steering the Course, 1984.

Council Consensus Reports

Newfoundland: From Dependency to Self-Reliance, 1980
Reforming Regulation, 1981
Financing Confederation: Today and Tomorrow, 1982
In Short Supply: Jobs and Skills in the 1980s, 1982
Intervention and Efficiency: A Study of Government Credit and Credit Guarantees to the Private Sector, 1983
The Bottom Line: Technology, Trade, and Income Growth, 1983
Western Transition, 1984
Connections: An Energy Strategy for the Future, 1985

Conference Proceedings

Reflections on Canadian Incomes: Selected papers presented at the Conference on Canadian Incomes, 1980
Peering Under the Inflationary Veil: Proceedings of a Conference on Inflation-Induced Distortions in Financial Reporting and Taxation, 1982
Towards Equity: Proceedings of a Colloquium on the Economic Status of Women in the Labour Market, 1985
Government Enterprise: Roles and Rationale, 1985

Research Studies

Regional Issues:

A Promise of Abundance: Extended Fisheries Jurisdiction and the Newfoundland Economy, 1980
A New Approach to Frictional Unemployment: An Application to Newfoundland and Canada, 1980
Language and Earnings in Montreal, 1980

Empirical Testing on Newfoundland Data of a Theory of Regional Disparities, 1981

The Trees Behind the Shore: The Forests and Forest Industries in Newfoundland and Labrador, 1981

Labour Markets:

An Analysis of Turnover in Ontario Industrial Establishments, 1980
Minimum Wages: The New Issues in Theory, Evidence, Policy and Politics, 1980

Meeting Skill Requirements: Report of the Human Resources Survey, 1982

Job Search Behaviour, Unemployment, and Wage Gain in Canadian Labour Markets, 1982

Unemployment, Employment, and Non-Participation in Canadian Labour Markets, 1985

Pensions:

Private Pensions in an Inflationary Climate: Limitations and Policy Alternatives, 1980

The Foreign Experience with Income Maintenance for the Elderly, 1980
The Future Financing of the Canada and Quebec Pension Plans: Some Alternative Possibilities, 1980

The Nature of Public Pension Plans: Intergenerational Equity, Funding, and Saving, 1980

Redistributive Effects of Canada's Public Pension Programs, 1980

The Future Population and Labour Force of Canada: Projections to the Year 2051, 1980

Regulation:

Compensation of Pollution Victims in Canada, 1981

The Public Regulation of Commercial Fisheries in Canada, 1981

Farm Incomes in Canada, 1982

The Choice of Governing Instrument, 1982

Economic Intervention and Regulation in Canadian Agriculture, 1982

Relationships with Developing Countries:

Canada's Trade Relations with Developing Countries: The Evolution of Export and Import Structures and Barriers to Trade in Canada, 1980

Canadian Private Direct Investment and Technology Marketing in Developing Countries, 1980

Inflation and Its Impact:

Towards a Better Understanding of the Consumer Price Index, 1980

Wage Inflation in Canada, 1955-75, 1980

Ex Post Aggregate Real Rates of Return in Canada: 1947-76, 1982

Financial Markets:

Government Assistance to Export Financing, 1984
Government Loan Subsidies, 1984
Financial Risk, Rate of Return, and Implications for Government Intervention, 1984

Productivity and Technological Change:

Energy Prices and Productivity Trends in the Canadian Manufacturing Sector, 1957-76: Some Exploratory Results, 1981
The Adoption of Computer Technology in Selected Canadian Service Industries, 1981
Approaches to an International Comparison of Canada's R&D Expenditures, 1982
Canadian Productivity Growth: An Alternative (Input-Output) Analysis, 1983
The Adaptation of Computer Technology by Insurance Companies, 1984
The Subsidization of Innovation Projects by the Government of Canada, 1984

Fiscal Federalism:

Equalization in a Federal State: An Economic Analysis, 1982
Internal Migration and Fiscal Structure: An Econometric Study of the Determinants of Interprovincial Migration in Canada, 1982
Blue Gold: Hydro-Electric Rent in Canada, 1984

Role of Women in the Economy:

Marriage, Population, and the Labour Force Participation of Women, 1983
The Changing Economic Status of Women, 1984

Other:

The Impact of Investment Incentives on Canada's Economic Growth, 1983

Note: In addition to the above list, over 100 discussion papers were issued during this same time period. As well 28 working papers and 24 technical reports were published, from 1980 through 1982, in connection with the Regulation Reference.

L'inflation et ses répercussions :

Pour mieux comprendre l'indice des prix à la consommation, 1980
Salaires et inflation au Canada, 1955-1975, 1980
Taux réels de rendement agréés ex post au Canada, 1947-1976, 1982

Marchés financiers :

L'aide publique au financement des exportations, 1984
Les prêts subventionnés par l'État, 1984
Risques financiers, taux de rendement des entreprises canadiennes
et intervention de l'État, 1984

Productivité et progrès technologique :

Les prix de l'énergie et la productivité dans le secteur manu-
facturier, 1957-1976 - Une analyse exploratoire, 1981
L'information dans le secteur tertiaire, 1981
Les dépenses du Canada au titre de la recherche et du développe-
ment - Une comparaison internationale, 1982
La croissance de la productivité - Une analyse interindustrielle,
1983
L'informationnelle dans les compagnies d'assurance, 1984
Les programmes fédéraux d'aide à l'innovation, 1984

Fédéralisme fiscal :

Une analyse économique de la péréquation, 1982
Les migrations internes et la structure budgétaire d'un État
fédéral, 1982
L'or liquide - Production hydroélectrique et rente économique,
1984

Rôle des femmes dans l'économie :

Le mariage, la population et le taux d'activité des femmes, 1983
L'évolution de la situation économique des femmes, 1984

Autre étude :

L'effet des incitations à l'investissement sur la croissance
économique, 1983

Note :

Outre les publications figurant dans la liste ci-dessus, plus
de 100 ouvrages ont paru dans la collection "Documents" au cours
de cette même période. D'autre part, 28 documents de travail et
24 rapports techniques ont été publiés, de 1980 à 1982, dans le
cadre du mandat sur la réglementation.

- Perspectives nouvelles sur le chômage frictionnel - Une comparaison entre Terre-Neuve et le Canada, 1980
- La langue et le revenu du travail à Montréal, 1980
- Une théorie des disparités interrégionales appliquée à Terre-Neuve, 1981
- L'industrie forestière à Terre-Neuve et au Labrador, 1981
- Marché du travail :
- Le roulement de la main-d'oeuvre dans l'industrie ontarienne, 1980
- Le salaire minimum - Nouveaux aspects théoriques, empiriques et politiques, 1980
- Les besoins en main-d'oeuvre qualifiée - Résultats de l'enquête sur la recherche d'emploi, chômage et gains salariaux sur le marché du travail, 1982
- Chômage et dynamique du marché du travail au Canada, 1985
- Régimes de retraite :
- Les régimes privés de retraite en contexte inflationniste, 1980
- La sécurité de la vieillesse - Une comparaison internationale, 1980
- Le financement futur du Régime de pensions du Canada et du Régime de rentes du Québec, 1980
- Les régimes de retraite publics et les transferts intergénérationnels, 1980
- L'incidence des régimes de pension publics sur la répartition des revenus au Canada, 1980
- La population et la main-d'oeuvre au Canada - Projections 1976-2051, 1980
- Réglementation économique :
- L'indemnisation des victimes de la pollution au Canada, 1981
- La réglementation des pêches commerciales au Canada, 1981
- Les revenus agricoles au Canada, 1982
- Le choix des instruments d'intervention, 1982
- L'intervention de l'Etat dans le secteur agricole au Canada, 1982
- Les relations avec les pays en développement :
- Les relations commerciales entre le Canada et les pays en développement - La composition des exportations et des importations et les entraves au commerce, 1980
- La présence des sociétés canadiennes dans le Tiers Monde - Investissements directs et diffusion de la technologie, 1980

C. Renseignements complémentaires

1. Publications du Conseil, du printemps 1980 à l'été 1985

Les publications émanant du Conseil dans les deux langues officielles reflètent toute la gamme des questions socio-économiques traitées par le Conseil. La liste complète est trop longue pour être fournie dans ce document; toutefois, la liste suivante donnera une indication des documents publiés.

Exposés annuels

Dix-septième Exposé annuel : Un climat d'incertitude, 1980
Dix-huitième Exposé annuel : Sortir de l'impasse, 1981
Dix-neuvième Exposé annuel : Les temps difficiles - Politiques et contraintes, 1982
Vingtème Exposé annuel : L'ampleur d'un redressement, 1983
Vingt et unième Exposé annuel : Les relais de la reprise, 1984

Rapports de consensus

Au-delà de la dépendance - Pour une productivité accrue à Terre-Neuve, 1980
Pour une réforme de la réglementation, 1981
Le financement de la Confédération - D'aujourd'hui à demain, 1982
Pénuries et carences - Travaillleurs qualifiés et emplois durant les années 80, 1982
Intervention et efficacité - Une étude des prêts et cautions de l'État au secteur privé, 1983
Les enjeux du progrès - Innovations, commerce et croissance, 1983
L'Ouest en transition, 1984
Interconnexions - Une stratégie énergétique pour demain, 1985

Comptes rendus de conférences

Observations sur les revenus au Canada - Recueil de documents présentés à la Conférence sur les revenus au Canada, 1980
Les méfaits de l'inflation pour l'entreprise - Compte rendu du Colloque sur l'inflation, la fiscalité et la comptabilité des entreprises, 1982
Pour un partage équitable - Compte rendu du Colloque sur la situation économique des femmes sur le marché du travail, 1985
Government Enterprise : Roles and Rationale, 1985

Études

Études régionales :

L'avenir de la pêche à Terre-Neuve - Les promesses de la zone des 200 milles, 1980

- locaux fournis gratuitement par TPC \$795,000
- services fournis gratuitement par le CTS \$112,000
- services fournis gratuitement par ASC \$ 15,000

Les autres coûts, qui s'élèvent à \$922,000, comprennent :

2. Dépenses en personnel

Tableau 10 : Années-personnes autorisées et provision pour le traitement

Provision pour	Années-personnes autorisées	échelle des traitements annuel moyen	1986-1987
	84-85	85-86	86-87

Gestion	13	14	15	50,350 - 96,300	75,223
Scientifique et professionnelle	40	40	42	13,609 - 91,740	52,600
Administration et service extérieur	26	27	26	12,766 - 66,252	41,136
Technique	17	18	17	10,719 - 63,173	32,960
Soutien administratif	32	34	33	12,636 - 37,130	25,983

Note : Les colonnes des années-personnes présentent la répartition, par groupe professionnel, des années-personnes autorisées pour le Programme. La colonne de l'échelle des traitements actuelle illustre l'échelle des traitements de chacun des groupes professionnels au 31 octobre 1985. Dans la colonne du traitement moyen figurent les coûts estimatifs du traitement de base y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la rémunération au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe professionnel. Les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent contribuer à faire varier les moyennes d'une année à l'autre.

B. Analyse des coûts

Tableau 11 : Coûts du Programme (en milliers de dollars)

Dépenses de fonctionnement	Plus autres coûts	Coût total	Total 1985-1986
8,793	922	9,715	9,390
Travaux en cours au Conseil économique			

Section II
Renseignements supplémentaires

- A. Analyse par article**
1. Dépenses par article

Tableau 9 : Dépenses par article (en milliers de dollars)

	Budget principal			
	1986-1987	Prévu	Réel	
		1985-1986	1984-1985	
Personnel	5,737	5,629	5,213	
Traitements et salaires				
Contributions aux régimes				
d'avantages sociaux des employés	801	786	807	
	6,538	6,415	6,020	
Biens et services	431	444	402	
Transports et communications	303	303	368	
Services professionnels	1,156	1,051	1,055	
et spéciaux	54	54	43	
Achat de services de réparation	66	66	84	
et d'entretien	198	198	164	
Services publics, fournitures	1	1	2	
et approvisionnements				
Toutes autres dépenses	2,209	2,117	2,118	
Total des dépenses de fonctionnement	8,747	8,532	8,138	
Capital	46	46	117	
Total des dépenses	8,793	8,578	8,255	

Tableau 8 : Activités de publication par fonction
1983-1984 à 1986-1987

	1986-1987	1985-1986	1984-1985	1983-1984
	Prévu	Prévu	Réel	Réel
	Nombre de publications			

Recherche économique
et analyse en matière
de politiques

Etudes de recherche	8	7	6	5
Documents techniques	5	2	--	--
Comptes rendus de conférences	1	1	2	0
Documents de travail	25	30	25	26

Avis en matière
de politiques et
éducation du public

Documents de consensus	3	1	3	2
Magazine à grand tirage				
- Numéros	4	4	4	4
- Tirage par numéro	42,000	42,000	42,000	42,000

Administration

Rapport annuel	1	1	1	1
----------------	---	---	---	---

Note : Parmi les facteurs qui pourraient donner lieu à des changements par rapport aux plans précédents, il faut compter les recommandations d'experts concernant la qualité des rapports préliminaires, l'évaluation de la direction concernant le moment approprié et la forme de publication, ainsi que les restrictions financières. La décision de lancer une nouvelle collection de "Documents techniques" s'adressant à des groupes spécialisés (voir le tableau ci-haut) et de réduire, du même coup, la taille et la dimension technique de nos documents de consensus donne une idée de l'effet de ces facteurs sur le programme.

Tableau 7 : Répartition des dépenses par fonction et par domaine principal de résultats, 1983-1984 à 1986-1987 (en milliers de dollars)

1986-1987	1985-1986	1984-1985	1983-1984
Budget	Prévu	Réel	Réel

**Recherche économique
et analyse des politiques**

Exposés annuels 987 992 1,079 1,124

Entreprises publiques 229 557 552 217

Imposition des revenus
du capital 469 594 607 272

Évolution technologique
et marché du travail 649 584 378 3

Adaptation 709 223 -- --

Agriculture -- -- 51 --

Études régionales -- -- 170 602

Énergie -- -- 320 771

Croissance et productivité -- -- 126 424

Explorations et
autres recherches 774 603 265 252

Soutien de la recherche 2,246 1,973 2,017 1,879

**Avis en matière
de politiques et
éducation du public** 1,462 1,634 1,548 1,484

Administration 1,268 1,418 1,142 1,036

Dépenses totales du Conseil 8,793 8,578 8,255 8,064

Note : Sont inclus au pro rata les frais généraux tels que les avances salariales, les prestations de fin d'emploi et les heures supplémentaires.

Explorations et autres recherches
 Parrainage d'un colloque sur le vieillissement de la population et les soins de santé, rôle de rapporteur lors d'une conférence économique du pourtour du Pacifique, et rapports de recherche sur les questions concernant les institutions financières.
 Soutien de la recherche
 Traitement de textes et de données, services de la bibliothèque et publication de rapports, selon les besoins.
 Avis en matière de politique et éducation du public
 Membres du Conseil et personnel de soutien
 Formulation de recommandations en matière de politiques, communication d'avis, consultation, publication de documents de consensus, relations avec les médias et les institutions, services de publication et de renseignements pour l'information du public - à des niveaux généraux et de consensus (voir page 6).
 Administration
 Service du personnel, ainsi que services administratifs et financiers, selon les besoins.
 Service du personnel et services administratifs et financiers dispensés selon les besoins.

La communication d'avis en matière de politiques, l'ampleur de la consultation et la qualité du programme de renseignements ont dépassé les plans, comme il ressort des deux importantes conférences universitaires pour discuter de deux rapports de consensus et de l'attribution de prix au magazine du Conseil sur les questions intéressant l'économie (voir pages 8, 9 et 17).

Tableau 6 : Résultats prévus pour 1986-1987 et rendement observé en 1984-1985, par fonction et domaine principal de résultats (voir le tableau 7 pour les dépenses)

Fonction et domaine principal de résultats	Résultats prévus pour 1986-1987	Rendement observé en 1984-1985
--	---------------------------------	--------------------------------

Fonction de recherche économique et d'analyse en matière de politiques

Exposé annuel*

Publication du Vingt-troisième Exposé annuel (voir page 15).

(voir page 8).

Début de la recherche et de la consultation relatives aux entreprises publiques.

Publication d'un rapport de consensus du Conseil et d'études documentaires sur les sociétés de la Couronne (voir page 15).

Imposition des revenus du capital

Début de la recherche et de la consultation relatives à l'imposition des revenus du capital.

capital (voir page 15).

Incidence de l'évolution technologique sur le marché du travail

Publication d'études documentaires et patachèvement de la consultation relative au marché du travail et au progrès technologique (la publication d'un rapport de consensus est prévue pour 1987-1988.

Adaptation

Recherche et consultation concernant la réaction requise des industries à l'évolution planifiée au pays et à l'étranger (la publication d'un rapport de consensus est prévue pour 1988-1989).

Études régionales (Développement)

Publication d'un rapport de consensus sur les perspectives de croissance économique dans l'Ouest canadien (voir page 8).

Energie

Publication d'un rapport de consensus sur la politique énergétique (voir page 8).

Croissance et productivité

Les résultats de la recherche et le personnel sont réorientés vers le programme du Vingt-deuxième Exposé annuel, et le projet d'un rapport de consensus distinct est annulé (voir page 9).

● A la suite de la publication de deux documents de consensus en 1984-1985, deux universités ont tenu d'importantes conférences où ces rapports ont servi de points de mire; documents et comptes rendus des deux conférences ont été publiés dans une prestigieuse revue sur la politique publique.

● Au cours de la dernière année, l'Institut des services de l'information a conféré deux prix nationaux au magazine "Au Courant" publié par le Conseil pour l'éducation du public : un prix de mérite pour les quatre numéros du volume 5 (parus en 1984-1985) et un prix d'excellence (rédaction et édition) pour un article sur l'énergie publié dans le numéro 3 du volume 5 parus en janvier 1985. Ces prix reflètent directement l'appréciation des collèges de l'industrie des services de l'information, et indirectement la qualité des textes de vulgarisation présentant au grand public des questions économiques complexes.

5. Données sur le rendement et justification des ressources

Le Conseil économique du Canada dispose d'un niveau donné de ressources pour exercer ses activités. Ces ressources imposent des contraintes pratiques au Programme et au niveau général des activités.

Le processus de recherche, d'analyse et de consultation (voir le tableau 4, page 12) qui mène à la publication des documents de consensus prend de deux ans et demi à trois ans. Donc, les résultats obtenus au cours d'une année donnée traduisent l'application des ressources au cours de l'année courante et de plusieurs années antérieures.

Le tableau 6 présente un résumé des résultats escomptés pour 1986-1987 et de la performance réalisée en 1984-1985, par fonction et domaine principal de résultat. D'une disposition semblable, le tableau 7 rapporte l'affectation des ressources financières par fonction et domaine principal de résultat pour les années 1983-1984 et les années subséquentes. Le tableau 8 indique la tendance de cinq ans dans les activités de publication, relativement aux diverses fonctions. De plus amples renseignements sur les publications du Conseil sont présentés dans la section II du présent document (voir pages 25-27).

Le Conseil accepte fréquemment des invitations de présenter un témoignage professionnel devant des commissions royales et des comités des gouvernements fédéral et provinciaux. C'est ce qui s'est produit, pour ne nommer que quelques exemples récents, lors des audiences sur la réglementation des institutions financières canadiennes tenues par le Comité permanent des finances, du commerce et des questions économiques de la Chambre des communes et par le Comité sénatorial permanent des Banques et du commerce, celles tenues au sujet du commerce extérieur par le Comité mixte spécial sur les relations extérieures du Canada, celles tenues par le Comité spécial des affaires économiques (Ontario Trade Review) de la province de l'Ontario et celles tenues par la Commission royale terre-neuvienne sur l'emploi et le chômage. En outre, le président et les autres hauts fonctionnaires du Conseil se présentent, dans la mesure où le temps le leur permet, à de nombreuses rencontres de consultation avec des représentants élus et des hauts fonctionnaires des gouvernements fédéral et provinciaux et participent à des débats publics.

Les nombreuses demandes de la part d'autres institutions de recherche pour participer avec le Conseil à des entreprises conjointes montrent bien l'efficacité du Conseil dans ce domaine. On peut l'attribuer en partie à la pratique du Conseil de faire examiner par "ses pairs" ses programmes de recherche et ses travaux en cours, à des moments stratégiques de la préparation de documents de consensus. La participation du Conseil à l'Economic Research Group, qui est formée des principaux dirigeants de toutes les grandes institutions de recherche économique et d'analyse de politiques, permet de réduire au minimum le doublement des efforts. L'image positive du Conseil se reflète également dans le nombre sans cesse croissant de propositions officielles et non officielles que l'organisme reçoit d'entreprendre des études économiques spéciales sur des sujets complexes qui ne sont pas traités ailleurs en profondeur par les ministères gouvernementaux, les universités et les autres institutions de recherche. Ces propositions portent notamment sur les sujets suivants : l'analyse de la production, de la productivité et de l'emploi dans le secteur des services; les aspects économiques des soins de santé; et l'investigation de la gestion des ressources.

des dernières années suscitent beaucoup d'intérêt de la part du public. Par exemple, l'intérêt soutenu porté aux études du Conseil sur les pensions, les marchés financiers, la réglementation et l'économie de Terre-Neuve sont des indications des effets des recherches du Conseil dans ces domaines. Les exemples suivants servent également à indiquer les répercussions des travaux du Conseil :

Etant donné qu'il existe diverses sources d'avis en matière de politique et que les avis offerts par le Conseil ne sont pas nécessairement acceptés ni adoptés par les décideurs, l'efficacité du Programme du Conseil, ne peut être évaluée qu'indirectement. L'intérêt que porte le public aux rapports du Conseil et le degré d'intégration de ses recommandations dans le cadre de la formulation des politiques peuvent servir à évaluer les répercussions du Conseil sur la performance économique du Canada. Il est impossible de mesurer ces répercussions, mais il est notoire que les recherches et les consultations menées par le Conseil au cours

4. Efficacité du Programme

Les réalisations du Conseil en ce qui touche ses initiatives des années précédentes sont présentées sous la rubrique "Rendement des années précédentes" aux pages 8 et 9 du présent document.

3. Mise à jour des initiatives déjà annoncées

- La responsabilité de préparer la documentation en vue de la Cinquième conférence de coopération économique de la région du Pacifique, qui se tiendra en novembre 1986, et un rôle de rapporteur dans la compilation des rapports finals de cette conférence (voir page 19).
- La parution d'un rapport de consensus traitant de la question complexe de l'imposition des revenus du capital au Canada et des politiques générales pouvant éventuellement améliorer l'efficacité de la fiscalité tout en réduisant diverses répercussions non voulues sur l'investissement, la consommation et le champ fiscal des autres gouvernements (voir page 18).
- La publication du Vingt-troisième Exposé annuel qui donnera des détails sur la performance et les perspectives de l'économie canadienne (voir page 18).
- Il paraîtra, au printemps de 1986, un colloque sur le vieillissement de la population et les soins de santé, ayant pour objet d'examiner les aspects économiques, techniques et éthiques de ce domaine en pleine croissance de "l'industrie" des soins de santé et, par la suite, il publiera les documents et le compte rendu du colloque (voir page 19).
- Il publiera un document de consensus dans lequel seront analysés un bon nombre d'entreprises publiques, et qui renfermera des recommandations aux gouvernements concernant le bien-fondé de ces organismes, compte tenu de leurs objectifs initiaux, des exigences du contexte socio-politique actuel ainsi que de l'efficacité et de l'efficience économique de leur rendement (voir page 18).

Le Conseil se propose d'entreprendre les activités suivantes en 1986-1987 :

2. Initiatives

Les facteurs qui entrent en jeu lorsqu'il s'agit de choisir entre différentes propositions sont les suivants : les études qu'effectuent d'autres organismes de recherche économique à vocation consultative; le jugement des membres à temps partiel, qui prennent un grand intérêt aux questions économiques à cause de leur expérience particulière, ainsi que les ressources humaines et financières disponibles.

Le Conseil doit s'intéresser à toute la gamme des stratégies à moyen et à long termes qui contribuent à la réalisation de ces objectifs parfois contradictoires, face à une conjoncture nationale et internationale en évolution constante. Par conséquent, il doit s'efforcer constamment de surveiller, prévoir et analyser une gamme extrêmement étendue de questions d'ordre économique, politique et social, qui vont des tendances démographiques au changement technologique, des divers aspects de l'économie internationale et de l'ordre socio-politique jusqu'aux activités concrètes des entreprises, des industries et de la main-d'oeuvre dans les diverses collectivités du pays.

Dans l'exécution de son mandat, le Conseil doit examiner une multitude de facteurs qui contribuent à la réalisation des grands objectifs économiques énoncés dans sa loi constitutive, soit : un niveau d'emploi élevé et productif, une stabilité raisonnable des prix, un niveau de production élevé et soutenu, une balance des paiements viable et une juste répartition des revenus croissants.

1. Contexte

D. Perspective de planification et examen du rendement

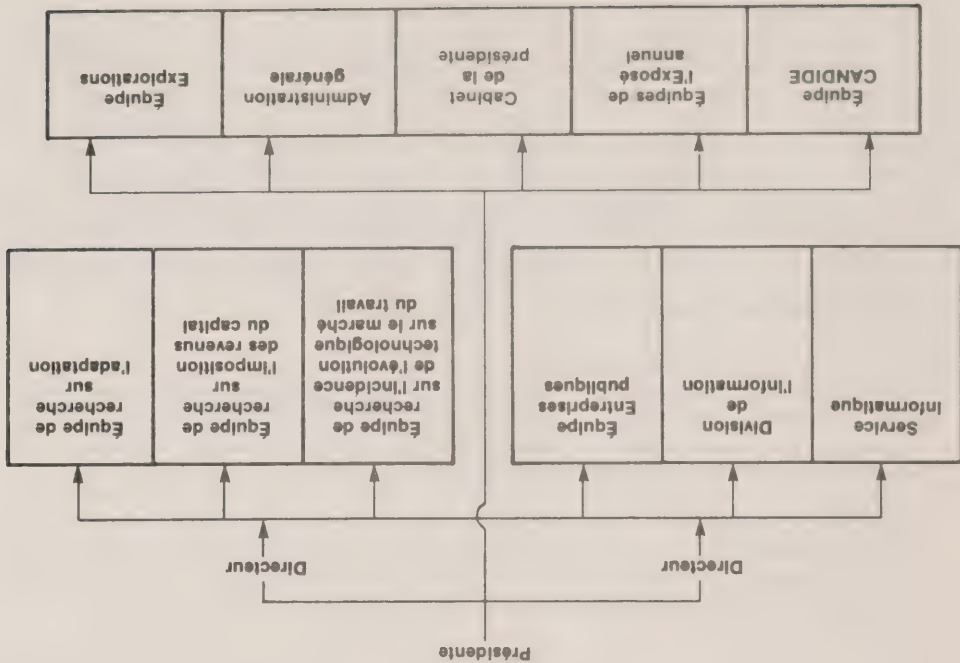
●	Administration	15 A-P	1,268,000	128 A-P	\$8,793,000
●	Rôle consultatif en matière de politique économique et éducation du public	21 A-P	1,462,000		
●	Recherche et analyse de politiques	92 A-P	\$6,063,000		

Le programme du Conseil comporte trois fonctions principales : la recherche et l'analyse de politiques, un rôle consultatif en matière de politique économique et l'éducation du public, ainsi que l'administration. La répartition des ressources du Conseil en 1986-1987 est la suivante :

Le Conseil se compose d'au plus 28 membres, dont trois à temps plein et jusqu'à 25 à temps partiel. Les membres à temps plein - soit le président et les deux directeurs - dirigent le personnel composé d'économistes et d'autres spécialistes. Les membres à temps partiel forment un échantillon représentatif des divers éléments de la société canadienne. Ils collaborent à l'établissement des priorités de recherche, jouent un rôle dans la préparation des rapports les plus importants, comme l'Exposé annuel, et font partie de comités consultatifs rattachés aux projets de recherche. Ils ne reçoivent ni traitement ni honoraires, mais leurs dépenses sont prévues dans le budget du Conseil.

Comme le montre le tableau 5, le personnel est organisé en équipes de recherche et en divisions de services. Chacun de ces "centres de responsabilité" relève de l'un des membres à temps plein. De temps à autre, à l'occasion d'une reorganisation générale, d'un roulement des membres à plein temps ou encore de l'abolition ou de la mise sur pied d'équipes de recherche, les relations fonctionnelles sont modifiées. Le tableau 5 ne comprend pas les équipes de recherche qui pourront être formées, avec l'approbation du Conseil, vers la fin de 1985-1986 et durant l'année 1986-1987.

Tableau 5 : Organigramme (au 1^{er} avril 1986)



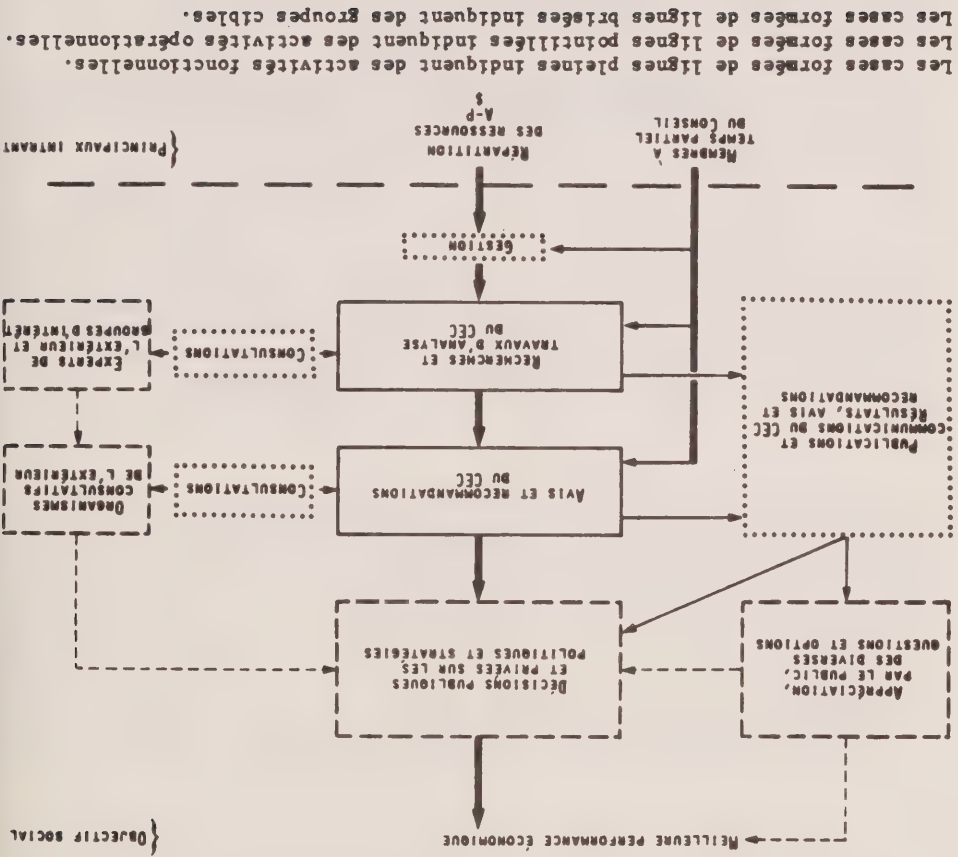


Tableau 4 : Activités fonctionnelles du Conseil économique

Le tableau 4 illustre la manière dont les activités fonctionnelles du Conseil sont orientées en vue de la réalisation de ses objectifs.

L'économie au pays (par sa fonction de consultation en matière de politique économique et d'éducation du public) qui ont une influence directe sur la performance de l'économie, et il favorise une meilleure appréciation des questions économiques au pays (par sa fonction de consultation en matière de politique économique et d'éducation du public).

C. Données de base

1. Introduction

Le Conseil économique du Canada est un organisme de recherche indépendant à vocation consultative créé par le Parlement en 1963. Il a pour mission générale d'étudier un large éventail de questions touchant le développement économique du Canada et de faire rapport de ses conclusions. Il demeure le seul organisme d'envergure nationale à détenir un mandat spécial et permanent du Parlement pour étudier les politiques économiques à moyen et à long termes.

2. Mandat

Le Conseil a été créé par la Loi sur le Conseil économique du Canada, sanctionnée par le Parlement le 2 août 1963, et relève du Premier ministre. Il est tenu en vertu de la Loi de lui présenter chaque année un rapport d'activité qui comprend aussi des états financiers (Rapport annuel), ainsi que de préparer et publier, tous les ans, un exposé des perspectives et des problèmes économiques à moyen et à long termes (Exposé annuel). La Loi ne restreint pas le mandat du Conseil à l'égard des secteurs de la société auxquels il destine ses avis en matière de politiques, des questions économiques qu'il choisit d'étudier ou des consultations et des communications qu'il peut décider d'entreprendre ou d'établir.

3. Objectif du Programme

L'objectif du Conseil consiste à formuler des conseils et faire des recommandations sur la façon dont le Canada peut atteindre les plus hauts niveaux d'emploi et de production efficace, à moyen et à long termes, afin que le pays puisse connaître un rythme accéléré et soutenu d'expansion économique et que tous les Canadiens puissent participer à la hausse du niveau de vie.

4. Description du Programme

Parmi la vaste gamme de fonctions précisées dans sa loi constitutive, l'administration mise à part, le Conseil compte sur deux ensembles d'activités fonctionnelles pour réaliser son Programme :

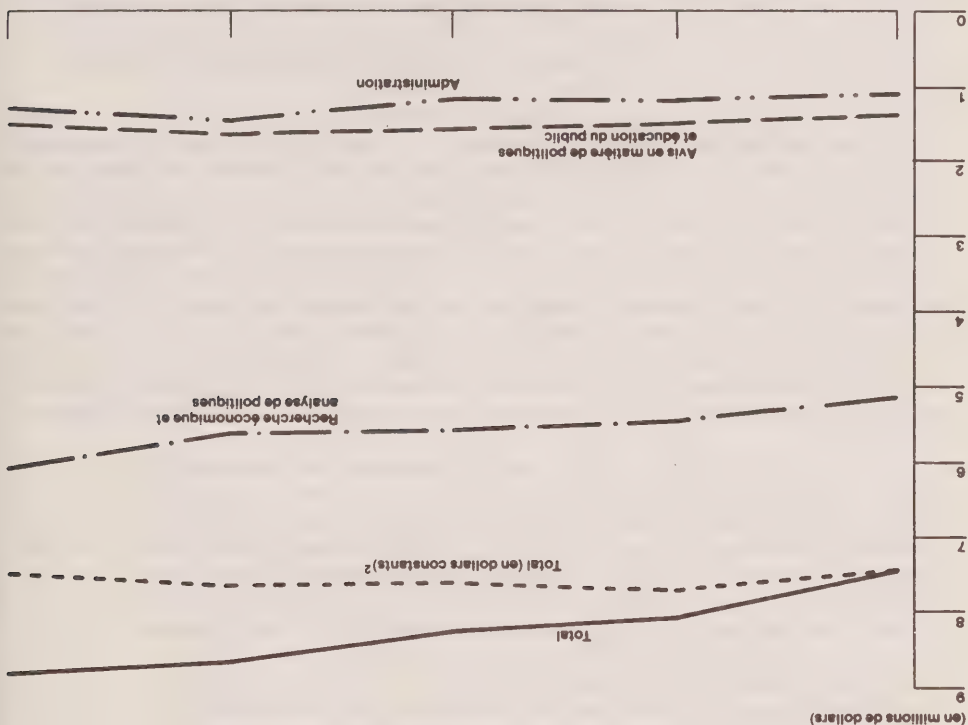
- Il effectue des recherches économiques et des analyses de politiques, tient des consultations avec des représentants de tous les groupes socio-économiques et met au point ses propres recommandations à partir de ses recherches économiques et de ses analyses de politiques;

- Il communique ses constatations et ses recommandations aux décideurs de tous les secteurs de l'économie pour qu'ils en tiennent compte dans leurs propres politiques et stratégies

3. Tendances des dépenses, de 1982-1983 à 1986-1987

Le tableau 3 donne un aperçu des tendances des dépenses pour les trois principales fonctions du Conseil économique, de 1982-1983 à 1986-1987. En dollars courants, les trois fonctions se sont partagées l'augmentation globale des ressources de 1982-1983 à 1985-1986. Toutefois, la diminution qu'entraîneront les compressions de personnel à partir de 1986-1987, les dépenses consacrées à la fonction de consultation en matière de politique économique et d'éducation du public, ainsi qu'à l'administration, seront réduites, alors que celles qui sont affectées à la recherche économique et analyse de politiques augmenteront. Le tableau indique également que les dépenses du Conseil ont effectivement diminué un peu, en dollars constants ou réels, au cours des années.

Tableau 3 : Répartition des dépenses par fonction, de 1982-1983 à 1986-1987¹



¹Sauf indication contraire, les chiffres indiquent des valeurs en dollars courants. Les valeurs de l'IPC au milieu de l'année ont été utilisées pour calculer les niveaux de dépenses en dollars constants. On suppose un taux d'inflation de 3,5 % pour 1986-1987.

²Les valeurs de l'IPC au milieu de l'année ont été utilisées pour calculer les niveaux de dépenses en dollars constants. On suppose un taux d'inflation de 3,5 % pour 1986-1987.

Note : Les frais généraux, tels que les contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés, les indemnités de cessation d'emploi et la rémunération des heures supplémentaires, sont inclus au prorata sous chaque fonction.

Total du Programme		
8,255	8,345	(90)
Réel	Budget	Différence
1984-1985		

Tableau 2 : Rendement financier 1984-1985

2. Aperçu du rendement financier du Conseil

Il convient de mentionner que le Conseil a entrepris une étude conjointement avec le personnel de recherche de la Commission Macdonald, et que des membres à temps plein et des cadres supérieurs du Conseil ont fourni des avis aux comités chargés du programme de recherche de la Commission, l'entente étant que chaque partie conserve son indépendance complète pour ce qui est de l'élaboration des rapports faisant suite à l'étude ainsi que des recommandations en matière de politique économique. D'une manière analogue, des membres du Conseil et du personnel ont fourni des exposés analytiques et des mémoires et fait des recommandations techniques à un certain nombre de groupes de travail parlementaires, à des comités de la Chambre des communes ainsi que dans le cadre d'enquêtes de gouvernements provinciaux et du secteur privé.

L'ensemble de l'économie (voir pages 18 et 19).
dans un autre projet plus vaste concernant l'adaptation dans à intégrer un projet de recherche distinct sur l'agriculture des ressources limitées, et le troisième changement consiste du progrès technologique et du marché du travail), à cause un, plutôt que deux, nouveaux projets de recherche (au sujet deuxième modification au programme est de mettre en oeuvre les publier dans un document de consensus distinct. La difficultés que soulève cette croissance, plutôt que de les sources d'accroissement de la productivité et sur les le Vingt-deuxième Exposé annuel du Conseil, les études sur vu pour 1984-1985, le premier consistant à intégrer, dans trois grands changements d'ordre pratique au Programme pré-

raison d'être des entreprises publiques (voir page 19);
1985), ainsi qu'une conférence technique sur le rôle et la exposés présentés et le compte rendu ont été publiés en mars par les médias, sur la situation économique des femmes (les parrainage d'un colloque très "visible" et largement couvert
amélioration reconnue de la qualité du magazine d'éducation populaire du Conseil, "Au Courant" (voir page 17);

relatifs à ces questions (voir page 19);
par des universités, au sujet des documents de consensus
gétiques partout au Canada, et deux conférences, par ailleurs
économique des provinces de l'Ouest et des

- À la suite d'une demande de la composante canadienne de l'Organisation de coopération économique entre les pays du Pacifique (organisme tripartite représentatif du monde des affaires, du milieu universitaire et du secteur public), le Conseil a accepté de jouer un rôle important dans la préparation de documents, à compter de 1985-1986, et de rapports définitifs concernant la Cinquième conférence sur la coopération économique entre les pays du Pacifique, en novembre 1986.
- Principales réalisations du Conseil en 1984-1985 :
- publication du Vingt et unième Exposé annuel intitulé "Les relais de la reprise", dans lequel le Conseil analyse la performance récente de l'économie, examine les perspectives à moyen terme et présente des recommandations de politiques axées sur les objectifs hautement prioritaires de la réduction du chômage et de la diminution graduelle du déficit fédéral (voir page 18);
- publication de "L'Ouest en transition", un document de consensus qui porte sur les perspectives de développement des divers secteurs économiques des quatre provinces de l'Ouest et présente des recommandations de politiques visant les industries traditionnelles d'exploitation des ressources, mais également les transports, l'industrie manufacturière et, plus important peut-être, le secteur des services (voir page 18);
- publication de "Interconnexions - Une stratégie énergétique pour demain", un rapport de consensus qui porte sur l'approvisionnement en énergie classique et autres formes d'énergie, ainsi que sur la demande et la conservation de l'énergie, et renferme des recommandations qui soulignent l'objectif d'une utilisation efficace des ressources énergétiques limitées, ce qui suppose que les prix du marché et la variation des revenus devront jouer un rôle important dans le développement global du secteur énergétique, au même titre, d'ailleurs, que d'autres objectifs, comme la sécurité d'approvisionnement, la participation canadienne à l'industrie et un partage raisonnable des coûts et des avantages de l'exploitation des ressources énergétiques (voir page 18);
- parution de six études sur les marchés financiers, la production et le progrès technologique, le fédéralisme et le rôle des femmes dans l'économie (voir pages 25, 26 et 27), ainsi que vingt-cinq documents traitant de divers sujets (voir page 27);
- Important accroissement du programme de consultations du Conseil avec des représentants du secteur privé et des gouvernements provinciaux, surtout à propos du développement

Tableau 1 : Etat financier récapitulatif (en milliers de dollars)

Budget	Prévu	Différence
1986-1987	1985-1986	
Travaux en cours au		
Conseil économique	8,578	215
128	133	(5)

A la différence du Budget principal de 1985-1986, les prévisions pour 1985-1986 tiennent compte d'une réduction de capital de 4 % (\$2,000) qui demeurera en vigueur en 1986-1987, et d'une réduction de 3 % des autres frais de fonctionnement (\$65,000) applicable en 1985-1986 seulement.

La différence nette de \$215,000 en 1986-1987, par rapport aux dépenses prévues pour 1985-1986, reflète une augmentation des salaires et avantages sociaux de \$368,000 et une hausse des autres frais de fonctionnement de \$107,000, qui comprend un montant équivalent à la réduction de 3 % applicable en 1985-1986 seulement, et d'autres ajustements; ces augmentations sont détalquées d'une somme de \$260,000 pour la réduction des coûts en personnel obtenue par une diminution de cinq années-personnes et des frais de fonctionnement connexes (voir aux pages 10 et 20 les tendances des dépenses).

B. Rendement des années précédentes

1. Points saillants

En ce qui concerne les objectifs de performance du Conseil soulignés dans son plan de dépenses pour 1985-1986, voici plusieurs autres initiatives qu'il convient de mentionner :

- Afin d'accroître la perception, la compréhension et l'analyse des diverses façons dont les questions économiques et environnementales se chevauchent, le Conseil publiera, vers la fin de 1985-1986, le compte rendu des délibérations et les exposés présentés lors d'un "Colloque sur l'environnement" qu'il organisera à Toronto, en décembre 1985.

- Grand consommateur de statistiques sur le revenu national et le commerce international, le Conseil a entrepris de participer à deux initiatives importantes de Statistique Canada pour examiner et, au besoin, améliorer la qualité de ces données.

A. Plans pour 1986-1987

1. Points saillants

Aux termes de sa loi constitutive, le Conseil doit présenter des avis en matière de politique économique, favoriser l'éducation du public et contribuer à la formulation d'un consensus général sur les questions économiques et l'orientation des politiques pertinentes. L'engagement du Conseil dans la réalisation de ces objectifs suppose un processus permanent de consultation auprès de tous les secteurs de l'économie. Un programme parallèle de recherche économique, d'analyse de politiques et de communications s'intègre dans cette activité et permet au Conseil de remplir ses fonctions. À ce sujet, voici certaines initiatives prévues pour l'année 1986-1987 :

- publication d'un rapport de consensus du Conseil au sujet des politiques, pratiques et performances des entreprises publiques fédérales, provinciales et municipales, en fonction de leurs objectifs économiques et sociaux exprimés (voir pages 15 et 18);

- par suite du colloque, parrainé par le Conseil, sur le vieillissement de la population et les soins de santé, en mai 1986, publication des documents qui y seront présentés ainsi que du compte rendu (voir pages 15 et 19);

- présentation du Vingt-troisième Exposé annuel au Premier ministre et, de façon plus générale, à la population canadienne, à l'automne de 1986 (voir pages 15 et 18);

- vers la fin de 1986, publication d'un document de consensus sur l'imposition des revenus du capital et ses répercussions sur les investissements et diverses assiettes fiscales (voir pages 15 et 18);

- consultations directes encore nombreuses, dans les diverses régions, avec les gouvernements provinciaux, les municipalités et des représentants du secteur privé, mais elles ont diminué à cause d'une réduction des ressources (voir page 19).

2. État financier récapitulatif

Les besoins de financement du Conseil économique du Canada, en ce qui a trait au Budget des dépenses et à l'exercice financier courant, sont présentés au tableau I.

Utilisation des crédits en 1984-1985

(dollars)			
Budget principal	Total des crédits	Utilisation réelle	
Budgétaire			
Crédit 20 - Conseil économique du Canada - Dépenses du Programme	7,645,000	7,645,000	7,447,995
Statutaire - Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	700,000	807,000	807,000
Total du Programme	8,345,000	8,452,000	8,254,995

Extraites de la Partie II du Budget des dépenses

Autorisation

L'autorisation est demandée de dépenser \$7,992,000 à l'appui du Programme du Conseil économique du Canada en 1986-1987. Les autres dépenses, évaluées à \$801,000 pour les contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés, seront assumées en vertu de l'autorisation législative existante.

Besoins financiers par autorisation

Crédits (en milliers de dollars)	Budget principal	Budget 1986-1987
	1985-1986	

Conseil économique du Canada

20	Dépenses du Programme	7,992	7,859
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	801	786
	Total du Programme	8,793	8,645

Crédits - Libellé et dépenses prévues

Numéro	Ministère ou organisme	Budget principal	1986-1987
	(dollars)		

20	Conseil économique du Canada	Dépenses du Programme	7,992,000
----	------------------------------	-----------------------	-----------

Programme par activité

(en milliers de dollars)	Années- budgétaires	Fonction- Dépenses	autorisées nement en capital	Budget principal	1985-1986

Travaux en cours au	Conseil économique	128	8,747	46	8,793	8,645
---------------------	--------------------	-----	-------	----	-------	-------

Années-personnes autorisées en 85-86	133
---	-----

4	Extraits de la Partie II du Budget des dépenses
5	Extraits du volume II des Comptes publics

Section I

Aperçu du Programme

A.	Plans pour 1986-1987	6
1.	Points saillants	6
2.	État financier récapitulatif	6
B.	Rendement des années précédentes	7
1.	Points saillants	7
2.	Aperçu du rendement financier du Conseil	9
3.	Tendances des dépenses, de 1982-1983 à 1986-1987	10

C.	Données de base	11
----	-----------------	----

1.	Introduction	11
----	--------------	----

2.	Mandat	11
----	--------	----

3.	Objectif du Programme	11
----	-----------------------	----

4.	Description du Programme	11
----	--------------------------	----

5.	Plan d'exécution du Programme	13
----	-------------------------------	----

D.	Perspective de planification et examen du rendement	14
----	---	----

1.	Contexte	14
----	----------	----

2.	Initiatives	14
----	-------------	----

3.	Mise à jour des initiatives déjà annoncées	15
----	--	----

4.	Efficacité du Programme	15
----	-------------------------	----

5.	Données sur le rendement et justification des ressources	17
----	--	----

Section II

Renseignements supplémentaires

A.	Analyse par article	22
----	---------------------	----

1.	Dépenses par article	22
----	----------------------	----

2.	Dépenses en personnel	23
----	-----------------------	----

B.	Analyse des coûts	23
----	-------------------	----

C.	Renseignements complémentaires	25
----	--------------------------------	----

1.	Publications du Conseil, du printemps 1980 à l'été 1985	25
----	---	----

Préface

Ce plan de dépenses est conçu pour servir de document de référence. Il contient plusieurs niveaux de détails pour répondre aux différents besoins de ses utilisateurs.

Ce document comprend deux sections. La section I présente un aperçu et une description du Programme, des données de base, les objectifs et les perspectives en matière de planification, ainsi que des données sur le rendement qui servent à justifier les ressources demandées. La section II fournit de plus amples renseignements sur les coûts et les ressources ainsi que des analyses spéciales qui permettront au lecteur de mieux comprendre le Programme.

La section I est précédée d'extraits de la Partie II du Budget des dépenses afin d'assurer le lien avec les autres documents budgétaires. Elle comprend également un extrait du volume II des Comptes publics permettant d'évaluer le rendement du Programme sur le plan financier au cours de la dernière année.

Ce document a pour objet de permettre au lecteur de trouver facilement les renseignements qu'il cherche. La table des matières expose en détail le contenu de chaque section. En outre, dans tout le document, des renvois permettent au lecteur de trouver de plus amples renseignements sur les postes de dépenses qui l'intéressent particulièrement.

Les documents budgétaires

Le Budget des dépenses du gouvernement du Canada est divisé en trois parties. Commentant par un aperçu des dépenses totales du gouvernement dans la Partie I, les documents deviennent de plus en plus détaillés. Dans la Partie II, les dépenses sont décrites selon les ministères, les organismes et les programmes. Cette partie renferme aussi le libellé proposé des conditions qui s'appliquent aux pouvoirs de dépenser qu'on demande au Parlement d'accorder. Dans les documents de la Partie II, on fournit des détails supplémentaires sur chacun des ministères ainsi que sur leurs programmes surtout axés sur les résultats attendus en contrepartie de l'argent dépensé.

Les instructions sur la façon de se procurer ces documents se trouvent sur le bon de commande qui accompagne la Partie II.

© Ministère des Approvisionnement et Services Canada 1986

En vente au Canada par l'entremise de nos

agents libraires agréés

et autres librairies

ou par la poste auprès du:

Centre d'édition du gouvernement du Canada

Approvisionnement et Services Canada

Ottawa (Canada) K1A 0S9

N° de catalogue BT31-2/1987-III-34

ISBN 0-660-53157-7

au Canada: \$6.00
à l'étranger: \$7.20

Prix sujet à changement sans préavis

Conseil économique
du Canada

Budget
des dépenses
1986-1987



Plan de dépenses

Partie III

CA1
FN
-E77

Employment and Immigration Canada



1986-87 Estimates



Part III

Expenditure Plan

The Estimates Documents

The Estimates of the Government of Canada are structured in three Parts. Beginning with an overview of total government spending in Part I, the documents become increasingly more specific. Part II outlines spending according to departments, agencies and programs and contains the proposed wording of the conditions governing spending which Parliament will be asked to approve. The Part III documents provide additional detail on each department and its programs primarily in terms of the results expected for the money spent.

Instructions for obtaining each volume can be found on the order form enclosed with part II.

© Minister of Supply and Services Canada 1986

Available in Canada through

Authorized Bookstore Agents
and other bookstores

or by mail from

Canadian Government Publishing Centre
Supply and Services Canada
Ottawa, Canada K1A 0S9

Catalogue No. BT31-2/1987-III-11
ISBN 0-660-53158-5

Canada: \$12.00
Other countries: \$14.40

Price subject to change without notice.

1986-87 Estimates

Part III

Employment and Immigration Canada

Preface

This Expenditure Plan is designed to be used as a reference document, and as such contains several levels of detail to respond to the various needs of its audience.

There are five chapters in this document. Chapter 1 provides an introduction to the Commission/Department. Chapters 2, 3 and 4 present the Expenditure Plans for each of the Commission/Department's Programs, and Chapter 5 presents the Unemployment Insurance Account.

Chapters 2 to 4 begin with extracts from Part II of the Estimates for the particular Program being described. This is to provide continuity with the other Estimates documents. Also included are extracts from Volume II of the Public Accounts. These are provided as an aid in assessing the Program's financial performance over the past year.

Each of these chapters that contain Program Expenditure Plans is divided into sections. Section I presents an overview of the Program and a summary of its current plans and performance. For those interested in more detail, Section II identifies, for each activity, the expected results and other key performance information that form the basis for the resources requested. Section III provides further information on costs and resources as well as special analyses that the reader may require to understand the Program more fully.

Chapter 5, the Expenditure Plan for the Unemployment Insurance Account has its own format, due to its unique nature.

This document is designed to permit easy access to specific information that the reader may require. A general table of contents lists the various chapters, and detailed tables of contents are provided for each Program. Within Section I of each Program Expenditure Plan, a financial summary provides cross-references to the more detailed information found in Section II. In addition, references are made throughout the document to allow the reader to find more details on items of particular interest.

Table of Contents

Commission/Department Summary	1-1
Corporate and Special Services Program	2-1
Employment and Insurance Program	3-1
Immigration Program	4-1
Unemployment Insurance Account	5-1

Commission/Department Summary

Roles and Responsibilities of Employment and Immigration Canada

The passage of Bill C-27, the Employment and Immigration Reorganization Act, in 1977, created the Canada Employment and Immigration Commission by integrating the Unemployment Insurance Commission and the Department of Manpower and Immigration. The legislation also created the Department of Employment and Immigration which provides services to the Commission and the Minister in the form of two major activities: Strategic Policy and Planning, and Public Affairs. The Commission and the Department together are titled the Canada Employment and Immigration Commission/Department (CEIC/D).

The Commission/Department administers its activities and services under the following Programs:

- the Corporate and Special Services Program,
- the Employment and Insurance Program, and
- the Immigration Program.

The current Mission Statement, which presents CEIC/D's objectives, can be paraphrased as follows:

- working with individuals, communities, the provinces and the private sector, CEIC/D has two basic aims:
 - to help the job market operate more efficiently and more equitably, and
 - to manage the entry of people into Canada.

The Mission Statement is meant to provide a relatively stable framework to guide the operations of CEIC/D.

The first aim of the Mission Statement is still based essentially on the 1966 Report of the Economic Council and is broadly consistent with the Active Manpower Policy developed by the Organization for Economic Cooperation and Development (OECD) in 1964. The key assumptions are that: (i) there is a need for government intervention in the labour market to overcome both functional and structural barriers, and (ii) management of the over-all level of economic activity is achieved through macro-economic policies. The basis for current immigration policy is the 1976 Immigration Act and the deliberations that led up to this legislation in a Special Joint Committee on Immigration Policy. According to the Act, immigration policy is to be designed and administered to promote the domestic and international interests of Canada.

Organization Structure

The Commission is composed of a Chairman, Vice-Chairman and two Commissioners. The Chairman is the presiding officer of the Commission. The Vice-Chairman exercises such powers, duties and functions as the Chairman may specify under authority found in subsection 8(2) of the Employment and Immigration Reorganization Act. Subsection 8(3) permits the Vice-Chairman to exercise all powers, duties and functions of the Chairman when the Chairman is absent, incapable, or when the position is vacant.

One Commissioner was named following consultation with organizations representing workers, and the other after consultation with associations representing employers. This structure was developed to give labour and management representation in the formulation, approval and implementation of programs affecting workers and employers.

The smaller Department of Employment and Immigration was created so that the government would have a Minister for the portfolio and to strengthen the traditional relationship existing between departments and the central agencies involved in policy-making. The Minister presides over the Department. In addition, a major organizational change occurred in August 1985 when a Minister of State for Immigration was appointed. The Minister of State is responsible for immigration policy and for the delivery of the Immigration Program.

The Deputy Minister is the chief executive officer of the Department, and is supported by the Associate Deputy Minister, the Assistant Deputy Minister responsible for Strategic Policy and Planning, and the Director General responsible for Public Affairs. By statute, the Deputy Minister and Associate Deputy Minister of the Department of Employment and Immigration are the Chairman and Vice-Chairman, respectively, of the Employment and Immigration Commission. Figure 1 presents the organization of CEIC/D.

Finally, CEIC/D's internal organization has been restructured, largely in the areas of National Employment Services and Labour Market Development, so as to provide a better focus on, and coordination for, the delivery of the Canadian Jobs Strategy. In National Headquarters, the Labour Development Group will be renamed the Canadian Jobs Strategy Group. This group will become the focal point for the Canadian Jobs Strategy. The existing Employment Services Group will be realigned internally and will take on those responsibilities of the previously named Labour Market Development Group that are not directly related to program components of the Canadian Jobs Strategy. In the Regional Headquarters, an internal restructuring will be implemented that will separate the delivery of the Canadian Jobs Strategy from the program support activity of the Strategy.

Figure 1: Organization Structure

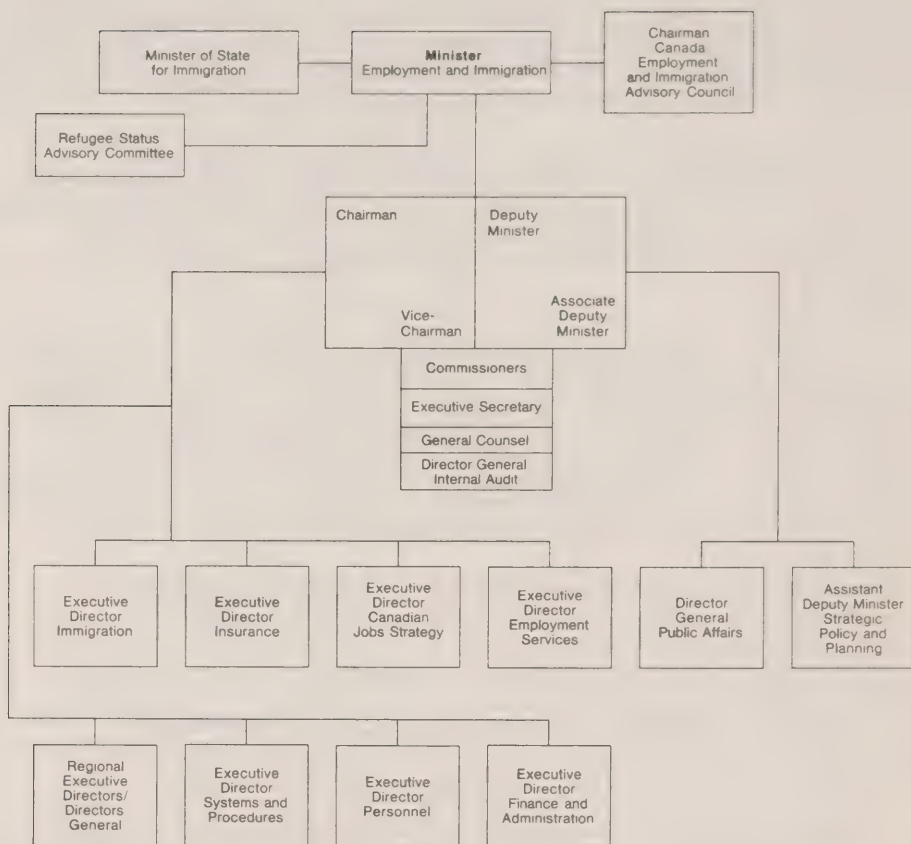


Figure 2: Department Spending Plan by Program (\$000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Change \$	%	For details see page
Corporate and Special Services	297,109	288,583	8,526	2.95	2-1
Employment and Insurance	5,210,233	5,410,858	(200,625)	(3.71)	3-1
Immigration	130,497	138,001	(7,504)	(5.4)	4-1
Gross Budgetary	5,637,839	5,837,442	(199,603)	(3.42)	
Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account*	909,123	915,107	(5,984)	(0.65)	
Net Budgetary	4,728,716	4,922,335	(193,619)	(3.93)	

* In accordance with Sections 63 and 135 of the Unemployment Insurance Act, the costs of administration of this Act shall be charged to the Unemployment Insurance Account and financed through employee and employer premiums. On this basis, the operating costs of the Commission/Department related to the administration of the Unemployment Insurance Act are recovered from the Unemployment Insurance Account. The method used in calculating the UI administrative costs is discussed on page 5-13.

Priorities

The priorities of Employment and Immigration Canada are determined by, and intended to further the over-all economic and social goals of the federal government. For 1986-87, the following areas will be given priority attention:

- achievement of a demonstrably improved employment service by the end of 1986-87, resulting from the revitalization process for National Employment Services;
- consolidation in implementing the Canadian Jobs strategy, in collaboration with the provinces, communities and the private sector; and
- further development of a positive working environment that supports the needs of individual employees and recognizes their contribution towards the achievement of the organization's mission in a period of resource restraint.

These priorities will be publicized internally and externally to ensure that the orientation of CEIC/D is fully understood by its personnel, clients, and economic partners.

Corporate and Special Services Program
Expenditure Plan

1986-87

Table of Contents

Extracts from Part II of the Estimates	2-4
--	-----

Extracts from Volume II of the Public Accounts	2-6
--	-----

Section I

Program Overview

A. Plans for 1986-87	
1. Highlights	2-7
2. Financial Summary by Activity	2-8
B. Recent Performance	
1. Highlights	2-10
2. Review of Financial Performance	2-12
C. Background	
1. Introduction	2-13
2. Legal Mandate	2-13
3. Program Objective	2-13
4. Program Organization for Delivery	2-15
D. Planning Perspective and Performance Review	
1. Environment	2-18
2. Initiatives	2-19
3. Update on Previously Reported Initiatives	2-20
4. Program Effectiveness	2-21

Section II

Analysis by Activity

A. Departmental Management and Administration	2-22
B. Commission Management and Administration	2-27
C. Systems and Procedures	2-33
D. Administration of Government Annuities	2-38
E. Administration of Social Insurance Numbers	2-42
F. Canada Employment and Immigration Advisory Council	2-45

Section III

Supplementary Information

A. Analysis by Object	
1. Expenditures by Object	2-47
2. Personnel Expenditures	2-48
B. Cost Analysis	2-49
C. Government Annuities Account - Financial Statements	2-50
D. Changes in Program/Activity Structure	2-55

**Extracts from Part II
of the Estimates**

Appropriation Authority

Authority is requested in these Estimates to spend \$37,788,000 in support of the Corporate and Special Services Program. The remaining expenditures, estimated at \$16,308,000 for the Minister's salary and motor car allowance, Supplementary Retirement benefits for Annuities Agents and contributions to employee benefit plans will be made under existing statutory authority.

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1986-87 Main Estimates	1985-86 Main Estimates
Corporate and Special Services Program			
1	Program expenditures	6,806	5,750
5	Program expenditures	30,982	20,904
(S)	Minister of Employment and Immigration - Salary and motor car allowance	40	42
(S)	Supplementary Retirement Benefits - Annuities agents pensions	35	35
(S)	Contributions to employee benefit plans	16,233	15,789
Total Program		54,096	42,520

Extracts from Part II of the Estimates

Votes - Wording and Amounts

Vote No.	Department or agency (dollars)	1986-87 Main Estimates
Corporate and Special Services Program		
1	Corporate and Special Services - Departmental Administration - Program expenditures	6,806,000
5	Corporate and Special Services - Canada Employment and Immigration Commission - Program expenditures	30,982,000

Program by Activities

(thousands of dollars)	1986-87 Main Estimates					Total	1985-86 Main Estimates
	Authorized person-years	Budgetary Operating	Capital	Sub-total	Less: Revenues credited to the Vote		
Departmental Management and Administration	397	23,457	176	23,633	14,545	9,088	8,035
Commission Management and Administration	2,503	239,865	1,463	241,328	206,737	34,591	25,898
Systems and Procedures	389	24,155	353	24,508	17,842	6,666	5,044
Administration of Government Annuities	106	3,572	11	3,583	-	3,583	3,418
Administration of Social Insurance Numbers	131	3,354	87	3,441	3,441	-	-
Canada Employment and Immigration Advisory Council	8	615	1	616	448	168	125
	3,534	295,018	2,091	297,109	243,013	54,096	42,520
1985-86 Authorized person-years	3,719						

Extracts from Volume II
of the Public Accounts

Use of Appropriations for 1984-85

(dollars)	Main Estimates	Total Appropriations	Actual Use
Voted Budgetary Expenditures			
Vote 1 - Departmental Administration - Program expenditures	5,970,500	7,747,500	5,608,940
Vote 5 - Administration - Program expenditures	22,738,000	33,064,259	30,753,332
	28,708,500	40,811,759	36,362,272
Statutory Budgetary Expenditures			
Statutory - Minister of Employment and Immigration - Salary and motor car allowance	40,500	41,683	41,683
Statutory - Supplementary Retirement Benefits - Annuities agents' pensions	35,000	36,029	36,029
Statutory - Contributions to employee benefit plans	14,314,000	16,437,000	16,437,000
	14,389,500	16,514,712	16,514,712
Total Program	43,098,000	57,326,471	52,876,984

The above extract reflects the new Program structure implemented in 1985-86 and 1986-87 (See Figure 38 on page 2-56). For additional details regarding the expenditures and recoveries from the Unemployment Insurance Account, refer to Figure 2 on page 2-12.

Section I Program Overview

A. Plans for 1986-87

1. Highlights

The Corporate and Special Services Program has the following goals for 1986-87:

Departmental Management and Administration

Strategic Policy and Planning: to implement and maintain appropriate data gathering and monitoring mechanisms in support of the Canadian Jobs Strategy (see page 2-25).

Public Affairs: to lend public affairs support to implementation of the revitalization process for National Employment Services, to promote awareness of and encourage participation in the Canadian Jobs Strategy, and to strengthen internal communications (see page 2-26).

Commission Management and Administration

Financial Services: to assist CEIC/D to respond to Government initiatives associated with the policy of reducing the size of the public service and over-all Government expenditure (see page 2-31).

Personnel Services:

- to develop further a positive working environment that supports the needs of individual employees and recognizes their contribution to the productive achievement of the organization's mission in a period of resource restraint (see page 2-32).
- to continue implementation of the Regional Personnel Services System (RPSS) with delivery of the system in the final five regions, delivery of Phase II and, subject to an adequate communication system, commencement of Phase III (see page 2-32).

Systems and Procedures: to continue the development and implementation of a variety of automated systems to support the delivery of service to the public and improvement of the internal administration of CEIC/D (see pages 2-19 and 2-37).

2. Financial Summary by Activity

Figure 1: Financial Summary by Activity (\$000)

	Estimates 1986-87			Forecast 1985-86			Change in Net Expen- diture	For Detail See Pa
	Expen- diture	Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	Net expen- diture	Expen- diture	Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	Net expen- diture		
Departmental Management and Administration	23,633	14,545	9,088	22,527	14,706	7,821	1,267	2-2
Commission Management and Administration	241,328	206,737	34,591	234,748	205,517	29,231	5,360	2-2
Systems and Procedures	24,508	17,842	6,666	24,003	18,974	5,029	1,637	2-3
Administration of Government Annuities	3,583	-	3,583	3,418	-	3,418	165	2-3
Administration of Social Insurance Numbers	3,441	3,441	-	3,294	3,294	-	-	2-4
Employment and Immigration Advisory Council	616	448	168	593	468	125	43	2-4
	297,109	243,013	54,096	288,583	242,959	45,624	8,472	
Person-Years	3,534	-	3,534	3,768	-	3,768	(234)	

Explanation of Change: The net financial requirements for 1986-87 are 18.6 per cent or \$8.5 million higher than the 1985-86 forecast expenditures. The increase is primarily due to

(\$ millions)

- a decrease in resources associated with the Government's policy of reducing the size of the public service and the over-all Government expenditure (91 person-years); (2.8)
- an increase in resources associated with the Canadian Jobs Strategy (4 person-years); 1.5
- an increase in common services costs payable to Public Works Canada (\$1,534,000), Supply and Services Canada (\$1,297,000), and Treasury Board (\$3,251,000); 6.1
- a decrease related to the exclusion of summer program resources in 1986-87 (44 person-years); (1.4)

(\$ millions)

- a decrease in funding related to the streamlining of the operations for Program delivery, as announced in the Economic Statement of November 1984 (103 person-years); and (3.3)
- an increase in salaries and wages due to inflation. 8.6

Explanation of 1985-86 Forecast: The 1985-86 forecast is \$3 million higher (seven per cent) than the 1985-86 Main Estimates of \$42.5 million (Extracts from Part II of the Estimates, page 2-5). The difference of \$3 million reflects the following major offsetting items:

(\$ millions)

- an increase in resources for the Challenge '85 program (44 person-years); 1.4
- an increase in resources associated with the Canadian Jobs Strategy (58 person-years); and 2.3
- a decrease in resources associated with the government's policy to reduce expenditures. (0.5)

The above represent items approved through Supplementary Estimates, items transferred from Treasury Board Vote 10 - Employment Initiatives, and items fully or partially recoverable from the Unemployment Insurance Account in accordance with the UI Act and associated Regulations.

B. Recent Performance

1. Highlights

The highlights of Program performance for 1985-86 are as follows:

- updating and enhancement, via an improved intelligence and data gathering system, of the Planning Environment Assessment Document; the Document identifies and analyzes factors, such as external socio-economic trends and trends in the internal policy environment of CEIC/D, which are strategically important for achieving the longer-term priorities of the organization; in addition, through the medium of the Advisory Committee on Planning Environment Assessment, a new process of information dissemination and networking was initiated;
- development of national communications strategies for implementation of the revitalization process for National Employment Services and for the Canadian Jobs Strategy;
- development and implementation of a public affairs policy defining the role of the Public Affairs Branch in strategic planning and external relations and the role of Public Affairs and other executive directorates in the issues management process;
- the conducting of a corporate survey of the Planning and Accountability Process, with the participation of all headquarters and regional executive heads; as a result, improvements have been made in data reporting, target setting and performance measurement;
- implementation of briefings and updates for the Internal Audit Bureau to keep them constantly apprised of the workings of the process and the latest available plans, results and evaluations; this has led to an independent review of budgets and reports;
- introduction of a multi-year human resource planning process, integrated into the Planning and Accountability Process, with particular emphasis on provision of human resource forecast data and long-term planning in staff training;
- revitalization of the Incentive Awards Program by maximizing its impact and visibility; and
- continuing implementation of the Regional Personnel Services System (RPSS) with delivery of the system at national headquarters and in the British Columbia/Yukon Region and Atlantic regions.

The highlights of Program performance for 1984-85 were as follows:

- maintenance and enhancement of the Unemployment Insurance (UI) pay system to ensure continued efficient processing at record levels;
- continued updating of the technology of the UI pay process with the installation of more optical character recognition equipment, programmable mail inserters, and upgraded computer processors;
- implementation of new systems, procedures and training packages, in preparation for the introduction of UI legislation (Bill C-56);
- enhancement of insurance abuse detection systems through implementation of the Consolidated Overpayment Detection System, and a cross-match between the insurance-claimant master file and training-recipient files;
- identification, development and approval of suitable performance indicators, key volumes and ratios for the Personnel Division; and
- presentation of briefing sessions on the Planning and Accountability Process, with special emphasis on inputs to the Chairman's Planning Guidelines.

2. Review of Financial Performance

Figure 2: 1984-85 Financial Performance (\$000)

	1984-85						
	Actual			Main Estimates			Change in net expen- diture
	Expen- diture	Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	Net expen- diture	Expen- diture	Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	Net expen- diture	
Departmental Management and Administration	21,835	13,876	7,959	22,391	14,378	8,013	(54)
Commission Management and Administration	239,913	205,182	34,731	229,736	204,434	25,302	9,429
Systems and Procedures	28,366	21,445	6,921	23,039	16,777	6,262	659
Administration of Government Annuities	3,107	-	3,107	3,371	-	3,371	(264)
Administration of Social Insurance Numbers	3,589	3,589	-	3,308	3,308	-	-
Employment and Immigration Advisory Council	652	493	159	625	475	150	9
	297,462	244,585	52,877	282,470	239,372	43,098	9,779
Person-Years	3,829	-	3,829	3,742	-	3,742	87

The above numbers have been adjusted to reflect the new Operational Plan Framework implemented in 1985-86 and 1986-87 (see pages 2-55 and 3-79).

Explanation of Change: The \$9,779,000 difference between 1984-85 actual net expenditures and the Main Estimates is comprised of the following major items:

(\$ millions)

- an increase in payment to Public Works Canada for accommodation, 3.3
- an increase in resources related to the purchase of medium sized computer equipment and upgrading of the CEIC/D main frame equipment. 6.5

C. Background

1. Introduction

Creation of the Corporate and Special Services (CSS) Program in 1985-86 consolidated the following three previously existing Programs: the Departmental Administration Program, the Commission Administration Program, and the Annuities Program. In addition, one activity, administration of social insurance numbers, was transferred to the CSS Program from the Employment and Insurance Program (Vote 10).

2. Legal Mandate

The Department was created under the Employment and Immigration Reorganization Act, which was given assent on August 5, 1977. This statute also created the Canada Employment and Immigration Commission.

In addition, the Government Annuities Account was established on September 1, 1908, under the Government Annuities Act, RSC, c. G6, and was modified by the Government Annuities Improvement Act, SC 1974-75-76, c. 83.

The Government Annuities Act provided legislative authority for the sale of government annuities and the establishment of the Government Annuities Account. The Government Annuities Improvement Act increased the rate of return on government annuity contracts, provided for percentage increases in benefits and discontinued any further sale of government annuities.

3. Program Objective

The objective of the Corporate and Special Services Program is to ensure the development and implementation of policies and programs, and provide strategic, operational and administrative support to enable Employment and Immigration to carry out its mission and to provide for such other functions allocated to it.

There are six sub-objectives:

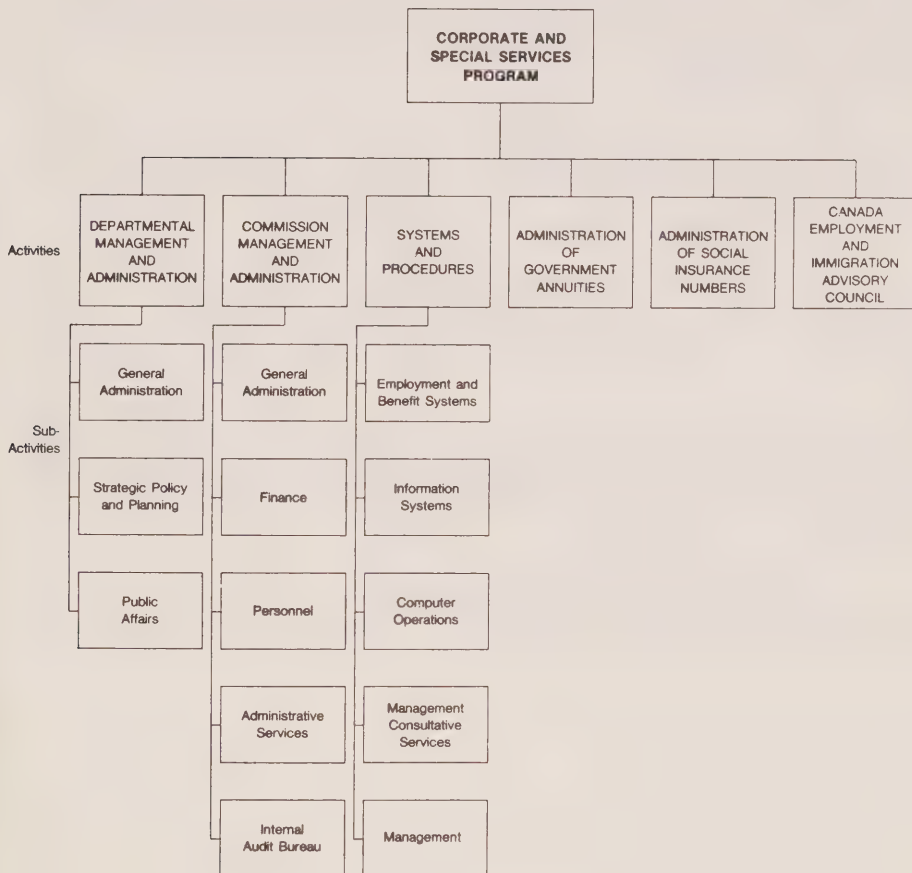
- to develop, manage, administer, coordinate and review the policies, priorities and programs of Employment and Immigration Canada to ensure that federal labour market, income-related and immigration policies and programs are developed and implemented in an effective manner consistent with national economic and social goals; and to provide information to the public in an effective and efficient manner;
- to provide effective and timely management, administrative and operational support to the programs of the Commission in accordance with the policies, directives, standards and level of service approved by CEIC/D and the central agencies;

- to design, develop, advise on, implement, provide and maintain efficient and effective systems, procedures and management tools and techniques in support of CEIC/D program and service objectives;
- to administer government annuities contracts in accordance with the Government Annuities Act and the Government Annuities Improvement Act;
- to contribute to the administration of specific government programs through the issuance of social insurance numbers to qualified individuals; and
- to provide support services to the Canada Employment and Immigration Advisory Council.

4. Program Organization for Delivery

Activity Structure: The Corporate and Special Services Program is composed of six activities which relate directly to the six sub-objectives just identified. Each of these activities is in turn divided into sub-activities, as presented in Figure 3. For more details, see Analysis by Activity in Section II (see pages 2-22 to 2-46).

Figure 3: Activity Structure



Organization Structure: As stated previously, the Corporate and Special Services Program is divided into six activities. Figure 4 relates the Program's organizational structure to its activities by showing the 1986-87 resources required.

Departmental Management and Administration: This activity includes the Minister's office and the offices of the Deputy Minister, the Associate Deputy Minister, Strategic Policy and Planning, Public Affairs and Legal Services (see page 2-22).

Commission Management and Administration: This activity includes the Office of the Commissioners for Workers and Employers, the Regional Executive Directors/Directors General, and the Executive Secretariat. In addition, the following Commission support services are included: Financial and Administrative Services, Personnel Services and the Internal Audit Bureau (see page 2-27).

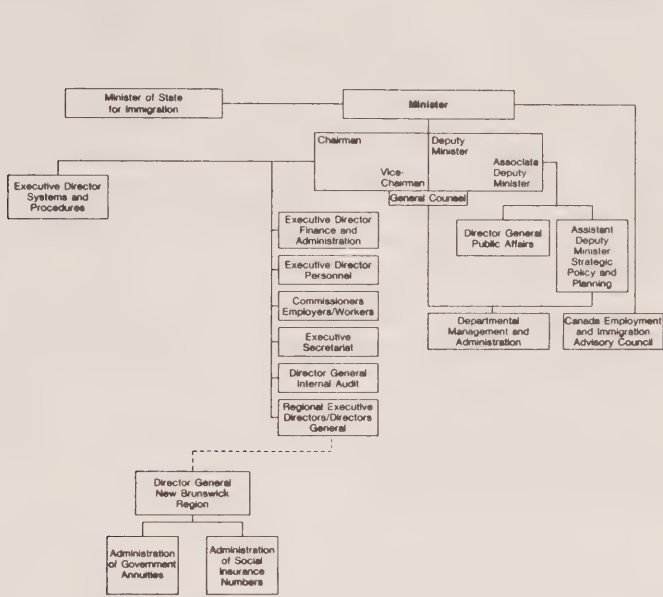
Systems and Procedures: This activity provides for the design and administration of policies, plans, and programs for CEIC/D's electronic data processing and telecommunications systems and facilities, and the associated clerical and manual systems (see page 2-33).

Administration of Government Annuities: This activity provides for the management of annuity accounts issued to individuals and groups under the provisions of the Government Annuities Act, and is administered by the Director General, New Brunswick Region (see page 2-38).

Administration of Social Insurance Numbers: This activity contributes to the administration of specific government programs through the issuance of social insurance numbers to qualified individuals. It is administered by the Director General, New Brunswick Region (see page 2-42).

Canada Employment and Immigration Advisory Council: This group provides support services to the Council of the same name (see page 2-45).

Figure 4: 1986-87 Resources by Organization/Activity (\$000)



Activity							Activity Total
Departmental Management and Administration (397 P-Y)					23,633		23,633
Commission Management and Administration (2,503 P-Y)				241,328			241,328
Systems Procedures (368 P-Y)	24,508						24,508
Administration of Government Annuities (108 P-Y)		3,583					3,583
Administration Social Insurance Numbers (131 P-Y)			3,441				3,441
Canada Employment and Immigration Advisory Council (8 P-Y)						616	616
PROGRAM TOTAL	24,508	3,583	3,441	241,328	23,633	616	297,109

D. Planning Perspective and Performance Review

1. Environment

The government's social and economic agenda and the Neilsen Task Force have brought about a fundamental re-examination of CEIC/D policies and programs, with a view to improving their relevance to the problems they are intended to address, increasing their cost effectiveness, and improving the quality of service to the public. Partnership with other levels of government and the private sector, as well as decentralization of decision-making to those who have direct contact with the public are fundamental tenets of the government's philosophy for improving government operations.

The emphasis on partnership with the private sector and with provincial and municipal governments and agencies has particular application to CEIC/D, due to increased sharing of the responsibility for management of Canada's economic and social well-being. This partnership will be supported through a marked emphasis on consultation, consensus-building and a shift towards decentralization of the policy-making process.

Relations with the private sector will be influenced by a need to move away from policies that were perceived in the past as 'intervening' in the market place, and, at the same time, a need to respond to voluntary sector interest group pressures on government to achieve equity and other social goals.

The area of federal-provincial relations are expected to continue to be dominated by the need to harmonize policies and reduce public sector duplication, taking into account the provincial view that the achievement of national economic goals are best met by building on regional strengths.

The government's over-all commitment to make federal programs more efficient and effective, in an effort to reduce the government's deficit is expected to have particularly important implications for CEIC/D's administrative and support functions. A decrease in the size of the public service by 15,000 in the next six years, constrained financial resources, and a fundamental re-thinking of the basic tenets of programs and organizational and service delivery mechanisms will test the ingenuity of management. In such an environment of change, the issue of human resource management will be in the forefront, both in mobilizing staff in support of change and providing the necessary training to allow them to function efficiently and effectively in an altered environment.

CEIC/D has long recognized the need for training and education of its staff and is becoming increasingly aware of the value of a collective consciousness towards this effort. CEIC/D's concern with human resource development is reflected deliberately and explicitly in the form of a corporate priority for 1986-87, which calls for the

further development of 'a positive working environment, supporting the needs of individual employees...', and in the CEIC/D Philosophy of Management which recognizes that 'our employees are our most valuable resource' and that 'our managers, in partnership with our employees, are responsible for achieving our mission'.

2. Initiatives

Initiatives for the Corporate and Special Services Program in 1986-87 include:

Departmental Management and Administration

Strategic Policy and Planning: to initiate pre-evaluation assessments of the six programs implemented as part of the Canadian Jobs Strategy. This is one of the important elements of the data gathering and monitoring component of the Strategy (see page 2-25).

Commission Management and Administration

Financial Services: to integrate the approved Operational Plan Framework for the Employment and Insurance Program into the internal systems and processes.

Personnel Services:

- to develop comprehensive human resource plans to address in a coordinated and consistent way the human resource requirements and implications of the Canadian Jobs Strategy and the revitalization process for National Employment Services;
- to undertake specific activities to improve the management and administration of staff training in CEIC/D;
- to link the Career Planning and Review process into RPSS by developing a skills inventory and inventory modules for employees ready for assignments; and
- to improve the representation of target groups within CEIC/D.

Systems and Procedures

- to complete the implementation of the first phase of the National Employment Services System which will cost \$1.9 million annually and will save 48 person-years in the National Employment Services activity of the Employment and Insurance Program; and

- to continue the implementation of the Field Operational Support System (Immigration) and the Regional Personnel Services System (Personnel) which are expected to cost \$2.8 million and \$0.9 million respectively during 1986-87 (see page 2-37).

3. Update on Previously Reported Initiatives

Strategic Policy and Planning:

- Following consultations with economic partners and the provinces, the Canadian Jobs Strategy was announced in June 1985. The Strategy entailed a complete redesign of the government's labour market programs and a fundamental change in the way human resources are developed in Canada.
- Evaluations will have been completed on various programs administered by Employment and Immigration Canada.

Financial Services:

- Integration of the Operational Plan Framework for the Corporate and Special Services and Immigration Programs into the internal systems and processes was completed.
- The redevelopment and approval of a new Operational Plan Framework for the Employment and Insurance Program (resulting from the new Canadian Jobs Strategy) was coordinated.

Personnel Services:

- CEIC/D continues to improve its representation of women at the middle and upper management levels. However, special attention must be directed towards improvement of indigenous and disabled representation. A ten year plan has been developed to improve CEIC/D's target group representation. In accordance with this plan employment equity should be achieved by 1995-96.
- With the integration of training, affirmative action, official languages and classification/staffing plans into a comprehensive Human Resources Management Plan (HRMP), Personnel Services met its implementation goals within the financial and human resources allocated. The HRMP has gone through significant changes for 1986-87 with the improvement of the already integrated plans and the addition of a Development Plan, and Technological Change and Work Force Adjustment Plan.

Systems and Procedures

- Upgraded computer facilities valued at a cost of \$22 million were installed.
- Internal systems were revamped to efficiently make payments to East Coast fishermen unable to fish due to ice conditions.

4. Program Effectiveness

The over-all impact and effectiveness of the Corporate and Special Services Program is measured by the level and quality of service provided to the operating programs of CEIC/D through the various administrative and support activities of this Program.

CSS Program services are assessed directly through the CEIC/D Planning and Accountability Process (P&AP). This process ensures management accountability and provides continuous review, assessment, evaluation and direction for any necessary corrective action by managers and senior executives through

- development, implementation, reporting and evaluation of management contracts; and
- conducting internal audits and reviews.

In addition, there is provision in the P&AP for indirect general assessment of the CSS Program on a periodic basis through program evaluations of other CEIC/D Programs.

Section II

Analysis by Activity

A. Departmental Management and Administration

Objective

To develop, manage, administer, coordinate and review the policies, priorities and programs of Employment and Immigration Canada, to ensure that federal labour market, income-related and immigration policies and programs are developed and implemented in an effective manner consistent with national economic and social goals; and to provide information to the public in an effective and efficient manner.

Resource Summary

Figure 5: Activity Expenditures (\$'000) and Person-Years

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
General Administration	5,269	94	5,016	102	5,627	121
Strategic Policy and Planning	11,531	173	10,662	182	9,229	155
Public Affairs	6,833	130	6,849	136	6,979	150
	23,633	397	22,527	420	21,835	426
Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	14,545		14,706	-	13,876	-
	9,088	397	7,821	420	7,959	426

Explanation of Change: The net financial requirements for 1986-87 are 16.2 per cent or \$1.3 million higher than the 1985-86 forecast expenditures. The increase is primarily due to

(\$ millions)

- an increase in resources associated with the Canadian Jobs Strategy (4 person-years); 1.2

- a decrease in resources associated with the Government's policy of reducing the size of the public service and the over-all Government expenditure (16 person-years); (0.5)
- a decrease in funding related to the streamlining of operations for program delivery, as announced in the Economic Statement of November 1984 (4 person-years); (0.2)
- a decrease related to the exclusion of summer program resources in 1986-87 (4 person-years); and (0.2)
- an increase in salaries and wages due to inflation. 0.9

Figure 6: Expenditures by Object (\$000)

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	\$	%	\$	%	\$	%
Personnel	18,324	78	18,159	80	17,335	79
Transportation and communications	645	3	584	3	762	3
Professional and special services	3,456	14	2,696	12	2,739	13
Other	1,032	4	1,012	5	774	4
	23,457	99	22,451	100	21,610	99
Capital	176	1	76	-	225	1
	23,633	100	22,527	100	21,835	100
Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	14,545	-	14,706	-	13,876	-
	9,088	-	7,821	-	7,959	-

Past Financial Performance

Figure 7: 1984-85 Financial Performance (\$000)

	1984-85					
	Actual		Main Estimates		Change	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
General Administration	5,627	121	5,137	101	490	20
Strategic Policy and Planning	9,229	155	10,621	183	(1,392)	(28)
Public Affairs	6,979	150	6,633	136	346	14
	21,835	426	22,391	420	(556)	6
Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	13,876		14,378		(502)	
	7,959	426	8,013	420	(54)	6

Description

This activity includes the Minister's office and the offices of the Deputy Minister, the Associate Deputy Minister, Legal Services, Strategic Policy and Planning, and Public Affairs, and is composed of the following three sub-activities:

General Administration: This covers the functions of the offices of the Minister, the Deputy Minister, the Associate Deputy Minister and Legal Services.

Strategic Policy and Planning: Strategic Policy and Planning performs research and policy analysis to ensure that federal labour market, income-related, and immigration policies and programs are developed and implemented in an effective manner consistent with national economic and social goals.

Public Affairs: The Public Affairs Branch provides services to CEIC/D in planning, research, evaluation, coordination and operation of information, advertising and promotional projects. The collective efforts of the Branch result in a public who are better informed about the services available through their local Canada Employment Centre (CEC) or Canada Immigration Centre (CIC), the role of CEIC/D's programs and services, and the federal government's efforts on their behalf.

Performance Information/Resource Justification

The following figures show the ratio of departmental management and administration person-years and expenditures to total CEIC/D person-years and expenditures. In both instances, the ratios have remained relatively constant over the three-year period.

Figure 8: Relationship of Departmental Management and Administration Person-Years to Total CEIC/D Person-Years

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Departmental Management and Administration person-years	397	420	426
Total CEIC/D person-years	24,079	27,194	26,628
Percentage of total	1.6	1.5	1.6

Figure 9: Relationship of Departmental Management and Administration Expenditures to Total CEIC/D Expenditures (\$000)*

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Departmental Management and Administration expenditures	23,633	22,527	21,835
Total CEIC/D expenditures	1,179,516	1,200,725	1,178,277
Percentage of total	2.0	1.9	1.9

* Excludes transfer payments, Government's Contributions to the UI Account, courses purchased from provinces, the Outreach Program, and the Diagnostic Services Program.

Departmental Management and Administration has identified the following significant planned outputs for 1986-87:

Strategic Policy and Planning: to implement and maintain appropriate data gathering and monitoring mechanisms in support of the Canadian Jobs Strategy will entail major undertakings in the gathering and analysis of information; this information will be related to regional and small area data, occupational/sectoral data, training data, labour market data, as well as being used for monitoring, assessment and evaluation purposes.

Public Affairs:

- to encourage more effective use by clients of employment services available at CECs; to advise staff of the revitalization process for National Employment Services and to inspire their full commitment and participation;
- to develop an awareness of, encourage participation in and promote the benefits of the Canadian Jobs Strategy; in addition, to show the government's support of equitable participation of target groups in each strategy program;
- to disseminate timely information on policies, programs and procedures in order to enhance staff performance in the delivery of service to the public, and to recognize outstanding performance;
- to provide timely and accurate information on the Unemployment Insurance (UI) Program to claimants, employers and other interested groups, as well as changes to UI; and
- to provide a full range of information on immigration matters to posts abroad and Canadian audiences.

B. Commission Management and Administration

Objective

To provide effective and timely management, administration and operational support to the programs of the Commission in accordance with the policies, directives, standards and level of service approved by CEIC/D and the central agencies.

Resource Summary

Figure 10: Activity Expenditures (\$000) and Person-Years

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
General Administration	13,710	236	14,481	286	14,596	319
Financial Services	67,678	1,030	62,052	1,086	59,706	1,085
Personnel Services	24,825	581	24,447	616	27,015	646
Administrative Services	129,806	580	128,447	613	133,032	597
Internal Audit Bureau	5,309	76	5,321	84	5,564	85
	241,328	2,503	234,748	2,685	239,913	2,732
Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	206,737		205,517		205,182	
	34,591	2,503	29,231	2,685	34,731	2,732

Explanation of Change: The net financial requirements for 1986-87 are 18 per cent or \$5.3 million higher than the 1985-86 forecast expenditures. The increase is primarily due to

(\$ millions)

- an increase in salaries and wages due to inflation; 6.3
- an increase in common services costs payable to Public Works Canada (\$1,534,000), Supply and Services Canada (\$1,297,000) and Treasury Board (\$3,251,000); 6.1
- an increase in the recovery from the Unemployment Insurance Account; (1.2)

(\$ millions)

- a decrease in funding related to the streamlining of operations for program delivery, as announced in the Economic Statement of November 1984 (86 person-years) (2.8)
- a decrease related to the exclusion of summer program resources in 1986-87 (39 person-years) (1.0)
- a decrease in resources associated with the Government's policy of reducing the size of the public service and the over-all Government expenditure (57 person-years) (1.7)
- a decrease in resources for tenant services. (0.4)

Figure 11: Expenditures by Object (\$000)

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	\$	%	\$	%	\$	%
Personnel	106,185	44	101,893	43	105,349	44
Transportation and communications	15,475	6	15,580	7	17,295	7
Professional and special services	17,297	7	16,091	7	17,474	7
Rental of buildings	87,340	36	85,806	36	83,138	35
Purchased repairs and upkeep	6,935	3	7,400	3	6,442	3
Other	6,633	3	6,496	3	6,970	3
	239,865	99	233,266	99	236,668	99
Capital	1,463	1	1,482	1	3,245	1
	241,328	100	234,748	100	239,913	100
Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	206,737		205,517		205,182	
	34,591		29,231		34,731	

Past Financial Performance

Figure 12: 1984-85 Financial Performance (\$000)

	1984-85					
	Actual		Main Estimates		Change	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
General Administration	14,596	319	7,916	194	6,680	125
Financial Services	59,706	1,085	68,074	1,104	(8,368)	(19)
Personnel Services	27,015	646	24,150	623	2,865	23
Administrative Services	133,032	597	124,782	644	8,250	(47)
Internal Audit Bureau	5,564	85	4,814	88	750	(3)
	239,913	2,732	229,736	2,653	10,177	79
Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	205,182		204,434		748	
	34,731	2,732	25,302	2,653	9,429	79

Description

The function of the Commission Management and Administration is to provide a variety of management, operational and administrative services within the over-all objective of the Corporate and Special Services (CSS) Program. Results obtained through the provision of these services contribute to policy and program development and implementation by CSS.

The Commission Management and Administration activity is composed of the following five sub-activities:

General Administration: This sub-activity essentially involves services to facilitate and support the collective work of CEIC/D senior management and incorporates the offices of the Commissioners for Workers and Employers, the regional Executive Directors and Directors General, and the Executive Secretariat.

Financial Services: Within this sub-activity departmental operational planning documents are analysed to ensure that resource needs have been clearly defined, assigned costs and substantiated to enable management to make effective decisions regarding future financial requirements. CEIC/D financial expenditures and operational results are analysed and reported to all levels of management, and general financial accounting services are provided both at national headquarters and regional

offices. In addition, financial policies, systems and procedures are monitored and evaluated continually to assess their appropriateness and effectiveness, and new systems and procedures are developed or existing systems modified to eliminate deficiencies.

Administrative Services: This includes the provision of services to departmental employees and all levels of management in the areas of materiel, facilities, directives, recorded information management, telecommunications and word processing.

Personnel Services: Within this sub-activity appropriate personnel policies, practices and procedures are developed including those related to human resource planning, staff relations, staffing and classification; training; development and counselling of staff; official languages; pay and benefits; data management; affirmative action; organization design and development; and senior management services.

Internal Audit Bureau: This includes the appropriate planning, development, conduct and management of audit assignments to ensure identification of problem areas and adequate recommendations for resolution.

Performance Information/Resource Justification

The following figures show the ratio of Commission Management and Administration person-years and expenditures to total CEIC/D person-years and expenditures. In both instances, the ratios have remained relatively constant.

Figure 13: Relationship of Commission Management and Administration Person-Years to Total CEIC/D Person-Years

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Commission Management and Administration person-years	2,503	2,685	2,732
Total CEIC/D person-years	24,079	27,194	26,628
Percentage of total	10.4	9.9	10.3

Figure 14: Relationship of Commission Management and Administration Expenditures to Total CEIC/D Expenditures (\$000)*

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Commission Management and Administration expenditures	241,328	234,748	239,913
Total CEIC/D expenditures	1,179,516	1,200,725	1,178,277
Percentage of total	20.5	19.6	20.4

* Excludes transfer payments, Government's Contributions to the UI Account, courses purchased from provinces, the Outreach Program, and the Diagnostic Services program.

The Commission Management and Administration activity has identified the following significant outputs for 1986-87:

Financial Services:

- to monitor the national and regional implementation of expenditure reduction plans with a view to achieving the goals established for CEIC/D; and
- to continue implementation of the Treasury Board approved Operational Plan Framework in accordance with the approved work plan.

Administrative Services:

- to participate with Public Works Canada in the phased implementation of Revenue Dependency spin-off systems, such as those for Accommodation Management Information and Charging for Services, to ensure that CEIC/D's requirements are met; the activity includes the establishment of internal procedures for the implementation of these systems; and
- to develop a Strategic Plan on Accommodation for the CEC and CIC offices of the future; to assess the conditions of existing accommodation, to determine the perceived needs for improving these offices, to estimate the costs of change, to develop a plan of implementation, and to have this plan approved by all senior levels of management.

Personnel Services:

- to continue implementation of the three phases of the Regional Personnel Services System (RPSS) initiated in 1984-85; RPSS has been designed specifically to streamline routine operations, reduce the clerical work load, improve dramatically the quality of personnel information both for internal personnel management and for central agencies; and
- to further improve the multi-year human resources planning process by
 - ensuring a greater degree of input from the Heads of various functional areas concerning major national operational goals and objectives which will have significant impacts on human resources; and
 - providing more comprehensive direction to all levels of management concerning major national human resources priorities, strategies, time frames and costs.

C. Systems and Procedures

Objective

To design, develop, advise on, implement, provide and maintain efficient systems, procedures, and management tools and techniques in support of CEIC/D program and service objectives.

Resource Summary

Figure 15: Activity Expenditures (\$000) and Person-Years

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Employment and Benefit Systems	5,588	106	5,115	111	5,342	115
Information Systems	6,352	101	8,338	109	5,819	112
Computer Operations	10,080	133	8,132	140	14,662	145
Management Consultative Services	1,525	32	1,536	34	1,623	36
Management	963	17	882	19	920	20
	24,508	389	24,003	413	28,366	428
Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	17,842		18,974		21,445	
	6,666	389	5,029	413	6,921	428

Explanation of Change: The net financial requirements for 1986-87 are 33 per cent or \$1.6 million higher than the 1985-86 forecast expenditures. The increase is primarily due to

(\$ millions)

- an increase in salaries and wages due to inflation; 1.3
- a decrease in the recovery from the Unemployment Insurance Account; 1.1

- a decrease in resources associated with the Government's policy of reducing the size of the public service and the over-all Government expenditure (15 person-years); (0.5)
- a decrease in funding related to the streamlining of the operations for program delivery, as announced in the Economic Statement of November 1984 (9 person-years) (0.4)

Figure 16: Expenditures by Object (\$000)

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	\$	%	\$	%	\$	%
Personnel	17,926	73	17,411	73	16,669	59
Professional and special services	1,342	6	1,332	5	1,071	4
Rental of office equipment	1,885	8	1,885	8	1,438	5
Other	3,002	12	3,022	13	2,311	8
	24,155	99	23,650	99	21,489	76
Capital	353	1	353	1	6,877	24
	24,508	100	24,003	100	28,366	100
Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	17,842		18,974		21,445	
	6,666		5,029		6,921	

Past Financial Performance

Figure 17: 1984-85 Financial Performance (\$000)

	1984-85					
	Actual		Main Estimates		Change	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Employment and Benefit Systems	5,342	115	4,747	107	595	8
Information Systems	5,819	114	5,117	109	702	5
Computer Operations	14,662	145	10,997	148	3,665	(3)
Management Consultative Services	1,623	36	1,382	35	241	1
Management	920	18	796	20	124	(2)
	28,366	428	23,039	419	5,327	9
Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	21,445		16,777		4,668	
	6,921	428	6,262	419	659	9

Description

This activity is undertaken by the Systems and Procedures organization and includes the following responsibilities:

- formulation of policies on the acquisition and use of electronic data processing (EDP) and telecommunications equipment, facilities and services, and the provision of advice, guidance and direction to regions in these matters;
- planning, acquisition, and control of EDP and telecommunications equipment, facilities and services;
- development, implementation, on-going maintenance and enhancement of EDP and telecommunications systems and associated procedures;
- development and on-going maintenance of the operational procedures for the delivery of the Insurance Program; development and maintenance of the training materials for staff involved in the delivery of the Insurance Program;
- provision of advice, guidance and direction to the regions regarding procedures related to insurance claims processing;
- operation of the national headquarters data centre in support of systems development and centralized operational systems; and
- provision of management analysis, forms design, and management services.

Due to extensive automation in the delivery of service to the public in both aspects of the Employment and Insurance Program there is a correspondingly high degree of integration. Thus Systems and Procedures not only has direct responsibility for headquarters' EDP and telecommunications activities and the associated clerical systems, but also advises and provides technological and functional support to the regional elements of the Employment and Insurance Program. This ensures efficient use of EDP and program resources for automated delivery of service to the public.

The Systems and Procedures activity is composed of the following five sub-activities:

Employment and Benefit Systems: This involves the development of policies and programs for benefit pay and control systems, labour market systems, wage loss insurance systems, employment systems, and liaison with regions. It includes the Director General of Employment and Benefit Systems and staff.

Information Systems: This covers the development of policies and programs for annuities systems, social insurance number systems, immigration systems, Strategic Policy and Planning systems, financial systems, administration systems, personnel systems, advanced systems, software, programming standards, hardware selection, information systems liaison with regions, Management Information Systems, and coordination. It includes the Director General of Information Systems and staff.

Computer Operations: This involves headquarters computer operations; the provision of hardware, operating software and telecommunications support; the development of standards for EDP operation and security; and the monitoring of regional computer centres. It includes the Director of Computer Operations and staff.

Management Consultative Services: This includes administering project management; conducting organization analysis and development; work study; network planning and analysis; systems identification, analysis and design; feasibility studies; and forms design. It includes the Director of Management Advisory Services and staff.

Management: This includes the development of policies and programs to provide an efficient network of computer systems to the Commission. It includes the Executive Director of Systems and Procedures and staff.

Performance Information/Resource Justification

The following figures show the ratio of Systems and Procedures person-years and expenditures to total CEIC/D person-years and expenditures. In both instances the ratios have remained relatively constant.

Figure 18: Relationship of Systems and Procedures Person-Years to Total CEIC/D Person-Years

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Systems and Procedures person-years	389	413	428
Total CEIC/D person-years	24,079	27,194	26,628
Percentage of total	1.6	1.5	1.6

Figure 19: Relationship of Systems and Procedures Expenditures to Total CEIC/D Expenditures (\$000)*

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Systems and Procedures expenditures	24,508	24,003	28,366
Total CEIC/D expenditures*	1,179,516	1,200,725	1,178,277
Percentage of total	2.1	2.0	2.4

* Excludes transfer payments, Government's Contribution to the Unemployment Insurance Account, courses purchased from provinces, the Outreach Program and the Diagnostic Services Program.

The Systems and Procedures activity has identified the following significant planned outputs for 1986-87:

- to develop automated support for the Canadian Jobs Strategy;
- to continue the expansion of the Field Operations Support Systems (FOSS III) for the Immigration Program;
- to continue the implementation of the Regional Personnel Services System (RPSS) in conjunction with Personnel Services;
- to continue the development of the National Employment Services System (NESS) which will consolidate, integrate and link employment-related systems in an on-line mode as part of the revitalization of National Employment Services; and
- to continue the development of office automation systems which will improve access to corporate data and the flow of information.

D. Administration of Government Annuities

Objective

To administer Government annuities contracts in accordance with the Government Annuities Act.

Within this objective, goals for 1986-87 include

- the processing of approximately 1,535,000 annuity payments; and
- the processing of 48,000 enquiries, 7,500 maturities and 7,300 death settlements.

Resource Summary

Figure 20: Activity Expenditures (\$000) and Person-Years

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Administration of Government Annuities	3,583	106	3,418	108	3,107	99
	3,583	106	3,418	108	3,107	99
Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	-		-		-	
	3,583	106	3,418	108	3,107	99

Figure 21: Expenditures by Object (\$000)

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	\$	%	\$	%	\$	%
Personnel	3,231	90	3,064	90	2,816	91
Other O&M and capital	352	10	354	10	291	9
	3,583	100	3,418	100	3,107	100
Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	-		-		-	
	3,583		3,418		3,107	

Past Financial Performance

Figure 22: 1984-85 Financial Performance (\$000)

	1984-85					
	Actual		Main Estimates		Change	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Administration of Government Annuities	3,107	99	3,371	109	(264)	(10)
	3,107	99	3,371	109	(264)	(10)
Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	-		-		-	
	3,107	99	3,371	109	(264)	(10)

Description

This activity provides for the management of annuity accounts issued to individuals and groups under the provisions of the Government Annuities Act. The Annuities Improvement Act of 1975 formally ended the sale of annuities. This activity represents a distinct component of the Corporate and Special Services Program and corresponds to a unique sub-objective, (see page 2-50 for audited statements of the Government Annuities Account).

The Annuities Branch is a division of National Services situated in Bathurst, New Brunswick. National Services reports to the New Brunswick regional headquarters located in Fredericton, New Brunswick.

The Director General of the New Brunswick region is the manager accountable for delivery of the Annuities activity. The resolution of any policy issues is the responsibility of the Executive Director, Insurance.

Since 1908 more than 553,000 annuity contracts and group certificates have been issued. Of these, approximately 81,050 contracts and group certificates are still in deferred payment status, while about 148,300 are currently under payment. Annuities under payment are held by nearly 124,200 annuitants who receive approximately 1.5 million cheques annually. The servicing of these contracts will continue for at least another 40 years. Figure 23 provides a schedule of dates at which these annuities not yet under payment are slated to mature.

**Figure 23: Schedule of Annuities and Maturity Dates
as of March 31, 1985**

April 1 - March 31	Deferred Individual Contracts	Deferred Group Pension Certificates	Total
Before April 1, 1985	350	489	839
1985-1990	9,089	18,493	27,582
1990-1995	5,982	19,545	25,527
1995-2000	3,277	12,758	16,035
2000-2005	1,820	5,801	7,621
2005-2010	1,014	1,183	2,197
2010-2015	557	238	795
2015-2020	284	49	333
After March 31, 2020	112	8	120
Total	22,485	58,564	81,049

Performance Information/Resource Justification

The major output of the Annuities activity is the number of contracts under administration, the number of annuity payments processed, the number of enquiries processed, the number of maturities processed and the number of death settlements processed. Work load and average unit costs are presented in Figure 24.

Figure 24: Work Load and Average Unit Cost

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	Volume	\$	Volume	\$	Volume	\$
Number of contracts administered	204,000	17.56	216,000	15.82	229,000	13.57
Number of annuity payments processed	1,535,000	2.33	1,526,000	2.24	1,515,234	2.05
Number of enquiries processed	48,000	16.42	50,000	15.16	58,155	11.77
Number of maturities processed	7,500	57.33	8,000	51.50	7,538	49.49
Number of death settlements processed	7,300	44.11	7,400	42.97	7,401	37.83

E. Administration of Social Insurance Numbers

Objective

To contribute to the administration of specific government programs through the issuance of social insurance numbers (SIN) to qualified individuals. Specifically,

- the number of social insurance cards issued per person-year will remain relatively constant at approximately 6,336; and
- the cost per social insurance card issued will remain at approximately \$4.15.

Resource Summary

Figure 25: Activity Expenditures (\$000) and Person-Years

	Estimates 1986-87		Forecast* 1985-86		Actual* 1984-85	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Administration of Social Insurance Numbers	3,441	131	3,294	134	3,589	136
	3,441	131	3,294	134	3,589	136
Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	3,441	-	3,294	-	3,589	-
	-	131	-	134	-	136

* Excludes resources associated with the proof-of-identity program, which are being transferred to the Employment and Insurance Program in 1986-87 (see page 2-55).

Figure 26: Expenditures by Object (\$000)

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	\$	%	\$	%	\$	%
Personnel	3,126	91	2,975	90	3,230	90
Other O&M and capital	315	9	319	10	359	10
	3,441	100	3,294	100	3,589	100
Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	3,441		3,294		3,589	
	-		-		-	

Past Financial Performance

Figure 27: 1984-85 Financial Performance (\$000)

	1984-85*					
	Actual		Main Estimates		Change	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Administration of Social Insurance Numbers	3,589	136	3,308	133	281	3
	3,589	136	3,308	133	281	3
Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	3,589		3,308		281	
	-	136	-	133	-	3

* This activity was previously reported under the Employment and Insurance Program in 1984-85 and excludes resources associated with the proof-of-identity program which are being transferred to Employment and Insurance in 1986-87 (see page 2-56).

Description

The SIN program provides for the issuance and control of social insurance numbers by processing, examining and certifying SIN applications and proof-of-identity documents. The administration of social insurance numbers represents a distinct component of the Corporate and Special Services Program and its objective corresponds to a unique sub-objective.

The Regional Director General for the New Brunswick Region is responsible for all operational aspects while the Executive Director, Insurance, is responsible for the development of SIN program policy.

Performance Information/Resource Justification

The major output of this activity is the number of social insurance cards issued. It involves both variable and non-variable components.

Resource requirements for variable activities are allocated on the basis of the number of SIN applications received for Bathurst operations. Work load and average unit costs are presented in Figure 28.

Figure 28: Work Load and Average Unit Cost

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	Volume	\$	Volume	\$	Volume	\$
Number of SIN cards issued	830,000	4.15	835,000	3.94	883,888	4.06
Number of SIN applications received	896,000	3.51	902,000	3.34	952,044	3.45

The trend in the past years has been a reduction in the number of SIN cards issued from a high of one million in the late 1970s to 883,000 in 1984-85. Further reductions are anticipated as a result of the Government's decision to introduce a \$10.00 fee effective July 1, 1985 for the issuance of replacement SIN cards to the general public. This fee includes all direct costs as well as indirect costs. Preliminary indications are that the total number of SIN cards issued could stabilize around the 820,000 to 840,000 mark.

F. Canada Employment and Immigration Advisory Council

Objective

To provide support services to the Canada Employment and Immigration Advisory Council.

Resource Summary

Figure 29: Activity Expenditures (\$000) and Person-Years

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Canada Employment and Immigration Advisory Council	616	8	593	8	652	8
	616	8	593	8	652	8
Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	448		468		493	
	168	8	125	8	159	8

Figure 30: Expenditures by Object (\$000)

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	\$	%	\$	%	\$	%
Personnel	317	51	294	50	361	55
Other O&M and capital	299	49	299	50	291	45
	616	100	593	100	652	100
Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	448		468		493	
	168		125		159	

Past Financial Performance

Figure 31: 1984-85 Financial Performance (\$000)

	1984-85					
	Actual		Main Estimates		Change	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Canada Employment and Immigration Advisory Council	652	8	625	8	27	-
	652	8	625	8	27	-
Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	493	-	475	-	18	-
	159	8	150	8	9	-

Description

The activity includes the cost of providing support services to the Canada Employment and Immigration Advisory Council, remunerating its members, and covering their expenses. The Council consists of a Chairman and 15 to 21 other members, to be appointed by the Governor-in-Council.

Performance Information/Resource Justification

This activity provides the Canada Employment and Immigration Advisory Council with support services such as secretariat services, policy and research analysis, consultation and report-writing. The Council advises the Minister on all matters within the Department/Commission's mandate. It receives direction from the Minister once or twice a year. A work program is set up by calendar year and the Council reports to the Minister. The Minister is then required to table the Council's report with their recommendations in Parliament.

Section III
Supplementary Information

A. Analysis by Object

1. Expenditures by Object

Figure 32: Expenditures by Object (\$000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Personnel			
Salaries and wages	115,988	114,154	112,336
Contribution to employee benefit plans	16,233	15,978	16,437
Other personnel	16,888	13,664	16,987
	149,109	143,796	145,760
Goods and services			
Travel and relocation	6,269	6,258	5,564
Other transportation and communications	10,798	10,864	13,085
Information	3,202	3,034	2,818
Professional and special services	22,447	20,471	21,523
Rentals	91,950	90,422	86,212
Purchased repair and upkeep	8,386	8,854	7,530
Utilities, materials and supplies	2,736	2,752	4,536
All other expenditures	121	122	17
	145,909	142,777	141,285
Total operating costs	295,018	286,573	287,045
Capital			
Construction and acquisition of machinery and equipment	2,091	2,010	10,417
	297,109	288,583	297,462
Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	243,013	242,959	244,585
Total expenditures	54,096	45,624	52,877

2. Personnel Expenditures

Figure 33: Authorized Person-Years and Salary Provision

	Authorized Person-Years			Current Salary Range	1986-87 Average Salary Provision
	86-87	85-86	84-85		
Management	77	76	76	50,350 - 96,300	66,137
Scientific and Professional					
Economics, Sociology and Statistics	87	112	115	14,570 - 65,080	49,109
Library Science	6	6	8	19,782 - 50,712	33,923
Other	1	1	5		
Administrative and Foreign Service					
Administrative Services	469	371	384	13,912 - 57,987	36,802
Computer Systems Administration	194	175	157	19,423 - 63,583	40,272
Financial Administration	251	241	232	13,853 - 57,980	39,440
Information Services	81	82	81	13,579 - 57,980	41,303
Organization and Methods	137	131	137	13,926 - 57,980	39,708
Personnel Administration	223	210	221	13,330 - 59,510	39,744
Program Administration	226	158	195	13,912 - 57,987	38,385
Purchasing and Supply	19	9	9	12,766 - 57,980	35,764
Other	2	1	1		55,316
Technical					
Drafting and Illustration	4	3	3	15,557 - 40,310	28,729
General Technical	10	12	12	12,635 - 55,682	35,242
Social Science Support	23	25	25	12,635 - 57,764	33,574
Administrative Support					
Communications	20	23	23	15,634 - 31,824	23,025
Data Processing	87	109	109	13,352 - 37,130	24,023
Clerical and Regulatory	1,358	1,591	1,642	12,932 - 31,743	22,463
Office Equipment Operation	9	15	15	12,665 - 25,271	17,197
Secretarial Stenographic, and Typing	219	278	255	12,636 - 31,946	21,817
Operational					
General Labour and Trades	6	7	7	14,776 - 40,676	22,671
General Services	15	16	16	13,253 - 39,988	21,776
Minister's Exempt Staff	10	14	14		40,000

Note: The person-year columns display the forecast distribution of the authorized person-years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 31, 1985. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowances for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

B. Cost Analysis

Figure 34 shows the total cost of the Program. Revenue credited to the Vote consists of the costs of the Program recovered from the Unemployment Insurance Account in accordance with the Unemployment Insurance Act. Other costs are for accommodation provided by Public Works Canada (\$3,810,000), surgical-medical insurance (\$705,000), and other miscellaneous services provided free by other government departments (\$443,000).

In addition, an estimated \$1.2 million in revenue will be generated as a result of the Government's decision to charge a fee of \$10.00 for the replacement of social insurance number cards.

Figure 34: Net Cost of Program by Activity (\$000)

	Expenditures 1986-87	Revenues Credited to the Vote	Estimates 1986-87	Add Other Costs	Deduct Revenue	Net Cost 1986-87	Net Cost 1985-86
Corporate and Special Services	297,109	243,013	54,096	4,958	1,200	57,854	46,369

C. Government Annuities Account

1. Financial Statements

Figure 35: Government Annuities Account:
Balance Sheet as at March 31, 1985 (\$000)*

Assets		
	1984-85	1983-84
Deposit with the Receiver General for Canada	1,020,498	1,046,824
Accrued interest due from Canada	74,988	76,777
Accounts receivable	176	184
	1,095,662	1,123,785
Liabilities		
	1984-85	1983-84
Accounts payable	18	17
Actuarial surplus due to Canada	6,015	1,139
Actuarial reserves	1,089,629	1,122,629
	1,095,662	1,123,785

* See page 2-53 for accompanying notes.

**Figure 36: Government Annuities Account:
Statement of Actuarial Reserves
for the Year Ended March 31, 1985 (\$000)***

	1984-85	1983-84
Balance at beginning of the year	1,122,629	1,148,238
Excess of payments and other charges over income for the year	26,985	24,470
Actuarial surplus - Excess of recorded actuarial reserves over calculated actuarial reserves at end of the year	6,015	1,139
Balance at the end of the year	1,089,629	1,122,629
Represented by:		
Accumulated premiums and accrued interest for unmatured annuities	384,941	429,180
Present value of matured annuities	704,688	693,449
Total Actuarial Reserves	1,089,629	1,122,629

* See page 2-53 for accompanying notes.

Figure 37: Government Annuities Account:
Statement of Operations
for the Year Ended March 31, 1985 (\$000)*

	1984-85	1983-84
Income		
Interest from Canada	74,988	76,777
Premiums	770	1,017
Other	81	61
	75,839	77,855
Payments and other charges		
Annuity payments	99,205	98,274
Premium refunds	3,404	3,664
Unclaimed annuities	215	387
	102,824	102,325
Excess of payments and other charges over income for the year	26,985	24,470

* See page 2-53 for accompanying notes.

2. Notes to Financial Statement, March 31, 1985

Authority and Purpose: The Government Annuities Account was established in 1908 by the Government Annuities Act, RSC c. G-6, and modified by the Government Annuities Improvement Act, SC 1974-75-76, c. 83.

The purpose of the Act was to assist individuals and groups of Canadians to provide for their later years by purchasing Government annuities. The Improvement Act increased the rate of return on Government annuity contracts, increased their flexibility and discontinued future sales.

The Account is administered by the Canada Employment and Immigration Commission and operates through the Consolidated Revenue Fund.

Significant Accounting Policies:

Basis of Accounting: The accounts of the Government Annuities Account are maintained on an accrual basis.

Actuarial Reserves: In accordance with Section 15 of the Act, and with the Government Annuities Regulations, actuarial reserves comprise: (i) in respect of unmatured annuities, accumulated premiums and accrued interest, and (ii) in respect of matured annuities, the present value of such annuities actuarially determined on the basis of such rate or rates of interest and mortality tables as is prescribed.

Actuarial Surplus due to Canada: If at the end of any fiscal year the recorded amount of actuarial reserves exceeds or is less than the calculated amount of actuarial reserves, the difference results in an actuarial surplus or deficit which is charged or credited to the Government Annuities Account within the Consolidated Revenue Fund.

Interest from Canada: Interest from Canada is calculated annually on actuarial reserves, at a rate of seven per cent, as required by the Improvement Act.

Unclaimed Annuities: Unclaimed annuities represent amounts transferred to the Consolidated Revenue Fund in respect of annuities that could not be paid because the annuitants could not be located.

Actuarial Surplus: As of March 31, 1985, a refined retrospective valuation method for deferred annuities was adopted, which resulted in a \$13,373,000 reduction in actuarial reserves and therefore in a corresponding amount of additional actuarial surplus being generated.

The assumptions regarding the distribution of matured government annuities by frequency and by incidence of payment were also revised.

The ensuing modification providing for the earlier incidence of payment than assumed heretofore resulted in an increase in actuarial reserves of \$7,358,000 thus reducing by the same amount the actuarial surplus for the year.

Had these two changes not taken place, the actuarial surplus would have amounted to \$829,000 instead of the actual amount of \$6,015,000.

Actuarial Reserves: The method utilized to calculate the actuarial reserves of \$1,089,629,000 (1984 - \$1,122,629,000) was in accordance with subsection 15(1) of the Government Annuities Improvement Act, S.C. 1974-75-76, c. 83 and the Regulations pertaining thereto.

The Regulations provide that the mortality tables to be used in the preparation of tables for determining the values of annuities shall be the Annuity Table for 1949 without projection for males and females and modified by Projection Scale C.

Mortality experience in recent years has shown that life expectancy has increased at a faster rate than that provided by Projection Scale C. Should this trend continue at the same rate in the future, the 1949 Mortality table adjusted by Projection Scale C may need to be modified and could result in a potential liability that would impact future actuarial reserves. Sufficient information is not available at this time to determine this liability. However, the Canada Employment and Immigration Commission has mortality analysis and projects in progress to determine this amount.

Services Provided Without Charge: Administrative services are provided to the Account by the Canada Employment and Immigration Commission without charge.

For the year ended March 31, 1985, the cost of these services amounted to \$3,654,000 (1984 - \$3,532,000), including amounts for services provided without charge by other Government departments to the Commission.

D. Changes in Program/Activity Structure

In 1985-86 the Commission/Department underwent changes in its program/activity structure. Several existing Programs were combined into a new "Corporate and Special Services Program" as described below:

- the Departmental Administration Program;
- the Administration Program;
- the Annuities Program; and
- the Social Insurance Number activity (except for the Record of Employment and the Unemployment Insurance Tax Enquiries sub-activities, which were combined with the Insurance Benefit Services activity).

In addition, for 1986-87, the proof-of-identity program, of the Social Insurance Number activity, was combined with the Program Management and Joint Services Activity of the Employment and Insurance Program.

Figure 38 compares the old and new structures using the 1984-85 Main Estimates as an illustration.

Figure 38: 1984-85 Main Estimates Crosswalk (\$'000)

Old Structure		New Structure	
	Estimates 1984-85		Estimates 1984-85
Departmental Administration Program (Vote 1)		Corporate and Special Services Program	
Departmental Administration	22,391	Departmental Management and Administration (Vote 1)	22,391
	22,391		22,391
Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	14,378	Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	14,378
	8,013		8,013
Person-Years	420	Person-Years	420
Administration Program (Vote 5)			
Administration	241,119	Commission Management and Administration (Vote 5) ¹	229,736
Accounts Receivable	9,643	Systems and Procedures (Vote 5) ¹	23,039
Canada Employment and Immigration Advisory Council	625	Canada Employment and Immigration Advisory Council (Vote 5)	625
	251,387		253,400
Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	219,673	Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	221,686
	31,714		31,714
Person-Years	3,043	Person-Years	3,080
Employment and Insurance Program (Vote 10)			
Social Insurance Number	7,698	Administration of Social Insurance Numbers (Vote 5) ²	3,308
	7,698		3,308
Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	7,698	Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	3,308
	-		-
Person-Years	244	Person-Years ²	133
Annuities Program (Vote 30)		Administration of Government Annuities Program (Vote 5)	
	3,371		3,371
	3,371		3,371
Person-Years	109	Person-Years	109
		Program Total	282,470
		Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	239,372
		Total Estimates	43,098
		Total Person-Years	3,742

1. Commission Management and Administration, and Systems and Procedures were realigned to reflect approved Operational Plan Framework changes.

2. The "Record of Employment" and the "Unemployment Insurance Tax Enquiries" sub-activities were combined with the "Insurance Benefits Services" activity. Certain common services costs, such as personnel, finance and administration, were combined with Commission Management and Administration. In addition, the 1984-85 Main Estimates have been adjusted to reflect the transfer of the proof-of-identity program to the Employment and Insurance Program in 1986-87.

Employment and Insurance Program
Expenditure Plan

1986-87

Table of Contents

Extracts from Part II of the Estimates	3-4
Extracts from Volume II of the Public Accounts	3-7
Section I	
Program Overview	
A. Plans for 1986-87	
1. Highlights	3-8
2. Financial Summary by Activity	3-12
B. Recent Performance	
1. Highlights	3-16
2. Review of Financial Performance	3-30
C. Background	
1. Introduction	3-22
2. Legal Mandate	3-22
3. Program Objective	3-23
4. Program Organization for Delivery	3-23
D. Planning Perspective and Performance Review	
1. Environment	3-25
2. Initiatives	3-27
3. Update on Previously Reported Initiatives	3-30
4. Program Effectiveness	3-35
Section II	
Analysis by Activity	
A. Human Resource Development	3-39
B. National Employment Services	3-46
C. Unemployment Insurance	3-58
D. Program Management and Joint Services	3-68
Section III	
Supplementary Information	
A. Analysis by Object	
1. Expenditures by Object	3-72
2. Personnel Expenditures	3-73
3. Transfer Payments	3-74
B. Cost Analysis	3-77
C. Changes in Program/Activity Structure	3-78
D. Past Performance Information - Employment Training and Direct Job Creation	3-79
E. Human Resource Development Program Information	3-85

**Extracts from Part II
of the Estimates**

Appropriation Authority

Authority is sought in these Estimates to spend \$1,587,809,200 during 1986-87 to operate the Employment and Insurance Program. The amount is net of estimated expenditures of \$666,110,000 for administrative services to be charged to the Unemployment Insurance Account. Other operating expenditures, an estimated \$76,314,000 for contributions to employee benefit plans, will be met under existing statutory authority. Statutory authority also exists for \$2,679,000,000 for the government's contribution to the Unemployment Insurance Account and \$201,000,000 in respect of Fishermen's Benefits.

Financial Requirements by Authority

Vote (thousands of dollars)		1986-87 Main Estimates	1985-86 Main Estimates
Employment and Insurance Program			
10	Operating expenditures	73,932	525,131*
15	Grants and contributions	1,513,877	663,955
(S)	Government's contribution to the Unemployment Insurance Account	2,679,000	2,422,200
(S)	Government's contribution in respect of Fishermen's Benefits	201,000	194,000
(S)	Contributions to employee benefit plans	76,314	71,824
Total Program		4,544,123	3,877,110

* Includes resources associated with the proof-of-identity program transferred from Corporate and Special Services Program in 1986-87 (see page 2-56).

Extracts from Part II
of the Estimates

Votes - Wording and Amounts

Vote No.	Department or agency (dollars)	1986-87 Main Estimates
Employment and Insurance Program		
10	Employment and Insurance - Operating expenditures	73,932,000
15	Employment and Insurance - The grants listed in the Estimates, contributions and payments to provinces, municipalities, other public bodies, community organizations, private groups, corporations, partnerships and individuals, in accordance with agreements entered into between the Minister and such bodies in respect of projects undertaken by them for the purposes of providing employment to unemployed workers and contributing to the betterment of the community.	1,513,877,200

Extracts from Part II of the Estimates

Program by Activities

(thousands of dollars)	1986-87 Main Estimates						Total	1985-86 Main Estimates
	Authorized person- years	Budgetary		Transfer Payments	Sub- Total	Less: Revenues Credited to the Vote		
		Operating	Capital					
Human Resource Development Programs	2,223	128,289	122	1,756,021	1,884,432	-	1,884,432	1,453,231
National Employment Services	5,194	234,594	238	144,856	379,688	234,832	144,856	163,659
Unemployment Insurance	8,509	3,012,973	1,816	201,000	3,215,789	335,542	2,880,247	2,616,200
Program Management and Joint Services	2,436	116,976	348	-	117,324	95,736	21,588	14,020
Benefits paid in accordance with the following sections of the Unemployment Insurance Act, 1971 (S.C. 1970-71-72, c. 48):								
Sections 38 and 39 with respect to the Human Resource Development Programs Activity				-360,000	-360,000		-360,000	-335,000
Section 37 with respect to the National Employment Services Activity				-27,000	-27,000		-27,000	-35,000
	18,362	3,492,832	2,524	1,714,877	5,210,233	666,110	4,544,123	3,877,110
1985-86 Authorized Person-Years	18,229							

Extracts from Volume II
of the Public Accounts

Use of Appropriations for 1984-85

	Main Estimates	Total Appropriations	Actual Use
	\$	\$	\$
Voted Budgetary Expenditures			
Vote 10 - Employment and Insurance - Operating expenditures	537,553,000	622,880,547	587,319,385
Vote 15 - Employment and Insurance - the grants listed in the Estimates, and contributions	1,081,785,000	1,468,555,004	1,199,599,502
	1,619,338,000	2,091,435,551	1,786,918,887
Statutory Budgetary Expenditures			
Statutory - Government's contribution to the Unemployment Insurance Account	2,559,000,000	2,787,649,210	2,787,649,210
Statutory - Government's contribution in respect of Fishermen's Benefits	150,000,000	158,753,646	158,753,646
Statutory - Contributions to employee benefit plans	65,882,000	75,982,000	75,982,000
Statutory - Refunds of amounts credited to revenue in previous years	-	1,201	1,201
	2,774,882,000	3,022,386,057	3,022,386,057
	4,394,220,000	5,113,821,608	4,809,304,944

The above extract reflects the new Program structure implemented in 1985-85 and 1986-87 (see Figure 36 on page 3-79). For additional details regarding the expenditures and recoveries from the Unemployment Insurance Account, refer to Figure 2 on page 3-20.

Section I

Program Overview

A. Plans for 1986-87

1. Highlights

Canadian Jobs Strategy: In June 1985 a complete redesign of the Government's labour market programs was announced. Entitled the "Canadian Jobs Strategy", it is built on a joint federal-provincial-territorial statement of principles announced at the First Minister's Conference in February. These principles state that training and job creation must

- focus on the real, continuing needs of the labour market with greater emphasis on small business and entrepreneurship;
- allow flexibility to meet changing regional and local needs, with room for innovation;
- provide simpler, less confusing and more accessible programs, with clearly defined objectives;
- recognize the shared responsibilities of the federal government, the provinces, and the private sector; and
- extend equal opportunities for all Canadians particularly those at a disadvantage in the labour market.

To ensure that assistance is effective, the Strategy reflects a basic reorientation. Instead of short-term cyclical problems, it addresses the fundamental structural issues of the economy and labour market development. Job training, job creation and economic development are linked to provide Canadians with valuable skills, practical work experience, and meaningful employment opportunities.

Six programs have been created to meet immediate needs and offer a framework of action. These programs are the first step in putting the Canadian Jobs Strategy into place. They are not the final solution to labour market problems, but they address specific and pressing problems, with assistance to those who need help urgently. In 1986-87, it is expected that \$1.6 billion will be spent on the Canadian Jobs Strategy (\$1.5 billion under the Human Resource Development activity and \$0.1 billion under the National Employment Services activity).

Concurrent with implementation of the revised labour market strategy, a process of consultation and negotiation with provincial governments is presently being conducted. Consultation is also occurring at a regional and local level in each province to determine the appropriate mix of labour market programs for these areas. The

final determination of program budgets and levels for each province will be made in 1986. Further details on the Strategy can be found on page 3-27 and pages 3-39 to 3-45.

General Goals by Activity: The following goals have been established for the Employment and Insurance Program in 1986-87 and are presented by activity:

Human Resource Development (see pages 3-39 to 3-45): This activity contains five of the six new program thrusts of the Canadian Jobs Strategy, namely Skill Shortages, Job Development, Job Entry, Skill Investment, and National Labour Market Innovations. The sixth thrust, Community Futures program, is presented as part of the National Employment Services activity for this year only. The objectives to be pursued in 1986-87 are

- the provision of training for workers in areas of current or anticipated occupational shortages designated at the national or regional level (under the Skill Shortages program);
- the provision of training/employment opportunities to assist long-term unemployed individuals to participate effectively in the labour market (under the Job Development program);
- the provision of an integrated combination of on-the-job and off-the-job training and work experience to those having difficulty in making the transition from school or the home into the labour market (under the Job Entry program);
- the provision of training for those whose employment is sensitive to change or elimination because of changing technology or markets (under the Skill Investment program);
- the funding of new approaches to labour market adjustment (under the National Labour Market Innovations program); and
- the provision of training and work experience for women, Native People, disabled persons and visible minorities under the various programs of the Canadian Jobs Strategy.

National Employment Services (see pages 3-46 to 3-57): The following goals have been established for 1986-87 based on the three principal sub-activities:

- to provide workers, employer clients and institutions with the necessary information on which to base labour market decisions, through the development of a data base consisting of elements such as employer profiles, wages and conditions of employment, employment opportunities, and area or community profiles (under the Labour Market Information program);

- to ensure job opportunities are matched with available workers and employers get the skilled workers they need in a timely and effective manner, resulting in a projected 743,100 Canada Employment Centre (CEC) placements, a projected 216,250 Canada Farm Labour Pool placements and a projected 23,600 offers of financial assistance (excluding day haul assistance to agricultural workers) to encourage and facilitate the geographical mobility of workers (under the Labour Exchange program and the Adjustment Services program); and
- to encourage human resource planning by the private sector and adjustment of enterprises and individuals to changing labour market conditions, through services provided by the Outreach Program which is projected to place 85,000 clients, and through a projected 300 new Industrial Adjustment Service Agreements and 2,800 Work Sharing Agreements (under the Adjustment Services program).

Revitalization of National Employment Services (see pages 3-31 and 3-48) will remain an important force in defining a suitable framework for employment services. Major initiatives to be addressed during the budget year are

- the completion of the progressive expansion of user-trials; and
- development of the 40 series, a series of projects aimed at defining and developing improved management practices.

The Community Futures program (see page 3-49) will assist communities in their efforts to identify, develop and implement measures to help individuals adjust to their economic environment and to expand employment by

- establishing Community Futures Committees to provide a single-window approach to employment development and adjustment programs and services in selected communities, and to involve the private sector and all levels of government in assessment of the community's problems and in the design of suitable remedies;
- supporting the community's plan for creation of additional self-sustaining employment, or its strategy for employment growth and recovery;
- assisting workers affected by closures and mass layoffs, or living in those selected communities, to have access to better employment opportunities; and

- encouraging employers and their workers to deal jointly with labour adjustment problems arising from technological and other industrial change.

Unemployment Insurance (see pages 3-58 to 3-67): The following goals have been established for the Unemployment Insurance activity in 1986-87:

- the processing of enquiries, claims and appeals in a rapid, accurate and understandable manner, including
 - maintenance of the number of claims with administration errors at a level less than nine per cent of claims handled;
 - maintenance of the volume of initial and renewal claims still pending decisions on benefits three weeks after registration at a level not exceeding 12 per cent;
 - processing claims for benefits so that the average elapsed time between receipt and registration of an application and the first payment or equivalent date will not exceed 21 calendar days;
- the hearing of a projected 90 per cent of appeals within 30 days of filing;
- the prevention, deterrence, and detection of abuse or fraud through the investigation process; and
- the collection of premiums payable to the Unemployment Insurance Account by Revenue Canada (Taxation), and the administration of the premium reduction program, whereby the volume of applications processed will total a projected 36,500.

2. Financial Summary by Activity

Figure 1: Financial Summary by Activity (\$000)

	Estimates 1986-87			Forecast ¹ 1985-86			Change in Net Expend- iture	For details see page
	Expen- diture	Recoverable Expenditures from the Unemployment Insurance Account	Net Expen- diture	Expen- diture	Recoverable Expenditures from the Unemployment Insurance Account	Net Expen- diture		
Human Resource Development	1,524,432 ³	-	1,524,432	1,673,828 ²	-	1,673,828	(149,396)	3-39
National Employment Services	352,688	234,832	117,856	347,350	218,972	128,378	(10,522)	3-46
Unemployment Insurance Program Management and Joint Services	3,215,789	335,542	2,880,247	3,273,094	354,894	2,918,200	(37,953)	3-58
	117,324	95,736	21,588	116,586	98,282	18,304	3,284	3-68
	5,210,233	666,110	4,544,123	5,410,858	672,148	4,738,710	(194,587)	
Person-Years	18,362	-	18,362	19,976	-	19,976	(1,614)	

1. The forecast for 1985-86 reflects the new program/activity structure implemented in 1986-87 (see page 3-78).
2. The Canadian Jobs Strategy programs are in the process of implementation. The assessment and approval of applications, the commencement of activities and the resulting cash demands are difficult to forecast. The difference between the authorized levels of \$1.9 billion and the forecast expenditures of \$1.67 billion is based on historical patterns where this differential was in the range of \$0.28 billion.
3. This figure does not include an amount of \$163.8 million for CEIC/D's share of Challenge '86 to be appropriated in Treasury Board Vote 10.

Explanation of Change: The financial requirements for 1986-87 are 4.1 per cent or \$194.6 million lower than the 1985-86 forecast expenditures. This decrease is primarily due to the following major items:

Human Resource Development: (\$ millions)

- expiration of funding for the Challenge '85 program (582 person-years) (see Figure 1, Note 3) (170.0)
- other miscellaneous adjustments 20.6

National Employment Services:

- a decrease in resources due to the Government initiative to reduce the size of the public service and over-all expenditures (210 person-years) (4.2)
- an increase in salaries and wages due to inflation 9.3
- an increase in costs recovered from the Unemployment Insurance Account (15.9)

3-12 (Employment and Insurance Program)

Unemployment Insurance:

(\$ millions)

- a decrease due to the expiration of term resources for non-discretionary increases in Unemployment Insurance work load (744 person-years) (28.8)
- a decrease in funding for the upgrading of regional and headquarters computer centres (3.1)
- a decrease in expenditures in respect of the Commission of Inquiry on Unemployment Insurance (3.1)
- an increase in the cost of services provided by Revenue Canada (Taxation) in respect of Unemployment Insurance premium collection 2.7
- an increase in the cost of salaries and wages due to inflation 12.8
- a decrease in resources associated with the Government's policy of reducing the size of the public service and the over-all Government expenditure (20 person-years) (0.8)
- a decrease in the Government's Contribution to the Unemployment Insurance Account (59.2)
- an increase in the Government's Contribution in respect of Fishermen's Benefits 21.0
- a decrease in the recovery from the Unemployment Insurance Account 19.4
- other miscellaneous adjustments 1.1

Program Management and Joint Services:

- a decrease in resources due to the Government's policy of reducing the size of the public service and the over-all Government expenditure (95 person-years) (3.2)
- an increase in salaries and wages due to inflation 4.2

(\$ millions)

- a decrease in the recovery from the Unemployment Insurance Account 2.5

Explanation of 1985-86 Forecast: The 1985-86 forecast is \$861.6 million higher (22.2 per cent) than the 1985-86 Main Estimates of \$3,877.1 million (Extracts from Part II of the Estimates, pages 3-4 and 3-6). The difference of \$861.6 million is composed of the following major items:

Human Resource Development: (\$ millions)

- additional funding for the Challenge '85 program (582 person-years) 170.0
- additional funding for the Employment Creation grants and contributions 35.2
- additional funding for implementation of the new Canadian Jobs Strategy (451 person-years) 325.3
- other miscellaneous increases 24.5

National Employment Services:

- a decrease in contributions for the Local Employment Assistance and Development (LEAD) program (8.5)
- an increase in resources for the IAS/MILAP program for carry-over commitments from 1984-85 5.7
- a decrease in the recovery from the Unemployment Insurance Account 2.0

Unemployment Insurance:

- an increase in respect of non-discretionary increases in the Unemployment Insurance work load (506 person-years) 22.6
- an increase for additional work load generated through changes to the Unemployment Insurance Regulations with respect to earnings on separation (238 person-years) 6.2

(\$ millions)

- an increase resulting from the establishment of the Commission of Inquiry on Unemployment Insurance 4.0
- an increase in the Government's Contribution to the Unemployment Insurance Account 316.0
- a decrease in the Government's Contribution in respect of Fishermen's Benefits (14.0)
- an increase in the recovery from the Unemployment Insurance Account (31.7)
- other miscellaneous adjustments (1.1)

Program Management and Joint Services:

- a decrease in the recovery from the Unemployment Insurance Account 4.3

B. Recent Performance

The highlights and review of financial performance provided in the following pages are based on the program/activity structure which was in place in 1984-85. The activities included Employment Training, Direct Job Creation, National Employment Services, Insurance Benefits Services and Program Administration.

1. Highlights

Employment Training: The goal of providing training in areas of the economy where skills are in demand and of increasing the earnings and employment potential of workers was fundamental in 1984-85. The specific targets for achieving the goal and the degree of success in meeting those targets are as follows:

- the purchase of 13.5 million full-time institutional training days; this target was exceeded and 13.7 million days were purchased;
- the signing of a projected 17,695 general industrial training contracts; the actual number of signed contracts was 16,836, and the less than planned activity is principally attributed to the restriction, in December 1984, of general industrial training activities to special needs clients only;
- the signing of a projected 4,800 industrial training contracts in selected highly skilled trades and occupations; this target was exceeded and 6,857 contracts were signed; the increase in contracting activity is attributed to the increase in shorter duration courses in 1984-85, which permitted a larger number of contracts to be signed over that originally planned; and
- the signing of a projected 98 agreements with provinces and non-profit organizations to provide financial assistance in the modernization of training facilities and in the development of additional training capacity; the actual number of signed agreements was 78 because, of the projects approved, several were for very large amounts which resulted in fewer projects signed.

Further information on Employment Training in 1984-85 is provided in Figures 37 to 40 in Section III D, pages 3-80 to 3-83.

The highlights of Program performance during 1985-86 included projections which were subsequently affected by the implementation of the Canadian Jobs Strategy. Original projections included the signing of 12,000 general industrial training contracts and 3,800 industrial

training contracts in selected highly skilled trades and occupations. Both of these projections were subsequently revised to 1,700 and 1,175, respectively, due to budget reductions and program phase-outs in preparation for the new Strategy.

Direct Job Creation: In 1984-85, programs implemented under the job creation policy approved by Cabinet on April 18, 1983, continued to address the four distinct but complementary objectives: short-term contra-cyclical measures to deal with unemployment due to temporary economic downturns (through Canada Works); long-term community-based employment growth (through Local Employment Assistance and Development - LEAD); human resource development to ensure equity and skill enhancement for particular labour market groups (through Career Access and Job Corps); and the provision of a foundation of training and work experience in order to facilitate the transition of youth from school to work (through the Youth Training Option).

The following is a summary of actual performance against plans for 1984-85:

- the creation of 320,021 work-weeks of employment and 7,294 jobs in support of local employment growth (Local Employment and Assistance Development); this figure was lower than the established goal due to a reduction of the original budget by 17 per cent (from \$100 million to \$83 million); furthermore, when the target was first set for each mode of the program, it was based on rough assumptions with no past experience, since all modes except operational Corporations were new; assumptions were also made about take up in each mode; these too were incorrect with greater take up in more expensive modes than projected;
- the creation of 1,895,693 work-weeks of employment, supportive of contra-cyclical stabilization and developmental objectives (Canada Works); this figure was higher than the established goal due to an increase in funds from \$426.1 to \$567.7; these amounts include Section 38 UI Benefits; and
- the creation of 1,294,978 work-weeks of employment supportive of human resource development (Job Corps and Career Access); this figure was lower than the established goal due to a reduction of Career Access' original budget from \$289 million to \$141 million; these amounts include Section 38 UI Benefits.

Further information is provided in Section III D, pages 3-84 and 3-85.

National Employment Services: National Employment Services recorded the following achievements in 1984-85:

- Canada Employment Centre (CEC) regular placements totalled 659,309, an increase of 16.5 per cent over the 1984-85 projection, reflecting improvements in the national economic situation; and
- assistance was provided under the Canada Mobility Program in 55,193 instances including day haul, an increase of 28.4 per cent over the 1984-85 projected volume.

Measures were undertaken during 1984-85 to improve the ability of CECs to address the needs of those clients having difficulty in securing and retaining productive employment. These measures included the following:

- Outreach: 287 projects were funded at a total cost of \$22.2 million and 78,086 clients were placed in full-time or part-time employment;
- Overcoming Employment Barriers: this booklet, an updated version of the PLACE program, was drafted and finalized and will be used by employment counsellors and clients to determine whether clients are ready for jobs and to identify appropriate measures to overcome barriers to employment;
- COMPASS: a self-help computerized system for job-searching techniques used by clients; this system was implemented in the CECs of the 80s and will be further developed for more extensive use if the evaluation of the pilot trial now being undertaken proves to be positive;
- How to Find a Job in Today's Market: this self-help booklet was finalized and is intended to supplement the Creative Job Search Techniques (CJST) program;
- Comprehensive Counsellor Training: the Competency-Based Training Program (CBTP) is designed for employment counsellors to improve their ability to provide effective services to worker clients; modules I, II and VII of the CBTP in both languages were delivered and preliminary work on the development of two additional modules was completed;
- total employment assistance provided to unemployed or underemployed youth continued to escalate during recent years; total CEIC/D expenditures oriented to youth employment increased from an estimated \$1.11 billion in 1983-84 to about \$1.24 billion in 1984-85: the number of youth participants increased from an estimated 2,146,600 in 1983-84 to 2,337,300 in 1984-85;

- Canada Farm Labour Pools made 245,511 placements and transfers from other regions, which was 39.5 per cent over the original estimate; this achievement was associated with better-than-average fruit and vegetable harvests;
- Industrial Adjustment Service signed 517 new agreements; this increase of 29 per cent over the original estimate was due to increased program funding during 1984-85; and
- 3,978 work sharing agreements were approved, 34 per cent less than the original estimate of 6,000; the economic recovery in Ontario and Quebec reduced the need for work sharing assistance.

Unemployment Insurance: The following achievements were recorded in 1984-85:

- in terms of the processing of enquiries, claims and appeals in a rapid, accurate and understandable manner,
 - the volume of initial and renewal claims processed during 1984-85 was 3.5 million; the efficiency in processing them was 526 claims per person-year,
 - the error rate in processing claims for benefit was 11.8 per cent compared to the forecast of 9.8 per cent,
 - the time to process claims lengthened on average to 23.6 days compared to the target of 21 days,
 - 82 per cent of appeals were heard within 30 days of filing compared to the goal of 90 per cent;
- the detection/prevention investigation process resulted in the recovery of \$102 million in overpayments and penalties, far exceeding the goal of \$84 million;
- continuing entitlement interviews at 402,500 were 42,000 below the established goal reflecting a response to the shortage of employment opportunities; and
- the volume of applications processed relative to the Premium Reduction program was 34,500 compared to a forecastd 36,500.

2. Review of Financial Performance

Figure 2: 1984-85 Financial Performance (\$000)

	1984-85						
	Actual			Main Estimates			Change in Net Expenditure
	Expenditure	Recoverable Expenditures from the Unemployment Insurance Account	Net Expenditure	Expenditure	Recoverable Expenditures from the Unemployment Insurance Account	Net Expenditure	
Employment Training	904,777	6,389	898,388	926,351	15,500	910,853	(12,465)
Direct Job Creation	838,761	-	838,761	608,804	-	608,804	229,957
National Employment Services	327,792	219,110	108,682	338,883	189,652	149,231	(40,549)
Insurance Benefit Services	3,277,724	331,074	2,946,650	3,028,532	319,532	2,709,000	237,650
Program Administration	122,090	105,266	16,824	118,506	102,174	16,332	492
	5,471,144	661,839	4,809,305	5,021,078	626,858	4,394,220	415,085
Person-Years	20,513	-	20,513	18,773	-	18,773	1,740

The above numbers have been adjusted to reflect the new Operational Plan Framework implemented in 1985-86 and 1986-87 (see pages 2-55 and 3-79).

Explanation of Change: The 1984-85 actual expenditures are \$415 million higher (9.4 per cent) than the 1984-85 Main Estimates. This change is primarily due to

(\$ millions)

Employment Training:

- restriction of general industrial training activities to special needs clients only in December 1984 resulted in lower expenditures and person-year utilization than planned (11.2)
- slower than anticipated economic recovery resulting in late project starts, and restriction of Critical Trade Skills Training expenditures to nationally designated occupations, contributed to the under-expenditure in terms of the authorized funding level (13.5)
- a decrease in the recovery from the Unemployment Insurance Account 9.0
- other miscellaneous adjustments 3.2

Direct Job Creation:

- additional expenditures in the Canada Works program associated with the 1984 Summer Canada component (\$134 million) and higher than anticipated demand 192.5
- lower than anticipated demand for the Career Access program (79.1)
- increased requirement for Employment Creation grants and contributions 92.2
- funds provided from Treasury Board Vote 10 for CECs for students and the Native Internship program 16.7
- other miscellaneous adjustments 7.7

National Employment Services:

- lapses in miscellaneous items (10.0)
- an increase in the recovery from the Unemployment Insurance Account (30.0)

Unemployment Insurance:

- increased expenditures as a result of non-discretionary increases in work load above the initial forecast (231 person-years) 18.7
- an increase in the Government's contribution to the Unemployment Insurance Account 228.6
- an increase in the Government's contribution in respect of Fishermen's Benefits 8.8
- an increase in the recovery from the Unemployment Insurance Account (18.7)

C. Background

1. Introduction

The Employment and Insurance Program is a major part of the federal government's social and economic development effort. A number of other federal departments and other levels of government have programs that complement this effort.

The Employment and Insurance Program is delivered through a network of Canada Employment Centres (CECs) and related points of service. In addition, CEC services are extended through contracts with community-based organizations to serve the employment disadvantaged clients of about 300 Outreach projects (see page 3-54) across Canada. Their activities are coordinated and supported by a regional office in each province and by national headquarters. The CECs are the focal point for the identification and resolution of local employment and insurance problems. Feedback from them is used in programs to improve the efficiency of the Canadian labour market.

Employer-related services provided through CECs include

- recruitment of workers; assistance in human resource development; provision of labour market information, details and advice on programs and services, and information and financial assistance for employee training; and provision of particulars and assistance in the discharge of employers' responsibilities under the Unemployment Insurance (UI) Program.

Worker-related services provided through CECs include

- referrals to jobs, information on jobs and the labour market generally; access to employment programs such as training, mobility and employment counselling, diagnostic services and in-depth employment counselling for those facing employment barriers; selection and referral for training and income support as applicable; answering of enquiries and provision of information to workers concerning unemployment insurance; provision of details to workers concerning unemployment insurance; processing of claims for benefits and processing of decisions on benefit entitlement.

2. Legal Mandate

The Unemployment Insurance Act is the major legislative base for the Employment and Insurance Program. The program exercises its mandate under the Unemployment Insurance Act and Regulations (including job creation, work sharing benefits and training benefits), the National Employment Service Regulations, the National Training Act and

Regulations (formerly the Adult Occupational Training Act and Regulations), the Mobility Regulations and the Labour Mobility and Assessment Incentives Regulations made pursuant to Appropriation Acts.

3. Program Objective

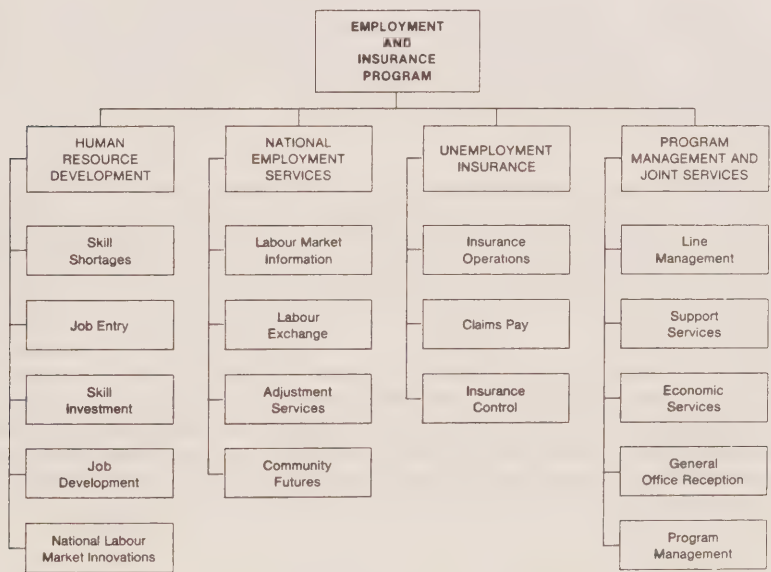
The objective of the Employment and Insurance Program is to develop and apply a framework of policies and programs necessary for the efficient functioning of the Canadian labour market consistent with national, social and economic goals in a manner which promotes

- a labour force which meets national occupational requirements;
- an economy capable of growth and adaptation without undue burden on individuals, individual groups, and regions; and
- equality of opportunity to compete for and have access to jobs.

4. Program Organization for Delivery

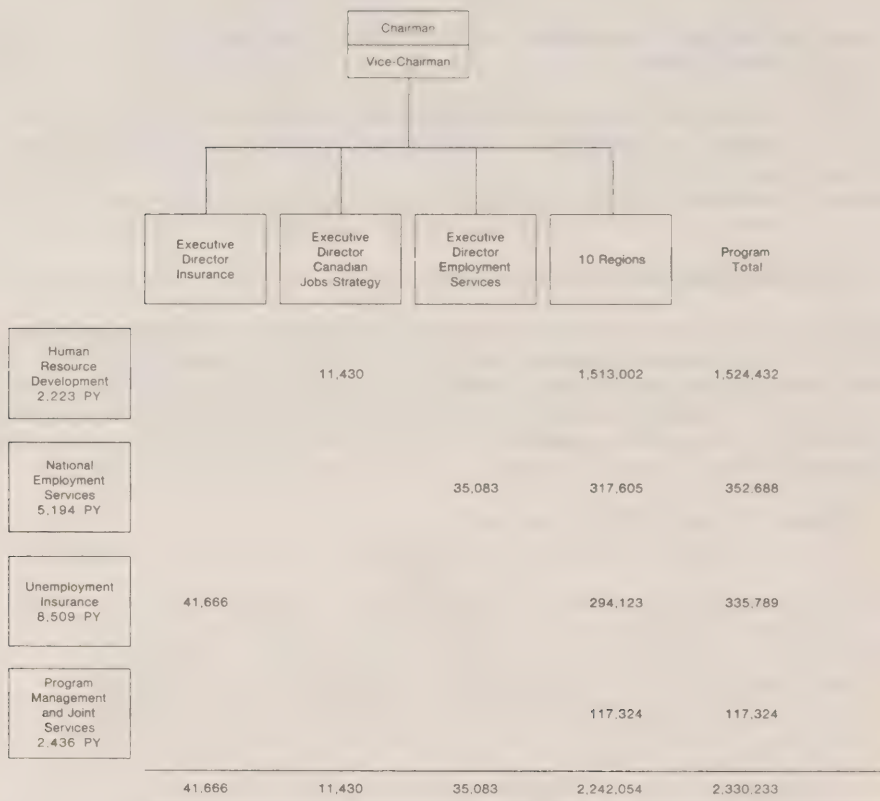
Activity Structure: Activities within the Program have been revised in 1986-87 due to the complete redesign of the government's labour market programs under the new Canadian Jobs Strategy. Further details can be found in Section III C, page 3-78. The program is now composed of four activities with a number of associated sub-activities, as shown in Figure 3.

Figure 3: Activity Structure



Organization Structure: National headquarters is responsible for policy development, national planning and the monitoring of program and policy implementation. These responsibilities are assigned to three Executive Directors. The 10 regional headquarters coordinate program implementation and the delivery of services within the local offices under their jurisdiction.

Figure 4: 1986-87 Resources by Organization/Activity (\$000)



* This figure does not include the following: the recovery from the UI Account, the Government's contributions to the Unemployment Insurance Account and in respect of Fishermen's Benefits, or the benefits paid in accordance with Sections 37, 38 and 39 of the Unemployment Insurance Act.

D. Planning Perspective and Performance Review

1. Environment

The Employment and Insurance Program's mandate is highly sensitive to labour market conditions, and the impact and effectiveness of operations are measured in terms of the speed and extent to which these conditions are addressed.

The Department of Finance, in its May 1985 budget, forecast real gross national product (GNP) growth to be 2.4 per cent in 1986, employment growth to be 2.1 per cent and the unemployment rate to be 10.3 per cent. The actual unemployment rate for 1985 is now expected to be at or below the rate forecast for the end of 1986. Forecasts for the year 1987 were not released in the budget. Predictions by other agencies, reflect uncertainties for that year, as forecasts range from 2.5 to 4.2 per cent for real GNP growth, 1.7 to 1.9 per cent for employment growth, and 9.0 to 9.7 per cent for the unemployment rate.

The service sector is expected to continue to be the main source of employment growth throughout the planning period, although growth rates may begin to taper off towards the end of the decade. Small business enterprises will, as in the past, continue to be the main source of employment strength.

Strong pressures are expected to continue for Canada to improve productivity through an accelerated rate of adoption of technological change, among other factors, in order to increase the competitiveness of the country in shifting world markets.

While there exists great uncertainty about the impact of technological change on net employment levels, there is general agreement that specific industries and certain occupations will be significantly affected, requiring important adjustment measures. With respect to skill shortages, potential bottlenecks will likely involve very specific skills.

Since the fastest growing occupations and those contributing most to employment are not expected to be highly skilled technological occupations, the government's agenda for achieving economic renewal stresses employment creation through the private sector, adjustment, the removal of obstacles to growth, and the need to enhance trade. It is in recognition of the importance of education and training for the enhancement of productivity, and in recognition of the important adjustment problems which lie ahead if a successful transition to higher levels of growth and productivity is to occur, that the Canadian Jobs Strategy has been developed. It is expected to provide a complementary and supportive mechanism for measures aimed at rekindling the entrepreneurial spirit. It will do so by supporting human resources development in keeping with the needs of private sector

employers, especially the small business sector. By increasing flexibility in the labour market, the Canadian Jobs Strategy is thus expected to contribute to the removal of significant obstacles to growth.

A crucial aspect of this Strategy is the development and maintenance of good working relations with the provinces and the private sector, the forging of new linkages at the community level and the need to maintain a streamlined and decentralized delivery of services to clients.

The Canadian Jobs Strategy was also developed to further the social aims of the government, embodying explicit and enhanced equity objectives in furtherance of the government's goal to promote social justice, which itself is seen as an important contributor to the successful pursuit of economic goals.

In further support of the federal government's social goals, and as an offshoot of the MacDonald Royal Commission on the Economic Union and Development Prospects for Canada, the Commission of Inquiry on Unemployment Insurance (Forget Commission) is currently reviewing the UI Program, with a report expected by March, 1986. On the basis that there are social costs to be borne in the adaptation to changes in the labour market, and that unemployment insurance is fully recognized and accepted as the 'safety net' for those who have been deprived of employment and a livelihood, the Commission is asking a number of fundamental questions: Is UI what we want it to be? Can we adapt UI to help better distribute the social costs of change? Is the system fair, and relevant to the individual?

In keeping with the government's over-all concern to ensure that programs and services are developed and delivered with maximum effectiveness, CEIC/D will continue to place priority on the planning, accountability and control processes, and the information systems which save these processes. For example, the Revitalization of National Employment Services should experience a significant advancement in 1986-87.

The government's goal of promoting social justice through explicit and enhanced equity objectives, and its belief that an environment conducive to equity and fairness is indispensable to developing national consensus around economic renewal strategies, will have far-reaching implications for CEIC/D in general, and the Employment and Insurance Program in particular.

With respect to the coming into force of the Canadian Charter of Rights and Freedoms, specific recommendations have already been formulated by the Parliamentary Committee on Equality Rights with direct application to immigration policy and UI. Among others, these include recommendations on conditions of admission and sponsorship of relatives, maternity and parental benefits, and the definition of and benefits to be granted to part-time workers.

Regarding the labour market more specifically, a key landmark reflecting the growing significance accorded to equity issues was the setting up of the Commission of Inquiry on Equality of Employment and the release of its report underscoring the importance of reducing systemic discrimination. While a number of legislative and program changes have been introduced throughout the Government as a result of the Commission of Enquiry on Equality in Employment (Abella Report), further changes may be required as a result of the recommendations of the Parliamentary Committee on Equality Rights, particularly with respect to enforcement and the broadening of the application of contract compliance measures. The setting up of goals for target group participation in the key program components of the Canadian Jobs Strategy constitutes another avenue in support of the Government's commitment to the goal of equity.

Challenges to CEIC/D on the broad issue of employment equity will be the degree of commitment to this principle by the private sector, particularly small business, and public attitudes towards who should be the subject of equity measures.

2. Initiatives

Human Resource Development: The Canadian Jobs Strategy (CJS) announced in June 1985, consists of six programs which address specific and pressing problems with assistance to those who need help urgently.

Skill Shortages: This program will ensure that critical skill shortages are alleviated, filling employers' needs for workers with specialized training (see page 3-42).

Job Development: This program offers meaningful assistance for the long-term unemployed, with individualized skill development and practical employment opportunities (see page 3-42).

Job Entry: This program will help young people and women who face difficulties entering the labour market, through a combination of training and work experience. Previously there were few, if any, effective programs for these people (see page 3-43).

Skill Investment: This program brings help to workers whose jobs are threatened by changing technology and economic conditions. With an unprecedented mechanism to coordinate the efforts of workers and employers, people will have the chance to learn new skills before they are laid off or their existing skills become redundant (see page 3-44).

National Labour Market Innovations: This program will stimulate the search for new initiatives and innovative solutions to labour market problems outside the framework of traditional solutions. It will ensure that the Strategy as a whole remains responsive to changing needs (see page 3-44).

Community Futures: This program, included under National Employment Services, will offer help for workers in communities facing chronic high unemployment, plant closures, mass layoffs, or severe economic decline. The program will focus on mobilizing community resources to create long-term employment opportunities (see page 3-49).

These programs mark a fundamental departure from the previous training and job creation programs. They are not written in stone and leave room for adjustment as needs are identified. Discussions are continuing with the provinces over the next few months to work out the essential details of federal-provincial cooperation. Adjustments to the programs will be made as required. Future institutional training arrangements are also being discussed with the provinces and changes will be made to ensure that institutional training will become an integral part of the new Strategy.

The Strategy also recognizes that consultation must be more than an afterthought and that links between business, labour and community groups must be strengthened. In recognition of this need, Local Advisory Councils (LACs) representing community leaders from business, labour and voluntary groups are being established across Canada. Working with federal and provincial representatives, the Councils will meet regularly to discuss ways to respond to the needs and demands of local labour market conditions. Councils provide the link between an effective national strategy and one which meets the needs of the community. The Local Advisory Councils will provide useful advice to the government on programs and services delivered through the Canada Employment Centres (see page 3-29).

Finally, CEIC/D has changed its budget process for 1986-87. Regions will be provided with a lump sum allocation for the Canadian Jobs Strategy. This methodology provides greater flexibility to the region to tailor its program, in consultation with the provinces and Local Advisory Councils, to meet the particular needs of the region and its localities.

National Employment Services: The following initiatives have been adopted under National Employment Services.

Small Business Initiative: This initiative began in the spring of 1985 and was developed to enhance the placement service for those employers with less than 100 employees. Through this program each CEC is to designate an officer who is to be the contact point for all local small business employers. Providing such support to small business will result in a streamlining of job order taking, improved screening of workers and enhanced follow-up on job orders and referrals. The positive results from this initiative are expected to be further realized during 1986-87.

Local Advisory Councils: During the fall of 1985, all regions proceeded with the development of Local Advisory Councils (LACs). These councils are designed to involve our social and economic partners to ensure that our programs and services are responsive to the needs of the communities served. Consultation is of prime importance in this undertaking and should serve to assist in the achievements of targets established in relation to all target groups, i.e. women, Native people, disabled persons, visible minorities, youth and special needs clients. This initiative will be carried further during 1986-87.

Employment Equity: The Report of the Commission of Enquiry on Equality in Employment (Abella) was tabled in November 1984 and a series of new initiatives were approved by Cabinet in February 1985. These initiatives include the extension of Employment Equity requirements to government contractors, the federally regulated private sector (Bill C-62) and federal Crown corporations. In order to assist with implementation, CEIC/D will provide them and all other employers with consultative services and client service programs in support of new federal measures in Employment Equity.

The enforcement mechanism will be through the present mandate of the Canadian Human Rights Commission. No new agency will be necessary. CEIC/D will receive reports submitted by employers under the requirements of Bill C-62, and analyze and consolidate these for tabling in Parliament. Availability data will be developed and disseminated to those involved in the implementing of Employment Equity. Contractors who have certified their commitment to implementation of Employment Equity under the Federal Contract Program will be monitored by CEIC/D as well.

These new initiatives will be complemented by the Consultative Services on Employment Equity offered in the regions and at headquarters. All employers are eligible for this service.

Unemployment Insurance: The role and direction of Unemployment Insurance may be radically adjusted as a result of two major program reviews:

- the Commission of Inquiry on Unemployment Insurance will study the program and its role in the over-all social security and economic framework of the country; and
- the MacDonald Royal Commission on the Canadian Economy recommended extensive alterations to the Unemployment Insurance Program.

Until such time as the results of these reviews are made public and appropriate responses are determined, no major initiatives are planned. Rather, the consolidation of improvements pertaining to the accurate, timely, understandable and sensitive delivery of UI benefit payments will be continued.

3. Update on Previously Reported Initiatives

Continuing Initiatives - National Employment Services:

National Occupational Classification (NOC): The NOC is a new classification system designed to measure, analyse and project the labour market. It will reflect the nature of work and industrial structures in Canada. As indicated in the 1985-86 estimates, the Canadian Classification and Dictionary of Occupations will eventually be phased out as NOC/JOBSCAN is implemented.

Industry occupational studies will continue to determine NOC occupational groupings. These studies will be based on representative samples developed for establishments comprising approximately one-third of employment in manufacturing processing and approximately one-fourth of employment in public utilities, communications and transportation.

National occupational surveys will continue with concentration on the development of occupational classification data for administrative, managerial, technical and professional occupations.

JOBSCAN: JOBSCAN is a data base composed of worker skills and employer requirements developed to improve the process of labour exchange. JOBSCAN checklists will be developed for up to 20 occupational areas in conjunction with the industry studies. A program of validation of existing checklists by industry will continue. An automated pilot project will commence.

Employer Services Counsellor Training Program: Development of Component A of the Employer Services Counsellor Training Program was completed in early 1985-86 and implementation started through the delivery of three training sessions for trainers (one French, two English). Implementation of Component A is continuing in 1985-86 (the aim is to train 15 per cent of employment counsellors) and in 1986-87 (40 per cent of employment counsellors). A second component will be developed and implemented in 1986-87.

Local Marketing Plan: This is a mechanism by which the CEC can look at its market and identify the needs of that community in the coming year. It will therefore help the CEC in its planning of service delivery. The intent of the plan is to identify those segments of the employee population who would benefit from CEC assistance and who would have a beneficial impact on the functioning of the local labour market. The Local Marketing Plan will be field-tested through the revitalization user-trial system in late 1985-86 and early 1986-87 (see page 3-31).

CHOICES: It is expected that in 1986-87 a version of CHOICES, the computerized career information and exploration system, will be ready for use with micro-computers and will be based on CEIC/D's specifications. Sixty-six (66) micro-computers were leased in 1985-86 and are presently being used by CECs across the country; the software package being used, on an interim basis, is leased and will be replaced by CEIC/D's own version once it has been developed. Costs for operation and maintenance of the CHOICES system are forecast at \$756,000 for 1985-86 and are estimated to go down to approximately \$400,000 in 1986-87.

COMPASS: CEIC/D purchased 11 micro-computers for COMPASS (the self-help computerized system for job-searching techniques used by clients) in 1984-85 at a cost of approximately \$110,000. These have been installed in 10 CECs for a pilot trial and an evaluation of the trial is expected to be completed by early 1986-87. COMPASS costs for operation and maintenance are forecast at \$68,587 for 1985-86 and will be higher in 1986-87 if the pilot trial shows COMPASS to be effective. New modules, presently being planned, will need to be developed, tested and implemented.

Native Urban Reception Centres: The experimental Urban Reception Centre, established in 1983-84 in Regina, was maintained in 1984-85. The fundamental concept of an Urban Reception Centre was the integration of an employment service with other services normally provided by a Native community group such as a Friendship Centre. The purpose of the experiment was to determine whether and how such an arrangement could result in a qualitatively better employment service for Native newcomers to the urban environment.

An assessment of this experiment showed that relatively few of the Urban Reception Centre's clientele were newcomers and that the Urban Reception Centre services replicated services already available through the Commission's Outreach and Job Corps programs. As a result, the Commission will not be pursuing the Urban Reception Centre concept any further, but will instead concentrate its efforts on achieving substantial urban Native participation in the Canadian Jobs Strategy.

Revitalization: The Revitalization process is continuing on schedule. Of the 59 projects which have been approved, 46 have been completed and decisions to implement new policies or procedures have resulted from 26 of the completed studies.

In 1984-85, a number of major changes were referred to field tests through a user-trials program designed to test the practicability of the new policy or procedure. The user-trial program has led to implementation of new assessment criteria for Outreach proposals, a new registration policy, a service needs determination process, improved self and group services and improved management of the counselling

service. During 1985-86, a number of additional initiatives were tested or studied including services to employers, local marketing plans, unemployment insurance interface and employment equity services.

Also, the plans have been adjusted to accelerate the implementation of approved initiatives by the end of 1986-87. A progressive expansion program has been approved which will allow for phased implementation of all new initiatives while at the same time analyzing results and conducting operational assessments to ensure that appropriate adjustments to the implementation plan are made.

A series of projects, the 40 series, will aim to review and revise, as necessary, current National Employment Service management practices and policies. This will improve the capacity of managers at all levels to achieve objective goals and standards and, in view of envisaged future requirements, to manage change effectively.

As the role, function and structure of National Employment Services evolves during the Revitalization process, CEIC/D will continue to develop appropriate support systems to enhance the efficiency and effectiveness of the Service.

Full implementation of all aspects of the Revitalization of management processes and support systems will be phased in over several years.

Youth: CEIC/D's Canada Employment Centre (CEC) network will continue to assist the integration of hundreds of thousands of young Canadians into productive employment through the provision of labour market information, employment testing and counselling as required, and through referrals to existing employment opportunities.

The 11 existing "Specialized Youth Units" of CEIC/D will continue to assist young people (aged 15 to 19), who require special help because of economic and social disadvantages, to enter into productive employment.

Approximately 450 CECs for Students will continue to operate between April and September, staffed by approximately 1,500 senior students and recent post-secondary graduates. Some 400,000 temporary and casual placements are anticipated for 1986-87.

In 1986-87, the goal regarding youth employment and employability will be to counteract the increased employment difficulties facing young people in today's labour market by reinforcing several important aspects of the employment assistance provided to youth until now.

Consultations will continue between the various levels of government, as well as with business, labour, and interested voluntary organizations, with a view to harmonizing the youth employment initiatives of each, and maximizing complementarity among the individual youth programs.

Cooperative Education Program (CEP): Launched in September 1984, CEP helps offset the institutional administrative costs associated with starting or expanding cooperative education (work/study) projects, thus encouraging the growth of experimental learning as one means of helping more students enter the labour market as productive full-time workers. This program is being incorporated as an option of the Job Entry program of the new Canadian Jobs Strategy.

Affirmative Action/Employment Equity: The program aims to improve employment opportunities, utilize the full potential of all workers, and achieve appropriate representation of specific target groups at all levels in all occupations in the labour force. The designated target groups include women, Native people, physically disabled persons, and visible minorities.

Affirmative Action/Employment Equity consultants assist employers to analyze their employment policies and the composition of their work force in developing the necessary measures to remove systemic barriers and to achieve adequate representation of target groups.

NESS: NESS Phase I, a computerized inventory of worker clients was piloted in the Atlantic Region in June 1984. Based on the results of the pilot, NESS Phase I will be extended across the country to all CECs currently using the Metropolitan Order Processing System (MOPS). NESS Phase II, a computerized inventory of our employer-clients, was being tested in the Atlantic Region commencing in the fall of 1985 with plans to implement it further during 1986-87. NESS will ultimately link most CECs, the National Job Bank (NJB) and other planned computerized information systems into one comprehensive national system.

Canadian Occupational Projection System (COPS): During 1985-86, sector studies in the automotive, shipbuilding, and mining sectors were completed. A federal-provincial Technical Conference was held in the fall of 1985. The first Occupational Outlook document will be produced in the spring of 1986.

Completed Initiatives:

Employment Training: During 1984-85 a number of measures were taken to more effectively enable women to enter training, for example, expanding the definition of non-traditional occupations so that employers receive a higher subsidy for training women in more occupations and increasing by 50 per cent the number of part-time courses purchased.

In 1984-85, the National Training Program gave priority to training for occupations in demand in the labour market, emphasizing occupations of national importance and taking regional shortages into consideration. With the implementation of the Canadian Jobs Strategy in 1985-86, the emphasis continued on labour market shortages, in that the Skill Shortages program focused on designated occupational skill shortages. The process of designating such shortages has been refined with greater participation of the private sector in the identification of needs.

The initiatives planned for 1985-86 require a degree of modification. For institutional training the emphasis was to be on methods of linking courses for academic upgrading to the skill-related courses that lead to occupations which are or will be in demand. This emphasis has led to a greater awareness that the marketability of skills is more important than pure upgrading. However, while there has been an increase in follow-through of skill linkages, the results are not measurable.

A second initiative for 1985-86 was to link industrial training to human resource development as an integral part of the policies and plans of the private sector. During 1985-86, a limitation was placed on the General Industrial Training program, restricting funds to special needs clients only. As well, funds for Critical Trades Skill Training were reduced from \$100 million to \$57 million with \$30 million committed to carry over. These occurrences effectively limited the efforts to link human resource development with training.

Job Creation Programs: Over 1984-85, the framework of programs continued to respond to identified needs of the labour market through the three policy objectives identified at the time of consolidation of the previous initiatives: short-term contra-cyclical measures to deal with unemployment due to temporary economic downturns (Canada Works); long-term employment growth in areas where chronic unemployment persists (LEAD - Local Employment Assistance and Development); and human resource measures to help youth and the disadvantaged gain work-learning experience (Job Corps and Career Access).

In view of the high unemployment levels faced by youth, a higher than forecast effort had to be made to help redress the situation. While the throne speech of December 1983 had announced that more than half of the job creation resources of \$266 million would be directed to youth, additional funds awarded to job creation allowed even more activity towards this target group, with the result that well over \$0.5 billion helped over 183,000 youth find that all-important first job or learning experience.

Improved Administration of the Unemployment Insurance Act: These improvements have now been fully implemented. In place are programs to assist employers to provide accurate information upon which to base claims decisions, as well as quality control of those decisions.

CEIC/D's Comprehensive Longer-Term Plan, now referred to as the UI Blueprint has been implemented for improved management of the UI Program and development of its infrastructure. The work plan to address the sensitivity and understandability of the UI Program has been incorporated within this Blueprint.

In 1984-85 a number of specific initiatives were undertaken and mechanisms were put into place to implement various projects. A process to invite total participation in the program and to identify initiatives was implemented.

4. Program Effectiveness

The over-all impact and effectiveness of the Employment and Insurance Program are measured by the social and economic effect of the various program elements. The complete redesign of CEIC/D's labour market programs under the Canadian Jobs Strategy has resulted in a requirement to develop new measures to determine the impacts and effects of the program. These new measures will be developed during the next fiscal year.

In addition to program effectiveness measures, CEIC/D has undertaken a number of program evaluation studies designed to identify the strengths and weaknesses of its programs. The findings of studies recently completed are presented below by activity.

Human Resource Development: Four evaluations of program components in the Human Resource Development activity were completed in 1985-86.

The Human Resource Development activity was completely redesigned in 1985-86 in accordance with the new Canadian Jobs Strategy. It was not possible to evaluate the effectiveness of the Canadian Jobs Strategy during 1985-86 because insufficient time had elapsed to assess its impact on the labour market. The findings of evaluations completed in 1985-86 pertain to previous elements of the Human Resource Development activity. Many of these findings have been incorporated into the design of the Canadian Jobs Strategy to improve the effectiveness of the activity.

An evaluation of the National Institutional Training program revealed that those who received training in 1983-84 derived greater benefits from skill courses than from courses in basic education. Most of the skill trainees received training for occupations that were in surplus in 1983-84. In general, the employability and earnings of trainees improved after training, as did the employability and earnings of members of a comparison group who did not receive training over the same time period.

Language training provided under the National Institutional Training program enabled trainees to achieve large gains in employability and earnings. Refugees and immigrants achieved substantial gains, while interprovincial migrants did not share these gains.

Two components of Challenge '85 were evaluated in 1985-86: Summer Employment/Experience Development (SEED) and Work Orientation Workshops (WOW). Both components were well received by all groups associated with the program. Students placed with non-profit organizations and municipalities were found to be more satisfied with the program than those placed with private sector firms. A higher proportion of incremental jobs was provided in the non-profit sector, as opposed to the private sector. Moreover, jobs provided in the non-profit sector were generally more relevant to the students' studies and career interests.

The WOW component of Challenge '85 was successful in raising students' level of commitment to complete high school. Furthermore, many of those who had planned to leave school were reconsidering their decision as a result of having participated in the program.

National Employment Services: Five evaluations of program components in the National Employment Services activity were completed in 1985-86.

An evaluation of the Industrial Adjustment Service confirmed that it is an effectively delivered and cost-effective program which assists employers and workers in jointly dealing with a wide range of employment problems related to industrial, technological and economic changes. The program has a rationale that is still valid, and the evaluation clearly demonstrated the important potential role of industrial relations in promoting economic adjustment.

An evaluation of the Canada Mobility Program indicated that the program is continuing to relocate people from slack labour regions to tighter labour regions. The evaluation also found that some elements of the program financed moves that would have occurred without the aid of the program.

Another evaluation focussed on the effects of the Outreach program in enhancing the employability of its clientele, reflecting its orientation towards assisting individuals who are experiencing special difficulties competing in the labour market and who are not able to benefit effectively from regular CEC services. The findings indicated that the specialized approach of Outreach had a positive impact in reducing the job search time for workers seeking placement assistance. In addition, there was an improvement in post-program employment duration for those with little or no prior job history. Two areas of potential concern were identified: a substantial proportion of activities focussed on workers who perhaps had sufficient skills that

they might have found employment without the program's assistance; and, at the other extreme, there was a small "hard core" group of workers experiencing chronic unemployment whom the program was unsuccessful in helping.

Womens' Employment Career Counselling Centres (WECCs) were established on a pilot basis to supplement the services available to female clients in regular CECs. The evaluation indicated that WECCs were successful in attracting the major categories of their target clientele. WECCs also offered a wider range of CEIC/D services and spent more time counselling workers than did regular CECs. The WECC services received substantially higher satisfaction ratings than did the services of regular CECs. The evaluation findings also indicated that there was little evidence to date that unemployed workers experienced any substantial change in their employability after receiving assistance. In addition, WECCs had no major impact on moving their clientele away from traditional female occupations and into non-traditional ones. Compared to regular CECs, however, it was found that a higher proportion of women moved into training for both traditional and non-traditional jobs; this training should impact favourably on improved longer term employability.

Specialized Youth Units (SYUs) were established on a pilot basis to supplement the regular services available to younger clients in CECs. While the program evaluation did indicate certain difficulties in precise program targetting, a number of important beneficial impacts were identified. For example, SYUs were demonstrated as having been effective in contributing to the integration of young clients into the labour market by enhancing their employability through intensive services. In addition, the confidence of young people who received the service was enhanced, and SYUs were successful in reaching young persons with severe employment barriers.

Unemployment Insurance: Three evaluations of the Unemployment Insurance activity were completed in 1985-86.

An evaluation of the UI Premium Reduction program found that the premium reduction has a positive but secondary influence on firms' decisions to provide wage loss insurance. The evaluation questioned the appropriateness of the methodology used for calculating the premium reduction. Participating employers and their workers not only benefitted directly from the premium reduction, but indirectly as well from the non-compensated savings attributable to non-participants. An alternative methodology was proposed to deal with this inequity.

Evaluation findings related to the Report on Hirings program confirmed the earlier detection effect of over-payments resulting from the UI Program. Some 21 per cent of all over-payments are detected by this program as a result of 74,000 voluntary participating employers. From the CEIC/D point of view, the program is cost-justified. The 1983-84 data revealed that the average return was \$9.00 per \$1.00 of costs.

A longitudinal study of UI controls indicated that intensified control activities had a considerable impact upon the incidence of disqualification and disentitlements, detection of over-payments, and the amount of UI benefits paid. The incremental cost-effectiveness ratio relating benefit savings to additional costs was calculated to be more than six to one.

Section II

Analysis by Activity

A. Human Resource Development

Objective

To increase the marketability and employability of Canadians, and to meet the needs of the labour market, by developing and adapting the skill base of Canada's human resources through a combination of work-experience and training. The Human Resource Development activity aims

- to provide support for training in existing and potential occupational skill shortages in order to provide the economy with the skills necessary to remain competitive (Skill Shortages);
- to assist long-term unemployed individuals to participate effectively in the labour market (Job Development);
- to assist persons who are having difficulty making the transition from school or home into the labour market; the related objective of the Cooperative Education and Future Summer Programming options of Job Entry is to encourage and support the initiatives of students preparing to enter the labour market (Job Entry);
- to assist employed workers to obtain new skills in response to changing technology and markets (Skill Investment); and
- to stimulate and support innovative labour market initiatives through pilot programs and projects, demonstration projects and development activities which will lead to the improved functioning of the labour market (National Labour Market Innovations).

Resource Summary

Figure 5: Activity Expenditures (\$000) and Person-Years

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85 ¹	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Gross expenditures	1,884,432	2,223	2,023,828	2,783	2,101,582	3,509
Less: Section 38 and 39 expenditures ²	360,000	-	350,000	-	358,044	-
	1,524,432	2,223	1,673,828	2,783	1,743,538	3,509
Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	-	-	-	-	6,389	-
Net activity expenditures	1,524,432 ³	2,223	1,673,828 ⁴	2,783	1,737,149	3,509

1. This figure represents total expenditures under the previous program structure (excluding the LEAD program) for both the Job Creation and Employment Training activities. Refer to pages 3-80 and 3-84 for further details.
2. Section 38 relates to the job creation activities, under authority of the Unemployment Insurance Act, which creates productive term employment for unemployed persons. The program is designed to stabilize the labour market and respond to worker dislocation. Section 39 relates to income support paid to full-time trainees, under authority of the Unemployment Insurance Act, while taking training under the Human Resource Development program.
3. This figure does not include an amount of \$163.8 million for CEIC/D's share of Challenge '86 to be appropriated in Treasury Board Vote 10.
4. The Canadian Jobs Strategy programs are in the process of implementation. The assessment and approval of applications, the commencement of activities and the resulting cash demands are difficult to forecast. The difference between the authorized levels of \$1.9 billion and the forecast expenditures of \$1.67 billion was based on historical patterns where this differential was in the range of \$0.28 billion.

Figure 6: Expenditures by Object (\$000)

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85 ¹	
	\$	%	\$	%	\$	%
Operating and Capital						
Personnel	80,886	5	101,587	6	107,542	6
Other	42,699	3	38,705	2	21,004	1
Purchase of training from provinces ²	-	-	522,355	32	511,833	30
Industrial training- provincial administrative services	4,826	-	3,159	-	5,733	-
Total Operating and Capital	128,411	8	665,806	40	646,112	37
Grants and Contributions ³	1,396,021	92	1,008,022	60	1,097,426	63
	1,524,432	100	1,673,828	100	1,743,538	100
Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	-		-		6,389	
	1,524,432		1,673,828 ⁴		1,737,149	

1. Excludes the Local Employment Assistance and Development (LEAD) program which has been transferred to the National Employment Services activity (see page 3-78).
2. In 1986-87, purchase of training from provinces has been reclassified as a transfer payment and is included as Grants and Contributions.
3. This excludes \$360.0 million for Sections 38 and 39 UI benefits (see footnote 2 under Figure 5).
4. The Canadian Jobs Strategy programs are in the process of implementation. The assessment and approval of applications, the commencement of activities and the resulting cash demands are difficult to forecast. The difference between the authorized levels of \$1.9 billion and the forecast expenditures of \$1.67 billion was based on historical patterns where this differential was in the range of \$0.28 billion.

Past Financial Performance

Details of the financial and program performance for the Employment Training and Job Creation activities which existed in 1984-85 are described in Section III D, on pages 3-80 to 3-85.

Description

The Human Resource Development activity focuses on the objective to increase the marketability and employability of Canadians and to meet the needs of the labour market. Within this activity are five sub-activities; Skill Shortages, Job Development, Job Entry, Skill Investment and National Labour Market Innovations.

Skill Shortages: The objective of the Skill Shortages program is to provide support for training in occupations where existing and potential skill shortages exist in order to provide the economy with the skills necessary to remain competitive.

The program is currently comprised of skill shortages agreements under the Workplace-Based Option which can include a mixture of on-the-job and off-the-job training and the Direct Training Purchase Option whereby CEIC/D purchases training at public and private institutions.

The program assists the training of owners, managers and employees of private sector firms, employers (profit, non-profit and voluntary organizations and Crown Corporations) and the self-employed.

Job Development: The objective of the Job Development program is to assist long-term unemployed individuals to participate effectively in the labour market.

This sub-activity is focussed on the long-term unemployed who are experiencing fundamental employment difficulties based on a number of factors. The program consists of different options from which skill and employment development activities most suited to enhancing the employment prospects of longer-term unemployed individuals can be constructed. These options are subsidized projects (General), subsidized projects (severely employment disadvantaged), and individually subsidized jobs.

Such activities can involve

- creating new productive workplace oriented jobs that combine relevant training and/or skill acquisition activities and related work experience through subsidized projects managed by either private or non-profit sector employers;

- subsidizing employment and needed training in individual job placements for employment disadvantaged persons; and
- enabling severely employment-disadvantaged persons to become more ready for employment by subsidizing projects involving the development of linkages with community resources and the support of services designed to motivate and build more positive attitudes and life skills.

As part of Job Development, CEIC/D also purchases training courses from provincial schools, colleges and technical institutes and from approved private institutions (Direct Training Purchase Option).

Job Entry: Job Entry has as its objective the assistance of persons having difficulty making the transition from school or home to the labour market and encouraging and supporting the initiatives of students preparing to enter the labour market. The following three options of Job Entry are designed to support this objective:

Cooperative Education: This option is designed to provide secondary and post-secondary students with work experience integrated with and related to their field of study. The objective of Cooperative Education is to provide students with the necessary preparation to enter the labour force once their studies are completed. Secondary school boards and post-secondary institutions will implement work study programs on a contract basis with CEIC/D.

Summer Programming: Summer work experience related to the chosen career path of students planning to return to school will be provided under this option.

Entry and Re-entry: Entry is designed for unemployed youth without a post-secondary diploma and provides a combination of basic job skills training and direct experience in the workplace. The duration of Entry training may vary from 26 to 52 weeks.

Assistance will be provided through the Re-entry option to women entering or re-entering the labour market after an absence of at least three years during which time they were primarily engaged in homemaking activities. Re-entry is designed to provide for assessment and enhancement of present skills through a combination of basic skills training and direct experience in the workplace. Re-entry will also provide continuing support and guidance to participants. The duration of Re-entry training may vary from 16 to 52 weeks.

Entry and Re-entry utilize the expertise of coordinators, persons or organizations who design and deliver individual training projects. On contract with CEIC/D, coordinators arrange for placements of participants with training hosts; contract professionals to provide basic job skills training; assess the progress of participants; and monitor the project to ensure proper implementation of the approved Entry or Re-entry plan. Re-entry coordinators will be required to have

previous experience in the design and delivery of women's employment programs or to collaborate with groups possessing such expertise. Participants will receive income support, in the form of allowances, or, if eligible, unemployment insurance benefits. Supplementary allowances are also available for expenses related to dependant care, travel, living away from home and commuting.

As part of Job Entry, CEIC/D also purchases training courses from provincial schools, colleges and technical institutes (Direct Training Purchase Option).

Skill Investment: The objective of the Skill Investment program is to assist employed workers to obtain new skills in response to changing technology and markets. Funded training is to be incremental and directed to skills in demand by employers.

The program currently includes agreements under the Small Business Training Option, which assists the training of workers, managers and owners of small businesses and the self-employed; Extended Training Leave Option, which encourages employers to permit workers to leave for training purposes; Training Trust Fund Option, which encourages employers and employees to share responsibility for training through contributions to funds established for training purposes; and the Direct Training Purchase Option whereby CEIC/D purchases training courses from provincial schools, colleges, technical institutes and approved private institutions.

National Labour Market Innovations: The objective is to stimulate and support innovative labour market initiatives through pilot programs, demonstration projects and short-term developmental activities which will lead to the improved functioning of the labour market.

The program contributes to the cost of proposals, that are undertaken by the private sector and other economic partners in labour market development.

Proposals considered for funding must be new and not be part of the established authorities of regular programs or on-going activities, although experimentation to improve established practices could be considered. The pilot programs, demonstration projects and short-term developmental activities must identify the areas within which they have implications for improvement or change and demonstrate the feasibility for longer-term implementation in these areas if successful.

Performance Information/Resource Justification

With the announcement of the Canadian Jobs Strategy in June 1985, CEIC/D was required to revise the delivery systems and processes in job creation and training programs. While implementing the new Strategy, the commitments made under the previous labour market program had to be honoured. Figure 7 displays the forecast expenditures in 1985-86 under the revised structure.

Figure 7: 1985-86 Forecast Expenditures (\$000)

	Gross Expenditures ¹	Less: Section 38	Section 39	Net Expenditures ³
Job Development ¹	651,709	115,000		536,709
Skill Shortages	70,183			70,183
Job Entry	249,660		6,100	243,560
Skill Investment	21,238			21,238
National Labour Market Innovations	15,094			15,094
Institutional Training ²	931,451		228,900	702,551
Employment Creation	35,177			35,177
Skills Growth Fund	49,316			49,316
	2,023,828 ¹	115,000	235,000	1,673,828

The figures above include commitments under the previous labour market program structure.

1. For presentation purposes, Section 38 resources are displayed with Job Development (68 person-years, \$2.8 million in operating resources and \$34.2 million in contribution funds).
2. In 1986-87 Institutional Training will be incorporated within Job Development, Skill Shortages, Job Entry and Skill Investment.
3. The Canadian Jobs Strategy programs are in the process of implementation. The assessment and approval of applications, the commencement of activities and the resulting cash demands are difficult to forecast. The difference between the authorized levels of \$1.9 billion and the forecast expenditures of \$1.67 billion was based on historical patterns where this differential was in the range of \$0.28 billion.

B. National Employment Services

Objective

The objective of this activity is to

- provide workers, employer client and institutions with the necessary information on which to base labour market decisions (Labour Market Information);
- match job opportunities with available workers so that employers get the skilled workers they need in a timely and effective manner (Labour Exchange);
- encourage private sector human resource planning and induce and support the adjustment of enterprises and individuals appropriate to changing labour conditions (Adjustment Services); and
- promote and support equality of access to jobs for all residents of Canada (Community Futures).

Resource Summary

The National Employment Services activity accounts for approximately 15 per cent of total Program expenditures (excluding UI and Fishermens' contributions) and 28 per cent of the total person-years. The sub-activity structure in Figure 8 reflects a revised planning structure implemented for this activity for 1986-87.

Figure 8: Activity Expenditures (\$'000) and Person-Years

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Labour Market Information	16,456	340	14,781	305	14,235	317
Labour Exchange	124,968	2,996	99,176	2,292	117,402	2,904
Adjustment Services	136,367	1,646	164,931	2,567	148,608	2,038
Community Futures	99,897	212	92,462	216	79,727*	154
	377,688	5,194	371,350	5,380	359,972	5,413
Less: Section 37 expenditures	25,000	-	24,000	-	32,180	-
	352,688	5,194	347,350	5,380	327,792	5,413
Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	234,832	-	218,972	-	219,110	-
	117,856	5,194	128,378	5,380	108,682	5,413

* Reflects the expenditures in the previous job creation structure under the Local Employment Assistance and Development (LEAD) program.

Figure 9: Expenditures by Object (\$000)

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	\$	%	\$	%	\$	%
Personnel	192,542	55	188,112	54	184,580	56
Other O&M and Capital	42,290	12	40,341	12	41,039	13
Grants and contributions	117,856	33	118,897	34	102,173	31
	352,688	100	347,350	100	327,792	100
Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	234,832		218,972		219,110	
	117,856		128,378		108,682	

Past Financial Performance

Figure 10: 1984-85 Financial Performance (\$000)

	1984-85					
	Actual		Main Estimates		Change	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Labour Market Information	14,235	317	20,950	485	(6,715)	(168)
Labour Exchange	117,402	2,904	90,620	2,818	26,782	86
Adjustment Services	148,608	2,038	208,523	1,895	(59,915)	143
Community Futures	79,727	154	108,790*	232	(29,063)	(78)
	359,972	5,413	428,883	5,430	(68,911)	(17)
Less: Section 37 Expenditures	32,180	-	90,000	-	(57,820)	-
	327,792	5,413	338,883	5,430	(11,091)	(17)
Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	219,110	-	189,652	-	29,458	-
	108,682	5,413	149,231	5,430	(40,549)	(17)

* Reflects the transfer of Local Employment Assistance and Development Program (LEAD) from the Human Resource Development activity (see page 3-84).

Description

The National Employment Services activity relates to the development and delivery of the information system and the adjustment mechanisms which will assist the labour market to function more efficiently and equitably. More concisely stated, the mission of National Employment Services is to effect more timely and beneficial labour market adjustments than would otherwise occur. To this end, in 1984-85 a number of major changes were referred to user-trials under the Revitalization of National Employment Services. The purpose of the user-trials was to determine the practicality of a new policy or procedure. The results of the trials to date has led to a decision by the National Steering Committee on Employment Services to implement new assessment criteria for Outreach proposals, a new registration policy, a service needs determination process, improved self and group services and improved management of the counselling services.

Following changes introduced to the activity structure in 1986-87, National Employment Services is now comprised of the following sub-activities.

Labour Market Information: Each CEC must pattern its operation according to the characteristics and needs of the local labour market. Thus, it becomes the focal point for the gathering, processing and dissemination of labour market information. This allows the CEC to facilitate the development, administration and delivery of all its programs and services: insurance, immigration and employment; and the setting of objectives.

This sub-activity also provides support services to the Local Advisory Councils (LACs) that have been established in each local labour market as part of the Canadian Jobs Strategy. The councils are aimed at facilitating the required cooperation among the various participants in the local labour market and at ensuring that the mix of programs to be applied at the local level responds to the needs of the local labour market.

Labour Exchange: This component is essentially a labour brokerage service carried out by the CECs and, in certain agricultural areas, by the Canada Farm Labour Pools (CFLPs).

It entails obtaining job vacancies from employers and maintaining an inventory of prospective workers. Then either through a public display of the vacancy which allows workers to make a selection themselves or through a search of inventory, the CEC/CFLP refers workers to employers. An integral part of this process is the initial service determination interview with worker clients and/or employers which is used to decide the type and degree of service to be provided.

Adjustment Services: This component is characterized by intervention mechanisms that are designed to help workers, employers, communities and regions deal with problems that are beyond the scope of the Labour Market Information and Labour Exchange components.

The ultimate goal of these mechanisms is to promote and support the adaptation of communities, regions, individuals and industrial sectors to changing labour market conditions and to promote equality of opportunity to compete for and have access to jobs.

Community Futures: This program is designed to provide employment development support and labour adjustment assistance to communities hit by major layoffs and plant closures, or faced with chronic unemployment, and communities that are struggling with economic decline but have some permanent growth and development opportunities.

Through a combination of business, labour, community, local government, federal and provincial cooperation, commitment and collaborative support, Community Futures will

- create permanent employment through a process of community-based initiatives;
- facilitate and speed up community employment development and worker adjustment; and
- provide timely support and a single-window approach to accessing employment development and adjustment assistance programs.

Program elements will include the use of Community Futures Committees, a Business Development Option involving assistance in the form of loans or grants to businesses and self-employed entrepreneurs, and a relocation option to assist workers to find new employment in other locations.

Performance Information/Resource Justification

The National Employment Services activity is delivered through four distinct sub-activities. Information on these sub-activities is provided on the following pages.

Labour Market Information: Effective operation of the labour market is dependent upon workers, employers and institutions having the necessary information available in order to make informed decisions concerning CEIC/D programs and services. Two issues of immediate concern emerge in relation to labour market information.

In order to free personnel for more specialized duties, greater reliance will have to be placed on electronic data processing. Also more effective ways and means of obtaining input from and providing advice and information to CEIC/D's economic partners will need to be devised.

In response to the above issues, a major initiative has been undertaken to study and develop specifications for new systems of occupational analysis, classification and data. The National Occupational Classification is scheduled to be completed by the end of 1988. At this time, a firm date for completion of validation and testing to the point of national implementation has not been established.

Resources are determined by establishing the minimum staff required to develop, collect and maintain the various data bases as well as to disseminate the information seen as essential for the on-going operations of an effective employment service.

Data bases and performance indicators for them are being developed under the Revitalization process for National Employment Services and will be progressively implemented in several phases once the results of user-trials at the regional and field levels are known.

Figure 11 provides information on the allocation of resources in this sub-activity.

Figure 11: Expenditure Allocation

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
National Occupational Analysis						
Classification System	3,057	48	1,501	23	1,978	30
Economic Services	8,598	155	8,598	155	7,718	153
Other	4,801	137	4,682	127	4,539	134
	16,456	340	14,781	305	14,235	317

Labour Exchange: The priority of Labour Exchange is to help employers in private and public sectors find suitable workers and to help job seekers find work. CEIC/D operates 460 CECs as well as 187 itinerant points of service in isolated or remote communities. In addition, service is provided at 105 post-secondary institutions, nine casual labour offices, 11 Specialized Youth Units, seven Women's Employment Counselling Centres, 49 employment development sub-offices with 10 regional offices and over 300 Outreach projects, operating through contracts for service. During the summer, these offices are further augmented by approximately 450 CECs for Students. CECs provide a screening and referral service. Job seekers are instructed in the development of job search plans and are provided with leads to employment opportunities. Employment counsellors may also take action to interest prospective employers in job seeking clients.

Figure 12 provides quantitative information related to the output data currently collected for National Employment Services. Work will continue to develop as part of the Revitalization of National Employment Services to develop performance indicators which will truly reflect the effect of interventions in the labour market.

The Service Needs Determination (SND) interview developed through the Revitalization process, has been approved for national implementation and will take place in all CECs during 1986-87. The SND interview allows local offices to more accurately assess the needs of our clients and eliminates the requirement that all clients using the services of a CEC be registered. As a result of this change to the client registration policy and increasing reliance on self-service techniques, the number of registrations and services will decrease significantly. This will permit more effort to be directed towards the provision of assistance to worker-clients who encounter employment barriers and to members of those target groups identified as Government priorities. Emphasis on target groups and special needs clients entails a greater amount of effort and resources to achieve the same results. As the volumes for registration and revivals cannot be compared to previous years, they have not been included as part of the National Employment Services output.

Figure 12: Labour Exchange Outputs

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Employee-clients referred to employers	2,234,500	2,229,000	2,773,515
Vacancies notified ¹			
Casual	262,300	302,000	309,592
Regular	714,000	729,850	738,945
Placements ²			
Casual	253,200	287,600	294,735
Regular ³	706,150	723,150	731,925
SNC Placements ⁴	24,560	23,500	29,247
Female non-traditional placements	42,180	43,200	36,282
Female placements	362,170	260,000	254,290

1. Includes Canada Farm Labour Pool (CFLP) vacancies notified.

2. Includes CFLP placements.

3. Includes on-campus placements.

4. SNC - Special Needs Clients.

In order to support the Labour Exchange activity in 1986-87, NESS - Phase I, a computerized inventory of worker clients, will be extended across the country to all CECs currently using the Metropolitan Order Processing System (MOPS). Figure 13 provides details on expenditures.

Figure 13: NESS I Expenditures

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Other Operating Costs	1,201	1,201	-
Person Years	-	61	-

In addition to the labour exchange service provided to CEC clients, funds are provided for a specialized employment service to local agricultural communities. Figure 14 provides details on expenditures and outputs.

Figure 14: Canada Farm Labour Pools

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Number of Pools	65	65	65
Contributions (\$000)	5,994	5,994	5,952
Total Placements and Transfers-in	216,250	265,000	245,511

Adjustment Services: The adjustment services component is characterized by intervention mechanisms that are designed to help workers and employers in various communities and regions to deal with problems that are beyond the scope of the Labour Market Information and Labour Exchange components. A range of programs and services has been developed to promote adaptation among employers and workers to existing and future labour market conditions.

There are two basic services provided to workers: counselling (provided through CECs) and Outreach Services (provided by community-based organizations funded through contributions). Further assistance is provided under the Canada Mobility Program.

Two groups of clients have been designated as potential recipients of these services:

- target group clients who include youth, women, Native and disabled persons, visible minorities; and
- special needs clients who are identified by employment counsellors as being employable but not presently ready for a job because of problems of a personal nature which are adversely affecting their employability, and who require above average levels of employment counselling and intervention before participation in regular CEIC/D programs.

Counselling: Figure 15 provides information on the outputs of the counselling service in CECs.

Figure 15: Counselling Service Output

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Counselling interviews	875,000	880,160	1,016,537

Outreach Services: a delivery method which involves the provision of funds to community-based organizations for the extension of employment-related services such as identifying and assessing the need for remedial services, job placement, and marketing and follow-up support to designated groups where CEC services cannot be used effectively. Among the desired results are the indirect placement of clients in jobs found by themselves as a result of project activity, and direct client placement made through employer, CEC and community contact by project staff.

Figure 16: Outreach Placements

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Number of placements	85,000	83,000	78,086
Payments to organizations (\$)	24,256,000	23,120,000	22,172,729

Canada Mobility Program: Assistance is also provided to workers under the Canada Mobility Program. This program encourages the mobility of workers who are unemployed, underemployed or about to become unemployed, for whom work is not available locally, and who wish to seek or move to employment in the nearest appropriate locality. The employment obtained must be a difficult-to-fill vacancy. The program provides four general categories of financial assistance:

- exploratory assistance which encourages workers to seek employment in the nearest areas where suitable work is available;
- relocation assistance which encourages the employee-client to relocate with family members to the nearest area where suitable employment has been found;
- temporary employment assistance which includes assistance to workers in one area for travel to another area in order to accept employment of six weeks to nine months duration, assistance to workers for travel to obtain employment services, and assistance to seasonal agriculture workers for travel to employment of up to nine months duration; and
- day haul assistance to agricultural workers travelling to the work site.

Figure 17 provides quantitative data related to the Mobility Program.

Figure 17: Mobility Program Expenditures

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Exploratory assistance			
No. of assistances	5,000	5,200	4,848
Contributions (\$000)	1,500	1,800	1,557
Relocation assistance ¹			
No. of assistances	5,560	5,200	10,000
Contributions (\$000)	5,800	5,500	8,044
Temporary employment ²			
No. of assistances	13,000	13,000	1,432
Contributions (\$000)	1,530	1,530	2,013
Special travel			
No. of assistances	-	-	1,557
Contributions (\$000)	-	-	108
Seasonal agriculture			
No. of assistances	-	-	37,356
Contributions (\$000)	-	-	2,438
Day Haul (agriculture) ³			
No. of Person-Days	112,000	108,060	-
Contributions (\$000)	1,500	1,500	-

1. Reduced from 1984-85 levels as a result of tightened eligibility criteria introduced April 1, 1985.
2. In 1985-86, the definition of temporary employment was revised to include assistance provided to workers in seasonal agriculture (up to nine months duration) and travel for the purposes of receiving employment services.
3. As of April 1, 1985 CECs began maintaining information on the number of agricultural workers receiving assistance for daily travel to the work site. The above estimates reflect person-days of travel and anticipated expenditures.

As for employers, activities are designed to assist them to achieve effective utilization of their human resources through a variety of programs and services aimed at providing the required supply of qualified workers, and helping them to face adjustment problems in changing labour market conditions. These programs include Industrial Adjustment Service, Work Sharing, and Federal-Provincial Employment Development Agreements.

Industrial Adjustment Service (IAS): This program is designed to help workers adjust to and take advantage of economic, technological and other changes in a particular company, industry or community. In 1986-87, CEIC/D expects to enter into 300 agreements including employer/worker adjustment committees designed to solve identified human resource problems. The financial costs for these agreements are consolidated in Figure 18.

Figure 18: Industrial Adjustment Service (IAS)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Number of new agreements	300	447	517
Contributions (\$000) ¹	3,550 ²	8,850	5,536
IAS under MILAP	400	1,636	196

1. Does not include Modified Industry and Labour Adjustment Program (MILAP) funds.
2. Does not include contributions for major mobility agreements.

Work Sharing: In 1986-87, CEIC/D expects to enter into 2,800 Work Sharing agreements designed to avoid layoffs through the use of alternative income support, using UI benefit payments for a maximum of 26 weeks in temporary layoff situations and up to 50 weeks in cases of permanent layoffs. For example, a firm facing a 20 per cent reduction in production would normally plan to lay off one-fifth of its work force. Through work sharing the company could employ its total work force on a four-day per week basis. The reduction from 40 hours to 32 hours a week would cut production by the required 20 per cent

without reducing the number of employees. The company would pay its employees for the hours they worked while UI benefits would be paid for the day they were not working.

Figure 19 provides quantitative data related to Work Sharing agreements.

Figure 19: Work Sharing Agreements

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Number of agreements approved	2,800	2,500	3,978
Layoffs averted	14,905	16,000	22,576
Benefits paid (\$)	25,000	24,000	32,180

Federal-Provincial Agricultural Employment Development

Agreements: There are agreements with eight provinces to promote federal-provincial consultation and cooperation in the development of policies and initiatives, and to provide a means of sharing equally the cost of implementing agricultural employment measures such as housing, research and promotion. Figure 20 provides details on expenditures.

Figure 20: Federal-Provincial Agricultural Employment Development Agreements

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Number of agreements	9	8	8
Contributions (\$000)	1,012	991	615

C. Unemployment Insurance

Objective

The objective of the Unemployment Insurance activity is to promote an economy capable of growth and adaptation without undue burden on individuals, groups or regions through the provision of temporary income support to qualified workers.

Within the above objective, specific sub-objectives include the following national goals:

- to develop legislative, regulatory and program policies and guidelines to provide for the effective and efficient management of the UI Account;
- to determine eligibility for benefits with respect to applications to establish a benefit period, and to determine initial and continuing entitlement to benefits while a benefit period is in existence;
- to process appeals and enquiries in a rapid and accurate manner;
- to process claimants' reports and pay UI benefits to individuals in a timely and accurate manner;
- to protect the integrity of the UI Account through the prevention, deterrence or detection of abuse, misuse and fraud;
- to provide for the collection of premiums payable to the Unemployment Insurance Account by Revenue Canada (Taxation), and to process applications for premium reduction in an accurate and timely manner; and
- to provide temporary income to qualified workers during periods of unemployment, and/or while they are engaged in developmental activities to maintain or improve their employability.

Resource Summary

Expenditures for the Unemployment Insurance activity (excluding the Government's Contributions to the UI Account and Fishermen's Benefits) will account for approximately 41 per cent of the 1986-87 operating budget for Employment and Insurance. Personnel costs account for 79 per cent of the operating costs for the Unemployment Insurance activity.

Figure 21: Activity Expenditures (\$000) and Person-Years

	Estimates ¹ 1986-87		Forecast ² 1985-86		Actual 1984-85	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Insurance Operations						
Claims Processing and Enquiries	199,654	6,206	206,666	6,894	170,184	6,587
Premium Reduction	1,996	62	1,921	62	1,892	64
Revenue Collection	31,592	-	28,874	-	27,640	-
Program Management and Design	16,432	284	18,541	285	49,587	292
	249,674	6,552	256,002	7,241	249,303	6,943
Claims Pay						
Regional Computer Centres	49,773	996	64,138	1,071	53,452	1,051
	49,773	996	64,138	1,071	53,452	1,051
Insurance Control						
Investigation and Control	33,630	918	32,142	920	26,868	919
Program Management and Design	2,712	43	2,612	43	1,698	39
	36,342	961	34,754	963	28,566	958
Total Operating Costs	335,789	8,509	354,894	9,275	331,321	8,952
Government's Contribution to the Unemployment Insurance Account	2,679,000	-	2,738,200	-	2,787,649	-
Government's Contribution in respect of Fishermen's Benefits	201,000	-	180,000	-	158,754	-
	3,215,789	8,509	3,273,094	9,275	3,277,724	8,952
Less: Recoverable expenditures from Unemployment Insurance Account	335,542		354,894	-	331,074	-
	2,880,247	8,509	2,918,200	9,275	2,946,650	8,952

1. Estimates do not include resources to handle the additional work load complexities resulting from the UI regulatory changes in respect of the treatment of earnings on separation and pensions as income.

2. The 1985-86 forecast includes 238 person-years and \$6.2 million in respect of the UI regulatory change in respect of the treatment of earnings on separation as income.

Figure 22: Expenditures by Object (\$000)

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	\$	%	\$	%	\$	%
Personnel	264,192	8	270,385	8	262,499	8
Professional and special services	36,355	1	35,390	1	32,332	1
Government's Contribution to the Unemployment Insurance Account	2,679,000	84	2,738,200	84	2,787,649	85
Government's Contribution in respect of Fishermen's Benefits	201,000	6	180,000	6	158,754	5
Other	35,242	1	49,119	1	36,490	1
	3,215,789	100	3,273,094	100	3,277,724	100
Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	335,542		354,894		331,074	
	2,880,247		2,918,200		2,946,650	

Past Financial Performance

Figure 23: 1984-85 Financial Performance (\$'000)

	1984-85					
	Actual		Main Estimates		Change	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Insurance Operations						
Claims Processing and Enquiries	170,184	6,587	195,766	6,741	(25,582)	(154)
Premium Reduction	1,892	64	1,773	58	119	6
Revenue Collection	27,640	-	27,640	-	-	-
Program Management and Design	49,587	292	9,829	147	39,758	145
	249,303	6,943	235,008	6,946	14,295	(3)
Claims Pay						
Regional Computer Centres	53,452	1,051	50,274	1,097	3,178	(46)
	53,452	1,051	50,274	1,097	3,178	(46)
Insurance Control						
Investigation and Control	26,868	919	32,185	952	(5,317)	(33)
Program Management and Design	1,698	39	2,065	26	(367)	13
	28,566	958	34,250	978	(5,684)	(20)
Total operating costs	331,321	8,952	319,532	9,021	11,789	(69)
Government's Contribution to the Unemployment Insurance Account	2,787,649	-	2,559,000	-	228,649	-
Government's Contribution in respect of Fishermen's Benefits	158,754	-	150,000	-	8,754	-
	3,277,724	8,952	3,028,532	9,021	249,192	(69)
Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	331,074	-	319,532	-	11,542	-
	2,946,650	8,952	2,709,000	9,021	237,650	(69)

Description

The Unemployment Insurance activity consists of the following five sub-activities: Insurance Operations, Claims Pay, Insurance Control, the Government's Contribution to the Unemployment Insurance Account and the Government's Contribution in respect of Fishermen's Benefits.

Insurance Operations: This sub-activity includes the responsibility for efficient and timely determination of an individual's entitlement to receipt of Unemployment Insurance benefits, the payment of such benefits to eligible individuals, the maintenance of the data processing facilities necessary to produce benefit payments and process management data for CEIC/D. Interviews of claimants to ensure that they are actively seeking employment and otherwise continue to be eligible for the receipt of benefits are also included as is the answering of enquiries from claimants and the general public related to individual claims or the program in general. In addition, responsibility for the maintenance of the legislative base for the UI Program and the development of appropriate policies and procedures for the administration of the Program are included, as are costs related to the collection of premiums payable to the Unemployment Insurance Account by Revenue Canada (Taxation), and the provision of premium reductions to qualified employers.

Claims Pay: This sub-activity responds to decisions made at the local office (CEC) with respect to individuals' entitlement to Unemployment Insurance benefits. It involves the creation of a benefit and over-payment master record for each claimant; the receipt, review and processing of claimants' reports and the issuance of warrants to claimants.

Insurance Control: This sub-activity includes the responsibility for detecting, and as a consequence, deterring fraud and abuse, and for ensuring the timely and orderly issuance of correct information by employers and claimants.

Government's Contribution to the Unemployment Insurance Account: The Unemployment Insurance Act requires that an amount equal to the "Government cost of paying benefit" be credited to the Unemployment Insurance Account. The "Government cost of paying benefit" includes regionally extended benefits and extension benefits paid pursuant to Job Creation projects (Section 38) and Training Programs (Section 39).

Government's Contribution in respect of Fishermen's Benefits: The Government contributes to the Unemployment Insurance Account an amount equal to the net difference between premiums collected from fishermen and the UI benefits provided.

Performance Information/Resource Justification

This activity involves two major functions: the processing of claims for unemployment insurance and the issue of warrants by the regional computer centres. This accounts for 74 per cent of the total operating expenditures for the Unemployment Insurance activity.

Development of the UI resourcing formula (or algorithm) commenced in April 1984. Completion of Phase I (development of a national formula) was achieved in mid-September 1984. The formula was first applied to predict resource requirements for 1985-86 and the results of this application were used in support of a Treasury Board submission in the spring of 1985.

Work on the formula is continuing. The addition of 1984-85 data to the data base will begin to overcome a weakness identified earlier by expanding the data base to four years from three. Work is also continuing on applications of the formula at the regional level. The possibility of application at the national level has been eliminated as an option. The remaining options include individual regional formulas and a distribution model; it is these options which are currently under study.

The national formula will be used again as a support system to estimate 1986-87 resource requirements. Application at the regional level is being be tested for internal use during 1985-86.

Continued use of the model(s) will entail annual maintenance of the data base and experience testing.

Figure 24: Work Load and Average Unit Costs

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	Volume	\$	Volume	\$	Volume	\$
Insurance Operations						
Initial and renewal claims taken	3,404,000	58.65	3,410,000	60.61	3,466,000	51.68
Employers registered (premium collection)	1,126,000	28.06	1,035,000	27.90	1,035,000	26.71
Premium reduction applications processed	36,500	54.69	36,500	49.78	38,000	49.79
Claims Pay						
Warrants issued	32,800,000	1.52	33,635,000	1.91	33,958,000	1.57
Insurance Control						
Investigations completed	1,055,000	31.88	1,100,000	30.17	1,094,000	24.56

Figure 25 relates total work load to total person-years, expressed in terms of output per person-year. Figure 26 displays speed of service and quality control indicators.

Insurance Operations: Resource levels required for claims processing are determined on the basis of projected work load and the level of service provided to the public. The projected work load for 1986-87 is based on an expected unemployment rate as forecast by the Department of Finance, as well as on the number of applications expected for work sharing, training or special benefits. The level of control activity also determines the resources required for claims processing by affecting the level of in-person contact, the volume of revised claims, appeals to Boards of Referees and appeals to Umpires.

Increased resources devoted to claims processing also result in an over-all reduction in the number of over-payments and under-payments of benefits to individuals. In 1986-87, it is anticipated that the percentage of claims with errors leading to over-payments and under-payments will be reduced, as a result of improvements made to the UI Program.

Changes to Sections 57 and 58 of the Unemployment Insurance Regulations have introduced a new work load element into the Insurance Operations area. The changes deal with the definition and treatment of earnings on separation and pensions as income. These changes were introduced during 1985-86 and will continue to have a significant impact on resources in 1986-87 due to the additional work load generated by the additional complexities involved in processing claims. As a consequence, productivity in the processing of claims decisions is expected to decrease by approximately two per cent in 1986-87. Improved work processes together with the national availability of on-line services have enabled this temporary decline in productivity to be kept to a minimum (see Figure 25: Processing/ Output per Person-Year).

The percentage of initial and renewal claims processed within 28 days in 1986-87 is fixed at 90 per cent. Speed of service objectives in terms of the average number of days to process an initial or renewal claim will be fixed at 21 days in 1986-87. It is also expected that the percentage of initial and renewal claims pending three weeks or more will be kept to an average of 12 per cent nationally (see Figure 26: Speed of Service and Quality Control Indicators).

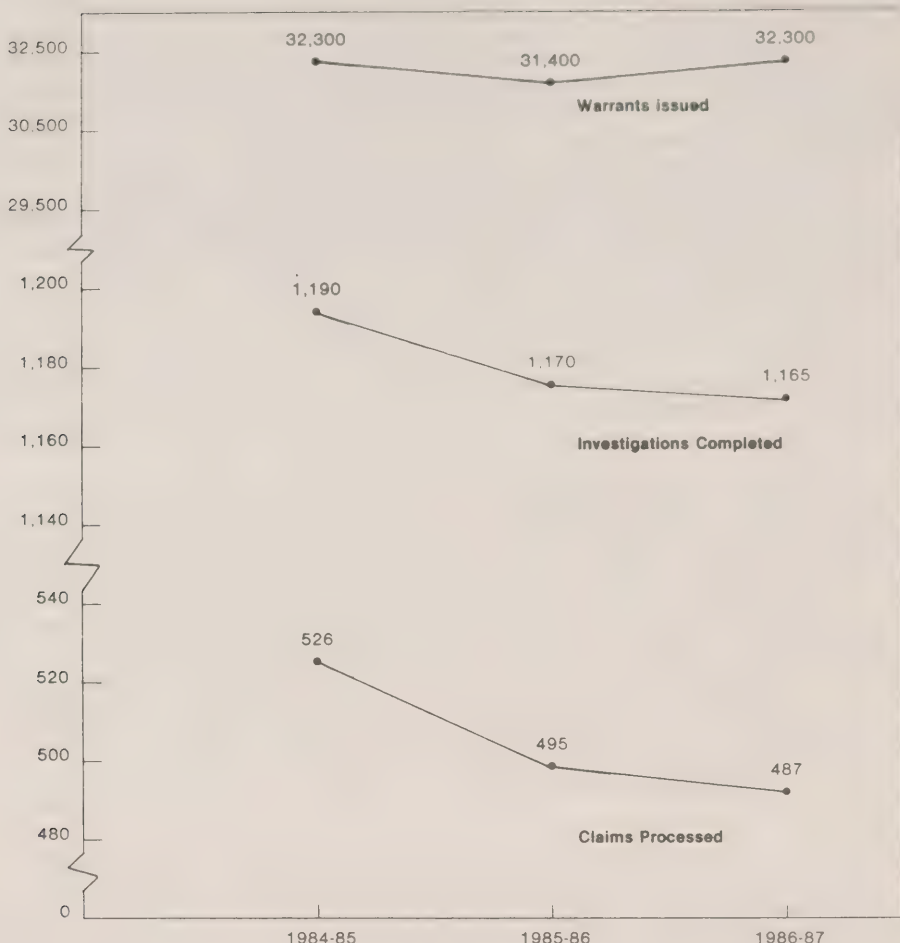
Claims Pay: Resource levels required for the issuance of warrants are also based on the expected unemployment rate. The regional computer centres, whose primary responsibility is production of warrants, also play a major role in processing management information and reporting for CEIC/D. A three per cent increase in productivity is expected in warrant issue productivity in 1986-87 (see Figure 25: Processing/ Output per Person-Year).

Insurance Control: The work load in this sub-activity is concerned with preventing, detecting, and as a consequence, deterring fraudulent or misrepresentative attempts to obtain UI benefits, and the timely and orderly issuance of correct information by employers and claimants.

The Unemployment Insurance regulatory changes in respect of pension income will have resource implications in 1986-87 in terms of determining where simultaneous pension/UI payments take place - a new control activity.

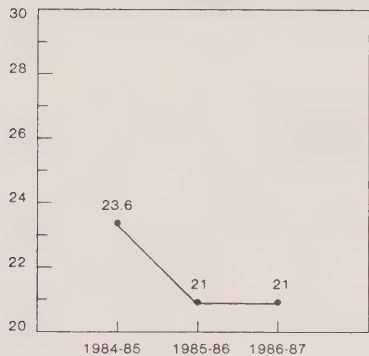
In 1986-87, it is forecast that approximately 1.1 million investigations will be carried out. The current level of effort in detection of abuse, misuse and fraud will be maintained. Productivity in terms of investigations completed per person-year is expected to remain relatively constant for 1986-87.

Figure 25: Processing/Output per Person-Year

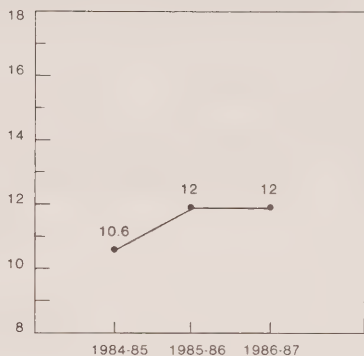


Note: The decline in productivity in claims processed per person-year from 1984-85 to 1985-86 is due to the additional complexities involved in processing a claim as a result of changes to the Unemployment Insurance Regulations with respect to earnings on separation from employment. The further decline in productivity results from the planned introduction in January 1986 of further amendments to the Unemployment Insurance Regulations with respect to pension income being considered as earnings.

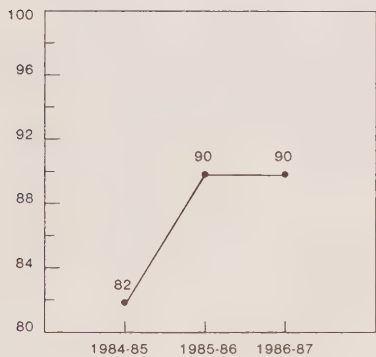
Figure 26: Speed of Service and Quality Control Indicators



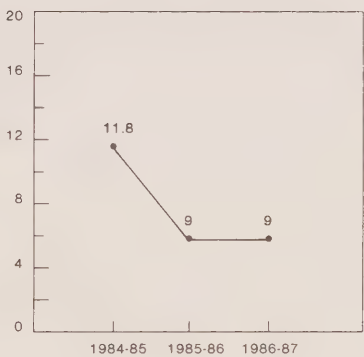
Average Number of Days to Process Initial and Renewal Claims



Percent of Initial and Renewal Claims Pending 3 weeks or more.



Percent of Initial and Renewal Claims Processed within 28 days



Claims with errors causing an overpayment / under-payment as a percent of claims monitored under Quality Control

D. Program Management and Joint Services

Objective

To manage the delivery of services to the public, the delivery of joint program services to the public and the development of requisite legislative, regulatory and program policies.

Resource Summary

Program Management and Joint Services represent five per cent of total Program expenditures (excluding UI and Fishermen's contributions) and 13 per cent of Program person-years.

Figure 27: Activity Expenditures (\$000) and Person-Years

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Program Management and Joint Services	117,324	2,436	116,586	2,538	122,090	2,639
Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	95,736	-	98,282	-	105,266	-
	21,588	2,436	18,304	2,538	16,824	2,639

Figure 28: Expenditures by Object (\$000)

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	\$	%	\$	%	\$	%
Personnel	87,216	74	86,454	74	81,210	67
Other	30,108	26	30,132	26	40,880	33
	117,324	100	116,586	100	122,090	100
Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	95,736		98,282		105,266	
	21,588		18,304		16,824	

Past Financial Performance

Figure 29: 1984-85 Financial Performance (\$000)

	1984-85					
	Actual		Main Estimates		Change	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Program Administration	122,090	2,639	118,506	2,625	3,584	14
Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	105,266	-	102,174	-	3,092	-
	16,824	2,639	16,332	2,625	492	14

Description

This activity provides for a number of joint program delivery and management activities which cannot be directly allocated to sub-activities that encompass specific programs (such as Job Entry, Skill Shortages, etc.) or services (Labour Exchange, Insurance Operations, etc.). Approximately 94 per cent of the person-year resources for this activity are in the field, where the activity includes the Regional Directors of Employment and Insurance, Economic Services, District Managers, CEC Managers and their administrative support staff.

The major components of this activity are as follows:

Line Management: The delivery of the various Employment and Insurance programs at regional headquarters, district offices and local offices.

Support Services: Administrative support to the Employment and Insurance Program including data collection preparation, and analysis of managerial and statistical reports. This component includes staff who provide personnel, financial and administrative services at local office levels.

General Office Reception: This component includes the greeting of members of the public at local offices, identifying the aim of their visit and directing them to the appropriate location.

Program Management: The development of policies and programs of Employment and Insurance at national and regional headquarters. It includes management personnel and their immediate staff.

Performance Information/Resource Justification

Figures 30 and 31 show the ratio of Program Management and Joint Services person-years and expenditures to the Employment and Insurance Program totals. In both instances the ratios have remained relatively constant over the three-year period.

Figure 30: Relationship of Program Management and Joint Services Person-Years to Total Employment and Insurance Person-Years

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Program Management and Joint Services person-years	2,436	2,538	2,639
Employment and Insurance person-years	18,362	19,976	20,513
% of Program Management and Joint Services to Employment and Insurance	13.3	12.7	12.9

Figure 31: Relationship of Program Management and Joint Services Expenditures to Total Employment and Insurance Expenditures

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Program Management and Joint Services (\$000)	117,324	116,586	122,090
Employment and Insurance* (\$000)	785,773	815,604	786,580
% of Program Management and Joint Services to Employment and Insurance	14.9	14.3	15.5

*Excludes transfer payments, UI and Fishermen's Benefits contributions, Outreach Program, the Diagnostic Services program, and the courses purchased from provinces.

Section III Supplementary Information

A. Analysis by Object

1. Expenditures by Object

Figure 32: Expenditures by Object (\$000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Personnel			
Salaries and wages	545,097	572,572	553,015
Contributions to employee benefit plans	76,314	70,832	75,982
Other personnel costs	3,425	3,134	6,834
	624,836	646,538	635,831
Goods and Services			
Travel and relocation	14,515	19,800	18,173
Telephone and telegraph	12,802	14,395	24,184
Postage, freight and express	17,117	23,015	18,987
Printing	8,740	11,604	12,863
Other information	13,947	12,807	5,331
Purchase of training from provinces*	-	522,355	511,833
Industrial training provincial administrative services	4,826	3,159	5,733
Other professional and special services	101,001	81,073	63,077
Rental of equipment	11,003	16,424	5,412
Other rentals	326	476	654
Purchased repair and upkeep	716	1,422	4,538
Other utilities, materials and supplies	3,891	6,183	6,621
Government's contribution to the UI Account	2,679,000	2,738,200	2,787,649
All other expenditures	112	342	17
	2,867,996	3,451,255	3,465,072
Total operating costs	3,492,832	4,097,793	4,100,903
Capital			
Construction and acquisition of machinery and equipment	2,524	6,146	11,888
Transfer payments	1,714,877	1,306,919	1,358,353
	5,210,233	5,410,858	5,471,144
Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	666,110	672,148	661,839
	4,544,123	4,738,710	4,809,305

* For 1986-87 the purchase of training from the provinces has been reclassified as a transfer payment item.

2. Personnel Expenditures

Figure 33: Authorized Person-Years and Salary Provision

	Authorized Person-Years			Current Salary Range	1986-87 Average Salary Provision
	86-87	85-86	84-85		
Management	131	132	122	50,350-96,300	63,603
Scientific and Professional					
Actuarial Science	2	3	-	22,583-64,468	58,826
Economics, Sociology and Statistics	108	60	64	14,570-65,080	44,726
Education	33	36	36	13,609-68,070	49,373
Library Science	2	-	-	19,782-50,712	27,989
Administrative and Foreign Service					
Administrative Services	391	341	350	13,912-57,987	33,964
Computer Systems Administration	19	15	15	19,423-63,583	39,675
Financial Administration	6	-	-	13,853-57,980	36,897
Information Services	3	4	4	13,579-57,980	35,763
Organization and Methods	7	6	6	13,926-57,980	40,037
Personnel Administration	9	6	7	13,330-59,510	36,999
Program Administration	8,979	8,447	8,587	13,912-57,987	33,891
Technical					
Social Science Support	21	20	20	12,635-57,764	32,789
Administrative Support					
Communications	30	39	40	15,364-31,824	19,149
Data Processing	267	326	330	13,352-37,130	23,356
Clerical and Regulatory	7,899	8,333	8,735	12,932-31,743	21,867
Office Equipment Operation	24	16	25	12,665-25,271	20,197
Secretarial, Stenographic, Typing	419	434	420	12,636-31,946	20,703
Operational					
General Services	11	11	12	13,253-39,988	21,277
General Labour and Trades	1	-	-	14,776-40,676	24,794

Note: The person-year columns display the forecast distribution of the authorized person-years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 31, 1985. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

3. Transfer Payments

Figure 34: Details of Transfer Payments (\$000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Grants			
National Employment Services			
Frontier College of Canada	175	175	175
Grants to voluntary non-profit organizations for activities that will assist in improving the employability of groups of Canadians such as disabled persons, Natives, women, youth, and other special groups	390	390	389
Canada Labour Market and Productivity Centre	2,055	2,557	1,635
Grants to community futures development corporations formed by community-based organizations incorporated on a non-profit basis	34,520	16,793	6,091
Total Grants	37,140	19,915	8,290
Contributions			
Human Resource Development			
Payments to provinces, municipalities, federal, crown corporations not mainly funded through appropriations provincial/territorial institutions, companies, businesses, organizations, educational training bodies, ad hoc groups and individuals in accordance with agreements entered into between the Minister and such bodies in respect of agreements undertaken for training, employment development, work experience, and pilot demonstration projects	1,396,021	974,980	980,296

Figure 34: Details of Transfer Payments (\$000) (continued)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
National Employment Services			
Payments to provinces, companies and individuals under agreements entered into by the Minister of Employment and Immigration with the provinces subject to approval of the Governor in Council and with corporations or individuals acting as managers of Canada Farm Labour Pools for the organization and use of workers for farming and related industries, including undischarged commitments under previous agreements:			
Community Futures Program	57,018	67,522	67,127
Federal/Provincial Agricultural Employment Development Agreements	1,012	991	615
Canada Farm Labour Pools	5,994	5,994	5,952
Payments in accordance with regulations approved by the Governor in Council to provinces, employers, workers, communities, adjustment and development committees representing insolvent firms or communities in respect of Labour Mobility and Adjustment Incentive Regulations	14,887	21,755	19,356
Payments to organizations or individuals in support of activities complementary to Labour Market Policy:			
Business Management Development	630	775	103
Options North	1,175	1,095	184
Unemployment Insurance			
(S) Government's Contribution in respect of Fishermen's Benefits	201,000	180,000	158,754
Total Contributions	1,677,737	1,253,112	1,232,387

Figure 34: Details of Transfer Payments (\$000) (continued)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Items Not Required			
Employment Creation - Grants	-	33,042	117,130
Grants to Voluntary Organizations - Literacy Corps	-	600	399
Human Resource Planning Boards - Contributions	-	250	147
Cooperative Education Program* - Contributions	-	-	-
Total Items Not Required	-		
Total Transfer Payments	1,714,877	1,306,919	1,358,353

* The associated expenditures for 1984-85 and 1985-86 have been reflected under the Human Resource Development program.

B. Cost Analysis

Figure 35 shows the total cost of the Program. Revenue credited to the Vote consists of the costs of the Program recovered from the Unemployment Insurance Account in accordance with the Unemployment Insurance Act. Other costs are for accommodation provided by Public Works Canada (\$11,988,000), surgical-medical insurance (\$2,218,000), and other miscellaneous services provided free by other Government departments (\$1,395,000).

Figure 35: Net Cost of Program by Activity (\$000)

	Expenditures 1986-87	Revenue credited to the Vote	Total Estimates 1986-87	Other Costs	Net cost 1986-87	Net cost 1985-86
Employment and Insurance	5,210,233	666,110	4,544,123	15,601	4,559,724	3,887,376

C. Changes in Program/Activity Structure

In 1985-86, the CEIC/D changed the activity structure of the Employment and Insurance Program. Figure 36 compares the old and the new structures for the 1985-86 Main Estimates.

Figure 36: 1985-86 Main Estimates Crosswalk (\$000)

Old Structure		New Structure	
	Estimates 1985-86		Estimates 1985-86
Employment Training	806,321		
Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	<u>14,210</u> 791,111		
Person-Years	956		
Direct Job Creation	426,671	Human Resource Development	1,132,441
Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	<u>-</u> 426,671	Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	<u>14,210</u> 1,118,231
Person-Years	1,010	Person-Years	1,750
National Employment Services	238,339	National Employment Services	349,580
Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	<u>209,231</u> 29,108	Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	<u>220,921</u> 128,659
Person-Years	4,991	Person-Years	5,410
Insurance Benefit Services	314,290	Unemployment Insurance	323,211
Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	<u>314,290</u> -	Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	<u>323,211</u> -
Person-Years	8,231	Person-Years	8,531
Program Administration	135,993	Program Management and Joint Services*	116,600
Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	<u>121,973</u> 14,020	Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	<u>102,580</u> 14,020
Person-Years	2,991	Person-Years*	2,538
Program Total	1,920,614	Program Total	1,921,832
Less: Recoverable expenditures from Unemployment Insurance Account	<u>659,704</u> 1,260,910	Less: Recoverable expenditures from Unemployment Insurance Account	<u>660,922</u> 1,260,910
Person-Years	18,179	Person-Years	18,229

* Includes resources associated with the proof-of-identity program transferred from Corporate and Special Services Program.

D. Past Financial and Program Performance - Employment Training and Direct Job Creation

1. Employment Training (Figures 37 to 40)

Figure 37: Review of 1984-85 Financial Performance (\$000)

	1984-85					
	Actual		Main Estimates		Change	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Institutional Training	871,509	462	901,987	448	(30,478)	14
General Industrial Training	94,912	280	106,151	326	(11,239)	(46)
Critical Trade Skills Training	74,174	89	87,669	99	(13,495)	(10)
Skills Growth Fund	86,855	11	85,806	4	1,049	7
Management	4,688	95	3,740	80	948	15
	1,132,138	937	1,185,353	957	(53,215)	(20)
Less: Section 39 expenditures	227,361		259,000		(31,639)	
	904,777	937	926,353	957	(21,576)	(20)
Less: Recoverable expenditures from the Unemployment Insurance Account	6,389		15,500		(9,111)	
	898,388	937	910,853	957	(12,465)	(20)

Figure 38: Institutional Training Statistics

	Actual 1984-85
Program Funds (\$000)	
Purchase of training from provinces	511,832
Training allowances	106,350
Unemployment insurance benefits	227,192
Trainee travel	11,480
	856,854
Training Days, Utilization, Trainee Starts	
Full-time training days purchased (million)	13.7
Utilization rate (%)	87.8
Full-time trainee starts (000)	153.6
Part-time trainee starts (000)	63.2
Units costs: program funds per trainee start (\$000) (full-time only)	
	5.6
Trainee completions and employability	
Training completion rate (%)	81.7
Proportion of skill trainees in training for occupations of national importance (%)	26.9
Post-training employment rate (%)*	55.9
Proportion of women in skill training for non-traditional occupations (%)	12.5
Proportion of total trainees who are:	
Women in other than apprenticeship (%)	41.9
Youth (%)	40.5
Natives (%)	7.3
Disabled (%)	0.3

* Data from the trainee follow-up survey showing the employment status of skill course trainees three months after course completion.

Figure 39: Industrial Training Statistics

	General Industrial Training	Critical Trade Skills Training
	Actual 1984-85	Actual 1984-85
Contributions (\$000)	81,908	68,634
Provincial administrative services (\$000)	3,284	2,449
Program funds (\$000)	85,192	71,083
New trainee starts (000)	30.7	11.9
Contracts signed (000)	16.8	6.9
Unit cost: Program funds per trainee started (\$000)	2.8	6.0
Trainee completions* (000)	30.3	9.5
Proportion of trainees who are:		
Women (%)	25.7	6.0
Youth (%)	37.5	36.3
Natives (%)	7.0	0.7
Disabled (%)	2.3	0.2
Proportion of trainees in training for higher-skill occupations (%)	94.1	99.5

* Trainees completing training in the current fiscal year include trainees who commenced training prior to the current fiscal year.

Figure 40: Skills Growth Fund - Statistical Data

	1982-83	1983-84	1984-85
Projects approved	120	126	78
Value of projects approved (\$ millions)	46.9	118.6	44.0
Signed agreements*	23	156	126
Expenditures (\$ millions)	18.3	36.8	86.4

* Signed agreements result from previous project approvals; therefore, agreements and expenditures may refer to approval in previous years.

2. Direct Job Creation (Figures 41 to 42)

Figure 41: Review of 1984-85 Financial Performance (\$000)

	1984-85					
	Actual		Main Estimates		Change	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Canada Works ¹	610,840	1,188	440,796	309	170,044	879
Job Corps	39,722	58	40,167	85	(445)	(27)
Career Access ²	164,507	449	297,455	208	(132,948)	241
Employment Creation CECs for Students and Native Internship Management	121,591	52	29,392	27	92,199	25
	16,677	670	-	-	16,677	670
	16,107	155	7,994	111	8,113	44
	969,444	2,572	815,804 ³	740 ³	153,640	1,832
Less: Section 38 expenditures	130,683	-	207,000	-	(76,317)	-
Total ⁴	838,761	2,572	608,804	740	229,957	1,832

1. The actual figures for Canada Works include \$134.203 million and 334 person-years associated with Summer Canada Works component of the 1984 Summer Student Employment Initiatives.
2. The actual figures for Career Access include \$15.451 million and 37 person-years associated with Summer Career Access component of the 1984 Summer Student Employment Initiatives.
3. The Main Estimates figures exclude \$156.559 million and 1,082 person-years associated with the Summer Student Employment Initiatives. Their resources were approved under Treasury Board Vote 10 - Main Estimates, and subsequently transferred to CEIC/D.
4. Excludes the Local Employment Assistance and Development program (LEAD) which has been transferred to the National Employment Services activity.

Figure 42: Work-Weeks of Employment Created

	Actual 1984-85
Canada Works	
\$000 Contributions/UI benefits	567,753
Total work-weeks contracted	1,895,693
\$ Contributions/work-week	299
Work-weeks/operating person-years	1,596
Local Employment Assistance and Development	
\$000 Contributions (projects)	64,604
Total work-weeks contracted (projects)*	120,521
\$ Contributions (projects)/work-week*	536
Work-weeks/operating person-years (projects)*	780
\$000 Grants and Contributions (corporations)	8,614
Total corporations operating	49
Job Corps	
\$000 Contributions	37,332
Total work-weeks contracted	97,984
\$ Contributions/work-week	381
Work-weeks/operating person-years	1,703
Career Access	
\$000 Contributions/UI benefits	141,717
Total work-weeks contracted	1,196,994
\$ Contributions/work-week	118
Work-weeks/operating person-years	2,985
Youth Training Option	
\$000 Contributions/UI benefits	7,002
Total Training Weeks	26,535
\$ Contributions/Training-Week	264
CECs for Students	
\$000 Operating funds	14,030
Total placements	410,353
\$ Operating funds/placements	34
Native Internship Program	
\$000 Operating funds	2,647
Total work-weeks created	6,107
\$ Contributions/work-week	433
Work-weeks/operating person-years	54

* These are based on project activity only and do not include work-weeks for operational corporations.

E. Human Resource Development Information

National Labour Market Innovations: The Innovations program is the medium through which new and creative approaches to labour market change can be tested and developed. It provides a means for stimulating and supporting innovative labour market initiatives through pilot programs, demonstration projects and short-term developmental activities which will lead to the improved functioning of the labour market.

Businesses, organizations (including non-profit/voluntary agencies, labour organizations), educational and training bodies, municipalities, individuals and federal or provincial crown corporations that are not mainly funded through appropriations are eligible to participate in the program.

Proposals will be considered for funding that operate within the framework of the priority areas established by the Minister in consultation with the National Innovations Advisory Committee. In order to be funded, initiatives must be demonstrated to be new and innovative (a new model or an innovative application of an existing model) and not be part of regular programs or on-going activities.

Innovations is managed at the national level, and all regions are briefed on the submissions made to the program, to ensure that proposals that duplicate each other are not developed.

Immigration Program
Expenditure Plan

1986-87

Table of Contents

Extracts from Part II of the Estimates	4-4
Extracts from Volume II of the Public Accounts	4-6
Section I	
Program Overview	
A. Plans for 1986-87	
1. Highlights	4-7
2. Financial Summary by Activity	4-8
B. Recent Performance	
1. Highlights	4-11
2. Review of Financial Performance	4-14
C. Background	
1. Introduction	4-15
2. Legal Mandate	4-15
3. Program Objective	4-15
4. Program Organization for Delivery	4-16
D. Planning Perspective and Performance Review	
1. Environment	4-19
2. Initiatives	4-20
3. Update on Previously Reported Initiatives	4-21
4. Program Effectiveness	4-23
Section II	
Analysis by Activity	
A. Management and Policy Development	4-25
B. Program Operations	4-29
C. Settlement	4-35
D. Adjudication	4-40
E. Refugee Status Advisory Committee	4-44
Section III	
Supplementary Information	
A. Analysis by Object	
1. Expenditures by Object	4-48
2. Personnel Expenditures	4-49
3. Transfer Payments	4-50
B. Cost Analysis	4-50
C. Changes in Program/Activity Structure	4-51
D. Glossary of Operational Terms	4-53

**Extracts from Part II
of the Estimates**

Appropriation Authority

Authority is sought in these Estimates to spend \$120,554,000 during fiscal year 1986-87 in the operation of the Immigration Program. In addition to this amount, \$9,943,000 for contributions to employee benefit plans will be met under existing statutory authority.

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1986-87 Main Estimates	1985-86 Main Estimates
Immigration Program			
20	Operating expenditures	86,691	82,079
25	Contributions	33,863	33,863
(S)	Contributions to employee benefit plans	9,943	9,629
Total Program		130,497	125,571

Votes - Wording and Amounts

Vote No.	Department or agency (dollars)	1986-87 Main Estimates
Immigration Program		
20	Immigration - Operating expenditures	86,691,000
25	Immigration - Contributions	33,863,000

Extracts from Part II of the Estimates

Program by Activities

(thousands of dollars)	1986-87 Main Estimates				1985-86 Main Estimates*	
	Authorized person- years	Budgetary			Total	
		Operating	Capital	Transfer payments		
Program Operations	1,883	79,550	330	-	79,880	74,512
Settlement	36	1,406	7	33,863	35,276	35,240
Adjudication	92	3,828	16	-	3,844	3,844
Refugee Status Advisory Committee	25	1,614	5	-	1,619	1,613
Management and Policy Development	147	9,849	29	-	9,878	10,362
	2,183	96,247	387	33,863	130,497	125,571
1985-86 Authorized person-years	2,229					

* The activity structure has been changed and the figures for 1985-86 have been adjusted to conform with the new structure (see page 4-51 for a full explanation of the change).

Extracts from Volume II
of the Public Accounts

Use of Appropriations for 1984-85

(dollars)	Main Estimates	Total Appropriations	Actual Use
Voted Budgetary Expenditures			
Vote 20 - Immigration - Operating expenditures	81,432,000	88,539,842	84,238,054
Vote 25 - Immigration - Contributions	31,863,000	33,863,000	33,377,091
	113,295,000	122,402,842	117,615,145
Statutory Budgetary Expenditures			
Statutory - Contributions to employee benefit plans	8,662,000	9,982,000	9,982,000
Statutory - Refund of amounts credited to revenue in previous years	-	14,040	14,040
	8,662,000	9,996,040	9,996,040
Total Program	121,957,000	132,398,882	127,611,185

Section I

Program Overview

A. Plans for 1986-87

1. Highlights

Immigration levels are determined annually following extensive consultations and are reported to Parliament each autumn. The announced immigration level for calendar year 1986 has been set at 105,000 to 115,000 immigrants. This number is made up of 45,000 family class immigrants, 16,000 refugees and designated class immigrants, 4,000 to 7,000 immigrants processed under humanitarian special measures, 12,000 to 15,000 selected workers, 4,000 business immigrants, and 2,000 retirees. In addition, it is estimated that 22,000 to 26,000 spouses and dependents will accompany the selected workers and business immigrants. (For definitions, see "Categories of Immigrants" in glossary.)

Operationally, Immigration has the following goals:

- to ensure that decisions made throughout Canada and at posts overseas consistently reflect current policies and procedures (see pages 4-20 to 4-21);
- to enhance the strategy of preventative enforcement through a wider range of international contacts (see pages 4-21 and 4-22);
- to carry out Canada's international responsibilities towards refugees by developing and implementing legislation for a framework that will provide a quasi-judicial tribunal to assess the merit of claims set in the content of Immigration controls to prevent abuse; this will enable the assessment refugee status requests in Canada in a fair and cost-effective manner (see pages 4-21 and 4-22);
- to deal with anticipated changes in the refugee determination process so that they are incorporated into regular field operations with minimal disruption (see pages 4-22 and 4-45);
- to develop proposals to amend the terms and conditions of the Adjustment Assistance Program (AAP) to allow for a more positive use of AAP funds, such as purchasing Canadian work experience or paying certain training allowances, while maintaining the current per capita cost of AAP (see pages 4-22 and 4-23 and also pages 4-37 and 4-38);

- to continue with the Host Program for Refugee Settlement and launch a small number of new pilot projects (see page 4-23); and
- to continue supporting the voluntary sector through the Immigrant Settlement and Adjustment Program (ISAP) (see page 4-37).

2. Financial Summary By Activity

Figure 1: Financial Summary by Activity (\$000)

	Estimates 1986-87	Forecast* 1985-86	Change	For Details See Page
Management and				
Policy Development	9,878	11,141	(1,263)	4-25
Program Operations	79,880	78,441	1,439	4-29
Settlement	35,276	42,843	(7,567)	4-35
Adjudication	3,844	3,831	13	4-40
Refugee Status				
Advisory Committee	1,619	1,745	(126)	4-44
Total	130,497	138,001	(7,504)	
Person-years	2,183	2,234	(51)	

* The activity structure has been changed and the figures for 1985-86 have been adjusted to conform with the new structure. All numbers in the following tables will be based on the new activity structure. Refer to Section III for more details on this conversion (see page 4-51).

Explanation of Change: The financial requirements for 1986-87 are five per cent or \$7.5 million lower than the 1985-86 forecast expenditures. The decrease is primarily due to

(\$ millions)

- a decrease in resources associated with the Government's policy of reducing the size of the public service and the over-all Government expenditure (19 person-years) (0.7)
- a decrease related to the exclusion of summer program resources in 1986-87 (see "Challenge 85" in the glossary) (0.3)

(\$ millions)

- a decrease in resources resulting from the new visitor visa requirements (20 person-years) (0.5)
- a decrease in resources related to the detention and deportation process (0.6)
- a decrease in resources resulting from the implementation of FOSS III in 1985-86 (for definition of FOSS, see glossary) (1.1)
- a decrease in resources related to the Immigrant Settlement and Adaptation Program (see page 4-37) (0.5)
- a decrease in resources related to the Adjustment Assistance Program (see page 4-37) (7.1)
- a decrease in resources related to visa cost recovery and other miscellaneous items (7 person-years) (0.8)
- an increase in salaries and wages due to inflation 4.2

Explanation of 1985-1986 Forecast: The 1985-86 forecast is \$12.4 million higher (10 per cent) than the 1985-86 Main Estimates of \$125.6 million (Extracts from Part II of the Estimates, page 4-5). The difference of \$12.4 million reflects the following major offsetting items:

(\$ millions)

- an increase in resources related to the Adjustment Assistance Program (see page 4-37) 7.1
- an increase in resources for FOSS III implementation (item approved in Supplementary Estimates) 1.1
- an increase in resources related to the detention and deportation process (item approved in Supplementary Estimates) 2.4
- an increase in resources related to the implementation of the visa cost recovery program 0.4

(\$ millions)

- an increase in resources associated with additional safety, security and legal costs for Program operations (item approved in Supplementary Estimates) 0.5
- an increase in resources related to the Immigrant Settlement and Adaptation Program (item approved in Supplementary Estimates) 0.5
- an increase in resources related to the Challenge '85 Program 0.3

B. Recent Performance

1. Highlights

The highlights of Program performance for the calendar year 1984 were as follows (see "Categories of Immigrants" in glossary):

- during 1984, 88,239 immigrants were admitted to Canada; over-all levels for 1984 had been set at 90,000 to 95,000;
- a total of 6,558 selected workers were admitted in accordance with measures introduced in 1982 designed to grant admission only to those with approved job offers;
- 1,900 entrepreneurs and self-employed persons were admitted in 1984; administrative measures were introduced to increase interest in Canada by business people abroad;
- some 15,400 refugees and designated class immigrants were admitted in 1984;
- the number of foreign students decreased by 10.3 per cent from 95,369 to 85,578, while temporary workers increased in 1984 by 9.4 per cent from 130,716 to 143,004.

The Immigration Program's performance against its stated operational goals for 1984-85 was as follows:

- in relation to carrying out Canada's international responsibility towards refugees by receiving a projected 5,000 requests for refugee status in Canada,
 - the total number of requests for refugee status received by the Refugee Status Advisory Committee was 5,101, representing a slight increase of two per cent over the expected volume;
- in relation to ensuring that inadmissible persons do not enter or remain in Canada,
 - information concerning false documentation is being exchanged amongst Canada, Australia, the United States and Britain;
 - airlines have been contacted regarding staff training in fraudulent document recognition; and
 - new emphasis has been placed on overseas enforcement;

- in relation to facilitating the early adaptation of immigrants to Canada,
 - Adjustment Assistance Program (AAP) costs were \$30,124,000 while Immigrant Settlement and Adaptation Program (ISAP) costs were \$3,203,000 (see Figures 19 and 20 on pages 4-37 and 4-38 for more detail);
 - new operating guidelines for the AAP were implemented nationally; the purpose of these new instructions is to provide better control over program funds and improved guidelines for Canada Employment Centre (CEC) counsellors in the delivery of AAP;
 - the Host Program for Refugee Settlement (see page 4-37) has been implemented on a pilot basis to facilitate the settlement and adaptation of government-assisted refugees and members of designated classes; pilot projects have been implemented in various regions in Canada and are to be extended into 1986-87; and
 - ISAP workers have been trained by officers from National Employment Services to manage Job Finding Clubs, and clubs are being established in Saskatchewan, Alberta, Manitoba, Quebec, Ontario and New Brunswick;
- in relation to improving the efficiency and effectiveness of the Immigration Program delivery process through the continuing development and implementation of FOSS - the Field Operational Support System (see glossary),
 - developmental costs for 1984-85 were \$814,565 excluding salaries;
 - the conversion of 14 registries was initiated to create an automated environment;
 - the detailed design phase of the registry support module was completed; and
 - the implementation phase of the registry support module was initiated;
- in relation to preparing recommendations for the Minister on approximately 2,500 projected new refugee status claims, the total number of claims completed was 3,709 which is a significant increase (48 per cent) over the projected volume; the target was exceeded owing to several factors:
 - the resources of the Refugee Status Advisory Committee (RSAC) and its Secretariat were augmented by CEIC/D to

provide 31 person-years, instead of the 26 originally allocated, and RSAC had the benefit of three additional person-years, provided without cost to it, from other organizations;

- the Minister appointed new members to RSAC itself, for the most part private members not encumbering person-years, which facilitated the consideration of more claims;
 - internally, a number of planned initiatives and activities were curtailed or cancelled to devote resources to casework at the expense of other activities;
 - new efficiency measures were introduced for the processing of claims in the on-going effort to streamline operations while maintaining high standards of fairness in the adjudication of individual claims; and
 - within limits, overtime for staff was also employed to augment outputs;
- in relation to preparing recommendations for the Minister on refugee status claims by reducing the time taken to process initial committee decisions on claims,
- RSAC has established an internal priority system to accelerate the processing of claims from individuals who are detained by Immigration or who are undergoing severe emotional or financial difficulties;
 - the oral hearings pilot project in Toronto and Montreal allows for claimants in those cities to voluntarily allow a member of RSAC to observe their claim and to then conduct a separate interview, which leads to a speedier determination;
 - the "average" length of time for a claim to be considered reflects the consequences of a priority system which requires a long period of time for consideration of claims not deemed priority; and
 - at the year-end, with a backlog of 3,710 claims, the average processing time was somewhat in excess of one year, approximately 13 to 14 months.

2. Review of Financial Performance

Figure 2: 1984-85 Financial Performance (\$000)

	1984-85					
	Actual		Main Estimates		Change	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Management and Policy Development	8,140	178	7,714	134	426	44
Program Operations	80,692	1,970	76,172	1,938	4,520	32
Settlement	34,080	28	33,188	37	892	(9)
Adjudication	3,131	81	3,264	84	(133)	(3)
Refugee Status Advisory Committee	1,568	29	1,619	26	(51)	3
	127,611	2,286	121,957	2,219	5,654	67

Explanation of Change: The \$5.7 million difference between 1984-85 actual expenditures and 1984-85 Main Estimates is comprised of the following major items:

(\$ millions)

- additional Supplementary Estimates for
 - development and implementation of FOSS III
(see glossary) (21 person-years) 1.0
 - transfer of Query Response Centre
(see glossary) from Corporate and
Special Services Program (24 person-years) 0.8
 - detention and deportation process 2.1
 - expanded visitor visa requirements
(15 person-years) 0.5
 - increase in payments under the Adjustment
Assistance Program 1.5
- lapses in miscellaneous items 0.2

C. Background

1. Introduction

The Immigration Program is charged with the federal government responsibility for policy development and the admission to Canada of visitors, permanent residents and refugees, as well as assisting with the settlement in Canada of permanent residents and refugees. The Program manages immigration levels and provides policy direction to the Department of External Affairs. It also protects Canadians against the entry of persons who may be a danger to their health and safety or the security of Canada.

The realization of Immigration Program responsibilities requires cooperation from other federal departments, provincial governments, private organizations and individuals. The federal departments include

- External Affairs, which provides immigration services abroad;
- Revenue Canada (Customs and Excise), which provides primary immigration inspection at points of entry to Canada;
- Solicitor General (RCMP and Canadian Security Intelligence Service), which is responsible for the prosecution of immigration violations on behalf of CEIC/D and for liaison on security matters;
- Health and Welfare, which is responsible for assessing the medical histories of those classes of persons requiring medical examination before being admitted to Canada, and for providing non-insured medical services to immigrants upon arrival in Canada; and
- Secretary of State, which is responsible for the longer-term social and cultural integration needs of immigrants.

2. Legal Mandate

The legislation which guides CEIC/D in immigration matters is the Immigration Act, 1976 and Immigration Regulations, 1978.

3. Program Objective

The objective of the Immigration Program is to contribute to the economic, social, humanitarian and cultural interests of Canada and to meet our international responsibilities through the administration and admission of immigrants and visitors to Canada, settlement of immigrants in Canada, and the provision of effective control of persons seeking to come into or remain in Canada, taking into account the health, safety and the security of Canada.

4. Program Organization for Delivery

Activity Structure: The activity structure has been changed from that used in previous years. For further details on this change, refer to Section III, on page 4-51. The Program is divided into the following five activities.

Management and Policy Development: This activity provides the direction, planning, control, and coordination necessary to ensure the efficient and effective use of Immigration Program resources and to develop policies and programs for the admission and control of immigrants and visitors, including the management of immigration levels and provision of policy direction to the Department of External Affairs, which is responsible for immigration operations abroad (see page 4-25).

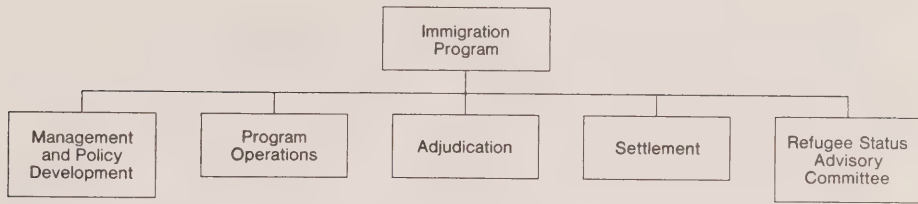
Program Operations: This activity includes all tasks related to the admission, settlement, management and control of immigrants, temporary foreign workers, foreign students and other visitors, as well as the development and establishment of procedures, guidelines and instructions so that officers at the Department of External Affairs, Revenue Canada (Customs and Excise), the Royal Canadian Mounted Police, and Immigration can differentiate among non-Canadians who should be admitted to, denied admission to, allowed to remain in, or removed from Canada (see page 4-29).

Settlement: This activity includes tasks which facilitate the adaptation and settlement of recently arrived permanent residents to the social, economic and cultural life of Canada through services provided by federal, provincial or municipal governments or voluntary agencies. It also includes the transportation and reception of immigrants including refugees and members of designated classes (see page 4-35).

Adjudication: This activity covers the adjudication of cases with respect to admission to Canada or removal therefrom, and detention or release during the inquiry and removal process (see page 4-40).

Refugee Status Advisory Committee (RSAC): Although the RSAC is included within the activity structure of the Immigration Program for funding purposes, it is an independent advisory body. In conjunction with the Immigration Program, it administers Canada's international legal obligations with respect to Convention refugees as outlined in Sections 45 to 48 of the Immigration Act, 1976, and provides advice to the Minister on matters relating to the protection of Convention refugees in Canada (see page 4-44).

Figure 3: Activity Structure

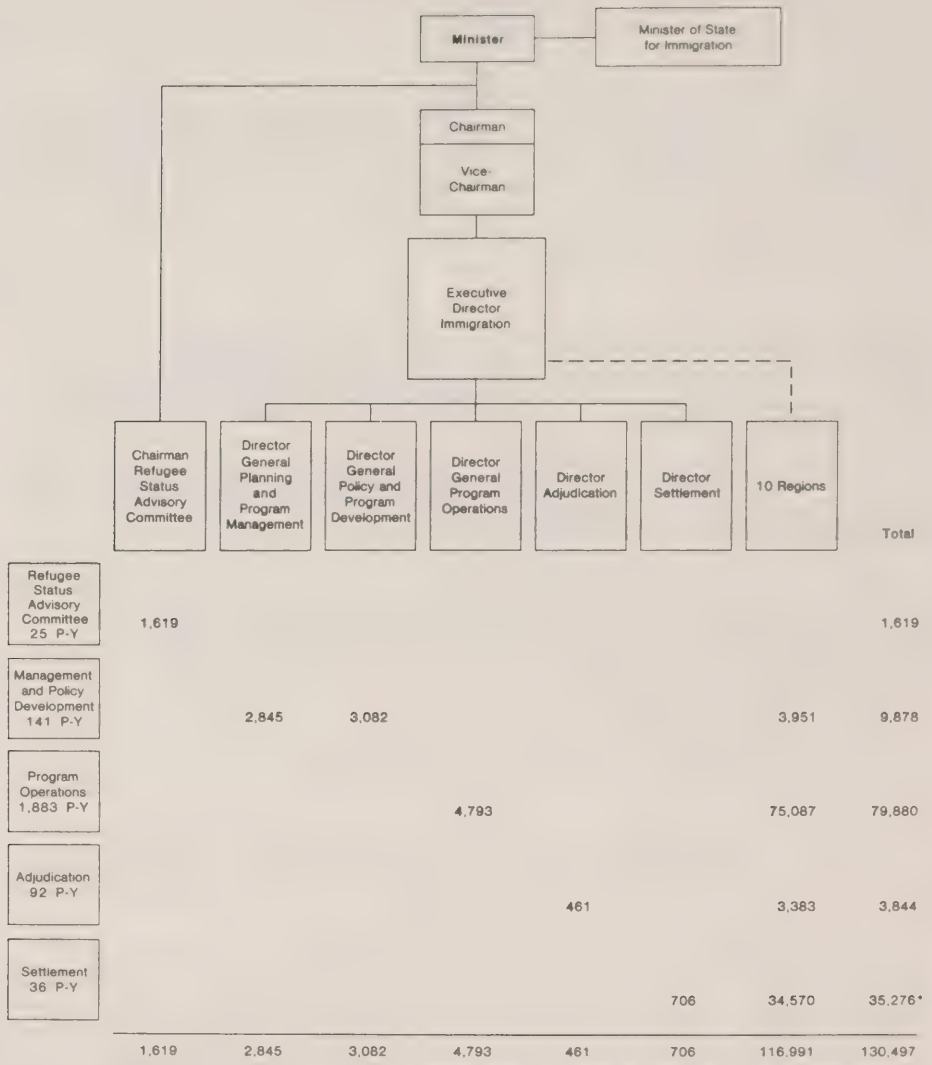


Organization Structure: Immigration operations are highly decentralized. Of the approximately 2,200 personnel, about 2,000 are located in 10 regional offices and 106 Canada Immigration Centres (CICs) across the country.

The five branches at national headquarters develop policies and systems to provide for the efficient and uniform application of the Immigration Act and associated Regulations.

The 10 Regional Executive Directors/Directors General, through the Directors of Immigration, are responsible for the application of policies, systems and procedures relating to the Government's immigration policy.

Figure 4: 1986-87 Resources by Organization/Activity (\$000)



*Includes \$33,863,000 for Contributions.

D. Planning Perspective and Performance Review

1. Environment

A major study of future immigration levels was completed in 1985; it led to a Government decision to begin increasing immigration in a moderate, controlled manner. The rationale for such an increase is threefold: social, to facilitate opportunities for assisted relatives to come to Canada; economic, to expand the number of selected workers allowed to immigrate in order to meet future labour market needs; and demographic, to help delay the possible onset of future population decline in Canada. The immigration level is anticipated to reach between 115,000 and 125,000 by 1987 at which time further review will be given to the level.

A basic consideration in increasing immigration in 1986 and 1987 has been the view that the Program's basic aims, which are social, humanitarian and economic, should be applied in a more balanced way when Canada's immigration needs are being met. Therefore, the Government is determined to first rework the economic component because of its impact on the social and humanitarian elements: e.g. due to a May 1982 restriction on independent applicants that required pre-arrangement of a job before processing, the admissibility of brothers and sisters of Canadian residents had been severely reduced. Although the economic component is being revised, the strong commitment to family class immigrants has been maintained and government-assisted refugees increased by 1,000 to a level of 12,000 in 1986. The above approach recognizes that immigration will continue to reflect a balanced set of needs in Canada and that increases in one category will not be at the expense of any other category (for definitions, see "Categories of Immigrants" in glossary).

Funds appropriated under the Settlement activity will continue to be delivered for the purpose of settling newcomers in Canada. Funding of community groups through the Immigrant Settlement and Adaptation Program (ISAP) along with lending from the Transportation Loan Fund will continue through the upcoming year. In addition, income support will be provided under the Adjustment Assistance Program (AAP) to eligible newcomers (see page 4-37).

Over the past few years, many persons have entered Canada by subterfuge, with the intention of claiming refugee status. This was done to gain time in Canada. This abuse led to the launching of a major study of refugee determination by Rabbi Plaut. Plaut presented his recommendations in June 1985 and these, and the resulting work, have led to the development of proposals to change the refugee determination process and to deal with claimants caught in the backlog (see page 4-45). Should these measures be approved, they will allow Canada to continue to meet its obligations as a refugee-receiving country.

This will be the first year of operation of a cost recovery system designed to collect fees for services. A fee schedule has been established that sets fees for services provided by Immigration. It has been established in such a way as to avoid the unintentional side effect of inhibiting persons from coming to Canada as visitors. For further details, refer to Figure 33 in Section III (page 4-51).

1986-87 will be the first full year of operation of FOSS - the Field Operation Support System (see glossary). Implementation of this system marks the beginning of a large scale commitment to the use of technology to assist in the entry and control of persons in Canada. This will lead to changes in procedures regarding the way people are dealt with by local offices.

2. Initiatives

In 1986-87 the following initiatives will be emphasized:

Immigrant Selection: A new selection system was implemented on January 1, 1986 to facilitate an increase in the number of assisted relatives and independent applicants without relatives coming to Canada (see "Categories of Immigrants" in glossary). The new system requires that all applicants meet the same criteria and pass mark, with a bonus being given to eligible assisted relatives. Occupations which are open will be designated by CEIC/D, and those which are closed will continue to represent a bar to admission unless the applicant has arranged employment. A new criterion for level control will be used to regulate the total flow of applications so that the announced level of selected workers is met.

International Cooperation: CEIC/D is also playing an active role in the continuing work of the Organization for Economic Cooperation and Development (OECD)'s Working Party on Migration. A major conference on International Migration has been arranged by the OECD for late February 1986. It is to be followed by a reshaping of Working Party activities in 1986-87 to focus more directly on the increasingly similar migration patterns in member countries and the need to develop more systematic and shared responses to the common problems of illegal migration, settlement of migrants and projections of demographic and labour market needs in OECD countries.

Operational Monitoring and Analysis(definitions of terminology in this paragraph appear in the glossary): In 1986-87, increased emphasis will be placed on the monitoring and review of selected operational outputs. The outputs to be monitored in the Program Operations activity are as follows: examinations conducted and reports written under Section 20 of the Immigration Act; documentation completed concerning immigrant and visitor admission and refusal; family class and assisted relative applications processed; temporary workers, foreign students and other authorizations processed; investigations conducted and reports written under Section 27 of the Immigration Act

or arrests made under Section 104; cases presented before an adjudicator; removals effected; appeals presented before the Immigration Appeal Board; refugee examinations taken under oath; and release hearings presented. Output will be examined to ensure that it reflects national policy and procedures, and that there is operational consistency among regions and among posts overseas.

3. Update on Previously Reported Initiatives

Continuing Initiatives

Preventative Enforcement: Immigration has pursued a strategic approach to enforcement through close cooperation with colleagues in the United States, Britain and Australia. This initiative will be expanded in 1986-87 to include a wider range of contacts through such organizations as the International Air Transport Association, the European Civil Aviation Commission and the American Transport Association. Practical solutions will be sought to the international problem of refugees and the movement of undocumented immigrants.

CEIC/D officials will continue to work with airlines and airline associations to encourage careful screening of documents and to assist them in training staff in fraudulent document recognition.

CEIC/D and the Department of External Affairs are working to develop a joint enforcement strategy for overseas operations. Major enforcement posts have stated their requirements with respect to implementing overseas control measures.

Refugee Policy Review: During 1986-87 the review should be moving into its final stages possibly leading up to a new refugee determination process for those who claim this status while in Canada.

Improved Quality of Service: The continued development of the automated Field Operational Support System (FOSS) remained a high priority in 1985-86. FOSS is an on-line information network for local CICs, airports and border points. It contains case status information, and has update capability. The development and implementation of FOSS III, which started in 1983-84, has a planning period ending in 1987-88 at a cost of \$7,809,100. The approved activities for 1986-87 are the installation of national status entry, status query, and national registry modules and a pilot project for the full document entry module in the British Columbia region.

In 1985-86, a pilot project with Customs resulted in the installation of 23 computer terminals on the primary inspection line (PIL) in Terminal 1 at Pearson International Airport.

The Computer Assisted Immigrant Processing System (CAIPS) pilot project in Hong Kong is to begin in early 1986. Tapes generated by CAIPS will replace the use of documents to update files. CAIPS will also generate visitor and immigrant documents.

1986-87 will see the evaluation and probable expansion of the full document entry module to approximately 50 CICs; the evaluation of the PIL project to determine the feasibility of expanding FOSS to all Customs PILs; the evaluation of CAIPS and recommendation on future expansion; and the introduction of on-line error correction and an investigation to determine the possibility of expanding FOSS to External Affairs Consular offices in the United States.

Immigrant Settlement: Continuing priority will be assigned to efforts leading to early job placement, the maintaining of activities leading to the economic settlement of newcomers, particularly refugees, and the emphasis on knowledge of and access to community services.

A review of the pressing demand for language training coupled with some of the legislative and policy restraints imposed under the National Training Act is currently being conducted. This review will place an emphasis on the social and economic implications of proficiency in English or French, particularly for immigrant spouses and the elderly.

The acquisition of English or French has been established as a prerequisite for the successful adaptation and settlement of immigrants to Canada. New language training opportunities, particularly for immigrant spouses and the elderly, will continue to be pursued in 1986-87.

Completed Initiatives

Preventative Enforcement: While visitor visas have been effective in preventing the movement of inadmissible persons to Canada, there has been an increase in the use of fraudulent visas and travel documents to circumvent entry requirements. Increased collaboration among developed nations has been implemented to counter these fraudulent activities. Canada, Australia, the United States and Britain are exchanging information on techniques for document detection, counterfeiting rings, and documents identified as false.

As part of the review of the system of refugee determination in Canada, a comprehensive review of visitor visa policy was undertaken in 1985-86. It involved analysis of existing visitor traffic patterns and the historical effectiveness of visas as a control mechanism, as well as the experiences of other countries. This study also encompassed the efficacy of our present reliance on port of entry examinations and looked both at ways of improving the effectiveness of our current examination procedures and the implications of shifting our emphasis from control on entry to preventative control measures.

Refugee Policy Review: Cabinet approval is being sought for a new refugee determination process to give legal force to our international legal obligation to protect refugees, in a way that is more efficient but no less fair than the existing system. Once direction has been

received from Cabinet, officials will proceed with the technical and legal aspects of this work. There has been consultation with the public. An initiative to provide increased capacity for oral hearings did not obtain sufficient support to be put into effect as an interim measure in the summer of 1985, but is still pending.

Immigrant Settlement: The incorporation into employment manuals of operating guidelines developed and implemented for the AAP will facilitate the task of Employment counsellors providing for the economic settlement of newcomers, particularly refugees.

The Host Program for Refugee Settlement is a pilot project which was initiated in 1985-86. It is designed to facilitate the settlement and adaptation into Canadian communities of government-assisted refugees and designated class persons requiring financial support under the Adjustment Assistance Program (AAP) and who would benefit from the assistance of a host group. Host groups will provide direct emotional support and orientation, equalizing the base of services to both government-assisted and privately sponsored refugees alike (see page 4-37).

4. Program Effectiveness

Three major areas have to be examined when considering the Immigration Program. The primary area is the selection, admission and eventual settlement in Canada of immigrants and refugees. The second is the control in Canada of permanent residents, students, temporary workers, or visitors. The third area is the denying of entry to or the removal of non-citizens deemed to be a threat to the health and safety of Canadians or the security of Canada.

The Program produces a number of socio-economic impacts and effects based on the above three areas. In regard to the first area, immigrants contribute to the cultural and social fabric and to the economy of Canada. The selection and settlement of refugees allows Canada to meet its humanitarian commitment to help alleviate the worldwide refugee problem. The second and third areas have the result of enhancing Canada's trade, commerce and tourism while at the same time protecting the health and safety of Canadians and the security of Canada.

In addition to on-going performance measurement carried out by departmental managers, periodic program evaluations are carried out on components of the program. A major evaluation was completed in 1985-1986 to assess the impact and effects of entrepreneurial immigration. The study confirmed that the program resulted in material benefit to Canada in terms of businesses established, jobs created and new funds invested. This result provided a major input into the decision to increase the future intake of entrepreneurs.

The study also identified two main areas in program design that needed improvement. These led to the relaxation of the requirement for a detailed business proposal, since it was not always adhered to, and to placing more emphasis on conditional visas, since recipients of these visas tended to be more likely to have established a successful business than those who were granted unconditional or provisional visas.

Another major evaluation initiated in 1985-1986 is scheduled for completion in 1986-1987. This evaluation constitutes a pilot project carried out at three Canadian airports, designed to ascertain the effectiveness of the control of visitors and returning residents at the primary inspection line.

Section II
Analysis by Activity

A. Management and Policy Development

Objective

To provide the direction, planning, control and coordination necessary to ensure the effective and efficient use of Immigration Program resources and to develop policies and programs for the admission and control of immigrants, temporary workers, foreign students and other visitors, including the management of immigration levels and provision of policy direction to the Department of External Affairs, which is responsible for immigration operations abroad.

Resource Summary

For 1986-87, the Management and Policy Development activity represents seven per cent of the total available person years. It accounts for seven per cent of the salary dollars and 29 per cent of the operating funds.

Figure 5: Activity Expenditures (\$000) and Person-Years

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Management	4,741	65	5,348	69	3,907	78
Policy Development	5,137	82	5,793	88	4,233	100
	9,878	147	11,141	157	8,140	178

Figure 6: Expenditures by Object (\$000)

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	\$	%	\$	%	\$	%
Personnel	5,494	56	5,759	52	6,508	80
Transportation and communications	1,004	10	960	9	612	7
Professional and special services	1,547	16	1,498	13	467	6
All other operating costs	1,833	18	2,924	26	553	7
	9,878	100	11,141	100	8,140	100

Past Financial Performance

Figure 7: 1984-85 Financial Performance (\$000)

	1984-85					
	Actual		Main Estimates		Change	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Management	3,907	78	3,703	59	204	19
Policy Development	4,233	100	4,011	75	222	25
	8,140	178	7,714	134	426	44

Explanation of Change: The \$0.4 million difference between 1984-85 actual expenditures and 1984-85 Main Estimates is comprised of the following major items:

(\$ millions)

- additional Supplementary Estimates
 - development and implementation of FOSS III (see glossary) (21 person-years) 1.0
 - transfer of Query Response Centre (see glossary) from Corporate and Special Services Program (24 person-years) 0.8

(\$ millions)

- transfer of resources to Program Operations activity in support of increased work load (1.3)
- lapses in miscellaneous items (0.1)

Description

The Management and Policy Development activity is comprised of two major sub-activities: Management, and Policy Development.

Management: The Management sub-activity deals with the management of administrative activities at national and regional headquarters. It develops and maintains management services in support of other activities; develops training programs for Immigration, External Affairs and Revenue Canada (Customs and Excise) officers, develops and maintains data systems; provides resource planning and management for the Immigration Program as well as secretariat services for the Immigration Program and the Minister's Immigration portfolio.

Policy Development: The Policy Development sub-activity manages the development of Immigration policy and programs in Canada and abroad. It plays an essential role in the achievement of the social, economic, cultural and humanitarian goals established in the Immigration Act. The goals are shaped into specific policies for the admission of immigrants by economic, social, and humanitarian components, policies for the admission of temporary workers, students and visitors, and policies to protect Canadian society from undesirable aliens and enhance Canadian society and its economy. Policy planning must take account not only of provincial and national concerns, but a volatile international environment as well. To support this area, detailed monitoring and analysis of immigrant and visitor movements takes place.

Performance Information/Resource Justification

These sub-activities, Management and Policy Development, are reflected in all aspects of the Immigration Program. They are best measured in terms of the success of the other activities and by the Department of External Affairs in its execution of immigration operations abroad.

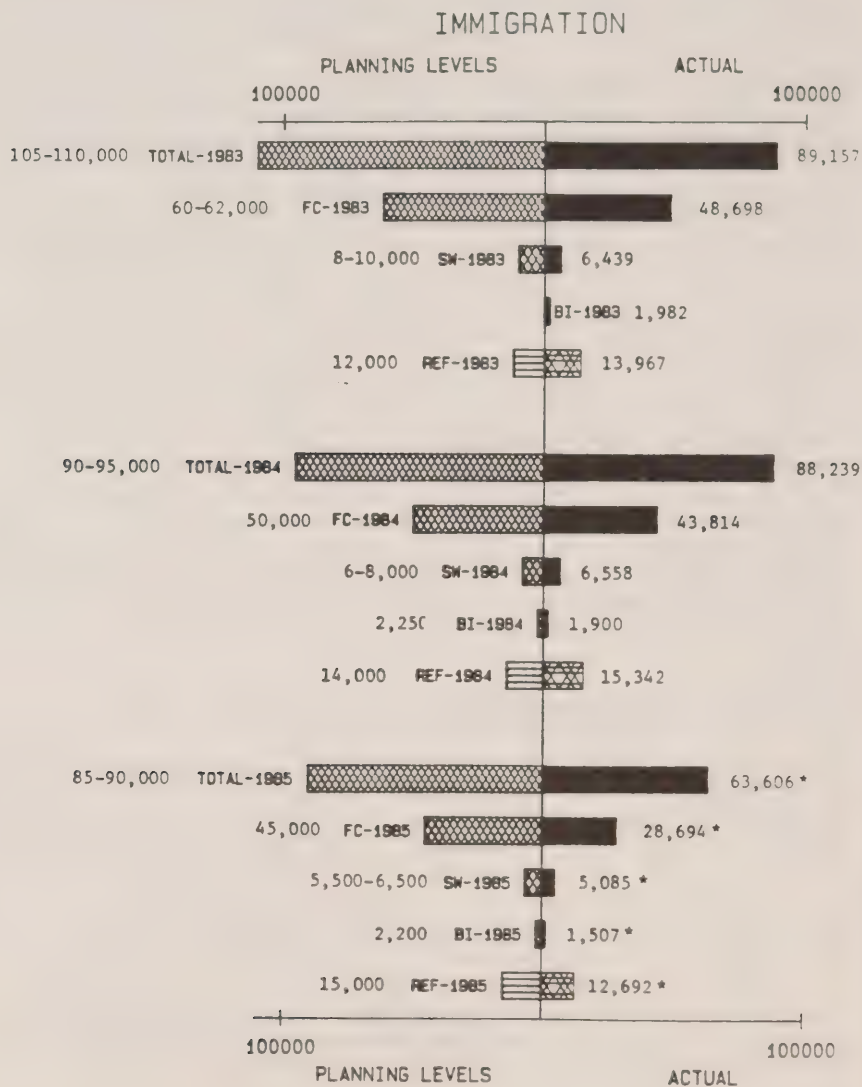
The Management sub-activity has no direct results. It provides the administrative support necessary for Program delivery.

The Policy Development sub-activity has two direct results available for performance information. They are the attainment of announced immigration levels and assessment of levels attained by component. Figure 8 provides data on results.

Figure 8: Attainment of Immigration Levels and Assessment of Levels Attained by Component

Legend:

BI - Business Immigrant
 FC - Family Class
 REF - Refugee
 SW - Selected Worker



B. Program Operations

Objective

To admit, manage and control immigrants, temporary foreign workers, foreign students and other visitors; to develop and establish procedures, guidelines and instructions so that officers of the Department of External Affairs, officers of Revenue Canada (Customs and Excise), officers of the Royal Canadian Mounted Police, and immigration officers can differentiate among non-Canadians who should be admitted to, denied admission to, allowed to remain in or removed from Canada.

Resource Summary

For 1986-87, the Program Operations activity represents 86 per cent of the total available person years. It accounts for 86 per cent of the salary dollars and 64 per cent of the operating funds.

Figure 9: Activity Expenditures (\$000) and Person-Years

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Operational Management	13,580	320	13,335	325	13,718	335
Program Delivery	66,300	1,563	65,106	1,588	66,974	1,635
	79,880	1,883	78,441	1,913	80,692	1,970

Figure 10: Expenditures by Object (\$000)

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	\$	%	\$	%	\$	%
Personnel	69,892	88	67,615	86	67,720	84
Transportation and communications	4,724	6	4,959	6	4,695	6
Professional and special services	4,122	5	4,541	6	5,826	7
All other operating costs	1,142	1	1,326	2	2,451	3
	79,880	100	78,441	100	80,692	100

Past Financial Performance

Figure 11: 1984-85 Financial Performance (\$000)

	1984-85					
	Actual		Main Estimates		Change	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Operational Management	13,718	335	12,949	329	769	6
Program Delivery	66,974	1,635	63,223	1,609	3,751	26
	80,692	1,970	76,172	1,938	4,520	32

Explanation of Change: The \$4.5 million difference between 1984-85 actual expenditures and 1984-85 Main Estimates is comprised of the following major items:

(\$ millions)

- additional Supplementary Estimates for
 - detention and deportation process 2.1
 - expanded visitor visa requirements (15 person-years) 0.5
- transfer of resources from Settlement, and Management and Policy Development activities to support increased work load 1.8
- increases in miscellaneous items 0.1

Description

The Program Operations activity is principally concerned with effective delivery of the Immigration Program both in Canada and abroad. It consists of the following two sub-activities.

Operational Management: This sub-activity exists at the national, regional and district levels. It provides appropriate resourcing, coordination, staff training and development services as well as general administrative support. It encompasses systematic monitoring of operations and analysis of operations and intelligence data to ensure that Program delivery and its effects in Canada and abroad are

consistent with existing legal and policy requirements. Operational procedures and instructions are developed as a result of legislative or policy initiatives or in response to changes or inadequacies in the Program or its delivery. Individual cases are reviewed when representations are received or when action is taken under the Immigration Act against permanent residents.

Program Delivery: This sub-activity encompasses all services provided by Canada Immigration Centres (CICs) at points of entry to Canada and inland. It includes such functions as secondary examinations, investigations, processing of immigrant or visitor applications on behalf of persons outside Canada, processing refugee status claims, processing requests by visitors who wish to extend or vary the conditions of their admission, case presentation and appeals, as well as direct support services to these functions.

Performance Information/Resource Justification

Operational Management: The Operational Management sub-activity has no direct results. It provides guidance to the field by the creation of operational procedures and instructions and the interpretation of policy and legislation. As well this sub-activity is responsible for the preparation of ministerial replies on individual immigration cases.

Program Delivery: In 1986-87 some 30 to 35 million visitors are expected to come to Canada. Of these, approximately two million will be examined by immigration officials.

The results of this sub-activity are entries, landings, extensions, authorizations and removals (see glossary) of individuals in accordance with the Immigration Act and Regulations.

Resources are mainly allocated on the basis of forecast work volumes and negotiated performance expectations. There is also a requirement to provide a basic service across Canada to meet public needs and legal requirements. Service must be provided and control exercised at numerous small ports of entry. At eight border crossings, service must be provided 24 hours a day. Continuous 24 hour service is also provided at three other ports of entry for the period between May and October. These requirements create a problem in terms of fixed resources versus productivity. The uneven distribution of work load and resources leads to disparate levels of efficiency.

Figure 12: Operations Work Load

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85	Actual 1983-84
Secondary examinations*	1,900,000	1,995,993	1,857,078	1,924,577
Section 20(1) reports*	20,000	21,544	22,263	24,887
Investigations*	64,000	65,185	65,560	71,004
Cases presented	10,500	11,536	11,413	12,805
Removals effected*	3,000	3,953	3,493	6,391
Immigration applications	70,000	61,616	68,884	62,391
Extensions and authorizations*	220,000	229,565	246,036	221,683
Person-years	1,883	1,913	1,970	1,520

* See glossary, page 4-53 for definitions.

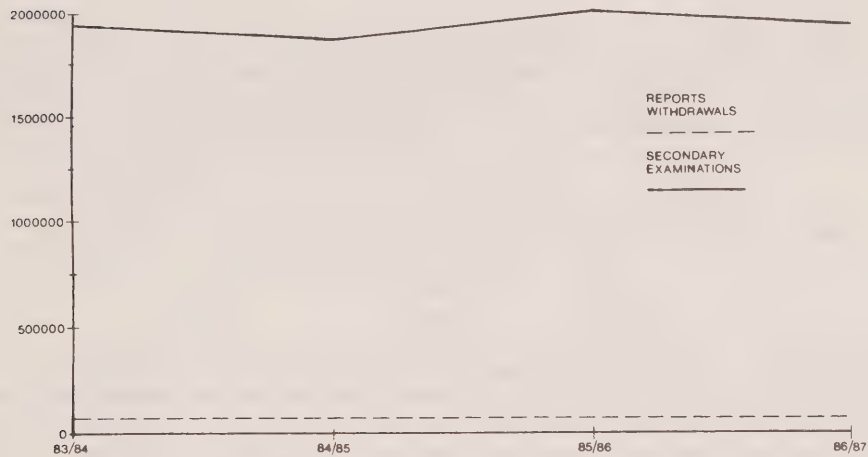
The number of Section 20(1) reports (see glossary) was higher than anticipated in 1984-85. While visas reduced inadmissible traffic from affected countries, a higher incidence of inadmissible traffic was detected among visitors from the United States and certain European countries. However, improved enforcement/control practices applied outside of Canada are expected to reduce the volume of Section 20(1) reports in 1986-87. Similarly, volumes of cases presented and removals are likely to show some reduction.

Investigations (see glossary) declined in 1984-85 to 65,560. The extension of visitor visa controls has helped reduce the number of illegal immigrants entering Canada and hence also reduce inland investigations. Also, the number of person-years devoted to investigations has declined as some resources have been shifted into the refugee determination process.

The number of extensions and authorizations (see glossary) issued is expected to decline slightly in 1986. Several provinces have changed their fee structures for foreign students resulting in a significant drop in student authorizations between 1983 and 1985. The decline will slow considerably over 1986 but fewer authorizations are nevertheless expected. With the introduction of cost recovery, fewer extensions are expected from those in Canada with visitor status. It seems likely that original authorizations with longer validity periods will be sought so that visitors can avoid additional charges levied against each extension application.

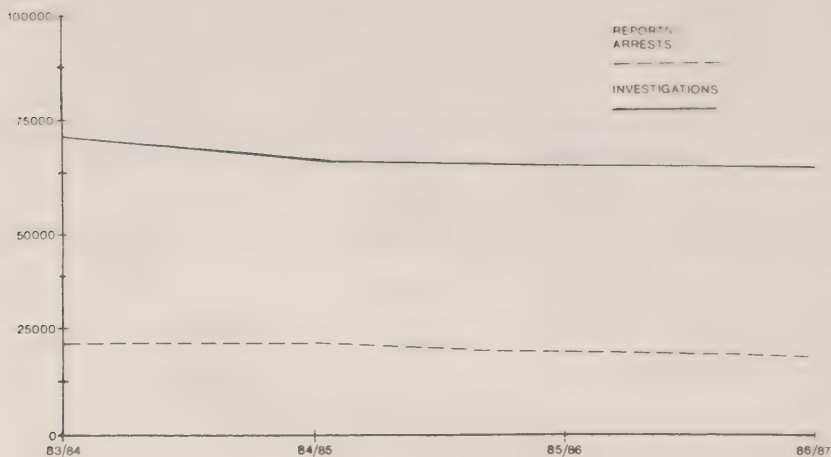
Operational Effectiveness: The rate of refusals (Section 20(1) reports plus withdrawals) to total secondary examinations has remained steady at three to four per cent although secondary examination volumes have fluctuated modestly. This indicates that secondary examination effectiveness has remained constant over the period (terminology defined in glossary).

Figure 13: Section 20(1) Reports/withdrawals vs Secondary Examinations



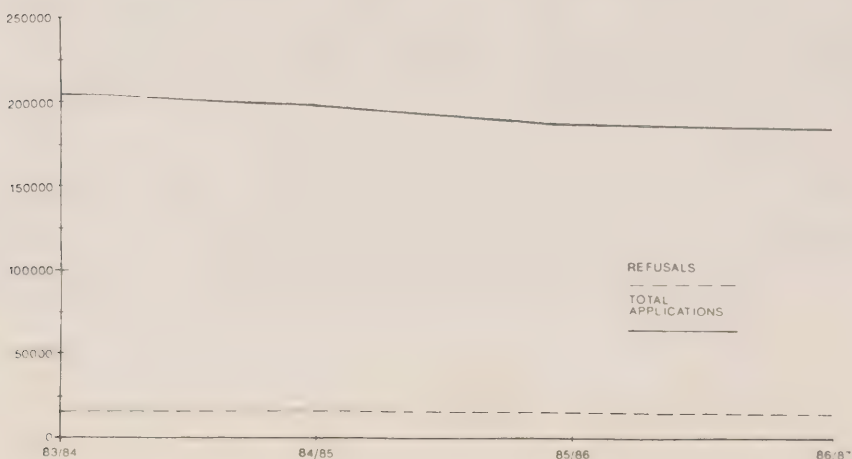
In general the effectiveness of investigations, as measured by the volume of resulting Section 27 reports and Section 104 arrests, has remained fairly constant since 1983. There was a slight increase in reports in 1984-85 even though total investigations declined. This reflects the impact of the special status adjustment program for long term illegal immigrants in which numerous reports were written for which no investigation work was ever done (terminology defined in glossary).

Figure 14: 27 Reports/104 Arrests vs Investigations



Inland visitor applications are expected to decline by approximately 10 per cent between 1983-84 and 1986-87. This decline is occurring because fewer foreign students are coming to Canada to study and, in general, visitor applications are granted for longer periods resulting in fewer extension applications. The ratio of refusals to total applications has remained almost constant suggesting that the Act, Regulations and policies governing visitors in Canada are being consistently applied.

Figure 15: Refusals to Inland Visitor Applications



C. Settlement

Objective

To facilitate the settlement and adaptation of recently arrived permanent residents (i.e., immigrants and refugees) so they may become fully participating members of Canadian society as quickly as possible, within reasonable and practical resource parameters.

Resource Summary

For 1986-87, the Settlement activity represents two per cent of the total available person-years. It accounts for two per cent of the salary dollars and one per cent of the operating funds. The activity administers the Transportation Loan Fund with a ceiling of \$ 60,000,000, as well as the Immigration Settlement and Adaptation Program of \$3,644,000, the Adjustment Assistance Program of \$ 29,719,000 and the Host Program for Refugees of \$ 500,000.

Figure 16: Activity Expenditures (\$000) and Person-Years

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Settlement	35,276	36	42,843	37	34,080	28

Figure 17: Expenditures by Object (\$000)

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	\$	%	\$	%	\$	%
Personnel	1,341	4	1,306	3	680	2
Transportation and communications	50	-	52	-	13	-
Professional and special services	5	-	5	-	3	-
All other operating costs	17	-	17	-	7	-
Contributions	33,863	96	41,463	97	33,377	98
	35,276	100	42,843	100	34,080	100

Past Financial Performance

Figure 18: 1984-85 Financial Performance (\$000)

	1984-85					
	Actual		Main Estimates		Change	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Settlement	34,080	28	33,188	37	892	(9)

Explanation of Change: The \$0.9 million difference between 1984-85 actual expenditures and 1984-85 Main Estimates is comprised of the following major items:

(\$ millions)

- additional Supplementary Estimates for increase in payments under the Adjustment Assistance Program 1.5
- transfer of resources to Program Operations to support increased work load (0.5)
- lapses in miscellaneous items (0.1)

Description

Settlement services are delivered through other activities in CEIC/D and are offered in Canada through a network of Canada Employment Centres (CECs). This delivery system is complemented by the activities of a wide variety of non-government voluntary agencies with which the CEIC/D contracts, on an annual basis, for the provision of direct and essential settlement services.

This activity includes legislative, policy and procedural coordination, and resource planning and management as well as direct liaison with organizations and community groups. Monitoring of program activities is essential to ensure compliance with established policy and procedures.

The Settlement activity consists of the following four national programs:

Adjustment Assistance Program (AAP): provides contributions and loans to recently arrived indigent immigrants to ensure their basic needs of life are met until economic self-sufficiency is attained. The AAP also provides contributions to pay the cost of transportation to Canada of handicapped refugees and their dependents.

Immigrant Settlement and Adaptation Program (ISAP): provides settlement and adaptation services to immigrants on their arrival in Canada, through financial assistance to voluntary organizations. Persons eligible to receive services must be permanent residents or persons to whom CEIC/D intends to grant permanent resident status, regardless of their length of residence in Canada. Access to service is controlled through the purchase of selective and direct settlement services deemed essential and useful only to newcomers and designed to meet needs normally associated with the first year of settlement.

Host Program For Refugee Settlement: A pilot program designed to facilitate the settlement and adaptation into Canadian communities of government-assisted refugees and designated class persons requiring financial support under the AAP, and who would benefit from the assistance of a host group. Host groups will provide direct emotional support and orientation, equalizing the base of service to both government-assisted and privately sponsored refugees alike (see "Categories of Immigrants" in glossary).

Transportation Loan Program: facilitates the admission of prospective immigrants by providing recoverable loans to pay the costs of their transportation to Canada.

Performance Information/Resource Justification

Figure 19: Settlement Work Load

	Actual 1983-84	Actual 1984-85	Forecast 1985-86	Estimates 1986-87
AAP				
Program costs	24,682,000	30,124,000	37,319,000	29,719,000
ISAP				
Number of contracts	136	125	125	120
Program costs	3,067,000	3,203,000	3,644,000	3,644,000
Host program				
Program costs	N/A	50,000	500,000	500,000

Figure 20: Average Duration and Costs per AAP Client

	Actual 1983-84	Actual 1984-85	Forecast 1985-86	Estimates 1986-87
AAP				
Average cost	2,461	2,872	3,273	2,476
Average duration	7.7 mo	8-9 mo	10-11 mo	9 mo
Number of clients	10,029	10,490	11,400	12,000

Adjustment Assistance Program (AAP): the higher average costs per AAP recipient for 1984-85, up \$411 or 17 per cent over 1983-84, is due mainly to the fact that economic conditions and the lack of employment opportunities resulted in an increase of approximately one month in the average period of AAP received over the previous year's average. In addition, the efforts of posts abroad to meet Canada's commitment of 10,000 government-assisted refugees for 1985, resulted in a disproportionate number of these persons arriving in the final quarter of 1984. This resulted in increased average AAP since settlement costs (temporary accommodation, clothing, heat, etc.) are more costly in the winter months.

Host Program For Refugee Settlement: several steps were taken in 1985-86 to reduce the average AAP costs. These included the introduction of the Host Program for Refugee Settlement, and a conscious commitment by CEIC/D and External Affairs to reduce large numbers of refugees from arriving during the winter months when costs are higher. While these steps have had an impact on AAP expenditures (the impact of the Host Program will not be known until the pilots are evaluated in 1986-87) the costs have, nonetheless, continued to rise. This increase can be attributed primarily to two factors; an increase in provincial welfare rates of approximately five to ten per cent across the country, and the saturation of available housing which has forced refugees to remain in temporary accommodation for extended periods of time, while CECs seek alternative, often more expensive, permanent accommodation. ("Temporary accommodation" and permanent accommodation "rents" have increased 45 per cent and 43 per cent respectively from 1984-85 to 1985-86 and temporary accommodation durations are up by as much as 150 per cent in the major reception centres like Toronto.)

Immigrant Settlement and Adaptation Program (ISAP): in 1984-85 basic settlement services were provided to more than 98,000 immigrants through the ISAP. In 1985-86 funding was increased by \$500,000 with a further increase of \$750,000 for the 1986-87 fiscal year. These increases have been provided to offset the planned increase to the immigrant and refugee levels for 1986 and 1987. ISAP will provide services to an estimated 100,000 immigrants in 1985-86 and 1986-87.

Transportation Loan Program: Section 121 of the Immigration Act authorizes the making of loans to immigrants and other such classes of persons. The total amount authorized to be outstanding at any time is \$60 million. As of November 30, 1985, there were 50,807 loans outstanding, amounting to \$54 million. The rate of recovery of outstanding loans is approximately \$1.5 million per month. For fiscal year 1984-85, a total of 13,097 loans were made amounting to \$19,471,514. The Transportation Loan Program is recorded in the Public Accounts of Canada under the title of Assisted Passage Scheme. There are no means available to accurately forecast future dollar requirements or the number of loans, because the use of the fund is based on the need for assistance.

D. Adjudication

Objective

To adjudicate cases with respect to admission to Canada or removal therefrom and detention or release during the inquiry and removal process (see glossary).

Resource Summary

For 1986-87, the Adjudication activity represents four per cent of the total available person-years. It accounts for four per cent of the salary dollars and three per cent of the operating funds.

Figure 21: Activity Expenditures (\$000) and Person-Years

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Adjudication	3,844	92	3,831	96	3,131	81

Figure 22: Expenditures by Object (\$000)

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	\$	%	\$	%	\$	%
Personnel	3,431	90	3,391	89	2,719	87
Transportation and communications	276	7	283	7	36	1
Professional and special services	55	1	71	2	355	11
All other operating costs	82	2	86	2	21	1
	3,844	100	3,831	100	3,131	100

Past Financial Performance

Figure 23: 1984-85 Financial Performance (\$000)

	1984-85					
	Actual		Main Estimates		Change	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Adjudication	3,131	81	3,264	84	(133)	(3)

Description(see "Inquiry and Removal Process" in glossary)

Adjudicators are required to conduct inquiries and release hearings fairly and efficiently in accordance with the Immigration Act and Regulations and the rules of natural justice.

When people are refused entry to Canada or asked to leave once here, inquiries are held to determine whether they will be allowed to remain in this country.

Where the person concerned claims, during such an inquiry, to be a refugee, the inquiry is adjourned to allow the Refugee Status Advisory Committee, the Minister, and, in certain cases, the Immigration Appeal Board (IAB), to rule on the claim.

Adjudicators review the detention of persons detained pursuant to the Immigration Act where that detention exceeds 48 hours, and review it once every seven days thereafter according to Section 104(6) of the Immigration Act.

Inquiries and detention reviews are quasi-judicial and adversarial in nature. Decisions made by adjudicators may be reviewed by the Federal Court of Canada, and, in some instances, by the Immigration Appeal Board.

In order to conduct inquiries forthwith and review detentions within the time required by the Act, adjudicators are located in 14 locations across Canada.

Performance Information/Resource Justification

The work of the Adjudication Directorate is measured in terms of the number of inquiries and detention review hearings conducted.

Figure 24: Adjudication Work Load

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Inquiries concluded	7,000	7,000	7,691
Inquiries in progress	22,126	18,776	14,276
Detention review hearings conducted	4,000	4,000	5,126
Person-years	92	96	81

Figure 25: Concluded Inquiries Appealed and Overturned

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Percentage of decisions appealed	7.0	7.0	6.4
Percentage of decisions overturned	.25	.25	.22

As one of the goals of the directorate is the termination of inquiries by rendering decisions, productivity can be expressed in terms of the number of inquiries concluded per adjudicator-day available.

Inquiry conclusions are a function of the following factors: the number of inquiries opened; the number of refugee claims made during inquiry; and the number of refugee claims resolved. In 1984-85, 7,691 inquiries were concluded, against 9,180 the previous year.

In 1984-85, 11,224 inquiries were opened, down 10 per cent from the previous year, because of visa requirements for countries which were major sources of abuses of the refugee determination process. The number of inquiries opened should remain at that level over the year and may drop in 1986-87 if new visa requirements are adopted during the next few months.

In 1984-85, 6,958 inquiries were adjourned for refugee claims, accounting for 62 per cent of all inquiries opened, against 54 per cent the previous year. The first quarter of 1985-86 shows a 66 per cent adjournment rate. This rate should remain high and may even rise throughout the year. It may decrease the following year if new visa requirements are introduced.

In 1984-85, 3,098 refugee cases were brought back before adjudicators, 13 per cent less than in the previous year. Because of the requirement of the Supreme Court that claimants be given an oral hearing, it is expected that, until the end of 1986, very few of the cases refused at the Refugee Status Advisory Committee will return before adjudicators. However, during the first quarter of 1985-86, a relatively high number of refugee cases have been resumed, most of them having been favourably resolved, many through administrative review. Forecasts are based on the continuation of this trend in 1985-86.

The national goal is to conclude one inquiry per adjudicator-day available. The high number of inquiries initiated in 1983-84 allowed the directorate to conclude .95 inquiries per adjudicator-day available. A decrease in the number of new inquiries, combined with the increase in the proportion of inquiries adjourned for refugee status determination and a decrease in the number of refugee cases resolved has resulted in a completion rate of .84 inquiries per adjudicator-day available in 1984-85 (notwithstanding that the number of days available has dropped seven per cent). As a consequence, the number of inquiries in progress was up 33 per cent to 14,276 cases at the end of 1984-85.

The number of detention reviews in 1984-85 stood at 5,126 against 7,442 the previous year. It would seem that a combination of the following factors has resulted in a lower detention rate: decrease in port of entry activity; increase in refugee determination delays and the attendant pressure against long-term detention; and increase in the chances of favourable decisions through special administrative programs, which might increase the likelihood of subjects appearing for further processing. It is expected that the number of detention reviews will drop still further in 1985-86 in view of Ontario Region's encouragement of various non-governmental organizations to assist refugee claimants who might otherwise be detained.

The other goal of the directorate is to render decisions fairly, in accordance with the Act and Regulations. A measure of the effectiveness of this function is the percentage of removal orders and departure notices overturned by the Federal Court of Appeal. Given the time lag between the conclusion of an inquiry and the decision of the court, these figures are measured on a cumulative three year average. The coming into force of certain Charter of Rights and Freedoms provisions and recent court decisions involving the applicability of the Charter to Immigration practice and procedure will create uncertainty with regard to the direction of legal developments, as a result of which a greater percentage of appeals and overturned decisions may be expected.

E. Refugee Status Advisory Committee

Objective

To administer, in conjunction with the Immigration Program, Canada's international legal obligations with respect to Convention refugees as outlined in Sections 45 to 48 of the Immigration Act, 1976; and to provide advice to the Minister on matters related to the protection of Convention refugees in Canada.

Resource Summary

For 1986-87, the RSAC activity represents one per cent of the total available person-years. It accounts for one per cent of the salary dollars and three per cent of the operating funds.

Figure 26: Activity Expenditures (\$000) and Person-Years

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Refugee Status Advisory Committee	1,619	25	1,745	31	1,568	29

Figure 27: Expenditures by Object (\$000)

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	\$	%	\$	%	\$	%
Personnel	1,117	68	1,241	71	976	62
Transportation and communications	92	6	92	5	75	5
Professional and special services	367	23	369	21	469	30
All other operating costs	43	3	43	3	48	3
	1,619	100	1,745	100	1,568	100

Description

The Refugee Status Advisory Committee (RSAC) was established to advise the Minister on cases where people claim Convention refugee status (Immigration Act 1976, Section 48(1)). As a signatory to the Geneva Convention in 1951 and its 1967 protocol, Canada adheres to the principle that non-Canadians within our territory or at our ports of entry will not be returned to a country where they have "a well-founded fear of persecution".

RSAC members consider each claim for refugee status individually and provide recommendations to the Minister, or his/her delegates, on whether the claimant qualifies as a Convention refugee. In assessing each claim, members consider the testimony of the individual, conditions within the country of origin, the definition of Convention refugee (in the Immigration Act, 1976) and guidelines supplied to the RSAC in 1982 by the then Minister.

The RSAC operates independently of the Employment and Immigration Commission, but is subordinate to the Minister, to whom the RSAC Chairman reports. The members are appointed by the Minister from the public and private sectors, and are supported by a secretariat which includes operations, research and administrative services.

Performance Information/Resource Justification

The case load to be handled by the RSAC is non-discretionary and largely determined by worldwide conditions in the area of human rights. The RSAC must consider each claim individually and provide recommendations. Since its inception in April 1978, there has been a steady and significant increase in the volume and processing time of claims in RSAC. The former reflects both the state of human rights conditions in many countries and the attractiveness of Canada as a country of desired residence, while the latter has been seriously compounded by ongoing resource problems. Figure 28 demonstrates the current claim load and processing time.

Figure 28: Volume of Claims and Processing Time

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Outstanding claims at beginning of year	4,700	3,710	2,717
Claims received	5,000	5,000	5,101
Claims processed	3,700	3,700	3,709
Average processing time (years)	1.8	1.3	1

In 1982-83, the Committee mounted a concerted effort to process a backlog of what were termed "manifestly unfounded claims". (On April 1, 1982 approximately 60 per cent of the backlog awaiting consideration by the Committee represented this type of claim). The processing of such a claim is significantly less time-consuming for the Committee than that required to deal with a normal claim. In fact, this effort succeeded in producing a high volume of output, as represented by decisions in the fiscal year of 1982-83 when over 3,100 claims were processed. The following fiscal year, in spite of additional resources, less output was achieved because far fewer claims represented the "manifestly unfounded" type which could be expedited. However, the expedited process employed has been subjected to considerable public criticism including the Task Force on the Refugee Status Determination Process which reported in November 1981. At the present time the backlog of RSAC includes less than five per cent of what were previously labelled "manifestly unfounded claims". As a result, the Committee is faced with an ever-growing backlog that is almost exclusively made-up of the more time-consuming full-review claims.

During 1985-86, the Commission augmented the approved person-years of the RSAC to provide a total of 31 person-years. The projections for 1986-87 are based on the assumption that the Commission will be able once again to provide a total of 31 person-years. This, however, represents a decrease in resources as the RSAC will no longer have the equivalent of three person-years available through secondments which were provided by other sources within the Commission.

A pilot project involving oral hearings began in May 1983. Operating at this time in Toronto and Montreal, the project involves interviews of refugee claimants by RSAC members after the formal examination under oath required by the Immigration Act. The target processing time for claims with oral hearings is two months from the examination under oath until the Minister's decision is rendered; other claims can currently take up to 18 months for this part of the process. The project, which is strictly voluntary for claimants, has proven both popular and successful while providing valuable information that will be useful in consideration of any changes to Canada's refugee determination process.

The volume of new refugee claims has led to considerable backlogs not only at the RSAC, but in field offices across Canada. There are presently 4,000 or more active claims requiring processing prior to their transmission to the Committee where the backlog is approximately the same size. The field backlog is particularly severe in Ontario and Quebec.

Although it is not possible for the RSAC to overcome the backlog problem, a variety of measures have been implemented to restrain its growth. Use of overtime, loaned resources and curtailing of other RSAC

activities are already being employed. The RSAC has increased the number of weekly sessions and will continue this effort as long as resources are available.

Further internal administrative changes and/or statutory changes to the refugee determination process are under review with a view to ensuring that claims are adjudicated fairly and within a reasonable time.

Section III
Supplementary Information

A. Analysis by Object

1. Expenditures by Object

Figure 29: Expenditures by Object (\$000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Personnel			
Salaries and wages	71,024	69,404	67,890
Contributions to employee benefit plans	9,943	9,629	9,982
Other personnel	308	279	731
	81,275	79,312	78,603
Goods and services			
Travel, including detainees and deportees	4,322	4,595	3,802
Other transportation and communications	1,824	1,751	1,629
Information	693	714	945
Professional and special services	6,096	6,484	7,120
Rentals	709	782	325
Purchased repair and upkeep	398	381	102
Utilities, materials and supplies	930	888	890
All other expenditures	-	-	19
	14,972	15,595	14,832
Total operating costs	96,247	94,907	93,435
Capital			
Construction and acquisition of machinery and equipment	387	1,631	799
Transfer payments	33,863	41,463	33,377
Total expenditures	130,497	138,001	127,611

2. Personnel Expenditures

Figure 30: Authorized Person-Years and Salary Provision

	Authorized Person-Years			Current Salary Range	1986-87 Average Salary Provision
	86-87	85-86	84-85		
Management	20	21	19	50,350-96,300	66,029
Scientific and Professional Economics, Sociology and Statistics	3	2	2	14,570-65,080	50,930
Administrative and Foreign Services					
Administrative Services	55	60	58	13,912-57,987	37,253
Program Administration	1,394	1,303	1,322	13,912-57,987	34,738
Other	-	-	1		-
Technical	1	1	1		
Administrative Support					
Communications	4	2	2	15,364-31,824	19,513
Clerical and Regulatory	492	589	562	12,932-31,743	21,178
Office Equipment Operation	-	2	2		-
Secretarial Stenographic, and Typing	181	208	209	12,636-31,946	22,201
Operational					
General Services	33	41	41	13,253-39,988	27,823

Note: The person-year columns display the forecast distribution of the authorized person-years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 31, 1985. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

3. Transfer Payments

Figure 31: Details of Transfer Payments (\$000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Contributions			
Adjustment Assistance Program	29,719	37,319	30,124
Immigration Settlement and Adaptation Program	3,644	3,644	3,203
Host Program for Refugees	500	500	50
	33,863	41,463	33,377

B. Cost Analysis

The 1986-87 Estimates for the Immigration Program include only those expenditures to be charged to the Commission/Department's voted appropriations and statutory payments. Other items must be included when describing the Program on a full cost basis. Other costs are for accommodation provided by Public Works Canada (\$10,205,000), surgical-medical insurance (\$1,888,000), provision of accommodation at various Canadian airports by Transport Canada (\$1,959,000), and other miscellaneous services provided free by other government departments (\$1,188,000). The revenues shown consist of recovery of deportation expenses, fines and forfeitures, and other revenues.

Figure 32: Net Cost of Program by Activity (\$000)

	Expenditures 1986-87	Add Other Costs	Total Cost	Deduct Revenue	Net Cost 1986-87	Total 1985-86
Management and Policy Development	9,878	894	10,772	-	10,772	11,238
Program Operations	79,880	13,415	93,295	22,400	70,895	80,035
Settlement	35,276	219	35,495	600	34,895	34,846
Adjudication	3,844	559	4,403	-	4,403	4,380
Refugee Status Advisory Committee	1,619	153	1,772	-	1,772	1,758
	130,497	15,240	145,737	23,000	122,737	132,257

Immigration will be implementing user fees, estimated at \$16 million, for immigration services to partially offset its operating costs. These fees will not have the incidental effect of limiting access to Canada of legitimate visitors and immigrants.

Figure 33: Schedule of Fees (Cost Recovery)

	Cost
1. Application for permanent residence	\$125
2. Application for employment authorization - Entertainers (groups 2-14)	\$ 50 \$ 75
3. Application for student authorization	\$ 50
4. Application to extend visitor status	\$ 50
5. Verify/amend landing records - individual rate - family rate	\$ 25 \$ 50

C. Changes in Program/Activity Structure

In 1985-86, the CEIC/D changed the activity structure of the Immigration Program. Figures 34 and 35 compare the old and the new structures for the 1985-86 Main Estimates.

Figure 34: 1985-86 Main Estimates Crosswalk (\$000)

NEW STRUCTURE OLD STRUCTURE	Management and Policy Development	Program Operations	Adjudication	Settlement	Refugee Status Advisory Committee	TOTAL
Program Administration	8,343	16,347				24,690
Recruitment and Selection		19,395				19,395
Enforcement and Adjudication		38,770	3,844			42,614
Settlement	1,944			35,240		37,184
Refugee Status Advisory Committee	75				1,613	1,688
TOTAL	10,362	74,512	3,844	35,240	1,613	125,571

Figure 35: 1985-86 Main Estimates Crosswalk (Person-Years)

NEW STRUCTURE OLD STRUCTURE	Management and Policy Development	Program Operations	Adjudication	Settlement	Refugee Status Advisory Committee	TOTAL
Program Administration	157	376				533
Recruitment and Selection		561				561
Enforcement and Adjudication		951	96			1 047
Settlement		25		37		62
Refugee Status Advisory Committee					26	26
TOTAL	157	1,913	96	37	26	2 229

D. Glossary of Operational Terms

Categories of Immigrants

Family: These immigrants must be sponsored by an immediate family member who is at least 18 years old and currently living in Canada as a permanent resident or citizen. Immediate family members are defined in Section 2(1) of the Immigration Act.

Assisted Relatives: These immigrants are also sponsored by family members who are at least 18 and permanent residents, but their family relationship is not as close. Assisted relatives are defined in Section 2(1) of the Immigration regulations.

Independent immigrants: This category includes people seeking admission to Canada without family assistance, such as:

- **business immigrants** (also known as entrepreneurs or self-employed persons);
 - an **entrepreneur** is an immigrant who intends and has the ability to establish, purchase or make a substantial investment in a business or commercial venture in Canada that will make a significant contribution to the economy, whereby employment opportunities will be created or continued in Canada for one or more Canadian citizens or permanent residents, other than the entrepreneur and his dependents; and
 - who intends and has the ability to provide active and on-going participation in the management of the business or commercial venture.
 - a **self-employed immigrant** is one who intends and has the ability to establish or purchase a business in Canada that will create an employment opportunity for himself and will make a significant contribution to the economy or the cultural or artistic life of Canada.
- **retirees** are people aged 55 or over who do not intend to seek or accept employment in Canada.

- **selected workers** are people who have received a confirmed job offer in Canada.

Refugees: People who qualify as such in accordance with the definition of a Convention refugee set down in the Immigration Act of 1976, Section 48(1). A yearly refugee plan, included in the Annual Report to Parliament on Immigration Levels, enables Canada to plan its admission of refugees and other people admitted for humanitarian reasons within the context of predetermined levels of annual immigration, as required by the Immigration Act. It specifies numbers Canada will admit during the calendar year, and the areas of the world from which they will come.

- **designated class** refugees come from countries specified in the Immigration regulations.
- **government-assisted** refugees are those admitted through direct government sponsorship.
- **privately sponsored** refugees are those admitted through private sponsorship, usually through groups and organizations.

The Immigration Program also oversees entry of the millions of people coming to Canada yearly as **foreign students, visitors** and **temporary workers**.

Challenge '85

A government program to provide summer employment for students, which was called "Summer Canada" in 1984.

Departure Notice

A departure notice requires a person to leave Canada by a certain date. Once the person has left Canada, the notice has no on-going effect.

Deportation Order

A deportation order requires a person to leave Canada; once the order is executed, a person so removed from Canada can never return to Canada without the consent of the Minister (see also Removal Order, and Inquiry and Removal Process).

Detention Review

The presentation by a case presenting officer of arguments or evidence before an adjudicator at a hearing, held pursuant to sub-section 104(6)

of the Immigration Act to review the reasons for detention of a person who is subject to secondary examination, inquiry or removal (see also Inquiry and Removal Process).

Exclusion Order

An exclusion order requires a person to leave Canada; once the order is executed, a person so removed from Canada cannot return to Canada for a twelve-month period without the consent of the Minister (see also Removal Order, and Inquiry and Removal Process).

Extensions and Authorizations

Activities that follow the formal application made by a visitor pursuant to Section 16 of the Immigration Act, to vary or cancel the terms and conditions of his stay in Canada, or to extend the period of time during which the visitor is authorized to remain in Canada. Variations to the terms and conditions include the undertaking of studies and requests to take employment.

Field Operational Support System (FOSS)

A computerized system connecting several Canada Immigration Centres to a common data base on Immigration clients and persons described in the Immigration Act.

Inquiry

A quasi-judicial hearing before an adjudicator to determine whether a person may be permitted to come into or remain in Canada.

Inquiry and Removal Process

The procedure that is followed to determine a person's admissibility to Canada and, if necessary to remove that person from Canada. It includes activities resulting from secondary examinations and investigations. These activities are release hearings, detention reviews, inquiries and removal orders (all defined in this glossary).

Investigations

Activities carried out inland to detect the presence of persons illegally in Canada.

Query Response Centre

Provides information to immigration officers regarding a person's status in Canada.

Release Hearing

A review of the detention of a person undertaken by a senior immigration officer pursuant to sub-section 104(5) of the Act. This must occur within 48 hours from the time the person is placed in detention (see also Inquiry and Removal Process).

Removal Order

Either a deportation order or an exclusion order, also defined in this glossary (see also Inquiry and Removal Process).

Secondary Examination

An interview carried out by an immigration officer at a port of entry once a person has been referred to Immigration by a customs' officer (see also Inquiry and Removal Process).

Section 20(1) Report

A report completed by an immigration officer at a port of entry when the officer is of the opinion that it would, or may be contrary to the Immigration Act to grant admission to or let a person examined by him/her come into Canada.

Section 27 Report

A report completed by an immigration officer pursuant to Section 27 of the Immigration Act which provides the details of a person suspected of being in violation of the Immigration Act.

Section 48

The section of the Immigration Act that establishes a Refugee Status Advisory Committee (RSAC) for the purpose of advising the Minister in respect of any case where a person claims that he/she is a Convention refugee.

Section 104 Arrest

This section of the Immigration Act provides an immigration officer with the power to arrest a person in violation of the Immigration Act, where the person proves a danger to the public or would not otherwise appear for the inquiry or for the removal from Canada.

Special Status Adjustment Program (also known as the Long-term
Illegal Migrants Program)

Beginning in August 1983, migrants who had resided in Canada without legal status for a minimum of five years were able to formally apply for permanent resident status. A committee composed of an independent chairman, appointed from outside the public service, and Commission officials reviewed and decided on each application according to special program guidelines. Applications were accepted until July 1985.

Unemployment Insurance Account

1986-87

Table of Contents

Section I

Unemployment Insurance Account Overview

A. Description of the Account	5-4
B. Financial Summary	5-5
C. Highlights of Financial Changes	5-6
D. Financing Mechanism	5-6

Section II

Unemployment Insurance Benefits

A. Introduction	5-8
B. Description of Benefits	5-8
C. Financial Requirements	5-11
D. Environment	5-11

Section III

Administrative Costs

A. Introduction	5-13
B. Method of Calculation	5-13
C. Financial Requirements	5-14

Section IV

Government Contributions

A. Introduction	5-15
B. Description of Government Contributions	5-15
C. Financial Summary	5-16

Section V

Premium Revenue

A. Introduction	5-17
B. Financial Summary	5-17
C. Variables Affecting Premium Revenue	5-17

Section VI

Summary and Balance of the Account

5-19

Section I

Unemployment Insurance Account Overview

A. Description of the Account

1. Introduction

The Unemployment Insurance (UI) Account has been established within the Consolidated Revenue Fund to record all transactions related to the UI Program. The UI Program is a compulsory and contributory social insurance program which provides temporary income support to unemployed workers while they seek employment or are unable to work because of sickness, disability, pregnancy or adoption. In 1984, an estimated 11.3 million Canadians contributed to the program, and there were approximately 3.2 million beneficiaries.

2. Benefits

Benefits may be claimed for unemployment, sickness, maternity, or adoption, at age 65, and for work sharing, job creation and training. The benefit rate is calculated at 60 per cent of the claimant's average weekly insurable earnings. The duration of benefits is normally dependent upon the length of the claimant's insured employment and the regional rate of unemployment where the claimant resides. Benefits are described more fully in Section II, pages 5-8 to 5-12.

3. Administration

While the UI Act specifies that the Minister of Employment and Immigration is responsible for reporting on the operation and status of the Unemployment Insurance Program, the administration of the program is shared between the CEIC/D and the Department of National Revenue (Taxation), which is solely responsible for the collection of premium contributions and benefit repayments and for the decisions concerning insurability under the Act. The costs incurred in administering the Act are provided by the UI Account and financed through employee/employer premium contributions.

4. Government Contributions

The federal government contributes to the Unemployment Insurance Program. Currently, government contributions consist of all regionally extended benefits (benefits that are extended in economic regions having unemployment rates in excess of 4.0 per cent); all extension benefits paid under Section 38 (job creation benefits) and Section 39 (training benefits); and net benefits (benefits less premiums collected) paid to self-employed fishermen. Only the government's statutory contributions on a fiscal year basis are included in the Commission/Department's budgetary requirements/expenditures. However,

When expenditures exceed revenues, additional requirements, defined as advances, are acquired from the Consolidated Revenue Fund. Advances are repayable to the government and are treated as non-budgetary requirements of the federal government in the year when the advances are made.

5. Premium Contributions

Most employees under the age of 65 must contribute to the program. Premium contributions are determined based on the employee's insurable earnings which are his/her earnings up to a maximum. The premium rate, which is a percentage of the employee's insurable earnings, is set annually by the Commission. Employers contribute 1.4 times their employees' contributions. However, employers with approved wage loss insurance plans are entitled to premium reductions, which are subsequently shared with their employees.

B. Financial Summary

The Unemployment Insurance Account can be summarized on a calendar-year basis as follows:

Figure 1: Summary of the UI Account (\$ millions)

	1986	1985	Change	1984
Benefit payments	10,230	10,227	3	9,986
Overpayments and cancelled warrants	(72)	(72)	-	(64)
Benefit repayments	(51)	(40)	(11)	(62)
Net benefits	10,107	10,115	(8)	9,859
Administration	910	921	(11)	898
Bad debts	6	8	(2)	11
Net interest	478	522	(44)	453
Penalties	(13)	(14)	1	(12)
Total cost	11,488	11,552	(64)	11,209
Less:				
Government contributions	2,837	2,963	(126)	2,890
Premium revenue	9,438	8,739	699	7,627
Current surplus/(deficit)	787	150	637	(692)
Cumulative surplus/(deficit)	(3,609)	(4,396)	(787)	(4,546)

Figures may not add to total due to rounding.

C. Highlights of Financial Changes

The main financial changes expected in 1986 are as follows:

- benefit payments in 1986 are expected to remain basically at the same level as in 1985;
- administrative costs in 1986 are expected to decrease by about \$11 million;
- premium revenue is expected to increase by eight per cent in 1986, compared to a 14 per cent increase in 1985;
- government contributions are expected to decrease by four per cent in 1986, mainly due to the additional savings expected from administrative changes; and
- in 1986 the account will have a current year surplus of \$787 million which will reduce the cumulative deficit to \$3,609 million by the end of 1986.

D. Financing Mechanism

As stipulated in the UI Act, the UI Program is designed to finance administrative costs and benefit costs (excluding those for which the government is responsible) through premium contributions. Since benefit costs vary significantly from year to year, the Act requires the Commission to review the financial status of the Account in consultation with the Minister of Finance and, with the approval of the Governor in Council, fix the premium rates each year.

The premium rates shall be set based on the ratio, calculated over three years, of average costs to total insurable earnings, adjusted to remove or reduce the account deficit or surplus that would otherwise occur. For 1986, the three-year average costs to total insurable earnings ratio was calculated to be 2.57 per cent of the weekly insurable earnings for employees, which would be an increase from the 1985 premium rate of 2.35 per cent. To avoid placing an unnecessary burden on either workers or employers and to allow the Commission of Inquiry on UI adequate time to examine the program in depth, Bill C-52 was passed by Parliament to freeze the 1986 premium rate at the 1985 rate, i.e. 2.35 per cent of employees' weekly insurable earnings. The employer rate, calculated at 1.4 times the employee rate, will be at 3.29 per cent of the employee's insurable earnings.

The premium rate for employees and the balance of the Account are summarized as follows:

Figure 2: Surplus (Deficit) and Premium Rate

	1986	1985	1984	1983
Annual surplus (deficit)				
(\$ millions)	787	150	(692)	(1,457)
Cumulative surplus (deficit)				
(\$ millions)	(3,609)	(4,396)	(4,546)	(3,854)
Premium rate - Employees				
(% of insurable earnings)	2.35	2.35	2.30	2.30

Section II

Unemployment Insurance Benefits

A. Introduction

UI benefits are paid to workers who meet the requirements specified by the Unemployment Insurance Act and Regulations. Claimants are required to show by their record of employment that they have worked at insurable employment for a certain number of weeks in their qualifying period (the past 52 weeks or since the start of their last claim for benefit, whichever is shorter). The required number of weeks of insurable employment varies depending on the type of claim (see Description of Benefits, below), and the unemployment rate in his/her region.

After a two-week waiting period, claimants will receive benefits at 60 per cent of their average weekly insurable earnings up to a maximum. (The average is based on earnings in the last 20 weeks of work in the qualifying period, or less if the claimant does not have 20 weeks of insured employment). Claimants receiving regular benefits are allowed to have earnings from other employment up to 25 per cent of their benefit rate without affecting the amount of benefits. However, claimants receiving sickness, maternity and adoption benefits will have 100 per cent of their earnings from other employment deducted from their benefits. Effective April 1, 1985 all monies received at separation will be considered as earnings for determination of benefit eligibility, except in the case of those employees who as of December 31, 1984 benefitted from formal labour management agreements providing for severance pay. This transitional clause applies only until the end of the labour management agreements. The treatment of pension income as earnings came into effect in January 1986.

The types of UI benefits, terms of eligibility, and duration are described below.

B. Description of Benefits

1. Regular Benefits

Eligibility: To qualify for regular benefits, claimants must have worked at insurable employment for 10 to 14 weeks during their qualifying period. This "variable entrance requirement" is determined by the rate of unemployment in the region where the claimant lives.

The terms are different for repeaters, defined as claimants who received benefits for more than 10 to 14 weeks in the qualifying period. They are required to have at least the same number of weeks of insured employment as weeks of benefit drawn up to a maximum of 6 weeks in addition to the 10-14. The repeater provision is waived where the regional unemployment rate is over 11.5 per cent.

Other categories of claimants are new entrants and re-entrants. A new entrant or re-entrant is one who has less than 14 weeks of insurable employment and/or benefits paid, during the 52-week period prior to the qualifying period. These claimants must have at least 20 weeks of insurable employment in the qualifying period in order to be eligible for benefits.

All unemployed workers who apply for regular benefits must also be available, capable and actively seeking employment.

Duration: Claimants may receive benefits for a maximum of 50 weeks. The weeks of entitlement to benefits are divided into three phases:

Initial phase: Claimants are entitled to one week of "initial benefits" for every week of insurable employment in their qualifying period up to a maximum of 25 weeks.

Labour force extended: If claimants have more than 26 weeks of insurable employment, they may claim one week of benefit for every two weeks of employment in excess of 25 (up to a maximum of 13 weeks). For example, a person having 27 weeks of employment can claim one extra week of benefits; a person having 29 weeks of employment can claim an extra two weeks of benefits, and so on.

Regionally extended: When the "initial" or "labour force extended" phases have been exhausted, claimants are entitled to further benefits based on the unemployment rate in their region. For every 0.5 per cent increment in the regional unemployment rate in excess of 4.0 per cent, claimants may receive an additional two weeks of benefits up to a maximum of 32 weeks.

2. Special Benefits

In addition to regular benefits, there are benefits paid in cases of sickness, maternity, adoption, and at age 65. Terms for entitlement to these special benefits differ from the terms for regular benefits. Claimants must have at least 20 weeks of insurable employment during the qualifying period.

Sickness, Maternity and Adoption Benefits: Claimants who have 20 weeks of insurable employment and a medical certificate or proof of adoption are entitled to 15 weeks of sickness or maternity or adoption benefits. Claimants with less than 20 weeks may be able to get some weeks of illness benefits, when sickness is not the direct cause of unemployment. Adoptive parents may claim a maximum of 15 weeks benefit. These benefits are counted as reductions in over-all entitlement to regular benefits.

Age 65 Benefits: Claimants who have 20 weeks of insurable employment and reach 65 years of age are entitled to a three-week benefit without having to leave their employment.

3. Fishermen's Benefits

Benefits may be claimed by the self-employed fishermen, in accordance with the following terms:

Year-round fishermen: To qualify, claimants must have at least 20 weeks of insurable employment as fishermen, with at least six insurable weeks of fishing in each of any three consecutive calendar quarters, and with their most recent employment in fishing being on a designated vessel. Their entitlements are similar to those of a regular claimant.

Seasonal fishermen: To qualify, claimants must have the usual 10 to 14 weeks of insurable employment in their qualifying period, including at least six insurable weeks of fishing. The benefit rate for fishermen with 15 or more weeks of insurable employment is calculated based on 60 per cent of the average of the highest 10 weeks of insurable earnings. The duration of benefits is equivalent to five-sixths of their weeks of insurable employment. For example, if they have 18 weeks of insurable employment, they would receive 15 weeks of benefits. When the basic entitlement is exhausted, they can receive regionally extended benefits. For winter fishermen, seasonal fishing benefits may be claimed for weeks that fall within the period from May 1 to November 15, and for summer fishermen, for weeks between November 1 to May 15.

4. Work Sharing, Job Creation and Training Benefits

Claimants may receive benefits while on work sharing agreements, job creation projects, or training courses. Payment under these three benefit schemes is subject to a financial ceiling approved by the Governor in Council.

Work Sharing: Work sharing agreements between CEIC/D and employers are designed to avoid lay-offs, through the use of UI benefits as alternative income support. For example, a firm facing a 20 per cent reduction in production would normally plan to lay off one-fifth of its work force. Through work sharing the company could employ its total work force four days per week. The reduction from 40 hours to 32 hours a week would cut production by the required 20 per cent without reducing the number of employees. The company would pay its employees for the hours they worked, while UI benefits would be paid for the day the workers were not working. The two-week waiting period is deferred for work sharing claimants and earnings from work sharing employment will not affect the benefit rate, which is calculated based on the percentage of work reduced.

Job Creation and Training Courses: Claimants participating in job creation projects, the Job Entry program or taking approved training, whose entitlements are not enough to cover the duration of these activities, may have their entitlements extended to the end of the

projects or courses, and also receive an additional maximum of three weeks of benefits after the projects or courses end, for the purpose of obtaining employment.

However, the maximum length of the benefit period for job creation claimants is 58 weeks, and for claimants attending training courses it is 104 weeks. Claimants on job creation projects may receive weekly benefits to a maximum of \$315 in 1986. Claimants under the Voluntary Initiative Program may receive weekly benefits up to \$60 higher than their weekly benefit amounts. For claimants taking approved training courses or participating in the Job Entry program, their weekly benefits may be set in accordance with the basic allowance rates established under the National Training Act, if the allowance rates are higher than their benefit rates.

C. Financial Requirements

The following figure shows the forecast financial requirements for each of the benefit types.

Figure 3: Forecast Benefit Payments by Type (\$ millions)

	1986	1985	Change	1984
Regular	8,859	8,975	(116)	8,825
Sickness	238	221	17	205
Maternity	481	433	48	396
Adoption	4	4	-	3
Age 65/Retirement	24	22	2	19
Fishermen	204	180	24	163
Work sharing (Section 37)	35	25	10	32
Job creation (Section 38)	100	133	(33)	115
Training (Section 39)	285	235	50	227
	10,230	10,227	3	9,986

D. Environment

The current recovery is continuing, but at only a moderate pace. In 1986, only modest improvement in the reduction of unemployment is expected. The expected reduction in unemployment, combined with the additional impact resulting from the treatment of separation payments and pension incomes as earnings for benefit purposes, will result in lower regular benefits paid.

However, UI benefits are also determined by individual claimants' insurable earnings, which are directly related to their employment earnings. Increases in wages and salaries and the maximum weekly benefit will result in higher benefits paid. The following figure shows the maximum weekly benefit and average weekly benefit.

Figure 4: Weekly Unemployment Insurance Benefits (\$/Week)

	1986	1985	1984
Maximum	297	276	255
Average	179	169	160

The increases in special benefits, such as sickness, maternity, adoption, and age 65/retirement, basically reflect the increases in the number of claims allowed, as the insured population expands, and the increases in the average weekly benefits.

For work sharing, job creation and training benefits, the annual financial ceilings as authorized by orders of the Governor in Council are used in the 1986 forecast.

Section III
Administrative Costs

A. Introduction

Sections 63 and 135 of the UI Act specify that the costs of administering the Act shall be charged to the UI Account and financed by employee and employer premium contributions. Since the Canada Employment and Immigration Commission and Department are administering different programs, the costs of administration of the UI Act have to be separately identified.

B. Method of Calculation

The calculation of UI administrative costs begins with identifying the costs of those activities of the Commission/Department directly related to the UI Act. Administrative costs of the Immigration Program, the Government Annuities activity, the National Training Act and job creation programs (Human Resource Development program) are not chargeable but used in the calculation. For those activities such as Program Management and Joint Services, the Commission, the Department, and Common Services, the UI portions of the administrative costs are calculated on a pro-rata basis.

For the fiscal year 1986-87, the UI administrative costs as compared to the total administrative costs of the Department and Commission are as follows:

Figure 5: Comparisons of the 1986-87 Administrative Costs of the UI Portion and Department/Commission Totals (\$ millions)

	Department/ Commission	UI Portion
Corporate and Special Services		
Department	20.0	14.5
Commission	152.1	110.7
Social Insurance Number	3.4	3.4
Annuities	3.6	-
Common Services	148.7	114.4
	327.8	243.0
Employment and Insurance		
Program Management and Joint Services	117.3	95.7
National Employment Services	234.8	234.8
Insurance Benefit Services	335.5	335.5
Labour Adjustment Benefits	0.3	-
Human Resource Development	128.4	-
	816.4	666.1
Immigration	96.6	-
	1,240.8	909.1

Since the actual costs of the Commission/Department are finalized on a fiscal year basis and only available when Public Accounts are finalized, the administrative costs on a calendar year basis for UI Account purposes are calculated as nine-twelfths of the amount for a fiscal year, plus the three-twelfths of the amount for the previous fiscal year.

However, Section 132(2)(b) of the UI Act provides that all amounts collected by the Commission for services rendered shall be credited to the UI Account. Therefore, for each year, the amount of administrative costs in the UI financial statements represents the gross amount determined by the above-mentioned calculation less the amounts recovered.

C. Financial Requirements

The following figure shows the amount charged to the UI Account for administering the Act for the respective calendar year.

Figure 6: UI Administrative Costs (\$ millions)

	1986	1985	Change	1984
Gross	915	927	(12)	903
Recoveries	(5)	(6)	1	(5)
Net	910	921	(11)	898

Based on resource requirements presented in the 1986-87 Estimates and 1985-86 forecasts, UI administrative costs in 1986 are expected to decrease by about \$11 million. Detailed resource requirements for individual Programs or activities are discussed in the expenditure plans for the Corporate and Special Services and Employment and Insurance Programs.

Section IV

Government Contributions

A. Introduction

Pursuant to Sections 136 and 146 of the Unemployment Insurance Act, the federal government shares part of the benefit costs of the Unemployment Insurance Program. They are referred to as the Government Contribution to the Unemployment Insurance Account and the Government Contribution to Fishermen's Benefits in the Department/Commission's Estimates. Government contributions in 1984 amounted to \$2.9 billion, which is equivalent to 29 per cent of the total benefits paid.

B. Description of Government Contributions

1. Government Contribution to the Unemployment Insurance Account

The Government Contribution to the Unemployment Insurance Account is in accordance with Section 136 of the Act, which defines the Government cost of paying benefits as extended benefits paid under Section 35, Subsections 38(8) and 39(3).

Extended benefits paid under Section 35 are benefits paid to claimants who have exhausted their initial benefits (or labour force extended benefit, if they are entitled) and who reside in a region where the regional unemployment rate exceeds 4.0 per cent. For each 0.5 per cent increment in the regional unemployment rate, the claimant's entitlement will increase by two weeks up to a maximum of 32 weeks.

In accordance with Subsections 38(8) and 39(3) of the Act, claimants on job creation projects (Section 38) or training courses (Section 39), whose entitlements are not enough to cover the duration of the projects or courses, may have their entitlements extended to the end of projects or courses plus an additional maximum of three weeks of entitlement after the projects or courses end. All these extended benefits are included in the calculation of the government contribution.

2. Government Contribution to Fishermen's Benefits

Section 146 of the Act requires the federal government to finance all benefits paid to self-employed fishermen and to retain all premiums paid by them and their designated employers (buyers). The net fishing benefits are referred to as the Government Contribution to Fishermen's Benefits in the Commission/Department's Estimates.

C. Financial Summary

The following figure shows a financial summary of the two Government contributions on a fiscal year basis as presented in Part II of the Estimates.

Figure 7: Government Contributions (\$ millions)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Change	1984-85
Unemployment Insurance Account	2,679	2,738	(59)	2,787.6
Fishermen's Benefits	201	180	21	158.8
Total	2,880	2,918	(38)	2,946.4

Total Government contributions are expected to decrease to \$2,880 million in 1986-87 from the forecast of \$2,918 million in 1985-86. As indicated above the decrease will mainly occur in the Government Contribution to the UI Account (regionally extended benefits).

The slight decrease in the Government contribution is mainly the result of the additional savings expected in 1986-87 from the expenditure reduction program.

The projected fishermen's benefits to be paid and premiums are based on the average increase in fishermen's claims and contributions, and the average insurable earnings observed in the last several years.

Section V
Premium Revenue

A. Introduction

Unemployment Insurance premiums must be paid by the covered employees based on their weekly insurable earnings which is their normal wage or salary up to a maximum. Employers are required to contribute 1.4 times their employees' premiums, unless they have an approved wage loss insurance plan.

Premium revenue from employees and employers is collected by Revenue Canada (Taxation) through their income tax collection systems. The amount transferred to the Unemployment Insurance Account in a year is an estimate of the premiums which can be collected in that year. This amount is finalized when the income tax returns are filed and processed the following year.

B. Financial Summary

Premium revenue in 1986 could amount to \$9,438 million which is an increase of \$699 million from the \$8,739 million received in 1985.

Figure 8: Premium Revenue Receipts (\$ millions)

	1986	1985	Change	1984
Premium revenue	9,438	8,739	699	7,627

C. Variables Affecting Premium Revenue

The reasons for the increase in the premium revenue in 1986 are further explained below:

1. Number of Contributors

The number of persons employed in 1986 is expected to increase by about 2.7 per cent. The number of contributors will therefore increase by a similar percentage in 1986.

2. Average Insurable Earnings

Average weekly insurable earnings are expected to increase by about six per cent in 1986 which is a result of the following two factors. First, the Act requires that the maximum weekly insurable earnings be escalated annually in accordance with an earnings index for that year. In 1986, the maximum weekly insurable earnings will be increased to \$495 from \$460 per week. This increase will apply to those employees

whose earnings are at or above the maximum. Second, since insurable earnings are directly related to employee's earnings, increases in wages and salaries also contributed to the increase in average weekly insurable earnings. This applies to those employees whose earnings are below the maximum.

3. Premium Rate

In 1986, the premium rate for employees will remain at 2.35 per cent of the weekly insurable earnings. The premium rate for the employers, calculated at 1.4 times the employee rate will then be 3.29 per cent of the employee's insurable weekly earnings.

4. Premium Reduction

Employers with qualified wage loss insurance plans are entitled to premium reductions. Employers are required to share this reduction with their employees. The total amount of premium reductions is expected to increase from \$324 million in 1985 to \$359 million in 1986.

Figure 9: Premium Rate and Insurable Earnings

	Employee Premium Rate	Employer Premium Rate	Maximum Weekly Insurable Earnings	Maximum Weekly Premiums	
				Employee	Employer
1984	2.30%	3.22%	\$425	\$9.78	\$13.69
1985	2.35%	3.29%	\$460	\$10.81	\$15.13
1986	2.35%	3.29%	\$495	\$11.63	\$16.28

Section VI
Summary and Balance of the Account

In summary, benefits paid in 1986 could reach \$10,230 million. Total costs including administration and interest could be in the vicinity of \$11,488 million.

With estimated government contributions of \$2,837 million and premium revenue of \$9,438 million, there will be a surplus of \$787 million for the 1986 operation. This will reduce the cumulative deficit in the Account to \$3,609 million by the end of 1986. The advances required to finance the deficit will also be reduced to a total outstanding of \$2,986 million at the end of 1986. The difference between the cumulative deficit and the outstanding advances can be explained by unredeemed benefits and interest payable on the outstanding advances.

En résumé, les prestations versées en 1986 pourraient atteindre 10,230 millions de dollars. Le coût total, y compris les frais d'administration et les intérêts, pourrait être de quelque 11,488 millions de dollars.

Les contributions de l'État étant évaluées à 2,837 millions de dollars, le surplus pour 1986 devrait être de 787 millions de dollars. Il sera ainsi possible de ramener le déficit cumulé du Compte à 3,609 millions de dollars d'ici à la fin de 1986. Les avances nécessaires pour financer le déficit seront également ramenées à un montant total à rembourser de 2,986 millions de dollars à la fin de 1986. La différence entre le déficit cumulé et les avances à rembourser correspond au montant des prestations non récupérées et à l'intérêt payable sur les avances à rembourser.

2. Rémunération assurable moyenne

La rémunération hebdomadaire assurable moyenne devrait augmenter d'environ 6 % en 1986 pour les deux raisons suivantes. Premièrement, en vertu de la Loi sur l'assurance-chômage, le maximum de la rémunération hebdomadaire assurable doit être redressé annuellement suivant l'indice de rémunération applicable à l'année en question. En 1986, le maximum de la rémunération hebdomadaire assurable passera de \$ 460 à \$ 495. Cette augmentation touchera les travailleurs dont la rémunération correspond ou est supérieure au maximum. Deuxièmement, étant donné que la rémunération assurable est directement liée à la rémunération des travailleurs, les augmentations de salaire contribuent également à faire augmenter la rémunération hebdomadaire assurable moyenne. Cette augmentation touche les travailleurs dont la rémunération est inférieure au maximum.

3. Taux de cotisation

En 1986, le taux de cotisation des employés restera à 2,35 % de la rémunération assurable hebdomadaire. Le taux de la cotisation de l'employeur, qui correspond à 1,4 fois le taux de la cotisation de l'employé, équivalra donc à 3,29 % de la rémunération assurable hebdomadaire des travailleurs.

4. Réduction du taux de cotisation

Les employés qui offrent un régime approuvé d'assurance-salaire sont admissibles à une réduction du taux de cotisation. Ils doivent cependant partager le montant de la réduction consentie avec leurs travailleurs. Le montant total des réductions du taux de la cotisation devrait passer, de 324 millions de dollars en 1985, à 359 millions de dollars en 1986.

Tableau 9: Taux de cotisation et rémunération assurable

Maximum de la rémunération hebdomadaire	des employés de l'employeur	Maximum de la rémunération hebdomadaire	Taux de cotisation des employés	Taux de cotisation de l'employeur	Maximum de la rémunération hebdomadaire	des employés de l'employeur
1984	2.30 %	3.22 %	\$ 425	\$ 9.78	\$ 13.69	
1985	2.35 %	3.29 %	\$ 460	\$ 10.81	\$ 15.13	
1986	2.35 %	3.29 %	\$ 495	\$ 11.63	\$ 16.28	

A. Introduction

Les cotisations d'assurance-chômage qui doivent être payées par les travailleurs assujettis sont calculées en fonction de leur rémunération hebdomadaire assurable, laquelle correspond à leur salaire habituel jusqu'à concurrence d'un maximum. Les employeurs doivent verser une contribution équivalente à 1.4 fois la cotisation de leurs employés, à moins qu'ils n'offrent un régime approuvé d'assurance-salaire.

Les recettes tirées des cotisations de l'employeur et de l'employeur sont perçues par Revenu Canada, Impôt, par l'intermédiaire des systèmes de perception de l'impôt sur le revenu. Le montant vire chaque année au Compte d'assurance-chômage correspond à une estimation des cotisations qui seront perçues au cours de l'année. Ce montant est mis à jour lorsque les déclarations d'impôt sur le revenu sont traitées, l'année suivante.

B. État financier récapitulatif

En 1986, les recettes tirées des cotisations pouraient totaliser 9,438 millions de dollars, ce qui représente une augmentation de 699 millions de dollars par rapport aux 8,739 millions de dollars reçus en 1985.

Tableau 8: État financier récapitulatif des recettes tirées des cotisations (en millions de dollars)

Recettes tirées des cotisations	1986	1985	Différence	1984
	9,438	8,739	699	7,627

C. Variables influant sur les recettes tirées des cotisations

Les raisons de l'augmentation des recettes tirées des cotisations en 1986 sont données ci-dessous.

1. Nombre de cotisants

Le nombre d'actifs en 1986 devrait augmenter d'environ 2.7 %. Le nombre de cotisants augmentera donc du même pourcentage en 1986.

2. Contribution de l'Etat au titre des prestations versées aux pêcheurs

En vertu de l'article 146 de la Loi sur l'assurance-chômage, le gouvernement fédéral doit financer toutes les prestations versées aux pêcheurs indépendants et percevoir toutes les cotisations versées par ces derniers et leur employeur désigné (acheteur). C'est le montant net des prestations versées aux pêcheurs qui, sous le nom de "contribution de l'Etat au titre des prestations versées aux pêcheurs", figure dans le Budget des dépenses de la Commission et du Ministère.

C. Etat financier récapitulatif

Le tableau 7 donne un état financier récapitulatif des deux contributions de l'Etat, établies pour un exercice financier et présentées à la Partie II du Budget des dépenses.

Tableau 7 : Etat financier récapitulatif des contributions de l'Etat (en millions de dollars)

Budget des dépenses			
1986-1987		Prévu 1985-1986	
Différence		1984-1985	
Compte d'assurance-			
chômage			
2,679		2,738	
(59)		21	
2,787.6		158.8	
Prestations versées		aux pêcheurs	
201		180	
2,880		2,918	
(38)		2,946.4	
Total			

On s'attend à ce que le total des contributions de l'Etat, qui était estimé à 2,918 millions de dollars pour 1985-1986, baisse à 2,880 millions de dollars en 1986-1987. Comme l'indique le tableau 7, c'est surtout la contribution de l'Etat au titre du Compte d'assurance-chômage (prestations de prolongation fondée sur le taux de chômage régional) qui diminuera.

La légère diminution de la contribution de l'Etat est principalement le fait des économies supplémentaires qui devaient être réalisées en 1986-1987 par suite de l'application du programme de réduction des dépenses.

Les projections quant au montant des prestations versées aux pêcheurs et aux cotisations de ces derniers sont fondées sur l'augmentation moyenne du nombre de demandes présentées par des pêcheurs et de leurs contributions, ainsi que sur la moyenne de la rémunération assurable des quelques dernières années.

A. Introduction

En vertu des articles 136 et 146 de la Loi sur l'assurance-chômage, le gouvernement fédéral assume une partie du coût des prestations d'assurance-chômage. Il s'agit de la contribution de l'Etat au titre du Compte d'assurance-chômage et de la contribution de l'Etat au titre des prestations versées aux pêcheurs, contributions précisées dans le Budget des dépenses de la Commission et du Ministère. En 1984, les contributions de l'Etat s'élevaient à 2.9 milliards de dollars, ce qui représente 29 % du total des prestations payées.

B. Description des contributions de l'Etat

1. Contribution de l'Etat au titre du Compte d'assurance-chômage

L'Etat contribue au Compte d'assurance-chômage en vertu de l'article 136 de la Loi sur l'assurance-chômage, qui établit quel montant le gouvernement doit prendre en charge au titre des prestations de prolongation versées en vertu de l'article 35 et des paragraphes 38(8) et 39(3) de la Loi.

En vertu de l'article 35, les prestations de prolongation sont versées aux prestations qui ont épuisé leurs prestations initiales (et leurs prestations de prolongation fondée sur la durée d'emploi, s'ils y avaient droit) lorsque le taux de chômage régional dépasse 4 %. Chaque tranche de 0.5 % en sus du taux de chômage régional donne droit à 2 prestations hebdomadaires supplémentaires, jusqu'à concurrence de 32 prestations hebdomadaires.

En vertu des paragraphes 38(8) et 39(3) de la Loi, les prestataires qui, d'une part, participent à des projets de création d'emplois (article 38) ou qui suivent des cours de formation approuvés (article 39) et qui, d'autre part, n'ont pas droit à un nombre suffisant de prestations hebdomadaires pour tenir pendant toute la durée de l'activité, peuvent obtenir une prolongation de leur période de prestations jusqu'à la fin du projet ou des cours; ils peuvent en outre recevoir, lorsqu'une telle activité sera terminée, jusqu'à concurrence de 3 prestations hebdomadaires supplémentaires afin de chercher un emploi. Toutes ces prestations de prolongation figurent dans le calcul de la contribution de l'Etat.

C. Besoins financiers

Le tableau 6 montre les sommes imputées au Compte d'assurance-chômage aux fins de l'administration de la Loi pour chacune des années civiles indiquées.

Tableau 6: Frais d'administration de l'Assurance-chômage
(en millions de dollars)

	1986	1985	Différence	1984
Montant brut	915	927	(12)	903
Recouvrements	(5)	(6)	1	(5)
Montant net	910	921	(11)	898

Se fondant sur les besoins en ressources présentés dans le Budget des dépenses 1986-1987 et sur les prévisions établies pour 1985-1986, on s'attend que les frais d'administration de l'Assurance-chômage diminueront d'environ 11 millions de dollars en 1986. Les plans de dépenses du Programme des services généraux et spéciaux et du Programme d'emploi et d'assurance traitent dans le détail des besoins en ressources des activités et programmes précis.

Tableau 5: Comparaison des frais d'administration de l'Assurance-chômage et du total des frais d'administration de la Commission et du Ministère pour 1986-1987 (en millions de dollars)

Assurance-chômage	Commission et Ministère		Programmes et services communs	
			Gestion et administration centrales du Ministère	
		20.0	Gestion et administration de la Commission	
		152.1	Administration de l'attribution des numéros d'assurance sociale	110.7
		3.4	Administration des rentes sur l'Etat	3.4
		148.7	Services communs	114.4
	327.8			243.0
Programme d'emploi et d'assurance				
		117.3	Gestion du Programme et services conjoints	95.7
		234.8	Services nationaux de placement	234.8
		335.5	Services des prestations d'assurance	335.5
			Prestations d'adaptation de la main-d'oeuvre	-
		0.3		-
		128.4	Mise en valeur des ressources humaines	-
	816.4			666.1
Immigration	96.6			-
	1,240.8			909.1

Puisque le coût réel de la Commission et du Ministère est déterminé suivant l'exercice financier et que ce coût n'est connu que lorsque les Comptes publics sont établis de façon définitive, les frais d'administration pour l'année civile qui sont utilisés aux fins du Compte d'assurance-chômage équivalent à la somme des 9/12 du montant établi pour l'exercice financier et des 3/12 du montant fixé pour l'exercice financier précédent.

Toutefois, l'alinéa 132(2)b) de la Loi sur l'assurance-chômage précise que tous les montants perçus par la Commission pour la prestation de services doivent être crédités au Compte d'assurance-chômage. Aussi, chaque année, le montant des frais d'administration figurant dans les états financiers de l'Assurance-chômage représente-t-il le montant brut établi selon la méthode de calcul décrite ci-dessus moins les sommes recouvrées.

A. Introduction

Les articles 63 et 135 de la Loi sur l'assurance-chômage portent que les frais d'administration de cette Loi doivent être imputés au Compte d'assurance-chômage et financés à même les cotisations des employés et des employeurs. Etant donné que la Commission et le Ministère exécutent des programmes différents, les frais d'administration de la Loi précitée doivent être déterminés séparément.

B. Méthode de calcul

Le calcul des frais d'administration de l'Assurance-chômage commence par la détermination du coût des activités de la Commission et du Ministère qui sont directement liées à la Loi sur l'assurance-chômage. Bien qu'ils ne soient pas imputables les frais d'administration du Programme d'immigration, du Programme des rentes sur l'Etat, du Service national de placement et des programmes de création d'emplois (mise en valeur des ressources humaines) sont inclus dans le calcul. Dans le cas des activités telles que Gestion du Programme et services conjoints, Gestion et administration centrales du Ministère, Gestion et administration de la Commission et Services communs, les frais d'administration de l'Assurance-chômage sont calculés proportionnellement.

Le tableau 5 indique les frais d'administration de l'Assurance-chômage pour 1986-1987 par rapport au total des frais d'administration de la Commission et du Ministère.

maximale entraînera une augmentation du montant des prestations versées. Le tableau 4 donne les montants des prestations hebdomadaires maximales et moyennes.

Tableau 4: Prestations hebdomadaires d'assurance-chômage (en dollars par semaine)

	1986	1985	1984
Prestations maximales	297	276	255
Prestations moyennes	179	169	160

L'augmentation des prestations spéciales, comme les prestations de maladie, de maternité, d'adoption et de retraite, fait surtout pendant à l'augmentation du nombre de demandes acceptées par suite de l'accroissement du nombre d'assurés, ainsi qu'à l'augmentation du montant des prestations hebdomadaires moyennes.

En ce qui concerne les prestations de travail partagé, de création d'emplois et de formation, les plafonds de dépenses annuelles autorisés par décret du gouverneur en conseil ont été utilisés dans les prévisions pour 1986.

projet de création d'emplois peuvent toucher jusqu'à \$ 315 par semaine en 1986. Les prestataires inscrits au programme Initiatives-Secrétariat peuvent recevoir jusqu'à \$ 60 de plus par semaine que le montant de leur prestation hebdomadaire. Dans le cas des prestataires qui suivent des cours approuvés de formation ou qui participent au programme Intégration professionnelle, le montant de la prestation hebdomadaire peut être fixé en fonction du montant de l'allocation de base établi en vertu de la loi nationale sur la formation si le montant de l'allocation est plus élevé que celui des prestations.

C. Besoins financiers

Le tableau 3 indique les besoins financiers prévus suivant le genre de prestations.

Tableau 3: Besoins financiers prévus par genre de prestations (en millions de dollars)

	1986	1985	Différence	1984
Prestations ordinaires	8,859	8,975	(116)	8,825
Prestations de maladie	238	221	17	205
Prestations de maternité	481	433	48	396
Prestations d'adoption	4	4	-	3
Prestations de retraite	24	22	2	19
Prestations versées aux pêcheurs	204	180	24	163
Prestations de travail partagé (article 37)	35	25	10	32
Prestations de création d'emplois (article 38)	100	133	(33)	115
Prestations de formation (article 39)	285	235	50	227
10,230	10,227	3	9,986	

D. Contexte

La reprise devrait se poursuivre, mais seulement à un rythme plus modéré. En 1986, le taux de chômage ne devrait diminuer que légèrement. La baisse prévue du taux de chômage, jointe aux répercussions qu'auront les mesures visant à considérer les sommes versées à la cessation d'emploi et le revenu de pension comme une rémunération aux fins des prestations, entraîneront une diminution des sommes versées à titre de prestations ordinaires.

Toutefois, le montant des prestations d'assurance-chômage dépend aussi de la rémunération assurable des demandeurs, laquelle est liée directement à la rémunération tirée d'un emploi. C'est donc dire qu'une augmentation des salaires et de la prestation hebdomadaire

prestations versées équivalent à 60 % de la rémunération assurable moyenne des 10 meilleures semaines de pêche. Les pêcheurs ont droit à un nombre de prestations hebdomadaires correspondant aux 5/6 du nombre de semaines d'emploi assurable accumulées. Par exemple, s'ils ont accumulé 18 semaines d'emploi assurable, ils recevront 15 prestations hebdomadaires. Lorsqu'ils ont épuisé leurs prestations initiales, ils peuvent toucher des prestations de prolongation fondée sur le taux de chômage régional. Les pêcheurs d'hiver peuvent demander des prestations de pêche du 1^{er} mai au 15 novembre, tandis que les pêcheurs d'été peuvent demander de telles prestations du 1^{er} novembre au 15 mai.

4. Prestations de travail partagé, de création d'emplois et de formation

Des prestations peuvent être versées aux demandeurs qui participent à des projets de travail partagé ou de création d'emplois, ou qui suivent des cours de formation. Pour ces 3 genres de prestations toutefois, un montant maximum est fixé, lequel est approuvé par le gouverneur en conseil.

Travail partagé: Les accords de travail partagé signés par la Commission et le Ministère et les employeurs ont pour but d'éviter les licenciements grâce au versement de prestations d'assurance-chômage à titre de soutien du revenu. Par exemple, une entreprise qui doit réduire sa production de 20 % prévoirait normalement licencier 1/5 de ses travailleurs. Grâce au travail partagé, l'entreprise pourra employer tout son effectif 4 jours par semaine. Le fait de passer de 40 à 32 heures par semaine permettra de réduire la production de 1'entreprise de 20 % sans licencier des travailleurs. Ceux-ci toucheront leur salaire pour le nombre d'heures travaillées et recevront des prestations d'assurance-chômage pour la journée d'inactivité. Le délai de carence de 2 semaines est reporté dans le cas des prestataires qui participent à des projets de travail partagé et la rémunération tirée de l'emploi en travail partagé n'entraîne pas de réduction du montant des prestations, lequel se fonde sur le pourcentage du nombre d'heures de travail perdues.

Création d'emplois et formation: Les prestataires qui, d'une part, participent à des projets de création d'emplois ou au programme d'intégration professionnelle, ou qui suivent des cours approuvés, et qui, d'autre part, n'ont pas droit à un nombre suffisant de prestations hebdomadaires pour tenir pendant toute la durée de l'activité peuvent obtenir une prolongation de leur période de prestations jusqu'à la fin du projet ou des cours; ils peuvent en outre recevoir, lorsqu'une telle activité sera terminée, jusqu'à concurrence de 3 prestations hebdomadaires supplémentaires afin de chercher un emploi.

Toutefois, la durée maximale de la période de prestations est de 58 semaines dans le cas des prestataires qui participent à un projet de création d'emplois et de 104 semaines dans celui des prestataires qui suivent des cours de formation. Les prestataires qui participent à un

2. Prestations spéciales

Phase de prolongation fondée sur le taux de chômage régional :
Lorsqu'ils ont épuisé leurs prestations initiales et de prolongation fondée sur la durée d'emploi, les prestataires peuvent avoir droit à des prestations de prolongation fondée sur le taux de chômage régional. Ainsi, lorsque le taux de chômage régional dépasse 4 %, chaque tranche de 0.5 % en sus de ce taux donne droit à 2 prestations hebdomadaires supplémentaires, jusqu'à concurrence de 32 prestations hebdomadaires.

En plus des prestations ordinaires, d'autres prestations peuvent être versées dans les cas de maladie, de maternité, d'adoption et de retraite. Les normes d'admissibilité aux prestations spéciales sont toutefois différentes des normes d'admissibilité aux prestations ordinaires : les prestataires doivent, en effet, avoir accumulé au moins 20 semaines d'emploi assurable au cours de leur période de référence. Les demandeurs qui ont accumulé 20 semaines d'emploi assurable peuvent avoir droit, à sur présentation d'un certificat médical ou d'une preuve d'adoption, à 15 prestations hebdomadaires de maladie, de maternité ou d'adoption. Les demandeurs qui ont accumulé moins de 20 semaines d'emploi assurable peuvent recevoir des prestations de maladie s'ils ne sont pas en chômage uniquement pour cause de maladie. Par ailleurs, les parents adoptifs peuvent demander jusqu'à concurrence de 15 prestations hebdomadaires. Toutefois, ces prestations viennent réduire le droit aux prestations ordinaires.

Prestation de retraite : Les cotisants au Régime d'assurance-chômage qui comptent 20 semaines d'emploi assurable ont droit, lorsqu'ils atteignent l'âge de soixante-cinq ans, à une prestation de retraite représentant 3 prestations hebdomadaires, et ce, sans devoir quitter leur emploi.

3. Prestations versées aux pêcheurs

Pour toucher des prestations, les pêcheurs indépendants doivent remplir les conditions énumérées ci-dessous.

Pêcheurs à longueur d'année : Les prestataires qui, ayant accumulé au moins 20 semaines d'emploi assurable à titre de pêcheurs et au moins 6 semaines de pêche assurable dans chacun des 3 trimestres civils consécutifs, ont exercé leur plus récent emploi comme pêcheur sur un bateau reconnu peuvent avoir droit à des prestations. Ils doivent de plus satisfaire aux mêmes conditions que les demandeurs de prestations ordinaires.

Pêcheurs saisonniers : Les prestataires qui ont accumulé entre 10 et 14 semaines d'emploi assurable au cours de leur période de référence, y compris 6 semaines au moins de pêche assurable, peuvent avoir droit à des prestations. Dans le cas des pêcheurs qui ont accumulé 15 semaines ou plus d'emploi assurable, le montant des

B. Description des prestations

1. Prestations ordinaires

Normes d'admissibilité: Pour avoir droit à des prestations ordinaires, le demandeur doit avoir eu un emploi assurable pendant plus de 10 à 14 semaines durant la période de référence. Cette "norme variable d'admissibilité" dépend du taux de chômage dans la région où habite le demandeur.

Les normes d'admissibilité sont toutefois différentes pour les réitérants, c'est-à-dire les prestataires qui ont reçu plus de 10 à 14 prestations hebdomadaires au cours de leur période de référence. En effet, ils doivent avoir accumulé un nombre de semaines d'emploi assurable au moins équivalent à celui des prestations qu'ils ont reçues, jusqu'à concurrence de 6 semaines en sus des 10 à 14 semaines déjà requises. Si le taux de chômage régional dépasse 11.5 %, cette exigence ne s'applique pas aux réitérants.

Au nombre des autres catégories de prestataires figurent les personnes qui deviennent ou qui redevennent membres de la population active. Entrent dans cette catégorie les personnes qui ont accumulé moins de 14 semaines d'emploi assurable ou qui ont touché moins de 14 prestations hebdomadaires au cours de la période de 52 semaines qui précède la période de référence. Ces demandeurs doivent avoir accumulé au moins 20 semaines d'emploi assurable pour avoir droit à des prestations.

Tous les travailleurs sans emploi qui demandent des prestations ordinaires doivent non seulement être capables de travailler et disponibles à cette fin mais encore chercher activement un emploi.

Nombre de prestations hebdomadaires payables: Le nombre maximal de prestations hebdomadaires qui peut être versé à un prestataire est de 50. La période de prestations peut se diviser en 3 phases distinctes:

Phase initiale: Les prestataires ont droit à une prestation hebdomadaire initiale pour chaque semaine d'emploi assurable accumulée, jusqu'à concurrence de 25 prestations hebdomadaires.

Phase de prolongation fondée sur la durée d'emploi: Les prestataires qui ont accumulé plus de 26 semaines d'emploi assurable peuvent demander une prestation hebdomadaire de prolongation fondée sur la durée d'emploi pour chaque période de 2 semaines d'emploi assurable en sus des 25 premières semaines, jusqu'à concurrence de 13 prestations hebdomadaires. Par exemple, une personne qui a accumulé 27 semaines d'emploi peut demander une prestation hebdomadaire supplémentaire, tandis qu'une personne qui en aurait accumulé 29 peut demander 2 prestations hebdomadaires supplémentaires, et ainsi de suite.

A. Introduction

Les prestations d'assurance-chômage sont versées aux travailleurs qui satisfont aux exigences précisées dans la loi et le Règlement sur l'assurance-chômage. Les demandeurs doivent présenter un relevé d'emploi qui indique qu'ils ont eu un emploi assurable pendant un certain nombre de semaines au cours de leur période de référence (depuis les 52 dernières semaines ou le début de leur dernière période de prestations, la plus courte de ces deux périodes étant retenue). Le nombre de semaines d'emploi assurable exigé variera suivant le genre de demande de prestations présentée (voir Description des prestations ci-dessous) et le taux de chômage régional.

Après avoir observé un délai de carence de deux semaines, les demandeurs recevront des prestations dont le montant équivalra à 60 % de leur rémunération hebdomadaire assurable moyenne, jusqu'à concurrence du maximum fixé. (On calcule la rémunération moyenne à partir de la rémunération des 20 dernières semaines de travail de la période de référence ou d'après un nombre moindre de semaines si le prestataire n'a pas accumulé 20 semaines d'emploi assurable.) Les bénéficiaires de prestations ordinaires ont le droit de tirer un revenu d'un emploi sans que cela n'entraîne une réduction du montant des prestations, à condition qu'un tel revenu ne dépasse pas 25 % du montant des prestations. Toutefois, dans le cas des bénéficiaires de prestations de maladie, de maternité ou d'adoption, la rémunération tirée d'un emploi sera déduite à 100 % des prestations payables. Depuis le 1^{er} avril 1985, toutes les sommes versées à la cessation de l'emploi prennent valeur de rémunération aux fins de la détermination de l'admissibilité aux prestations sauf dans le cas des employés qui, le 31 décembre 1984, étaient liés par une entente patronale-syndicale officielle faisant état du versement d'une indemnité de cessation d'emploi. La disposition transitoire s'applique uniquement jusqu'à l'expiration de l'entente patronale-syndicale. Pour leur part, les pensions prennent valeur de rémunération depuis janvier 1986.

Les différents genres de prestations d'assurance-chômage, ainsi que les normes d'admissibilité et le nombre de prestations hebdomadaires payables, sont décrits ci-dessous.

● en 1986, le Compte aura un surplus pour l'année de 787 millions de dollars, ce qui permettra de ramener le déficit cumulé à 3,609 millions de dollars d'ici à la fin de 1986.

D. Financement

Comme il est prévu dans la Loi sur l'assurance-chômage, le Régime d'assurance-chômage est conçu de telle sorte que les frais d'administration et le coût des prestations (exception faite des prestations dont l'Etat se charge) sont pris en charge au moyen des recettes provenant des cotisations perçues. Comme le coût des prestations varie de façon marquée d'une année à l'autre, la Commission doit, aux termes de la Loi, examiner la situation financière du Compte d'assurance-chômage de concert avec le ministre des Finances et, avec l'approbation du gouverneur en conseil, fixer chaque année le taux des cotisations.

Le taux des cotisations doit être établi d'après le coefficient, calculé sur une période de trois ans, du coût moyen et du total de la rémunération assurable, redressé pour combler ou réduire le déficit, ou encore pour diminuer ou éliminer le surplus du Compte d'assurance-chômage qui autrement se produirait. Pour 1986, on a établi ce coefficient à 2.57 % de la rémunération hebdomadaire assurable des travailleurs, ce qui représenterait une augmentation par rapport au taux de cotisation de 2.35 % en vigueur en 1985. Pour ne pas créer de fardeau inutile pour les travailleurs et les employeurs, et afin de laisser à la Commission d'enquête sur l'Assurance-chômage suffisamment de temps pour examiner le Régime en profondeur, le projet de loi C-52 a été adopté en Chambre pour faire en sorte que le taux de cotisation en 1986 demeure au même niveau qu'en 1985, soit à 2.35 % de la rémunération hebdomadaire assurable des travailleurs. La contribution de l'employeur, qui représente 1.4 fois la cotisation de l'employé, représentera pour sa part 3.29 % de la rémunération assurable du travailleur.

Le tableau 2 indique le taux de la cotisation de l'employé et le solde du Compte d'assurance-chômage.

Tableau 2: Surplus (déficit) et taux de la cotisation de l'employé

	1986	1985	1984	1983
Surplus (déficit) annuel (en millions de dollars)	787	150	(692)	(1,457)
Surplus (déficit) cumulé (en millions de dollars)	(3,609)	(4,396)	(4,546)	(3,854)
Taux de la cotisation de l'employé (% de la rémunération assurable)	2.35	2.35	2.30	2.30

B. Etat financier récapitulatif

Le tableau I offre un état financier récapitulatif du Compte d'assurance-chômage par année civile:

Tableau I: Etat récapitulatif du Compte d'assurance-chômage (en millions de dollars) *

	1986	1985	Différence	1984
Service des prestations	10,230	10,227	3	9,986
Trop-payés et mandats annués	(72)	(72)	-	(64)
Remboursement de prestations	(51)	(40)	(11)	(62)
Montant net des prestations	10,107	10,115	(8)	9,859
Administration	910	921	(11)	898
Créances irrécouvrables	6	8	(2)	11
Montant net des intérêts	478	522	(44)	453
Pénalités	(13)	(14)	1	(12)
Coût total	11,488	11,552	(64)	11,209
Moins:				
Contributions de l'Etat	2,837	2,963	(126)	2,890
Recettes tirées des cotisations	9,438	8,739	699	7,627
Surplus (déficit) actuel	787	150	637	(692)
Surplus (déficit) cumulatif	(3,609)	(4,396)	(787)	(4,546)

Nota: Etant donné que les chiffres du présent tableau ont été arrondis séparément, la somme des colonnes et des rangées n'égale pas nécessairement le total inscrit.

C. Points saillants des différences sur le plan financier

Il est à prévoir que, sur le plan financier, les changements suivants se produiront en 1986:

- le montant des prestations versées en 1986 devrait rester à peu près le même qu'en 1985;

- les frais d'administration devraient diminuer de quelque 11 millions de dollars en 1986;

- les recettes tirées des cotisations devraient augmenter de 8 % en 1986, comparativement à 14 % en 1985;

- les contributions de l'Etat devraient diminuer de 4 % en 1986, en raison principalement des économies supplémentaires qui pourraient découler de changements administratifs;

La plupart des travailleurs ayant moins de soixante-cinq ans doivent cotiser au Régime d'assurance-chômage. Le montant des cotisations qui doit être versé dépend de la rémunération assurable du travailleur, c'est-à-dire du montant maximum établi par rapport à sa rémunération. Par ailleurs, le taux de la cotisation, ou, en d'autres termes, le pourcentage de la rémunération assurable du travailleur, est fixé chaque année par la Commission. La contribution de l'employeur représente 1.4 fois la cotisation de l'employé. Toutefois, les employeurs qui offrent un régime d'assurance-salaire approuvé peuvent bénéficier d'une réduction du taux de la cotisation, qu'ils doivent ensuite partager avec les travailleurs de leur entreprise.

5. Versements de cotisations

(c'est-à-dire le montant des prestations moins celui des cotisations perçues) qui sont versées aux pêcheurs indépendants. Seules les contributions législatives de l'État au cours d'un exercice financier donné sont comprises dans les besoins ou dépenses budgétaires de la Commission et du Ministère. Toutefois, lorsque les dépenses sont supérieures aux recettes, des sommes supplémentaires, définies comme des avances, sont tirées du Trésor. Les avances sont remboursables à l'État et sont considérées comme des besoins non budgétaires de l'État au cours de l'exercice où elles ont été faites.

A. Description du Compte

1. Introduction

Le Compte d'assurance-chômage a été établi à même le Trésor pour que toutes les opérations liées au Régime d'assurance-chômage y soient comptabilisées. Le Régime d'assurance-chômage est un programme d'assurance sociale obligatoire et contributif qui permet de fournir un soutien du revenu temporaire aux chômeurs qui sont à la recherche d'un emploi ou qui sont incapables de travailler pour cause de maladie, d'invalidité, de grossesse ou d'adoption. En 1984, environ 11.3 millions de Canadiens ont cotisé au Régime et environ 3.2 millions ont reçu des prestations.

2. Prestations

Il existe plusieurs genres de prestations, à savoir les prestations ordinaires, de maladie, de maternité ou d'adoption, de retraite, de travail partagé, de création d'emplois et de formation. Le taux des prestations équivaut à 60 % de la rémunération hebdomadaire assurable moyenne du prestataire. La durée de la période de prestations dépend habituellement du nombre de semaines d'emploi assurable que le prestataire a accumulées et du taux de chômage dans la région où il habite. Les prestations sont décrites plus en détail dans la section II, aux pages 5-10 à 5-13.

3. Administration

La Loi sur l'assurance-chômage porte que le ministre de l'Emploi et de l'Immigration est chargé de rendre compte du fonctionnement et de l'état du Régime d'assurance-chômage, tandis que la Commission et le Ministère s'occupent, avec Revenu Canada, Impôt, de l'administration du Régime. Ce dernier ministère assume toutefois seul la responsabilité de percevoir les cotisations, de rembourser des prestations d'assurance-chômage et de prendre des décisions en matière d'assurabilité en vertu de la Loi. Les frais d'administration de la Loi sont payés à même le Compte d'assurance-chômage, qui alimentent les cotisations salariales et patronales.

4. Contributions de l'État

Le gouvernement fédéral contribue au Compte d'assurance-chômage. Il assume, en effet, le coût des prestations de prolongation fondée sur le taux régional de chômage (dans les régions où le taux de chômage dépasse 4 %), des prestations de prolongation versées en vertu de l'article 38 (création d'emplois) et de l'article 39 (formation) de la Loi sur l'assurance-chômage, ainsi que le montant net des prestations

Section I
Aperçu du Compte d'assurance-chômage

- A. Description du Compte
- B. Etat financier récapitulatif
- C. Points saillants des différences sur le plan financier
- D. Financement

5-4
5-6
5-6
5-7

Section II
Prestations d'assurance-chômage

- A. Introduction
- B. Description des prestations
- C. Besoins financiers
- D. Contexte

5-8
5-9
5-12
5-12

Section III
Frais d'administration

- A. Introduction
- B. Méthode de calcul
- C. Besoins financiers

5-14
5-14
5-16

Section IV
Contributions de l'Etat

- A. Introduction
- B. Description des contributions de l'Etat
- C. Etat financier récapitulatif

5-17
5-17
5-18

Section V
Recettes tirées des cotisations

- A. Introduction
- B. Etat financier récapitulatif
- C. Variables influant sur les recettes tirées des cotisations

5-19
5-19
5-20

Section VI
Résumé et solde du Compte

5-21

Compte d'assurance-chômage
1986-1987

Système de soutien des opérations des bureaux locaux (SSOBL)

Il s'agit d'un système informatisé qui relie plusieurs Centres d'Immigration Canada à une base commune de données sur les clients de l'Immigration et sur les personnes visées par la Loi sur l'immigration.

Ordonnance d'expulsion

L'ordonnance d'expulsion exige d'une personne qu'elle quitte le Canada. Lorsque l'ordonnance a été exécutée, la personne ainsi renvoyée ne pourra plus revenir au Canada, à moins d'obtenir l'autorisation du Ministère (voir également Ordonnance de renvoi et Enquête et renvoi).

Ordonnance de renvoi

Ordonnance d'expulsion ou ordonnance d'exclusion -- ces termes sont définis dans le présent glossaire (voir également Enquête et renvoi).

Programme spécial de rectification du statut (aussi connu sous le nom de Programme concernant les migrants illégaux de longue date)

À partir du mois d'août 1983, les migrants qui résidaient au Canada en situation administrative irrégulière depuis au moins cinq ans pouvaient présenter une demande officielle de résidence permanente. Un comité formé d'un président indépendant, ne faisant pas partie de la fonction publique, et de fonctionnaires de la Commission examinait chaque demande suivant des directives spéciales et rendait une décision. Les demandes ont été acceptées jusqu'en juillet 1985.

Prolongation et autorisation

Activités entreprises par suite de la présentation par un visiteur, conformément à l'article 16 de la Loi sur l'immigration, d'une demande officielle en vue de faire modifier ou annuler certaines des conditions imposées à son séjour au Canada ou d'en faire prolonger la durée autorisée. Les modifications des conditions imposées comprennent l'autorisation de suivre des cours et d'occuper un emploi.

Rapport aux termes de l'article 27

Rapport dressé conformément à l'article 27 de la Loi sur l'immigration, par un agent de l'Immigration pour fournir des précisions sur une personne soupçonnée d'enfreindre la Loi sur l'immigration.

Rapport aux termes du paragraphe 20(1)

Rapport dressé par un agent de l'immigration à un point d'entrée lorsqu'il estime que le fait d'accorder à une personne l'admission ou la permission d'entrer au Canada tirait ou pourrait aller à l'encontre de la Loi sur l'immigration.

Révision des motifs de la détention

Un agent chargé de présenter les cas soumis des arguments ou des preuves devant un arbitre à une audition tenue, aux termes du paragraphe 104(6) de la Loi sur l'immigration, dans le but de réviser les motifs de la détention d'une personne qui fait l'objet d'un examen secondaire, d'une enquête ou d'une ordonnance de renvoi (voir également Enquête et renvoi).

Le Programme d'immigration permet également de contrôler l'entrée de millions de personnes qui viennent au Canada chaque année à titre d'étudiants étrangers, de visiteurs et de travailleurs temporaires.

Centre des demandes de renseignements

Ce Centre fournit des renseignements aux agents de l'Immigration au sujet du statut des personnes au Canada.

Défi 85

Il s'agit d'un programme du gouvernement visant à offrir des emplois d'été aux étudiants. En 1984, ce programme était connu sous le nom d'"Ete Canada".

Enquête

Audition quasi judiciaire tenue devant un arbitre afin de déterminer si une personne peut être autorisée à entrer ou à demeurer au Canada.

Enquête et renvoi

Procédure utilisée pour déterminer si une personne est admissible au Canada et, s'il y a lieu, pour la renvoyer. Elle englobe les activités suivantes, découlant des examens secondaires et des investigations : audition en vue de la mise en liberté, révision des motifs de la détention, enquête et ordonnance de renvoi -- tous ces termes sont définis dans le présent glossaire.

Examen secondaire

Entrevue effectuée par un agent de l'Immigration à un point d'entrée lorsque une personne a été renvoyée à l'Immigration par un agent des douanes (voir également Enquête et renvoi).

Investigations

Activités entreprises dans les bureaux au Canada en vue de trouver les personnes qui séjournent illégalement au pays.

Ordonnance d'exclusion

L'ordonnance d'exclusion exige d'une personne qu'elle quitte le Canada. Lorsque l'ordonnance a été exécutée, la personne ainsi renvoyée ne peut, au cours des douze mois suivants, revenir au Canada à moins d'obtenir l'autorisation du Ministre (voir également Ordonnance de renvoi et Enquête et renvoi).

- un entrepreneur est un immigrant qui a l'intention et qui est en mesure d'établir ou d'acheter une entreprise ou un commerce, ou d'y investir une somme importante, de façon à contribuer de manière significative à la vie économique et à permettre à au moins un citoyen canadien ou résident permanent, à part l'entrepreneur et les personnes à sa charge, d'obtenir ou de conserver un emploi;
 - qui a l'intention et qui est en mesure de participer activement et régulièrement à la gestion de cette entreprise ou de ce commerce.
 - un travailleur autonome est un immigrant qui a l'intention et qui est en mesure d'établir ou d'acheter une entreprise au Canada, de façon à créer un emploi pour lui-même et à contribuer de manière significative à la vie économique, culturelle ou artistique du Canada;
 - des retraités qui sont des personnes de cinquante-cinq ans ou plus et qui n'ont pas l'intention ni de chercher ni d'accepter un emploi au Canada;
 - des travailleurs sélectionnés qui sont des personnes ayant reçu une offre d'emploi confirmée au Canada.
- Refugiés:** Il s'agit des personnes auxquelles s'applique la définition de réfugié au sens de la Convention établie à l'article 48(1) de la Loi sur l'immigration de 1976. Un plan annuel concernant les réfugiés, inclus dans le Rapport annuel sur les futurs niveaux d'immigration déposé au Parlement, permet au Canada de prévoir le nombre de réfugiés à admettre, ainsi que celui des autres personnes qui seront admises pour des raisons d'ordre humanitaire, compte tenu des niveaux d'immigration annuels fixés à l'avance, comme l'exige la Loi sur l'immigration. Ce plan précise le nombre de réfugiés que le Canada admettra au cours de l'année civile, de même que les régions du monde d'où ils proviendront.
- Les membres de catégories désignées sont des réfugiés qui viennent de pays indiqués dans le Règlement sur l'immigration;
 - Les réfugiés aidés par le gouvernement sont ceux qui sont admis grâce au parrainage direct du gouvernement;
 - Les réfugiés parrainés par des groupes du secteur privé sont ceux qui sont admis grâce au parrainage de secteur privé; il s'agit habituellement de groupe et d'organismes.

Arrestation aux termes de l'article 104

Cet article de la Loi sur l'immigration confère à un agent de l'immigration le pouvoir d'arrêter une personne qui enfreint la Loi sur l'immigration, lorsqu'il estime que ladite personne constitue une menace pour le public ou qu'elle ne se présentera pas à l'enquête ou n'obtempérera pas à l'ordonnance de renvoi.

Article 48

Cet article de la Loi sur l'immigration institue un Comité consultatif du statut de réfugiés (CCSR), qui est chargé de conseiller le Ministre lorsqu'une personne revendique le statut de réfugié au sens de la Convention.

Audit en vue de la mise en liberté

Révision des motifs de la détention d'une personne à laquelle procède un agent supérieur de l'immigration conformément au paragraphe 104(5) de la Loi. Une telle révision doit avoir lieu dans les quarante-huit heures qui suivent la mise en détention (voir également Enquête et renvoi).

Avs d'interdiction de séjour

L'avis d'interdiction de séjour exige d'une personne qu'elle quitte le Canada avant une date donnée. Lorsqu'elle a quitté le Canada, l'avis n'a plus d'effet.

Catégories d'immigrants

Catégorie de la famille: Les immigrants de cette catégorie doivent être parrainés par un membre de la famille immédiate qui a au moins dix-huit ans et qui vit actuellement au Canada à titre de résident permanent ou de citoyen. Le paragraphe 2(1) de la Loi sur l'immigration donne une définition des membres de la famille immédiate.

Parents aidés: Les immigrants de cette catégorie doivent également être parrainés par un membre de la famille qui a au moins dix-huit ans et qui est résident permanent, mais leurs liens familiaux ne sont pas aussi étroits. Le paragraphe 2(1) du Règlement sur l'immigration donne une définition des parents aidés.

Immigrants indépendants: Les immigrants de cette catégorie comprennent les personnes qui sollicitent l'admission du Canada sans l'aide de leur famille; il s'agit par exemple:

- des gens d'affaires immigrants (aussi appelés entrepreneurs ou travailleurs autonomes);

C. Modifications apportées au Programme et à la structure des activités

En 1985-1986, la Commission et le Ministère ont modifié la structure des activités liées au Programme d'immigration. Les tableaux 34 et 35 offrent une comparaison de l'ancienne et de la nouvelle structure pour le Budget des dépenses principal de 1985-1986.

Tableau 34: Tableau de concordance - Budget des dépenses principal 1985-1986 (en milliers de dollars)

NOUVELLE STRUCTURE	ANCIENTE STRUCTURE	Gestion du Programme	Recrutement et sélection	Exécution de la Loi et Arbitrage	Etablissement	Comité consultatif du statut de réfugié	TOTAL
		8,343	19,395	38,770	3,844		42,614
		16,347			35,240		37,184
						1,613	1,688
							10,362
							74,512
							3,844
							35,240
							1,613
							125,571

Tableau 35: Tableau de concordance - Budget des dépenses principal 1985-1986 (années-personnes)

NOUVELLE STRUCTURE	ANCIENTE STRUCTURE	Gestion du Programme	Recrutement et sélection	Exécution de la Loi et Arbitrage	Etablissement	Comité consultatif du statut de réfugié	TOTAL
		157	376				533
			561				561
			951	96			1,047
					37		62
						26	26
							1,913
							96
							37
							26
							2,229

L'Immigration percevra, auprès des utilisateurs de ses services, des droits pour compenser en partie ses coûts opérationnels; cette mesure devrait produire des recettes de l'ordre de 16 millions de dollars. Par ailleurs, l'imposition de ces droits n'aura pas pour effet secondaire de restreindre l'accès au Canada des visiteurs et des immigrants légitimes.

Tableau 33: Barème des droits (Recouvrement des frais)

Droit	
1.	Demande de résidence permanente
\$125	
2.	Demande de permis de travail
	- une personne
\$50	
	- un groupe de 2 à 14 artistes de spectacle
\$75	
3.	Demande de permis de séjour pour étudiant
\$50	
4.	Demande de prorogation de l'autorisation de séjour
\$50	
5.	Demande de vérification ou de modification de documents relatifs au droit d'établissement
	- une personne
\$25	
	- une famille
\$50	

3. Paiements de transfert

Tableau 31: Ventilation des paiements de transfert
(en milliers de dollars)

Budget des dépenses	1986-1987	Prévu	Réel	1984-1985
Contributions				
Programme d'aide à l'adaptation	29,719	37,319	30,124	
Programme d'établissement et d'adaptation des immigrants	3,644	3,644	3,203	
Programme d'accueil pour le rétablissement des réfugiés	500	500	50	
	33,863	41,463	33,377	

B. Analyse des coûts

Le budget des dépenses 1986-1987 du Programme d'immigration n'indique que les dépenses imputées sur les crédits alloués à la Commission et au Ministère et sur les paiements statutaires. Une description complète du coût du Programme doit tenir compte d'autres dépenses. Les autres coûts indiqués sont ceux des locaux, fournis par Travaux publics Canada (\$ 10,205,000), ceux de l'assurance chirurgicale-médicale (\$ 1,888,000), une provision pour des services d'hébergement offerts dans divers aéroports au Canada par Transports Canada (\$ 1,959,000) et le coût de divers autres services fournis gratuitement par d'autres ministères (\$ 1,188,000). Les recettes comprennent le recouvrement des coûts d'expulsion, les amendes et confiscations, ainsi que d'autres recettes.

Tableau 32: Coût net du Programme par activité (en milliers de dollars)

Plus:	Autres coûts	Coût total	Moins: Recettes	Coût net	Total
1986-1987	1986-1987	1986-1987	1986-1987	1986-1987	1985-1986
9,878	894	10,772	22,400	10,772	11,238
79,880	13,415	93,295		70,895	80,035
35,276	219	35,495	600	34,895	34,846
3,844	559	4,403		4,403	4,380
1,619	153	1,772		1,772	1,758
130,497	15,240	145,737	23,000	122,737	132,257

Gestion et élaboration

Opérations du Programme

Etablissement

Arbitrage

Comité consultatif du statut de réfugié

2. Dépenses en personnel

Tableau 30 : Années-personnes autorisées et provision pour le traitement

Provision pour le traitement moyen 1986-1987	Années-personnes autorisées			Echelle des traitements actuelle		
	1986-1987	1985-1986	1984-1985	1986-1987	1985-1986	1984-1985
Gestion	20	21	19	50,350-96,300	66,029	
Catégorie scientifique et professionnelle						
Economique, sociologie et statistique	3	2	2	14,570-65,080	50,930	
Administration et service extérieur						
Services administratifs	55	60	58	13,912-57,987	37,253	
Administration des programmes	1,394	1,303	1,322	13,912-57,987	34,738	
Autres	-	-	1		-	
Technique	1	1	1			
Soutien administratif						
Communications	4	2	2	15,364-31,824	19,513	
Commis aux écritures et aux règlements	492	589	562	12,932-31,743	21,178	
Mécanographie	-	2	2		-	
Secrétariat, sténographie et dactylographie	181	208	209	12,636-31,946	22,201	
Exploitation						
Services divers	33	41	41	13,253-39,988	27,823	

Nota: Les colonnes des années-personnes autorisées présentent la répartition prévue, par groupe professionnel, des traitements actuels à l'échelle des traitements de chacun des groupes professionnels au 31 octobre 1985. Dans la colonne de la provision pour le traitement moyen 1986-1987 figurent les coûts estimatifs du traitement de base, y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la rémunération au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe professionnel. Les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent avoir un effet sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Analyse par article

1. Dépenses par article

Tableau 29: Dépenses par article (en milliers de dollars)

Budget des dépenses	1986-1987	Prévu	1985-1986	Réal	1984-1985
Personnel					
Traitements et salaires	71,024	69,404		67,890	
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	9,943	9,629		9,982	
Autres frais touchant le personnel	308	279		731	
	81,275	79,312		78,603	
Biens et services					
Voyages (y compris pour les personnes détenues ou expulsées)	4,322	4,595		3,802	
Autres frais de transports et de communications	1,824	1,751		1,629	
Information	693	714		945	
Services professionnels et spéciaux	6,096	6,484		7,120	
Location	709	782		325	
Achat de services de réparation et d'entretien	398	381		102	
Services publics, fournitures et approvisionnements	930	888		890	
Tous autres frais	-	-		19	
	14,972	15,595		14,832	
Total des frais de fonctionnement	96,247	94,907		93,435	
Capital					
Construction et acquisition de machines et de matériel	387	1,631		799	
 Paiements de transfert	33,863	41,463		33,377	
Dépenses totales	130,497	138,001		127,611	

L'interrogatoire sous serment jusqu'à ce que la décision du Ministre soit rendue, à l'heure actuelle, il faut parfois jusqu'à dix-huit mois pour qu'une revendication franchisse ces étapes. Il incombe exclusivement aux revendicateurs de déterminer s'ils veulent avoir recours à cette formule, qui est par ailleurs bien accueillie et qui donne de bons résultats. Ce projet permet en outre de recueillir des renseignements précieux, qui seront fort utiles lorsque l'on envisagera d'apporter des modifications au processus de reconnaissance du statut de réfugié au Canada.

Le nombre de nouvelles revendications du statut de réfugié a entraîné un arrière considérable non seulement au CCSR, mais encore dans tous les bureaux locaux au Canada. A l'heure actuelle, il y en a plus de 4,000 en instance, qui doivent être étudiées avant d'être transmises au CCSR, où l'arrière est du même ordre. C'est dans les bureaux locaux de l'Ontario et du Québec que l'arrière est particulièrement important.

Bien que le CCSR ne soit pas en mesure de régler entièrement le problème de l'arrière, diverses mesures ont été adoptées pour atténuer sa croissance. On a ainsi déjà eu recours au temps supplémentaire et au service d'employés détachés et on a réduit les autres activités du CCSR. Le CCSR a, en outre, augmenté le nombre de ses séances hebdomadaires et il poursuivra ses efforts en ce sens tant que les ressources seront disponibles.

D'autres modifications administratives ou statutaires à apporter au processus de reconnaissance du statut de réfugié sont à l'étude, l'objectif étant de faire en sorte que les revendications soient régies avec équité et dans un délai raisonnable.

Tableau 28: Volume de travail et délai de traitement des revendications

Budget des dépenses	Prévu	Réal	Revendications en instance au début de l'année		
			Revendications reçues	Revendications traitées	Délai moyen de traitement (en années)
1986-1987	1985-1986	1984-1985	4,700	5,000	1.8
			3,700	3,700	1.3
			2,717	5,101	1

En 1982-1983, les membres du CCSR ont conjugué leurs efforts pour s'occuper de l'arrière des revendications considérées comme "manifestement non fondées". (Le 1er avril 1982, quelque 60 % de l'arrière entré dans cette catégorie.) Le temps dont a besoin le Comité pour régler ces cas est considérablement plus court que celui qu'il lui faut pour s'occuper d'une revendication ordinaire. C'est ainsi que le Comité a accompli un volume élevé de travail à en juger par les décisions rendues, plus de 3,100 revendications ayant été traitées en 1982-1983. L'année financière suivante, en dépit de ressources supplémentaires, moins de revendications ont été réglées parce que beaucoup moins d'entre elles figuraient parmi les revendications "manifestement non fondées", lesquelles peuvent être étudiées plus rapidement. Toutefois, le processus accéléré qui a été employé a fait l'objet de beaucoup de critiques de la part du public, y compris le Groupe de travail sur le processus de reconnaissance du statut de réfugié, qui a présenté son rapport en novembre 1981. A l'heure actuelle, l'arrière des cas que le CCSR doit trancher se compose de moins de 5 % de revendications qui auraient antérieurement été considérées comme "manifestement non fondées". Ainsi, l'arrière toujours croissant consiste presque uniquement en revendications nécessitant une étude complète de longue haleine.

En 1985-1986, la Commission a porté à 31 le nombre d'années-personnes approuvées pour le CCSR. Les prévisions pour 1986-1987 se fondent sur l'hypothèse selon laquelle la Commission sera en mesure, encore une fois, de fournir un total de 31 années-personnes, ce qui représente toutefois une diminution de ressources puisque le CCSR n'aura plus l'équivalent de 3 années-personnes disponibles provenant, grâce à des détachements, d'autres sources à l'intérieur de la Commission.

Dans le cadre d'un projet pilote mis en oeuvre à Toronto et à Montréal depuis mai 1983, les revendicateurs du statut de réfugié ont une entrevue avec les membres du CCSR après avoir subi l'interrogatoire sous serment qu'exige la Loi sur l'immigration. Grâce à cette formule, on cherche à réduire le délai de traitement à deux mois, à partir de

Le Comité consultatif du statut de réfugié (CCSR) a été établi afin de conseiller le Ministre en matière de revendications du statut de réfugié au sens de la Convention (Loi sur l'immigration de 1976, paragraphe 48(1)). A titre de signataire de la Convention des Nations Unies relative au statut des réfugiés, signée en 1951 à Genève, et du Protocole afférent, signé en 1967, le Canada respecte son obligation de ne pas renvoyer dans leur pays les non-Canadiens qui se trouvent au Canada ou qui se présentent aux points d'entrée s'ils ont "des raisons de craindre d'être persécutés".

Les membres du CCSR étudient chaque revendication et recommandent au Ministre ou à ses délégués de reconnaître ou non au revendicateur le statut de réfugié au sens de la Convention. Ils tiennent compte du témoignage du revendicateur, de la situation dans son pays d'origine, de la définition de réfugié au sens de la Convention (énoncée dans la Loi sur l'immigration de 1976) et des directives que, en 1982, le Ministre de l'époque a données au CCSR.

Le CCSR fonctionne indépendamment de la Commission de l'emploi et de l'immigration, mais il relève du Ministre, à qui le président du CCSR rend compte. Les membres, qui viennent des secteurs public et privé, sont nommés par le Ministre, et un secrétariat met notamment à leur disposition des services opérationnels et administratifs ainsi que des services de recherche.

Données sur le rendement et justification des ressources

Le volume de travail du CCSR varie et dépend, en grande partie, du respect des droits de la personne à l'échelle internationale. Le CCSR doit accepter d'étudier individuellement chaque revendication qui lui est présentée et formuler ses recommandations. Depuis la création du CCSR en avril 1978, le nombre de revendications dont il s'occupe et le délai de traitement ont augmenté de façon marquée. Le nombre élevé de revendications reflète le degré de non-respect des droits de la personne dans de nombreux pays et l'attrait qu'exerce le Canada en tant que pays d'accueil, tandis que le délai de traitement s'est sérieusement aggravé par suite d'un manque continu de ressources. Le tableau 28 rend compte du volume de travail et du délai de traitement des revendications.

E. Comité consultatif du statut de réfugié

Objectif

Remplir, de concert avec le Programme d'immigration, les obligations que le Canada a contractées à l'échelle internationale au sujet des réfugiés au sens de la Convention, suivant les modalités précisées aux articles 45 à 48 de la Loi sur l'immigration de 1976, et conseiller le Ministre en ce qui a trait aux questions touchant à la protection, au Canada, des réfugiés au sens de la Convention.

État récapitulatif des ressources

Pour 1986-1987, l'activité Comité consultatif du statut de réfugié (CCSR) représente 1 % de l'ensemble des années-personnes disponibles. Elle absorbe 1 % des salaires et 3 % des coûts de fonctionnement.

Tableau 26: Dépenses (en milliers de dollars) et années-personnes de l'activité

Budget des dépenses		Prévu		Réal	
1986-1987		1985-1986		1984-1985	
\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P
1,619	25	1,745	31	1,568	29

Comité consultatif du statut de réfugié

Tableau 27: Dépenses par article (en milliers de dollars)

Budget des dépenses		Prévu		Réal	
1986-1987		1985-1986		1984-1985	
\$	%	\$	%	\$	%
1,117	68	1,241	71	976	62
92	6	92	5	75	5
367	23	369	21	469	30
43	3	43	3	48	3
1,619	100	1,745	100	1,568	100

Personnel
Transports et communications
Services professionnels et
spéciaux
Tous autres coûts de
fonctionnement

des droits et libertés et les récentes décisions rendues par les tribunaux au sujet de l'application de la Charte aux pratiques et procédures de l'immigration créeront de l'incertitude quant à l'orientation des décisions juridiques, ce qui pourrait accroître d'autant la proportion des cas portés en appel et des décisions cassées.

élevé et pourrait même augmenter tout au long de l'année. Il pourrait toutefois fléchir l'année suivante, si de nouvelles exigences concernant le visa sont adoptées.

En 1984-1985, 3,098 cas de réfugiés ont été ramenés devant des arbitres, soit 13 % de moins que l'année précédente. Parce que la Cour suprême exige que les revendicateurs puissent se faire entendre à une audition, on prévoit que, jusqu'à la fin de 1986, un très faible nombre de cas refusés par le Comité consultatif du statut de réfugié seront présentés de nouveau devant des arbitres. Toutefois, au cours du premier trimestre de 1985-1986, un nombre relativement élevé d'enquêtes ont été reprises et, dans la plupart des cas, une décision favorable a été rendue, le plus souvent par suite d'une révision administrative. Les prévisions se fondent sur le maintien de cette tendance en 1985-1986.

L'objectif national est de terminer 1.0 enquête par jour-arbitre disponible. Le nombre élevé d'enquêtes ouvertes en 1983-1984 a permis à la Direction de l'arbitrage de terminer 0.95 enquête par jour-arbitre disponible. Par suite d'une diminution du nombre de nouvelles enquêtes -- à laquelle s'ajoute une augmentation de la proportion des enquêtes ajournées par suite d'une revindication du statut de réfugié -- et d'une diminution du nombre de cas tranchés, le taux des enquêtes terminées par jour-arbitre disponible en 1984-1985 a été de 0.84 (même si le nombre de jours disponibles a fléchi de 7 %). Par voie de conséquence, le nombre d'enquêtes en cours a augmenté de 33 %, pour atteindre 14,276 cas à la fin de 1984-1985.

Le nombre de révisions des motifs de la détention en 1984-1985

s'est maintenu à 5,126, comparativement à 7,442 pendant l'année précédente. Il semble que, en raison de l'effet combiné des facteurs suivants, le taux de révisions des motifs de la détention a été plus bas: une activité plus faible aux points d'entrée, une augmentation des délais dans le processus de reconnaissance du statut de réfugié, et des pressions concomitantes contre la détention prolongée, et enfin la possibilité que plus de décisions favorables soient rendues grâce à des programmes administratifs spéciaux qui pourraient contribuer à augmenter le nombre de personnes devant se présenter aux fins d'examen complémentaire. On prévoit que le nombre de révisions des motifs de la détention diminuera encore davantage en 1985-1986, étant donné que la région de l'Ontario invite divers organismes non gouvernementaux à aider les revendicateurs du statut de réfugié qui, sans une telle aide, pourraient être détenus.

La Direction est aussi chargée de rendre des décisions équitables, conformément à la Loi et au Règlement sur l'immigration. Le nombre d'ordonnances de renvoi et d'avis d'interdiction de séjour cassés par la Cour d'appel fédérale constitue un moyen d'évaluer l'efficacité de cette fonction. En raison de l'intervalle qui sépare le moment de la fin de l'enquête et celui où la décision de la Cour fédérale est rendue, la compilation de ces données s'échelonne sur trois ans. L'entrée en vigueur de certaines dispositions de la Charte canadienne

Tableau 24 : Volume de travail de l'Arbitrage

Années-personnes	Budget des dépenses		
	Prévu	Réel	
Enquêtes terminées	7,000	7,000	7,691
Enquêtes en cours	22,126	18,776	14,276
Révisions des motifs de la détention	4,000	4,000	5,126
	92	96	81

Tableau 25 : Enquêtes terminées portées en appel et cassées

Pourcentage des décisions portées en appel	Budget des dépenses		
	Prévu	Réel	
Pourcentage des décisions	7.0	7.0	6.4
cassées	0.25	0.25	0.22

Comme l'un des objectifs de la Direction de l'arbitrage est de terminer les enquêtes en rendant une décision, la productivité peut être évaluée suivant le nombre d'enquêtes terminées par jour-arbitre. Le nombre d'enquêtes terminées est fonction des facteurs suivants: le nombre d'enquêtes ouvertes, le nombre de revendications du statut de réfugié présentées au cours de l'enquête et le nombre de décisions du statut de réfugié réglées. En 1984-1985, 7,691 enquêtes ont été terminées, comparativement à 9,180 pendant l'année précédente.

En 1984-1985, 11,224 enquêtes ont été ouvertes, soit une baisse de 10 % par rapport à l'année précédente, en raison de l'obligation qu'ont les ressortissants de certains pays, qui recourent abusivement au processus de reconnaissance du statut de réfugié, d'être munis d'un visa. Le nombre d'enquêtes ouvertes devrait demeurer à ce niveau au cours de l'année et il pourrait fléchir en 1986-1987, si de nouvelles exigences concernant le visa sont adoptées au cours des prochaines mois.

En 1984-1985, 6,958 enquêtes ont été ajoutées par suite d'une revendication du statut de réfugié; ce chiffre représente 62 % de toutes les enquêtes ouvertes, alors que la proportion était de 54 % l'année précédente. Le taux des enquêtes ajoutées au cours du premier trimestre de 1985-1986 se chiffre à 66 %. Ce taux devrait demeurer

Rendement financier antérieur

Tableau 23: Rendement financier de 1984-1985 (en milliers de dollars)

1984-1985				
Réel	Budget principal	Différence		
\$	A-P	\$	A-P	\$
3,131	81	3,264	84	(133)
Arbitrage				
(3)				

Description (voir la rubrique "Enquête et renvoi" dans le Glossaire des termes techniques)

Les arbitres doivent tenir les enquêtes et procéder à des auditions en vue de la mise en liberté de façon équitable et efficace, conformément à la loi et au Règlement sur l'immigration et aux principes de justice naturelle.

Lorsqu'une personne se voit refuser l'admission au Canada ou qu'elle est priée de quitter le Canada, elle fait l'objet d'une enquête qui permettra de déterminer si elle pourra entrer ou demeurer au pays. Lorsqu'une personne revendique, au cours d'une telle enquête, le statut de réfugié, l'enquête est ajournée pour permettre au Comité consultatif du statut de réfugié, au Ministre et, dans certains cas, à la Commission d'appel de l'immigration, de rendre une décision au sujet de la revendication.

Dans le cas des personnes détenues aux termes de la Loi sur l'immigration, les arbitres procèdent à la révision des motifs de la détention après quarante-huit heures et, par la suite, tous les sept jours, conformément au paragraphe 104(6) de la Loi sur l'immigration. L'enquête et la révision des motifs de la détention constituent des procédures quasi judiciaires d'opposition. Les décisions des arbitres peuvent être réexaminées par la Cour d'appel fédérale du Canada, et, dans certains cas, par la Commission d'appel de l'immigration.

Afin de procéder à la tenue des enquêtes et à la révision des motifs de la détention dans les délais impartis par la Loi, 14 bureaux d'arbitrage ont été établis au Canada.

Données sur le rendement et justification des ressources

Le volume de travail de la Direction de l'arbitrage est évalué en fonction du nombre d'enquêtes et de révisions des motifs de la détention qui sont tenues.

Objectif

Déterminer si certaines personnes doivent être admises au Canada ou en être renvoyées, et si elles doivent être détenues ou mises en liberté au cours de l'enquête (voir la rubrique "Enquête et renvoi" dans le Glossaire des termes techniques).

État récapitulatif des ressources

Pour 1986-1987, l'activité Arbitrage représente 4 % de l'ensemble des années-personnes disponibles. Elle absorbe 4 % des salaires et 3 % des coûts de fonctionnement.

Tableau 21: Dépenses (en milliers de dollars) et années-personnes de l'activité

Budget des dépenses	A-P	\$	A-P	\$	A-P	A-P
1986-1987			1985-1986		1984-1985	
			Prévu		Réel	
3,844	92		3,831	96	3,131	81
Arbitrage						

Tableau 22: Dépenses par article (en milliers de dollars)

Budget des dépenses	%	\$	%	\$	%	%
1986-1987			1985-1986		1984-1985	
			Prévu		Réel	
3,431	90	3,391	89	2,719	87	
276	7	283	7	36	1	
55	1	71	2	355	11	
82	2	86	2	21	1	
3,844	100	3,831	100	3,131	100	
Personnel						
Transports et communications						
Services professionnels et						
spéciaux						
Tous autres coûts de fonctionnement						

projets pilotes en 1986-1987), mais les coûts ont néanmoins continué d'augmenter. Cette augmentation est principalement attribuable à 2 facteurs: d'une part, une augmentation des prestations provinciales d'aide sociale de 5 % à 10 % environ d'un bout à l'autre du pays et, d'autre part, le manque de logements qui oblige les réfugiés à demeurer plus longtemps dans des logements temporaires, pendant que les CEC cherchent d'autres logements permanents, souvent plus coûteux. (Le loyer des logements temporaires et des logements permanents s'est accru de 45 % et de 43 % respectivement de 1984-1985 à 1985-1986, et la durée de séjour dans ces logements temporaires s'est accrue de 150 % dans les principaux centres d'accueil, comme Toronto.)

Programme d'établissement et d'adaptation des immigrants (PEAI): En 1984-1985, des services essentiels d'établissement ont été offerts à plus de 98,000 immigrants grâce au PEA1. En 1985-1986, les fonds ont été augmentés de \$ 500,000, auxquels s'ajoutent \$ 750,000 pour 1986-1987. Ces sommes supplémentaires ont permis de faire contrepois à l'augmentation prévue du nombre d'immigrants et de réfugiés pour 1986-1987. Dans le cadre du PEA1, des services seront offerts à un nombre estimatif de 100,000 immigrants en 1985-1986 et en 1986-1987.

Prêts de transport: En vertu de l'article 121 de la Loi sur l'immigration, des prêts peuvent être consentis aux immigrants et aux personnes d'autres catégories prescrites. Le montant total autorisé des prêts en cours ne doit jamais dépasser 60 millions de dollars. Au 30 novembre 1985, il y avait 50,807 prêts en cours, ce qui représentait 54 millions de dollars. L'encours des prêts qui est recouvré chaque mois se chiffre à environ 1.5 millions de dollars. Pour 1984-1985, 13,097 prêts ont été consentis, ce qui représente \$ 19,471,514. Les prêts de transport sont consignés dans les Comptes publics du Canada à la rubrique "Formule des prêts d'indemnité de passage". Il n'est ni possible de prévoir exactement ni les crédits nécessaires ni le nombre de prêts qui seront consentis, puisque l'utilisation des fonds dépend du besoin d'aide.

Tableau 19: Volume de travail de l'Établissement

Budget des dépenses	PAA			
	1986-1987	1985-1986	Réel	Réel
			1983-1984	1984-1985
Coût du Programme	29,719,000	37,319,000	24,682,000	30,124,000
PEAI				
Nombre de contrats	120	125	136	125
Coût du Programme	3,644,000	3,644,000	3,067,000	3,203,000
PARR				
Coût du Programme	500,000	500,000	S.O.	50,000

Tableau 20: Coût moyen et durée moyenne de l'aide par bénéficiaire du PAA

Budget des dépenses	PAA			
	1986-1987	Prévu	Réel	Réel
		1985-1986	1984-1985	1983-1984
Coût moyen	2,476	3,273	2,872	2,461
Durée moyenne (en mois)	9	10-11	8-9	7.7
Nombre de bénéficiaires	12,000	11,400	10,490	10,029

Programme d'aide à l'adaptation (PAA): Le coût moyen plus élevé par bénéficiaire du PAA en 1984-1985 (\$ 411 ou 17 % de plus qu'en 1983-1984), tient surtout au fait que la conjoncture économique et le manque de débouchés ont fait augmenter d'environ un mois la période moyenne au cours de laquelle le bénéficiaire a reçu de l'aide à l'adaptation par rapport à la moyenne de l'année précédente. En outre, par suite des efforts déployés par les bureaux à l'étranger pour faire en sorte que le Canada respecte son engagement de prendre en charge 10,000 réfugiés en 1985, un nombre hors de proportion de ces personnes a été admis au cours du dernier trimestre de 1984, ce qui a par ailleurs entraîné une augmentation du coût moyen du PAA, puisque les frais d'établissement (logement temporaire, vêtements, chauffage, etc.) sont plus élevés en hiver.

Programme d'accueil pour le rétablissement des réfugiés (PAAR): Plusieurs mesures ont été prises en 1985-1986 afin de réduire le coût moyen du PAA. Ces mesures comprennent l'adoption du Programme d'accueil pour le rétablissement des réfugiés et un engagement ferme de la part de la Commission et du Ministère, ainsi que d'affaires extérieures Canada, en vue de réduire le grand nombre de réfugiés qui sont admis pendant les mois d'hiver lorsque les frais sont plus élevés. Ces mesures ont eu des répercussions sur les dépenses au titre du PAA (les répercussions du PAAR ne seront connues qu'après évaluation des

L'activité Établissement englobe les 4 programmes nationaux suivants:

Programme d'aide à l'adaptation (PAA): Aux termes de ce programme, des allocations sont versées et des prêts sont consentis aux nouveaux résidents permanents démunis, afin qu'ils puissent subvenir à leurs besoins essentiels jusqu'à ce qu'ils deviennent financièrement autonomes. Les frais de transport des réfugiés handicapés et des personnes à leur charge sont payés à même les fonds de ce programme.

Programme d'établissement et d'adaptation des immigrants (PEAI): Aux termes de ce programme, des services d'établissement et d'adaptation sont offerts aux immigrants à leur arrivée au Canada, grâce à l'octroi de subventions à des organismes bénévoles. Les résidents permanents, de même que les personnes à qui la Commission et le Ministère envisagent d'accorder la résidence permanente -- et ce, quelle que soit la durée de leur séjour au Canada -- peuvent être admissibles. Un contrôle est exercé sur l'accès aux services en n'achetant que les services d'établissement directs qui sont considérés comme essentiels, qui ne sont utiles qu'aux nouveaux arrivants et qui visent à répondre à des besoins normalement ressentis au cours de la première année d'établissement.

Programme d'accueil pour le rétablissement des réfugiés (PAR): Ce programme pilote vise à faciliter l'établissement et l'adaptation, dans les collectivités canadiennes, des réfugiés et des membres des catégories désignées qui, pris en charge par le gouvernement, ont besoin d'une aide financière aux termes du PAA et qui pourraient tirer parti de l'appui d'un groupe d'accueil. Les groupes d'accueil fourniront un soutien moral et des services d'orientation, ce qui permettra de faire la pérennité des services offerts tant aux réfugiés pris en charge par le gouvernement qu'à ceux qui sont parvenus à titre privé (voir la rubrique "Catégories d'immigrants" dans le glossaire des termes techniques).

Prêts de transport: Des prêts de transport recouvrables sont consentis aux immigrants éventuels, afin de faciliter leur venue au

Canada.

Rendement financier antérieur

Tableau 18: Rendement financier de 1984-1985 (en milliers de dollars)

1984-1985				
Réel	Budget principal	Différence		
\$	A-P	\$	A-P	
Etablissement	34,080	28	33,188	37
			892	(9)

Explication de la différence: La différence de 0.9 million de dollars entre les dépenses réelles de 1984-1985 et le Budget des dépenses principal de 1984-1985 reflète les principaux ajustements suivants:

(en millions de dollars)

- une augmentation des ressources (approuvée dans le Budget des dépenses supplémentaire) attribuable à la hausse des allocations versées en vertu du Programme d'aide à l'adaptation 1.5
- un transfert de ressources à l'activité Opérations du Programme, afin d'étayer l'augmentation du volume de travail (0.5)
- une non-utilisation des sommes prévues pour divers postes (0.1)

Description

Des services d'établissement sont offerts par l'entremise d'autres activités de la Commission et du Ministère par les Centres d'emploi du Canada (CEC). Les activités d'un grand nombre d'organismes bénévoles non gouvernementaux, avec lesquels la Commission et le Ministère passent chaque année des contrats pour la prestation de services directs et essentiels d'établissement, viennent étayer ce système de prestation de services.

Cette activité comprend la coordination de la législation, des politiques et des procédures, la planification et la gestion des ressources, ainsi que la liaison directe avec des organismes et des groupes communautaires. Il est essentiel de contrôler les activités entreprises dans le cadre de ces programmes afin de veiller à ce qu'elles soient conformes aux politiques et procédures établies.

C. Etablissement

Objectif

Faciliter l'établissement et l'adaptation des nouveaux résidents permanents (c'est-à-dire les immigrants et les réfugiés) pour qu'ils deviennent le plus rapidement possible des membres à part entière de la société canadienne, tout en demeurant à l'intérieur de limites raisonnables et réalistes sur le plan des ressources.

Etat récapitulatif des ressources

Pour 1986-1987 l'activité Etablissement représente 2 % de l'ensemble des années-personnes disponibles. Elle absorbe 2 % des salaires et 1 % des coûts de fonctionnement. Cette activité veille à l'administration de la Caisse des prêts de transport, dont le plafond est de \$ 60,000,000, de même que du Programme d'établissement et d'adaptation des immigrants de \$ 3,644,000, du Programme d'aide à l'adaptation de \$ 29,719,000 et du Programme d'accueil pour le rétablissement des réfugiés de \$ 500,000.

Tableau 16 : Dépenses (en milliers de dollars) et années-personnes de l'activité

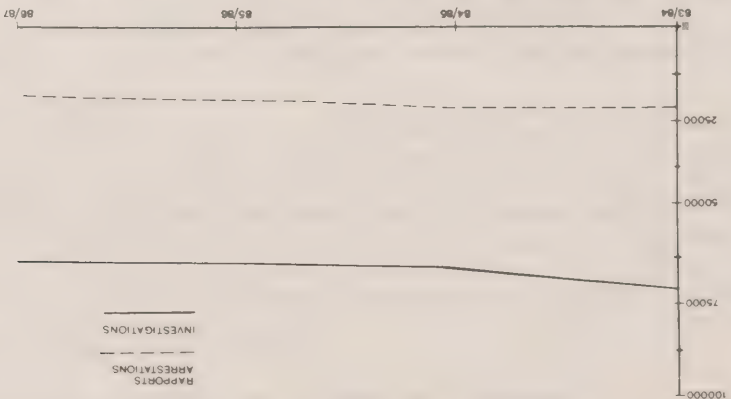
Budget des dépenses		Prévu		Réal	
1986-1987	A-P	1985-1986	A-P	1984-1985	A-P
Etablissement	35,276	36	42,843	37	34,080
					28

Tableau 17 : Dépenses par article (en milliers de dollars)

Budget des dépenses	1986-1987	Prévu	1985-1986	Réel	1984-1985
	\$	%	\$	%	\$
Personnel	1,341	4	1,306	3	680
Transports et communications	50	-	52	-	13
Services professionnels et spéciaux	5	-	5	-	3
Tous autres coûts de fonctionnement	17	-	17	-	7
Contributions	33,863	96	41,463	97	33,377
	35,276	100	42,843	100	34,080
					100

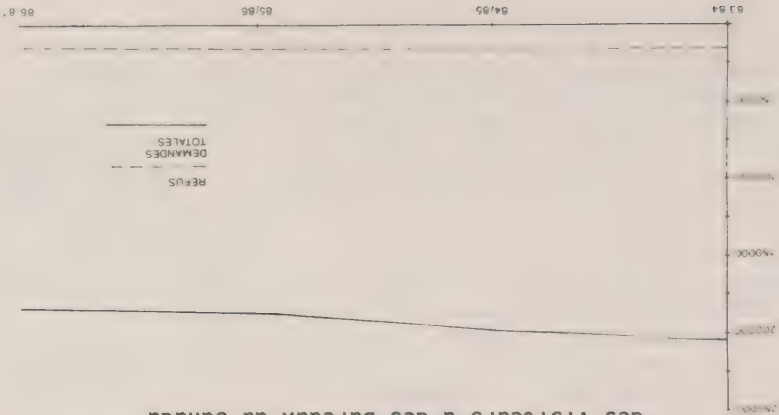
1984-1985, même si le nombre total des investigations a diminué, ce qui témoigne des effets du programme spécial de rectification du statut, s'adressant aux immigrants illégaux de longue date, en vertu duquel de nombreux rapports ont été rédigés mais pour lesquels aucune investigation n'a été effectuée.

Tableau 14 : Rapports aux termes de l'article 27 ou arrestations aux termes de l'article 104 et investigations



Le nombre de demandes présentées par des visiteurs à des bureaux au Canada devrait diminuer d'environ 10 % entre 1983-1984 et 1986-1987. Un tel fléchissement est attribuable au fait que moins d'étudiants étrangers viennent au Canada pour y étudier et que, de façon générale, il y a baisse des demandes de prolongation. Le rapport entre les refus et l'ensemble des demandes est demeuré relativement constant, ce qui laisse entendre que les dispositions de la Loi et du Règlement, ainsi que les lignes directrices concernant les visiteurs au Canada, sont appliquées de façon uniforme.

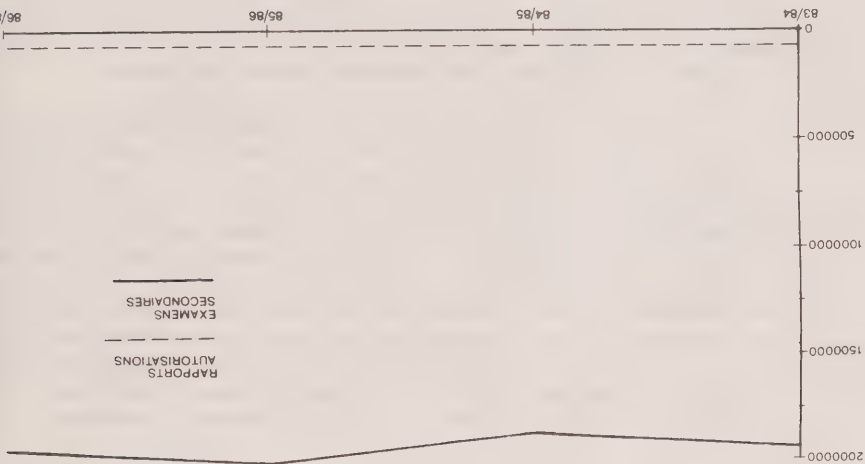
Tableau 15 : Refus opposés à des demandes présentées par des visiteurs à des bureaux au Canada



Le nombre de prolongations et d'autorisations (voir cette rubrique dans le glossaire des termes techniques) accordées devrait fléchir légèrement en 1986. Plusieurs provinces ont modifié les frais de scolarité exigés des étudiants étrangers, ce qui a engendré une baisse marquée du nombre de permis de séjour pour étudiant entre 1983 et 1985. Cette baisse ralentira considérablement en 1986, mais on s'attend que moins de permis de séjour seront délivrés. Du fait de l'instauration du programme de recouvrement des coûts, il devrait y avoir moins de demandes de prolongation de la part de ceux qui se trouvent au Canada à titre de visiteurs. Il est probable que les visiteurs chercheront à obtenir des permis de séjour assortis d'une durée autorisée plus longue, et à éviter ainsi d'avoir à payer des frais supplémentaires pour chaque demande de prolongation.

Efficacité des opérations: Le taux de refus -- rapports aux termes du paragraphe 20(1) (voir cette rubrique dans le glossaire des termes techniques) et autorisations de quitter le Canada -- par rapport au nombre total d'examens secondaires (voir cette rubrique dans le glossaire des termes techniques) est demeuré stable (3 à 4 %), bien que le nombre d'examens secondaires ait fluctué modérément, ce qui indique que l'efficacité de l'examen secondaire s'est constamment maintenue au cours de la période visée.

Tableau 13: Rapports aux termes du paragraphe 20(1) ou autorisations de quitter le Canada et examens secondaires



Dans l'ensemble, l'efficacité des investigations, évaluée d'après le nombre des rapports aux termes de l'article 27 et d'arrestations aux termes de l'article 104 qui en découlent (voir ces rubriques dans le glossaire des termes techniques) demeure sensiblement la même depuis 1983. Il s'est produit un léger accroissement du nombre de rapports en

frontaliers, le service doit être assuré vingt-quatre heures par jour. Il en est de même à 3 autres points d'entrée entre mai et octobre. Ces exigences créent effectivement des problèmes lorsqu'on tente d'établir le niveau de la productivité par rapport aux ressources qui sont fixes.

Tableau 12: Volume de travail des opérations

Budget des dépenses			
1986-1987	1985-1986	1984-1985	1983-1984
Prévu	Réel	Réel	Réel
Examen secondaires*	1,900,000	1,995,993	1,857,078
Rapports aux termes du paragraphe 20(1)*	20,000	21,544	22,263
Investigations*	64,000	65,185	65,560
Cas présentés	10,500	11,536	11,413
Ordonnances de renvois exécutées*	3,000	3,953	3,493
Demandes d'immigration et prolongations	70,000	61,616	68,884
autorisations*	220,000	229,565	246,036
Années-personnes	1,883	1,913	1,970
			1,520

* Voir cette rubrique dans le Glossaire des termes techniques, à la page 4-57.

Le nombre de rapports établis aux termes du paragraphe 20(1) (voir Glossaire des termes techniques) a été plus élevé qu'on ne l'avait prévu en 1984-1985. Si le fait d'obliger les ressortissants de certains pays d'être munis d'un visa a permis de réduire le nombre de personnes non admissibles en provenance de ces pays, par contre le nombre de visiteurs non admissibles venant des Etats-Unis et de certains pays d'Europe s'est accru. Toutefois, l'instauration de mesures d'exécution de la Loi et de contrôle plus efficaces à l'étranger devrait permettre de réduire, en 1986-1987, le nombre des rapports qui seront dressés en vertu du paragraphe 20(1). Parallèlement, le nombre de cas présentés et d'ordonnances de renvoi exécutées devraient fléchir.

Le nombre des investigations (voir cette rubrique dans le Glossaire des termes techniques) a fléchi à 65,560 en 1984-1985. Le fait d'étendre les mesures de contrôle des visas de visiteurs a contribué à réduire le nombre des immigrants illégaux entrant au Canada et, par conséquent, le nombre d'investigations menées par les bureaux au Canada. En outre, le nombre des années-personnes affectées aux enquêtes a diminué étant donné que certaines ressources ont été réaffectées au processus de reconnaissance du statut de réfugié.

ressources, de coordination, de formation et de perfectionnement du personnel, tout en assurant un soutien administratif général. Elle comprend un suivi systématique des opérations ainsi qu'une analyse des données sur les opérations et des renseignements recueillis pour veiller à ce que l'exécution du Programme et ses résultats tant au Canada qu'à l'étranger correspondent aux exigences actuelles d'ordre juridique et administratif. Des procédures opérationnelles et des instructions sont élaborées par suite de l'adoption de mesures législatives ou administratives, ou par suite de l'instauration de modifications visant à améliorer l'exécution du Programme ou à en combler les lacunes. Des cas particuliers sont réexaminés lorsque des représentations sont faites ou lorsque des mesures sont prises aux termes de la Loi sur l'immigration contre des résidents permanents.

Exécution du Programme: Cette sous-activité englobe tous les services offerts par les Centres d'Immigration Canada (CIC) aux points d'entrée au Canada et dans les bureaux au Canada. Elle comprend notamment les fonctions d'examen secondaire, d'investigation, de traitement des demandes présentées par des immigrants ou des visiteurs au nom de personnes se trouvant à l'extérieur du Canada, de traitement des revendications du statut de réfugié, de traitement des demandes présentées par les visiteurs qui désirent prolonger la durée autorisée de séjour ou modifier les conditions entourant leur admission, de présentation de cas et d'interjection d'appels, de même que les services directs de soutien de ces fonctions.

Données sur le rendement et justification des ressources

Gestion des opérations: La sous-activité Gestion des opérations ne produit aucun résultat direct. Cette sous-activité permet de donner des conseils aux bureaux locaux, grâce à l'élaboration de procédures opérationnelles et d'instructions, et d'interpréter la politique et la législation. La préparation des réponses du Ministre aux questions touchant le cas d'immigrants rentre dans cette sous-activité.

Exécution du Programme: En 1986-1987, on s'attend que de 30 à 35 millions de visiteurs entreront au Canada. De ce nombre, quelque 2 millions seront examinés par des agents d'immigration.

Les résultats découlant de cette sous-activité sont l'autorisation de séjour et l'octroi du droit d'établissement, de même que la prolongation, l'autorisation et le renvoi (voir les rubriques "prolongation et autorisation" et "ordonnance de renvoi dans le Glossaire des termes techniques) de personnes conformément à la Loi et au Règlement sur l'immigration.

Les ressources sont surtout affectées en fonction des prévisions relatives au volume de travail et aux anticipations de rendement négociées. Il faut également offrir les services de base d'un bout à l'autre du Canada pour répondre aux besoins du public et aux exigences d'ordre juridique. Des services doivent être fournis et un contrôle doit s'exercer dans nombre de petits points d'entrée. A 8 points

Rendement financier antérieur

Tableau 11: Rendement financier de 1984-1985 (en milliers de dollars)

1984-1985					
Gestion des opérations du Programme	Réal		Budget principal		Différence
	\$	A-P	\$	A-P	
13,718	335	12,949	329	769	6
66,974	1,635	63,223	1,609	3,751	26
80,692	1,970	76,172	1,938	4,520	32

Explication de la différence: La différence de 4.5 millions de dollars entre les dépenses réelles de 1984-1985 et le Budget des dépenses principal de 1984-1985 reflète les principaux ajustements suivants:

(en millions de dollars)

- une augmentation des ressources (approuvée dans le Budget des dépenses supplémentaire) affectées aux postes suivants:

- le processus de détention et d'expulsion; 2.1

- les nouvelles exigences concernant le visa de visiteur (15 années-personnes) 0.5

- un transfert de ressources des activités Etablissement, Gestion et Elaboration de la politique, afin d'étayer l'augmentation du volume de travail 1.8

- une augmentation des ressources affectées à divers postes. 0.1

Description

L'activité Opérations du Programme vise surtout l'exécution efficace du programme d'immigration tant au Canada qu'à l'étranger. Elle comporte les sous-activités suivantes:

Gestion des opérations: Cette sous-activité est exercée à l'administration centrale, ainsi que dans les bureaux de région et de district. Elle fournit des services opportuns d'affectation des

B. Opérations du Programme

Objectif

Admettre les immigrants, les travailleurs étrangers temporaires, les étudiants étrangers et les autres visiteurs, tout en assurant la gestion et le contrôle de leur mouvement, élaborer et mettre en oeuvre des procédures, lignes directrices et instructions qui permettront aux agents d'Affaires extérieures Canada, de Revenu Canada (Douanes et Accise), de la Gendarmerie royale du Canada (GRC) et de l'Immigration de déterminer si les non-Canadiens doivent être autorisés à entrer au Canada ou à y demeurer, ou s'ils doivent être renvoyés.

État récapitulatif des ressources

Pour 1986-1987, l'activité Opérations du Programme représente 86 % de l'ensemble des années-personnes disponibles. Elle absorbe 86 % des salaires et 64 % des coûts de fonctionnement.

Tableau 9: Dépenses (en milliers de dollars) et années-personnes de l'activité

Budget des dépenses		Prévu		Réal	
1986-1987	A-P	1985-1986	A-P	1984-1985	A-P
13,580	\$	13,335	\$	13,718	\$
66,300		65,106		66,974	
1,563		1,588		1,635	
79,880		78,441		80,692	
1,883		1,913		1,970	

Tableau 10: Dépenses par article (en milliers de dollars)

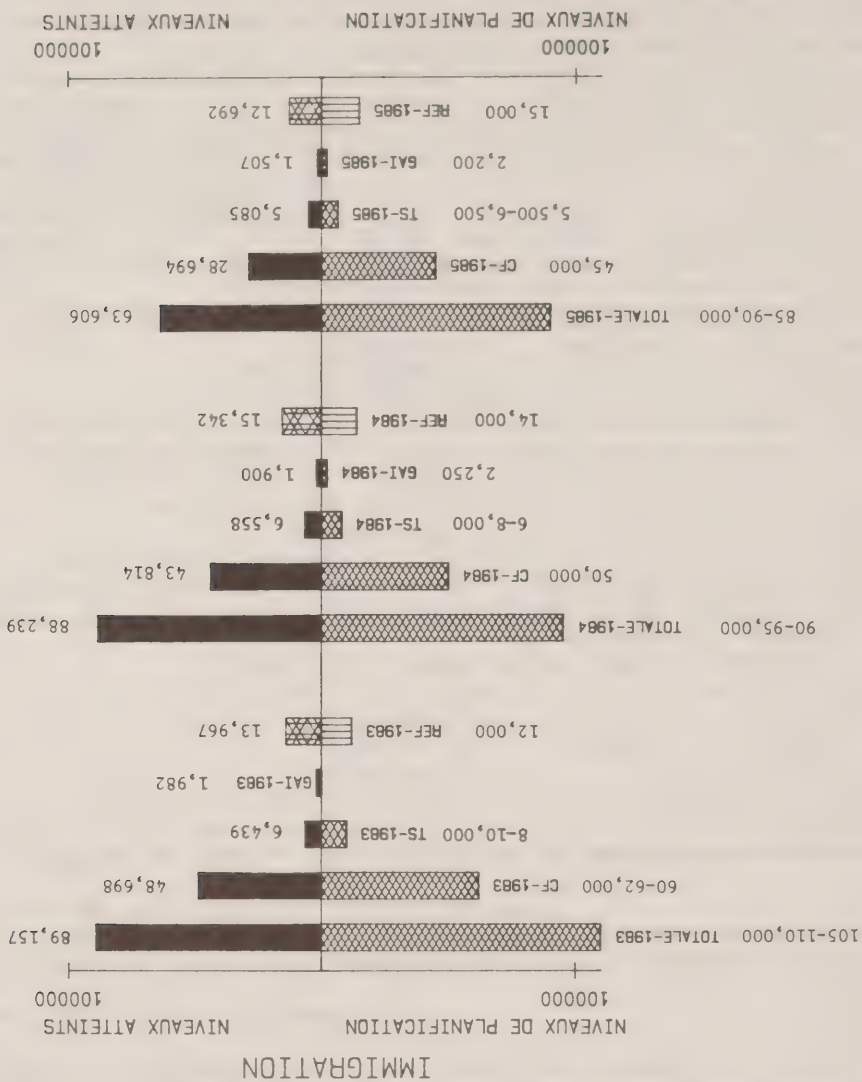
Budget des dépenses		Prévu		Réal	
1986-1987	%	1985-1986	%	1984-1985	%
69,892	\$	67,615	\$	67,720	\$
88		86		84	
4,724		4,959		4,695	
4,122		4,541		5,826	
1,142		1,326		2,451	
79,880		78,441		80,692	
100		100		100	

Personnel
Transports et communications
Services professionnels et
spéciaux
Tous autres coûts de
fonctionnement

Tableau 8 : Degré de réalisation des niveaux d'immigration
annoncés et évaluation des niveaux atteints par
composante

Légende:

- GA - Gens d'affaires
- CF - Catégorie de la famille
- REF - Réfugié
- TS - Travailleur sélectionné



*Jan.-Sep. 1985

Affaires extérieures Canada réussit à exécuter le Programme d'immigration à l'étranger, constituent la meilleure façon de mesurer leur rendement.

La sous-activité Gestion ne produit aucun résultat direct. Elle fournit le soutien administratif nécessaire à l'exécution du Programme.

La sous-activité Élaboration de la politique offre 2 résultats directs permettant d'évaluer son rendement. Il s'agit du degré de réalisation des niveaux d'immigration annoncés et de l'évaluation des niveaux atteints par composante. Le tableau 8 offre des données sur les résultats.

Les sous-activités Gestion et Élaboration de la politique ont une incidence sur tous les aspects du Programme d'immigration. Les résultats positifs des autres activités, ainsi que la façon dont

Données sur le rendement et justification des ressources

visiteurs. une analyse poussée du mouvement des immigrants et de celui des internationale. Cette sous-activité suppose un contrôle rigoureux et provincial ou national, mais aussi de l'instabilité de la conjoncture planification de la politique, non seulement de questions d'intérêt le développement économique du Canada. Il faut tenir compte, dans la indésirables -- ainsi que l'enrichissement de la société canadienne et visiteurs et la protection des Canadiens -- en empêchant l'entrée des l'admission des travailleurs temporaires, des étudiants et des composante -- à savoir à caractère économique, social et humanitaire -- politiques particulières visant l'admission des immigrants selon la dans la loi sur l'immigration. Ces objectifs prennent la forme de objectifs d'ordre social, économique, culturel et humanitaire fixés l'étranger. Elle est absolument indispensable à la réalisation des des politiques et des programmes en matière d'immigration au Canada et à Élaboration de la politique: Cette sous-activité vise l'élaboration

ainsi que le ministre de l'Immigration. fournir des services de secrétariat pour le Programme d'immigration et de la gestion des ressources aux fins du Programme d'immigration et de de mettre à jour les systèmes de données, d'assurer la planification et Canada et de Revenu Canada (Douanes et Accise), de développer et formation pour les agents de l'Immigration, d'Affaires extérieures de gestion à l'appui d'autres activités, d'élaborer des programmes de régionaux. Elle permet de mettre en place et de maintenir les services administratives à l'Administration centrale et dans les bureaux Gestion: Cette sous-activité vise la gestion des activités

sous-activités suivantes:

L'activité Gestion et élaboration de la politique comporte les 2

Description

- un transfert de ressources à l'activité Opérations du Programme, afin d'étayer l'augmentation du volume de travail (1.3)
 - une non-utilisation des sommes prévues pour divers postes (0.1)
- le transfert du Centre des demandes de renseignements (voir cette rubrique dans le Glossaire des termes techniques) des Services généraux et spéciaux (24 années-personnes) 0.8

Tableau 6 : Dépenses par article (en milliers de dollars)

Budget des dépenses	1986-1987	Prévu	1985-1986	Réel	1984-1985
	\$	%	\$	%	\$
Personnel	5,494	56	5,759	52	6,508
Transports et communications	1,004	10	960	9	612
Services professionnels et	1,547	16	1,498	13	467
spéciaux					
Tous autres coûts de	1,833	18	2,924	26	553
fonctionnement	9,878	100	11,141	100	8,140
					100

Rendement financier antérieur

Tableau 7: Rendement financier de 1984-1985 (en milliers de dollars)

1984-1985					
Réel	Budget principal		Différence		
	\$	A-P	\$	A-P	\$
Gestion	3,907	78	3,703	59	204
Elaboration de la	4,233	100	4,011	75	222
politique	8,140	178	7,714	134	426
					44

Explication de la différence: La différence de 0.4 million de dollars entre les dépenses réelles de 1984-1985 et le Budget des dépenses principal de 1984-1985 reflète les principaux ajustements suivants:

(en millions de dollars)

- une augmentation des ressources (approuvée dans le Budget des dépenses supplémentaire) affectées aux postes suivants:

- le développement et la mise en place de la phase III du SSOL (voir la rubrique "Système de soutien des opérations des bureaux locaux" dans le Glossaire des termes techniques) (21 années-personnes)

1.0

A. Gestion et élaboration de la politique

Objectif

Exercer les fonctions de direction, de planification, de contrôle et de coordination nécessaires pour veiller à ce que les ressources affectées au Programme d'immigration soient utilisées de façon efficace et efficiente et pour élaborer des lignes directrices et des programmes en ce qui a trait à l'admission et au contrôle des immigrants, des travailleurs temporaires, des étudiants étrangers et des autres visiteurs, notamment en réglant les niveaux d'immigration et en fournissant à Affaires extérieures Canada, qui est chargé de l'exécution du Programme d'immigration à l'étranger, de grandes orientations qui le guideront en matière de politiques.

Etat récapitulatif des ressources

Pour 1986-1987, l'activité Gestion et élaboration de la politique représente 7 % de l'ensemble des années-personnes disponibles. Elle absorbe 7 % des salaires et 29 % des coûts de fonctionnement.

Tableau 5: Dépenses (en milliers de dollars) et années-personnes de l'activité

Budget des dépenses		1986-1987		1985-1986		1984-1985	
\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P
4,741	65	5,348	69	3,907	78	5,137	82
9,878	147	11,141	157	8,140	178	147	178

Gestion 4,741 65 5,348 69 3,907 78 5,137 82

Elaboration de la politique 5,137 82

plus probable que les titulaires de ces visas aient établi une entreprise fructueuse que les titulaires d'un visa non assorti de conditions ou d'un visa provisoire.

Une autre importante étude entreprise en 1985-1986 devrait être terminée en 1986-1987. Il s'agit d'un projet pilote exécuté à trois aéroports canadiens afin de déterminer, à l'examen primaire global, l'efficacité du contrôle des visiteurs et des résidents de retour.

aux fins du PAA facilitera la tâche des conseillers en emploi qui voient à l'établissement sur le plan financier des nouveaux arrivants, surtout des réfugiés.

Le Programme d'accueil pour le rétablissement des réfugiés est un projet pilote qui a été mis sur pied en 1985-1986. Il vise à faciliter l'établissement et l'adaptation, dans les collectivités canadiennes, des réfugiés et des membres de catégories désignées qui, ayant été pris en charge par le gouvernement, ont besoin d'une aide financière aux termes du PAA et qui pourraient tirer parti de l'appui d'un groupe d'accueil. Les groupes d'accueil fourniront directement un soutien moral et des services d'orientation, ce qui permettra de faire la répartition des services offerts tant aux réfugiés pris en charge par le gouvernement qu'à ceux qui sont parrainés à titre privé (voir page 4-40).

4. Efficacité du programme

Il convient d'examiner 3 grands facteurs lorsqu'on étudie le Programme d'immigration: (1) la sélection, l'admission et l'établissement éventuel au Canada des immigrants et des réfugiés; (2) le contrôle au Canada des résidents permanents, des étudiants, des travailleurs temporaires et des visiteurs; (3) le refus opposé à l'admission au Canada de personnes qui, n'ayant pas la citoyenneté canadienne, peuvent constituer une menace pour la santé des Canadiens ou la sécurité du Canada, ou leur renvoi.

Le Programme a un certain nombre de répercussions socio-économiques face à chacun de ces 3 grands secteurs. Pour ce qui est du premier, les immigrants contribuent à façonner la mosaïque culturelle et sociale du Canada et à développer son économie, et la sélection et l'établissement des réfugiés permettent au Canada de remplir ses obligations à caractère humanitaire qui visent à atténuer le problème des réfugiés à l'échelle internationale. Les deuxième et troisième facteurs ont pour résultat d'accroître le commerce et le tourisme au Canada, tout en protégeant la santé des Canadiens et la sécurité du Canada.

En plus de l'examen permanent du rendement qu'effectuent les gestionnaires du Ministère, on procède à des évaluations périodiques des composantes du Programme. En 1985-1986, une importante étude a permis d'évaluer les répercussions de l'immigration des entrepreneurs. Il est ressorti de cette étude que le Programme procurait au Canada des avantages matériels au regard des entreprises établies, des emplois créés et des nouveaux fonds investis, ce qui a beaucoup influé sur la décision d'accroître le nombre d'entrepreneurs à admettre.

L'étude a également permis de dégager deux grands éléments de la conception du programme qui méritent d'être améliorés. On a ainsi assoupli l'exigence concernant la présentation d'un projet d'entreprise détaillé, puisque celui-ci n'était pas toujours respectée, et on a insisté davantage sur les visas assortis de conditions, puisqu'il était

On procède à un examen des besoins pressants en matière de cours

de langue, ainsi que de certaines restrictions législatives et administratives imposées aux termes de la loi nationale sur la formation. Cet examen mettra en relief les répercussions d'ordre social et économique de la connaissance du français ou de l'anglais, surtout dans le cas des conjoints d'immigrants et des personnes âgées.

Il a déjà été établi que l'acquisition de la connaissance du français et de l'anglais constitue une condition préalable à une adaptation et à un établissement fructueux des immigrants. En 1986-1987, on continuera d'offrir, surtout aux conjoints des immigrants et aux personnes âgées, la possibilité de suivre des cours de langue.

Initiatives terminées

Mesures préventives liées à l'exécution de la Loi: Le visa de visiteur s'est révélé un moyen efficace d'empêcher l'entrée des personnes non admissibles au Canada mais, pour se soustraire aux conditions mises à l'autorisation de séjour, on a eu davantage recours aux faux visas et documents de voyage. Une collaboration accrue s'est établie entre les pays industrialisés pour freiner ces activités frauduleuses. Le Canada, l'Australie, les Etats-Unis et la Grande-Bretagne échangent des renseignements sur les techniques de repérage des faux documents, sur les réseaux de falsification de documents et sur les documents considérés comme faux.

Dans le cadre de l'examen du processus de reconnaissance du statut de réfugié au Canada, on a entrepris en 1985-1986 une étude exhaustive des lignes directrices relatives au visa de visiteur. Elle a comporté une analyse des caractéristiques du mouvement des visiteurs et de l'efficacité éprouvée de l'utilisation des visas comme moyen de contrôle, de même que de l'expérience d'autres pays en la matière. Cette étude a en outre porté sur l'efficacité du système actuel d'examen aux points d'entrée, et envisage des moyens d'améliorer l'efficacité des formalités actuelles d'examen et les répercussions d'une désaffectation à l'égard des mesures de contrôle à l'entrée en faveur de mesures préventives de contrôle.

Réexamen de la politique concernant les réfugiés: L'approbation du Cabinet est sollicitée pour la mise en place d'un nouveau processus de reconnaissance du statut de réfugié, afin de donner force de loi aux obligations d'ordre juridique que le Canada a contractées sur le plan international à l'égard des réfugiés, et de faire en sorte qu'il soit plus efficace sans pour autant devenir moins équitable. Lorsqu'on aura reçu la directive du Cabinet, des fonctionnaires s'attaqueront aux aspects techniques et juridiques de cette tâche. Le public a été consulté. Une initiative visant à accroître le nombre d'auditions n'a pas obtenu suffisamment d'appui pour être mise en oeuvre à titre de mesure provisoire à l'été de 1985, mais elle n'a pas été rejetée.

Etablissement des immigrants: L'incorporation aux Guides relatifs à l'emploi des directives sur les opérations élaborées et mises en oeuvre

bureaux à l'étranger. Les principaux bureaux chargés de l'exécution de la loi ont déjà signalé leurs besoins en ce qui a trait à la mise en oeuvre de mesures de contrôle à l'étranger.

Réexamen de la politique concernant les réfugiés: Au cours de 1986-1987, le réexamen devrait en être à l'étape finale, qui devrait aboutir à la mise en place d'un nouveau processus de reconnaissance du statut de réfugié pour les personnes qui revendiquent ce statut pendant qu'elles se trouvent au Canada.

Amélioration de la qualité des services: La mise en place du système de soutien des opérations des bureaux locaux (SSOBL) est demeurée une grande priorité en 1985-1986. Le SSOBL est un réseau d'information en direct qui relie les Centres d'Immigration Canada (CIC), les aéroports et les points d'entrée frontaliers. Il contient des renseignements sur le statut des personnes, lesquels peuvent être mis à jour. Le développement et la mise en oeuvre de la phase III du SSOBL, qui ont débuté en 1983-1984, devraient s'étendre jusqu'en 1987-1988 et coûter \$ 7,809,100. Pour 1986-1987, les activités approuvées sont l'installation, à l'échelle nationale, de modules permettant d'entrer le statut ou de demander des renseignements sur le statut et de déposer des documents dans le fichier central ainsi que la réalisation, dans la région de la Colombie-Britannique, d'un projet pilote concernant le module d'entrée intégrale des documents.

En 1985-1986, un projet pilote, exécuté de concert avec les Douanes, a abouti à l'installation de 23 terminaux d'ordinateur pour l'examen primaire global (EPG) au Terminal 1 de l'aéroport international Lester B. Pearson.

Le projet pilote concernant le Système informatisé de traitement du cas des immigrants (SITCI) à Hong-Kong doit être mis en oeuvre au début de 1986. Les enregistrements produits par le SITCI remplaceront les documents utilisés pour mettre à jour les dossiers. Le SITCI produira également des documents sur les visiteurs et les immigrants.

En 1986-1987, il y aura évaluation et expansion probable du module d'entrée intégrale des documents dans quelque 50 CIC, évaluation du projet concernant l'EPG pour déterminer s'il est possible de doter du SSOBL tous les services des Douanes où l'on procède à l'EPG, évaluation du SITCI et recommandation au sujet de son expansion future, mise en place d'un système en direct de correction d'erreurs et étude visant à déterminer la possibilité de doter du SSOBL les bureaux consulaires d'Affaires extérieures Canada aux Etats-Unis.

Etablissement des immigrants: La priorité sera encore accordée au placement rapide des nouveaux arrivants et aux activités visant à favoriser l'établissement, sur le plan financier, de ces personnes (les réfugiés, notamment); en outre, on s'attachera plus particulièrement à faire connaître les services communautaires et à faciliter l'accès à de tels services.

sur la nécessité d'élaborer des solutions communes et plus systématiques aux problèmes de la migration illégale, de l'établissement des migrants et de la prévention des besoins démographiques et du marché du travail dans ces pays.

Contrôle et analyse des opérations (la définition de certains termes employés dans le présent paragraphe figure dans le glossaire des termes techniques): En 1986-1987, on mettra davantage l'accent sur le contrôle et l'examen de certains résultats particuliers des opérations. Les résultats suivants de l'activité Opérations du Programme feront l'objet d'un contrôle: le nombre d'examens effectués et de rapports rédigés aux termes de l'article 20 de la Loi sur l'immigration, le nombre de documents remplis concernant l'admission et le renvoi d'immigrants et de visiteurs, le nombre de demandes présentées par des membres des catégories de la famille et des parents aidés étudiées, le nombre de demandes d'autorisations de travail leurs temporaires et d'étudiants étrangers ou autres étudiées, le nombre d'investigations effectuées et de rapports rédigés en vertu de l'article 27 de la Loi sur l'immigration ou d'arrestations effectuées en vertu de l'article 104, le nombre de cas présentés devant un arbitre, le nombre d'ordonnances de renvoi exécutées, le nombre d'appels interjetés devant la Commission d'appel de l'immigration, le nombre de réfugiés ayant subi un interrogatoire sous serment et le nombre d'auditions tenues en vue de la mise en liberté. Les résultats seront examinés pour s'assurer qu'ils reflètent la politique et les procédures à l'échelle nationale, et qu'il y a uniformité sur le plan des opérations dans les régions et dans les bureaux à l'étranger.

3. Mise à jour des initiatives déjà annoncées

Initiatives permanentes

Mesures préventives liées à l'exécution de la Loi: L'immigration a continué d'appliquer une formule stratégique au chapitre de l'exécution de la Loi grâce à une étroite collaboration avec des services analogues aux Etats-Unis, en Grande-Bretagne et en Australie. Cette initiative prendra encore plus d'ampleur en 1986-1987, de façon à établir un plus grand nombre de contacts avec des organismes tels que l'Association internationale du transport aérien, la Commission européenne de l'aviation civile et l'American Transport Association. On cherchera des solutions pratiques au problème international des réfugiés et à celui du mouvement des immigrants non munis de documents.

Les fonctionnaires de la Commission et du Ministère poursuivront leurs démarches auprès des lignes aériennes et des associations de transporteurs aériens afin de favoriser l'examen minutieux des documents et de les aider à former leur personnel en matière de repérage des faux documents.

La Commission et le Ministère ainsi qu'Affaires extérieures Canada élaboreront une méthode commune d'exécution de la Loi à l'intention des

recommandations qu'il a faites en juin 1985 et celles-ci, ainsi que les travaux qui s'ensuivirent, ont suscité l'élaboration de propositions visant à modifier le processus de reconnaissance du statut de réfugié et à régler les revendications faisant partie de l'arrière (voir page 4-50). Si ces mesures sont approuvées, le Canada pourra continuer de respecter ses obligations à titre de pays d'accueil de réfugiés.

Une formule de recouvrement des coûts, en vertu de laquelle des droits sont perçus pour certains services de l'immigration, sera mis en place pour la première fois cette année. Au moment d'établir le barème de ces services, on a veillé à ce que cette mesure n'ait pas pour effet secondaire de réduire le nombre de visiteurs étrangers au Canada (voir tableau 33, à la page 4-55).

La première année complète d'exploitation du Système de soutien des opérations des bureaux locaux (voir cette rubrique dans le Glossaire des termes techniques) sera 1986-1987 (voir glossaire). La mise en place de ce système marque le début d'une utilisation à grande échelle de la technique pour faciliter les formalités liées à l'entrée et au contrôle des personnes au Canada, ce qui entraînera une modification des formalités entourant le traitement des personnes dans les bureaux locaux.

2. Initiatives

En 1986-1987, l'accent sera mis sur les initiatives suivantes:

Sélection des immigrants: Un nouveau système de sélection sera mis en application le 1^{er} janvier 1986 pour faciliter l'admission d'un nombre accru de parents aidés et d'immigrants indépendants qui n'ont pas de parent au Canada (voir la rubrique "Catégories d'immigrants" dans le Glossaire des termes techniques). Selon cette nouvelle formule, tous les requérants doivent répondre aux mêmes critères et obtenir la note de passage, mais des points supplémentaires sont accordés aux parents aidés qui sont admissibles. La Commission et le Ministère dresseront la liste des professions admissibles, mais celles qui ne le seront pas continueront de constituer un obstacle à l'admission, à moins que le requérant n'ait un emploi réservé. Un nouveau critère sera appliqué aux fins de contrôle du niveau, afin de régler le mouvement total des demandes, et de faire ainsi en sorte que le niveau annoncé de travailleurs sélectionnés soit atteint.

Coopération internationale: La Commission et le Ministère participent activement aux travaux permanents du Groupe de travail sur les migrations de l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE). L'OCDE a fait des préparatifs en vue de la tenue d'une importante conférence sur les migrations internationales à la fin de février 1986. À l'issue de cette conférence, on procédera à une refonte des activités du groupe de travail pour 1986-1987, lesquelles seront plus directement axées sur les similitudes que présentent de plus en plus les schémas de migration dans les pays membres, ainsi que

D. Perspective de planification et examen du rendement

1. Contexte

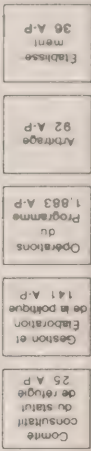
Au terme d'une importante étude des niveaux d'immigration futurs, achevée en 1985, le gouvernement a décidé de commencer à accroître l'immigration de façon modérée et contrôlée. Les principes à adopter pour cette décision sont de trois ordres: social (faciliter la venue au Canada des parents aidés), économique (accroître le nombre des travailleurs sélectionnés admis, afin de répondre aux besoins futurs du marché du travail) et démographique (contribuer à retarder dès l'abord le fléchissement futur de la population canadienne). Le niveau d'immigration devrait être de 115,000 à 125,000 d'ici à 1987, et l'on procédera alors à un nouvel examen de cet objectif.

Au moment d'envisager un accroissement de l'immigration en 1986 et 1987, il est apparu notamment fondamentalement de tenir compte du point de vue selon lequel les principaux buts du Programme, qui sont d'ordre social, humanitaire et économique, devraient être poursuivis de façon plus équilibrée lorsqu'on tente de répondre aux besoins du Canada en matière d'immigration. Le gouvernement a donc décidé de remanier d'abord la composante à caractère économique en raison de ses répercussions sur les composantes à caractère social et à caractère humanitaire: par exemple, en raison d'une restriction imposée en matière d'emploi aux sujets des résidents indépendants qui devaient avoir un emploi réservé avant que leur demande ne soit traitée, le nombre de frères et de sœurs de résidents canadiens pouvant être admis a été considérablement réduit. La composante à caractère économique est en voie de révision, mais les engagements solides qui ont été pris à l'égard des membres de la famille ont été maintenus, tandis que le nombre de réfugiés pris en charge par le gouvernement a été augmenté de 1,000, un objectif global de 12,000 ayant été fixé pour 1986. Selon la formule exposée ci-dessus, l'immigration continuera de répondre à un ensemble équilibré de besoins au Canada et toute augmentation que connaîtra une catégorie ne se fera pas au détriment d'une autre (voir la rubrique "Catégories d'immigrants" dans le Glossaire des termes techniques).

Les sommes affectées à l'activité d'établissement continueront de servir à l'établissement des nouveaux arrivants au Canada. Tout au long de la prochaine année, on continuera d'accorder dans le cadre du Programme d'établissement et d'adaptation des immigrants (PEAI), des subventions aux groupes communautaires et de consentir des prêts à partir du Fonds des prêts de transport. En outre, en vertu du Programme d'aide à l'adaptation (PAA), les nouveaux arrivants qui y ont droit bénéficieront d'un soutien du revenu (voir page 4-40).

Au cours des dernières années, nombre de personnes sont entrées au Canada en usant de subterfuges avec l'intention d'y revendiquer le statut de réfugié, ce qui leur permettait de gagner du temps. C'est pour cette raison que le rabbin Plaut a procédé à une importante étude du processus de reconnaissance du statut de réfugié. Les

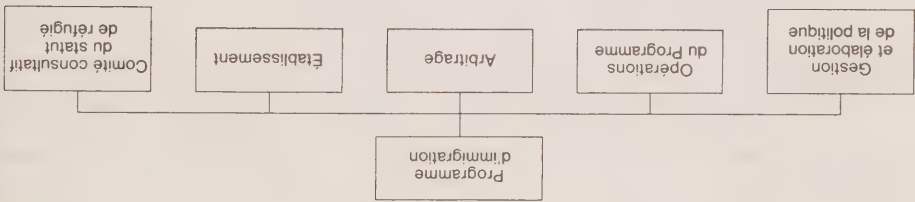
(en milliers de dollars) pour 1986-1987



(Aperçu du Programme) 4-19

De concert avec le Programme d'immigration, le CCSR remplit les obligations que le Canada a contractées à l'échelle internationale au sujet des réfugiés au sens de la Convention, suivant les modalités précisées aux articles 45 à 48 de la Loi sur l'immigration de 1976, et il conseille le Ministre en ce qui a trait aux questions touchant la protection, au Canada, des réfugiés au sens de la Convention (voir page 4-48).

Tableau 3: Structure des activités



Organisation: Les activités en matière d'immigration sont très décentralisées. L'effectif de l'immigration compte environ 2,200 personnes, dont quelque 2,000 travaillent dans 106 Centres d'immigration Canada (CIC) et 10 bureaux régionaux.

Les 5 directions générales à l'administration centrale élaboreront les politiques et systèmes visant à assurer l'application efficace et uniforme de la Loi sur l'immigration et du Règlement établi sous son empire.

Les 10 directeurs exécutifs et directeurs généraux de région sont chargés, par l'intermédiaire des directeurs de l'immigration, d'appliquer les politiques, systèmes et procédures liés à la politique d'immigration du gouvernement.

accomplir les obligations du Canada sur le plan international, c'est-à-dire s'occuper de l'admission des immigrants et des visiteurs ainsi que l'établissement des immigrants et l'exercer un contrôle efficace à l'égard des personnes qui cherchent à entrer ou à demeurer au Canada, tout en protégeant la santé des Canadiens et en assurant leur sécurité.

4. Plan d'exécution du Programme

Structure des activités: Le Programme d'immigration et la structure des activités ont été modifiées (voir page 4-56). Le Programme est composé des 5 activités suivantes:

Gestion et élaboration de la politique: Cette activité englobe l'exercice des fonctions de direction, de planification, de contrôle et de coordination nécessaires pour veiller à ce que les ressources affectées au Programme d'immigration soient utilisées de façon efficace et efficiente et pour élaborer des lignes directrices et programmes en ce qui a trait à l'admission et au contrôle des immigrants et des visiteurs, notamment en réglant les niveaux d'immigration et en fournissant à Affaires extérieures Canada, qui est chargé de l'exécution du Programme d'immigration à l'étranger, de grandes orientations qui le guideront en matière de politiques (voir page 4-27);

Opérations du Programme: Cette activité englobe toutes les tâches nécessaires pour admettre les immigrants, les travailleurs étrangers temporaires, les étudiants étrangers et les autres visiteurs, et pour faciliter l'établissement des immigrants, tout en assurant la gestion et le contrôle de leur mouvement, ainsi que l'élaboration et la mise en oeuvre des procédures, lignes directrices et instructions qui permettront aux agents d'Affaires extérieures Canada, de Revenu Canada (Douanes et Accise), de la GRC et de l'Immigration de déterminer si les non-Canadiens doivent être autorisés à entrer au Canada ou à y demeurer, ou s'ils doivent être renvoyés (voir page 4-32);

Etablissement: Cette activité englobe les tâches nécessaires pour faciliter l'adaptation et l'établissement des nouveaux résidents permanents à la vie sociale, économique et culturelle du Canada, grâce aux services offerts par les administrations fédérale, provinciales ou municipales et par des organismes bénévoles. Elle comprend également le transport et l'accueil des immigrants, au nombre desquels figurent les réfugiés et les membres des catégories désignées (voir page 4-38);

Arbitrage: Cette activité consiste à déterminer si certaines personnes doivent être admises au Canada ou en être renvoyées, et si elles doivent être détenues ou mises en liberté au cours de l'enquête (voir page 4-43);

Comité consultatif du statut de réfugié (CCSR): Le CCSR figure dans la structure des activités du Programme d'immigration aux fins de financement, mais il constitue un organisme consultatif indépendant.

C. Données de base

1. Introduction

Par l'intermédiaire du Programme d'immigration, le gouvernement fédéral s'acquitte de sa responsabilité d'admettre au Canada les visiteurs, les résidents permanents et les réfugiés et d'élaborer des politiques à cet égard, ainsi que de celle de faciliter l'établissement des résidents permanents et des réfugiés au pays. Ce programme permet en outre de régler les niveaux d'immigration et de fournir à Affaires extérieures Canada de grandes orientations qui le guideront en matière de politiques. Enfin, il constitue un instrument qui sert à empêcher les personnes indésirables, ou dont la présence pourrait constituer une menace pour la santé des Canadiens ou la sécurité du Canada, d'entrer au pays.

L'exécution du Programme d'immigration exige la collaboration d'autres ministères fédéraux, des gouvernements provinciaux, d'organismes du secteur privé et de particuliers. Au nombre des ministères fédéraux qui y participent, figurent:

- Affaires extérieures Canada, qui offre des services d'immigration à l'étranger;
- Revenu Canada (Douanes et Accise), qui s'occupe de l'examen primaire global aux points d'entrée;
- Le Soliciteur général du Canada (Gendarmerie royale du Canada et Service canadien du renseignement de sécurité), qui se charge, au nom de la Commission et du Ministère, des poursuites en justice pour les infractions à la Loi sur l'immigration et qui s'occupe de la liaison en matière de sécurité;

- Santé et Bien-être social Canada, qui est chargé d'évaluer les antécédents médicaux des personnes qui doivent subir un tel examen pour être admises au Canada et de fournir des soins médicaux non assurés aux immigrants à leur arrivée;
- Le Secrétaire d'État, qui est chargé de l'intégration sociale et culturelle à long terme des immigrants.

2. Mandat

La Loi sur l'immigration de 1976 et le Règlement sur l'immigration de 1978 constituent la législation sur laquelle se fonde la Commission et le Ministère pour exécuter le Programme d'immigration.

3. Objectif du Programme

Le Programme d'immigration a pour objectif de promouvoir les intérêts du Canada sur le plan économique, social, humanitaire et culturel et

0.2	●	une non-utilisation des sommes prévues pour divers postes
1.5	-	l'augmentation des allocations versées aux termes du Programme d'aide à l'adaptation
0.5	-	les nouvelles exigences concernant le visa de visiteur (15 années-personnes)
2.1	-	le processus de détention et d'expulsion
0.8	-	le transfert du Centre des demandes de renseignements (voir cette rubrique dans le Glossaire des termes techniques des Services généraux et spéciaux (24 années-personnes)

(en millions de dollars)

- le délai moyen de traitement d'une revendication témoigne de l'incidence d'un système de priorités qui exige beaucoup de temps pour l'étude de revendications qui ne sont pas jugées prioritaires;
- à la fin de l'année, en raison d'une accumulation de 3,710 revendications, le délai moyen de traitement était d'un peu plus d'un an, soit d'environ treize ou quatorze mois.

2. Examen du rendement financier

Tableau 2: Rendement financier de 1984-1985 (en milliers de dollars)

1984-1985					
	Réel	Budget principal	Différence		
	\$	A-P	\$	A-P	
Gestion et élaboration de la politique	8,140	178	7,714	134	426
Opérations du Programme	80,692	1,970	76,172	1,938	4,520
Etablissement	34,080	28	33,188	37	892
Arbitrage	3,131	81	3,264	84	(133)
Comité consultatif du statut de réfugié	1,568	29	1,619	26	(51)
	127,611	2,286	121,957	2,219	5,654
					67

Explication de la différence: La différence de 5.7 millions de dollars entre les dépenses réelles de 1984-1985 et le Budget des dépenses principal 1984-1985 reflète les principaux ajustements suivants:

(en millions de dollars)

- une augmentation des ressources (approuvée dans le Budget des dépenses supplémentaire) affectées aux postes suivants:

- le développement et la mise en place de la phase II du SS0BL (voir la rubrique "Système de soutien des opérations des bureaux locaux" dans le Glossaire des termes techniques) (21 années-personnes)

1.0

pour ce qui est de préparer les recommandations à l'intention du Ministre au sujet de quelque 2,500 nouvelles revendications du statut de réfugié prévues, le nombre total de revendications réglées s'est élevé à 3,709, ce qui représente une augmentation importante (48 %) par rapport au nombre prévu; l'objectif a été dépassé en raison de plusieurs facteurs, dont les suivants:

- La Commission et le Ministère ont augmenté les ressources du Comité consultatif du statut de réfugié (CCSR) et de son Secrétariat auxquels ont été affectées 31 années-personnes, au lieu des 26 initialement allouées, et d'autres organismes ont fourni, sans frais, 3 années-personnes supplémentaires au CCSR;
- Le Ministre a nommé des nouveaux membres au CCSR lui-même, dont la plupart sont du secteur privé, ce qui permet d'étudier, sans pour autant augmenter le chiffre des années-personnes, un plus grand nombre de revendications;

- sur le plan interne, un certain nombre d'initiatives et d'activités déjà prévues ont été réduites ou annulées au détriment d'autres activités, afin de consacrer des ressources au traitement des cas;
- de nouvelles mesures d'efficacité ont été adoptées pour le traitement des revendications en vue de simplifier les opérations tout en maintenant des normes élevées d'équité dans la prise de décision concernant chaque cas;
- dans les limites prescrites, le personnel a également fait des heures supplémentaires afin d'accroître le rendement;

pour ce qui est de préparer les recommandations à l'intention du Ministre au sujet des revendications du statut de réfugié, en réduisant le temps nécessaire à l'étude des décisions initiales prises par le Comité à propos des revendications:

- le CCSR a établi un système interne de priorités, afin d'accélérer le traitement des revendications des personnes détenues par l'immigration ou qui éprouvent de graves difficultés d'ordre émotif ou financier;
- le projet pilote d'auditions à Toronto et à Montréal permet aux revendicateurs dans ces villes d'accepter, de leur plein gré, qu'un membre du CCSR assiste à l'audition et leur pose ensuite personnellement des questions, ce qui accélère la prise de décision;

- on a mis davantage l'accent sur l'exécution de la loi à l'étranger;

● pour ce qui est de faciliter l'adaptation rapide des immigrants au Canada:

- le coût du Programme d'aide à l'adaptation (PAA) s'est élevé à \$ 30,124,000 et celui du Programme d'établissement et d'adaptation des immigrants (PEAI), à \$ 3,203,000 (voir tableaux 19 et 20 à la page 4-41);

- de nouvelles directives opérationnelles relatives au PAA ont été mises en application à l'échelle nationale; elles visent à assurer un meilleur contrôle des sommes affectées au PAA et à faciliter la tâche des conseillers des Centres d'emploi du Canada (CEC) chargés de son exécution;

- Le Programme d'accueil pour le rétablissement des réfugiés (voir page 4-40) a été mis en oeuvre à titre de projet pilote pour faciliter l'établissement et l'adaptation des réfugiés et des membres des catégories désignées aidés par le gouvernement; des projets pilotes ont été mis sur pied dans diverses régions du Canada et ils devraient se poursuivre en 1986-1987;

- dans le cadre du PEA, des travailleurs ont été formés par des agents du Service national de placement pour diriger les clubs de placement que l'on est à établir en Saskatchewan, en Alberta, au Manitoba, au Québec, en Ontario et au Nouveau-Brunswick;

● pour ce qui est d'améliorer l'efficacité et l'efficience du processus relatif à l'exécution du Programme d'immigration, en poursuivant le développement et la mise en place du système de soutien des opérations des bureaux locaux (voir cette rubrique dans le glossaire des termes techniques):

- les frais de développement pour 1984-1985 se sont établis à \$ 814,565, à l'exclusion des salaires;

- la conversion de 14 dépôts de dossiers, en vue de leur automatisation, a été amorcée;

- l'étape de la conception détaillée du module de soutien de dépôt des dossiers a été terminée;

- l'étape de la mise en place du module de soutien de dépôt des dossiers a été amorcée;

B. Rendement récent

1. Points saillants

Les points saillants en ce qui concerne le rendement du Programme pour l'année civile 1984 sont les suivants (voir la rubrique "Catégories d'immigrants" dans le Glossaire des termes techniques):

- 88,239 immigrants ont été admis au Canada; le niveau d'immigration global fixé pour 1984 était de 90,000 à 95,000;

- au total, 6,558 travailleurs sélectionnés ont été admis; conformément à la mesure adoptée en 1982 visant à n'accorder l'admission qu'à ceux qui sont munis d'une offre d'emploi approuvée;

- 1,900 entrepreneurs et travailleurs autonomes ont été admis; des mesures administratives ont été prises pour faire en sorte que plus de gens d'affaires à l'étranger s'intéressent davantage au Canada;

- quelque 15,400 réfugiés et membres des catégories désignées ont été admis;

- le nombre d'étudiants étrangers a diminué de 10.3 %, passant de 95,369 à 85,578, tandis que le nombre de travailleurs temporaires s'est accru de 9.4 %, passant de 130,716 à 143,004.

Par rapport aux objectifs opérationnels fixés pour 1984-1985, le Programme d'immigration a donné les résultats suivants:

- pour ce qui est de remplir les obligations internationales du Canada à l'égard des réfugiés, en traitant un nombre prévu de 5,000 revendications du statut de réfugié au Canada: le nombre total de revendications du statut de réfugié reçues par le Comité consultatif du statut de réfugié atteint 5,101, soit un chiffre légèrement supérieur (2%) par rapport au nombre prévu;

- pour ce qui est de veiller à ce que les personnes non admissibles n'entrent ni ne demeurent au Canada:

- le Canada, l'Australie, les États-Unis et la Grande-Bretagne échangent des renseignements sur les faux documents;

- des pourparlers ont été entrepris avec les transporteurs aériens en ce qui a trait à la formation de leur personnel en matière de repérage des faux documents;

Explication des prévisions pour 1985-1986: Les prévisions pour 1985-1986 dépassent de 12.4 millions de dollars (10 %) les 125.6 millions de dollars figurant au Budget des dépenses principal 1985-1986 (voir Extraits de la Partie II du Budget des dépenses, page 4-5). Cette différence de 12.4 millions de dollars reflète les principaux ajustements suivants:

(en millions de dollars)

- une augmentation des ressources affectées au Programme d'aide à l'adaptation (voir page 4-40) 7.1
- une augmentation des ressources affectées à la mise en place de la phase III du SSOLB (approuvée dans le Budget des dépenses supplémentaire) 1.1
- une augmentation des ressources affectées au processus de détention et d'expulsion (approuvée dans le Budget des dépenses supplémentaire) 2.4
- une augmentation des ressources attribuables à la mise en application de la formule prévoyant la perception de droits pour le traitement d'une demande de visa 0.4
- une augmentation des ressources (approuvée dans le Budget des dépenses supplémentaire) attribuable aux mesures de protection et de sécurité et aux frais judiciaires supplémentaires aux fins des opérations du Programme 0.5
- une augmentation des ressources (approuvée dans le Budget des dépenses supplémentaire) affectées au Programme d'établissement et d'adaptation des immigrants 0.5
- une augmentation des ressources affectées à Défi 85 (voir cette rubrique dans le Glossaire des termes techniques) 0.3

Explication de la différence: Les besoins financiers pour 1986-1987 sont inférieurs de 5 %, ou de 7.5 millions de dollars, par rapport aux dépenses prévues pour 1985-1986. Cette diminution est surtout attribuable aux facteurs suivants:

- une diminution des ressources attribuable à la politique gouvernementale de réduction des effectifs de la fonction publique et de compression de l'ensemble des dépenses du gouvernement (19 années-personnes) (0.7)
- une diminution des ressources par suite de l'exclusion de sommes affectées au programme "Défi 85" dans le glossaire des termes techniques (0.3)
- une diminution des ressources attribuable aux nouvelles exigences concernant le visa de visiteur (20 années-personnes) (0.5)
- une diminution des ressources liées au processus de détention et d'expulsion (0.6)
- une diminution des ressources attribuable à la mise en place de la phase III du SSOBL en 1985-1986 (voir la rubrique "Système de soutien des opérations des bureaux locaux" dans le glossaire des termes techniques) (1.1)
- une diminution des ressources affectées au Programme d'établissement et d'adaptation des immigrants (voir page 4-40) (0.5)
- une diminution des ressources affectées au Programme d'aide à l'adaptation (voir page 4-40) (7.1)
- une diminution des ressources attribuable à l'application de la formule prévoyant la perception de droits pour le traitement d'une demande de visa et une non-utilisation des sommes prévues pour divers postes (7 années-personnes) (0.8)
- une augmentation des traitements et des salaires attribuable à l'inflation. 4.2

(en millions de dollars)

travail au Canada ou en versant certaines allocations de formation, tout en maintenant le coût actuel par bénéficiaire du PAA (voir pages 4-24 et 4-25, ainsi que pages 4-40 et 4-41);

- poursuivre l'exécution du Programme d'accueil pour le rétablissement des réfugiés et mettre en oeuvre un petit nombre de nouveaux projets pilotes (voir page 4-25);
- continuer d'appuyer les organismes bénévoles grâce au Programme d'établissement et d'adaptation des immigrants (voir page 4-40).

2. Etat financier récapitulatif par activité

Tableau 1: Etat financier récapitulatif par activité (en milliers de dollars)

Détails à la page		Budget des dépenses 1986-1987		Prévu * 1985-1986		Différence	
		Gestion et élaboration de la politique		9,878	11,141	(1,263)	4-27
		Opérations du Programme		79,880	78,441	1,439	4-32
		Etablissements		35,276	42,843	(7,567)	4-38
		Arbitrage		3,844	3,831	13	4-43
		Comité consultatif du statut de réfugié		1,619	1,745	(126)	4-48
				130,497	138,001	(7,504)	
Années-personnes		2,183		2,234		(51)	

* Les chiffres pour 1985-1986 ont été rajustés pour refléter la nouvelle structure des activités. Tous les chiffres figurant dans les tableaux qui suivent ont été établis en fonction de cette nouvelle structure (voir page 4-56).

A. Plans pour 1986-1987

1. Points saillants

Les niveaux d'immigration sont fixés chaque année à la suite de consultations poussées et ils sont présentés au Parlement à l'automne. Le niveau annoncé pour 1986 est de 105,000 à 115,000 immigrants. Ce chiffre comprend 45,000 immigrants de la catégorie de la famille, 16,000 réfugiés et membres des catégories désignées, de 4,000 à 7,000 immigrants admis en vertu de mesures spéciales à caractère humanitaire, de 12,000 à 15,000 travailleurs sélectionnés, 4,000 gens d'affaires et 2,000 retraités. En outre, on prévoit que de 22,000 à 26,000 conjoints et personnes à charge accompagneront les travailleurs sélectionnés et les gens d'affaires (voir la rubrique "Catégories d'immigrants" dans le glossaire des termes techniques).

L'immigration s'est fixée les objectifs opérationnels suivants:

- veiller à ce que les décisions prises d'un bout à l'autre du Canada et dans les bureaux à l'étranger soient conformes aux lignes directrices et formalités actuelles (voir page 4-22).
- accroître les mesures préventives liées à l'exécution de la loi, grâce à de plus nombreux contacts à l'échelle internationale (voir page 4-23);
- remplir les obligations contractées par le Canada à l'échelle internationale à l'égard des réfugiés, grâce à l'élaboration et à la mise en oeuvre de mesures législatives prévoyant l'établissement d'un tribunal quasi judiciaire, pour évaluer le bien-fondé des revendications, lequel sera intégré aux mesures de contrôle de l'immigration pour empêcher les abus, ce qui permettra d'évaluer les demandes de statut de réfugié au Canada de façon juste et rentable (voir page 4-23);
- faire face aux modifications prévues du processus de reconnaissance du statut de réfugié, afin qu'elles soient intégrées dans les activités régulières des bureaux locaux en causant le moins d'interruptions possible (voir page 4-24 et page 4-49);
- élaborer des propositions visant à modifier les modalités d'application du Programme d'aide à l'adaptation (PAA), afin que les sommes affectées au PAA soient utilisées à meilleur escient, par exemple en achetant des périodes d'expérience de

Utilisation des crédits de 1984-1985

(dollars)	Budget principal	Total des crédits	Utilisation réelle
Dépenses budgétaires - crédits votés			
Crédit 20 - Programme d'immigration - Dépenses de fonctionnement	81,432,000	88,539,842	84,238,054
Crédit 25 - Programme d'immigration - Contributions	31,863,000	33,863,000	33,377,091
	113,295,000	122,402,842	117,615,145
Dépenses budgétaires statutaires			
Statutaire - Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	8,662,000	9,982,000	9,982,000
Statutaire - Remboursement des montants affectés aux recettes des années précédentes	-	14,040	14,040
	8,662,000	9,996,040	9,996,040
Total du Programme	121,957,000	132,398,882	127,611,185

Extraits de la Partie II
du Budget des dépenses

Programme par activité

Budget principal 1986-1987		Budget principal* 1985-1986	
(en milliers de dollars)			
Années- personnes autorisées	Fonction- nement	Années- personnes autorisées	
		Opérations du	Programme
		Établissement	Programme
		Arbitrage	Programme
		Comité consultatif du	Programme
		statut de réfugié	Programme
		Gestion et élaboration	Programme
		de la politique	Programme
2,183	96,247	387	33,863
147	9,849	29	-
25	1,614	5	-
92	3,828	16	-
36	1,406	7	33,863
1,883	79,550	330	-
			79,880
			35,276
			3,844
			1,613
			9,878
			130,497
			125,571
			2,229

* Les chiffres pour 1985-1986 ont été rajustés pour refléter la nouvelle structure des activités (voir page 4-56).

Extrats de la Partie II

du Budget des dépenses

Autorisation

L'autorisation est demandée de dépenser \$ 120,554,000 au cours de l'exercice financier 1986-1987 pour l'exécution du Programme d'immigration. En plus de cette somme, \$ 9,943,000 seront engagés en vertu de l'autorisation législative existante pour ce qui concerne les contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés.

Besoins financiers par autorisation

Credits (en milliers de dollars)		Budget principal 1986-1987	Budget principal 1985-1986
Programme d'immigration			
20	Dépenses de fonctionnement	86,691	82,079
25	Contributions	33,863	33,863
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	9,943	9,629
Total du Programme		130,497	125,571

Credits - Libellé et sommes demandées

Numéros Ministères ou organismes des (dollars) crédits		Budget principal 1986-1987
Programme d'immigration		
20	Immigration - Dépenses de fonctionnement	86,691,000
25	Immigration - Contributions	33,863,000

Extrats de la Partie II du Budget des dépenses	4-4
Extrats du volume II des Comptes publics	4-6

Section I

Aperçu du Programme

A. Plans pour 1986-1987	4-7
1. Points saillants	4-7
2. Etat financier récapitulatif par activité	4-8
B. Rendement récent	
1. Points saillants	4-11
2. Examen du rendement financier	4-14
C. Données de base	
1. Introduction	4-16
2. Mandat	4-16
3. Objectif du Programme	4-16
4. Plan d'exécution du Programme	4-17
D. Perspective de planification et examen du rendement	
1. Contexte	4-20
2. Initiatives	4-21
3. Mise à jour des initiatives déjà annoncées	4-22
4. Efficacité du Programme	4-25

Section II

Analyse par activité

A. Gestion et élaboration de la politique	4-27
B. Opérations du Programme	4-32
C. Etablissement	4-38
D. Arbitrage	4-43
E. Comité consultatif du statut de réfugié	4-48

Section III

Renseignements supplémentaires

A. Analyse par article	4-52
1. Dépenses par article	4-53
2. Dépenses en personnel	4-54
3. Paiements de transfert	4-54
B. Analyse des coûts	4-54
C. Modifications apportées au Programme et à la structure des activités	4-56
D. Glossaire des termes techniques	4-57

Plan de dépenses du
Programme d'immigration
1986-1987

Programme national d'aide à l'innovation liée au marché du travail: Ce programme est l'instrument qui permettra de mettre à l'essai et d'élaborer de nouvelles méthodes créatrices d'adaptation au marché du travail. Il constitue également un moyen de stimuler et d'appuyer les initiatives novatrices relatives au marché du travail, grâce à des programmes pilotes, des projets de démonstration et des activités de développement à court terme qui permettront d'améliorer le fonctionnement du marché du travail.

Peuvent participer au programme les entreprises, les organismes (y compris les organismes sans but lucratif et bénévoles et les organisations de travailleurs), les établissements d'enseignement et de formation, les municipalités, les particuliers et les sociétés d'état fédérales ou provinciales qui ne sont pas principalement financées à même les fonds alloués par l'Etat.

Les propositions qui seront étudiées aux fins du financement sont celles qui seront conformes aux priorités établies par le Ministre, de concert avec le Comité consultatif national sur les innovations. Pour que les propositions soient acceptables, il faut démontrer qu'elles sont nouvelles et novatrices (c'est-à-dire qu'elles constituent un modèle nouveau ou une application novatrice d'un modèle existant) et qu'elles ne font pas partie de programmes habituels ou d'activités en cours.

Le programme est administré à l'échelon national, et toutes les régions sont informées des présentations faites au titre du programme pour éviter que des propositions identiques ne soient élaborées.

Tableau 42: Semaines de travail créées

Réel	1984-1985
Canada au travail	
Contributions et prestations d'assurance-chômage (en milliers de dollars)	567,753
Total des semaines de travail créées aux termes de contrats	1,895,693
Contributions (en dollars)/Semaine de travail	299
Semaines de travail/Années-personnes opérationnelles	1,596
Croissance locale de l'emploi (CLE)	
Contributions (en milliers de dollars) (projets)	64,604
Total des semaines de travail créées aux termes de contrats (projets)*	120,521
Contributions (en dollars)(projets)/Semaine de travail*	536
Semaines de travail/Années-personnes opérationnelles (projets)*	780
Subventions et contributions (en milliers de dollars) (sociétés)	8,614
Total des sociétés opérationnelles	49
Compagnie de travailleurs	
Contributions (en milliers de dollars)	37,332
Total des semaines de travail créées aux termes de contrats	97,984
Contributions (en dollars)/Semaine de travail	381
Semaines de travail/Années-personnes opérationnelles	1,703
Accès-carrière	
Contributions (en milliers de dollars) et prestations d'assurance-chômage	141,717
Total des semaines de travail créées aux termes de contrats	1,196,994
Contributions (en dollars)/Semaine de travail	118
Semaines de travail/Années-personnes opérationnelles	2,985
Option formation jeunesse	
Contributions et prestations d'assurance-chômage (en milliers de dollars)	7,002
Total des semaines de formation créées	26,535
Contributions (en dollars)/Semaines de formation	264
CEC pour étudiants	
Fonds de fonctionnement (en milliers de dollars)	14,030
Total des placements	410,353
Fonds de fonctionnement (en dollars)/Placements	34
Programme des stagiaires autochtones	
Fonds de fonctionnement (en milliers de dollars)	2,647
Total des semaines de travail créées	6,107
Contributions (en dollars)/Semaine de travail	433
Semaines de travail/Années-personnes opérationnelles	54
* Ces chiffres rendent compte seulement des semaines de travail liées aux projets et non pas de celles rattachées aux sociétés opérationnelles.	

2. Création directe d'emplois (Tableaux 41 et 42)

Tableau 41: Rendement financier de 1984-1985 (en milliers de dollars

1984-1985						
Réel			Budget principal		Différence	
\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P	
Canada au travail	610,840	1,188	440,796	309	170,044	879
Compagnie de travailleurs	39,722	58	40,167	85	(445)	(27)
Accès-carrière ²	164,507	449	297,455	208	(132,948)	241
Création d'emplois CEC pour étudiants et stagiaires	121,591	52	29,392	27	92,199	25
autochtones	16,677	670	-	-	16,677	670
Gestion	16,107	155	7,994	111	8,113	44
	969,444	2,572	815,804 ³	740 ³	153,640	1,832
Moins: Dépenses en vertu de l'article 38	130,683	-	207,000	-	(76,317)	-
Total ⁴	838,761	2,572	608,804	740	229,957	1,832

1. Les dépenses réelles indiquées pour Canada au travail comprennent 134,203 millions de dollars et 334 années-personnes affectés à la composante Emplois d'été de Canada au travail, dans le cadre des initiatives d'emploi d'été pour étudiants de 1984.

2. Les dépenses réelles indiquées pour Accès-carrière comprennent 15,451 millions de dollars et 37 années-personnes affectés à la composante Emploi d'été du programme Accès-carrière, dans le cadre des initiatives d'emploi d'été pour étudiants de 1984.

3. Les chiffres des colonnes Budget principal ne comprennent pas les 156,559 millions de dollars et les 1,082 années-personnes affectés aux initiatives d'emploi d'été pour étudiants. Au départ, ces ressources ont été approuvées pour le crédit 10 du Conseil du Trésor (Budget principal) et ont ensuite été transférées à la Commission et au Ministère.

4. A l'exclusion du programme Croissance locale de l'emploi, dont les ressources ont été transférées à l'activité Service national de placement.

Tableau 40: Données sur la Caisse d'accroissement des compétences professionnelles

	1982-1983	1983-1984	1984-1985
Projets approuvés	120	126	78
Valeur des projets approuvés (en millions de dollars)	46.9	118.6	44.0
Accords signés *	23	156	126
Dépenses (en millions de dollars)	18.3	36.8	86.4

* Les accords signés ont trait à des projets qui ont déjà été approuvés, de sorte que les accords et les dépenses peuvent se rapporter à des approbations accordées au cours des années précédentes.

Tableau 39: Données sur la Formation dans l'industrie

Formation dans les métiers en pénurie de main-d'œuvre spécialisée		Formation générale dans l'industrie		Formation dans les métiers en pénurie de main-d'œuvre spécialisée	
Péel		Péel		1984-1985	
Contributions (en milliers de dollars)	Services administra- tifs provinciaux (en milliers de dollars)	81,908	3,284	2,449	
	Fonds du Programme (en milliers de dollars)	85,192		71,083	
	Nouveaux stagiaires (en milliers)	30.7		11.9	
	Contrats signés (en milliers)	16.8		6.9	
Coût unitaire: coût pour le programme par nouveau stagiaire (en milliers de dollars)	Coût unitaire: coût pour le programme par nouveau stagiaire (en milliers de dollars)	2.8		6.0	
	Nombre de stagiaires ayant terminé le cours * (en milliers)	30.3		9.5	
	Proportion des stagiaires qui retrouvent dans l'une des catégories suivantes (en %):	25.7		6.0	
	Femmes Jeunes Autochtones Personnes handicapées	37.5 7.0 2.3		36.3 0.7 0.2	
Proportion de stagiaires dans les métiers hautement spécialisés (en %)	Proportion de stagiaires dans les métiers hautement spécialisés (en %)	94.1		99.5	

* Le nombre des stagiaires ayant terminé le cours inscrit pour l'année financière à l'étude englobe les stagiaires qui ont commencé leur cours avant cette année.

Tableau 38: Données sur la formation en établissement

Réel	
1984-1985	
511,832	Fonds destinés au Programme
106,350	(en milliers de dollars):
227,192	Achat de cours de formation aux provinces
11,480	Allocations de formation
	Prestations d'assurance-chômage
856,854	Frais de voyage des stagiaires
13.7	Jours de formation à temps plein achetés (en millions)
87.8	Taux d'utilisation (en %)
153.6	Nouveaux stagiaires à temps plein (en milliers)
63.2	Nouveaux stagiaires à temps partiel (en milliers)
	Cout unitaire: coût pour le Programme par nouveau
5.6	stagiaire (en milliers de dollars), à temps plein
	seulement
	Stagiaires ayant terminé le cours de formation et
	employabilité
81.7	Proportion des stagiaires ayant terminé le cours (en %)
26.9	Proportion des stagiaires dans les métiers d'importance
55.9	nationale (en %)
12.5	Taux d'emploi des stagiaires ayant terminé le cours de
	formation (en %)*
	Proportion de femmes suivant un cours de formation dans
	les professions non traditionnelles (en %)
	Proportion du nombre total des stagiaires qui rentrent
	dans l'une des catégories suivantes (en %):
41.9	Femmes autres que les apprenties
40.5	Jeunes
7.3	Autochtones
0.3	Personnes handicapées
* Données provenant de l'enquête de suivi sur les stagiaires et portant	
sur leur situation professionnelle trois mois après la fin de leur	
cours.	
3-88 (Programme d'emploi et d'assurance)	

- D. Rendement financier antérieur - Formation professionnelle et
Création directe d'emplois
1. Formation professionnelle (Tableaux 37 à 40)
- Tableau 37: Rendement financier de 1984-1985 (en milliers
de dollars)

1984-1985					
	Réel	Budget principal	Différence		
	\$	A-P	\$	A-P	
Formation en établissement	871,509	462	901,987	448	(30,478) 14
Formation générale dans l'industrie	94,912	280	106,151	326	(11,239) (46)
Formation dans les métiers en pénurie de main-d'oeuvre spécialisée	74,174	89	87,669	99	(13,495) (10)
Caisse d'accroissement des compétences professionnelles	86,855	11	85,806	4	1,049 7
Gestion	4,688	95	3,740	80	948 15
	1,132,138	937	1,185,353	957	(53,215) (20)
Moins: Dépenses en vertu de l'article 39	227,361		259,000		(31,639)
	904,777	937	926,353	957	(21,576) (20)
Moins: Dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage	6,389		15,500		(9,111)
	898,388	937	910,853	957	(12,465) (20)

C. Modifications apportées au programme et à la structure des activités

En 1985-1986, la Commission et le Ministère ont modifié la structure des activités liées au Programme d'emploi et d'assurance. Le tableau 36 offre une comparaison de l'ancienne et de la nouvelle structure pour le Budget des dépenses principal 1985-1986.

Tableau 36: Tableau de concordance - Budget des dépenses principal 1985-1986 (en millions de dollars)

Ancienne structure		Nouvelle structure	
Formation professionnelle		Budget des dépenses 1985-1986	Budget des dépenses 1985-1986
Moins: Dépenses recouvrables du compte d'assurance-chômage		14,210	791,111
Années-personnes		956	
Création directe d'emplois		426,671	Mise en valeur des ressources humaines 1,132,441
Moins: Dépenses recouvrables du compte d'assurance-chômage		426,671	14,210
Années-personnes		1,010	1,750
Service national de placement		238,339	349,580
Moins: Dépenses recouvrables du compte d'assurance-chômage		209,231	220,921
Années-personnes		4,991	5,410
Services des prestations d'assurance		314,290	323,211
Moins: Dépenses recouvrables du compte d'assurance-chômage		314,290	323,211
Années-personnes		-	323,211
Gestion du Programme		8,231	8,531
Gestion du Programme et services communs*		135,993	116,600
Moins: Dépenses recouvrables du compte d'assurance-chômage		121,973	102,480
Années-personnes		2,991	2,538
Total du Programme		1,920,614	1,921,832
Moins: Dépenses recouvrables du compte d'assurance-chômage		659,704	660,922
Années-personnes		18,179	18,229

* Les ressources liées au programme Preuve de l'identité ont été transférées du Programme des services généraux et spéciaux.

B. Analyse des coûts

Le tableau 35 montre le coût total du Programme. Les recettes à valoir sur le crédit comprennent les frais du Programme recouvrés du Compte d'assurance-chômage, conformément à la Loi sur l'assurance-chômage. Les autres coûts indiqués sont ceux des locaux, fournis par Travaux publics Canada (\$11,988,000), ceux de l'assurance chirurgicale-médicale (\$2,218,000) et ceux des divers autres services fournis gratuitement par d'autres ministères (\$1,395,000).

Tableau 35: Coût net du Programme par activité (en milliers de dollars)

Programme d'emploi et d'assurance	Dépenses 1986-1987	Recettes à valoir sur le crédit	Budget des dépenses 1986-1987	Plus: Autres coûts	Coût net 1986-1987	Coût net 1985-1986
	5,210,233	666,110	4,544,123	15,601	4,559,724	3,887,376

Tableau 34: Ventilation des paiements de transfert (en millions de dollars) (suite)

Budget principal 1986-87	Budget principal 1985-86	1984-85
de la main-d'oeuvre et aux études de main-d'oeuvre, en conformité avec le règlement approuvé par le gouverneur en conseil		
14,887	21,755	19,356
paiements à des organisations ou à des particuliers à titre de soutien d'activités complémentaires à la politique du marché de travail:		
Amélioration de la gestion des entreprises		
630	775	103
1,175	1,095	184
Assurance-chômage (S) Contribution de l'Etat au titre des prestations versées aux pêcheurs		
201,000	180,000	158,754
Total des contributions		
1,677,737	1,253,112	1,232,387
Postes non requis		
-	33,042	117,130
Création d'emplois - Subventions		
-	-	-
Subventions aux organismes bénévoles - Equipes d'alphabetisation		
-	600	399
Commissions de planification des ressources humaines		
-	250	147
Programme d'alternance travail-études* - Contributions		
-	-	-
Total des postes non requis		
-	-	-
1,714,877	1,306,919	1,358,353
Total		

* Il est fait état des dépenses connexes pour 1984-1985 et 1985-1986 sous la rubrique Programmes de mise en valeur des ressources humaines

Tableau 34: Ventilation des paiements de transfert (en milliers de dollars) (suite)

	Budget principal 1986-87	Budget principal 1985-86	Budget principal 1984-85
personnes morales ou physiques en application des accords établis aux fins de la formation, du développement de l'emploi ainsi que de l'acquisition d'une expérience de travail et des projets pilotes et de démonstration	1,396,021	974,980	980,296
Service national de placement			
Paiements aux provinces, aux sociétés et aux particuliers en vertu d'accords conclus entre le ministre de l'Emploi et de l'Immigration et les provinces, sous réserve de l'approbation du gouverneur en conseil, ainsi qu'avec des sociétés ou des particuliers agissant en qualité de directeurs des services de main-d'oeuvre agricole du Canada pour l'organisation et l'utilisation de la main-d'oeuvre dans les fermes, et les industries connexes, y compris les engagements non remplis aux termes d'accords antérieurs: Programme de développement des collectivités	57,018	67,522	67,127
Accords fédéraux-provinciaux de mise en valeur de la main d'oeuvre agricole	1,012	991	615
Services de main-d'oeuvre agricole du Canada	5,994	5,994	5,952
Paiements aux provinces, aux employeurs, aux travailleurs, aux collectivités et aux comités d'aide à l'adaptation et au développement représentant des entreprises ou des collectivités non solvables à l'égard des primes d'encouragement à la mobilité			

3. Paiements de transfert

Tableau 34: Ventilation des paiements de transfert (en milliers de dollars)

Budget principal 1986-87	Budget principal 1985-86	1984-85
-----------------------------	-----------------------------	---------

Subventions

Service national de placement Frontier College of Canada	175	175	175
Subventions aux organismes bénévoles accordées au titre des activités qui permettent d'employer davantage de Canadiens de certains groupes comme les personnes handicapées, les autochtones, les femmes, les jeunes et les membres d'autres groupes spéciaux	390	390	389
Centre canadien du marché du travail et de la productivité	2,055	2,557	1,635
Subventions aux sociétés de développement du Programme de développement des collectivités, sociétés qui sont formées d'organismes communautaires constitués en sociétés sans but lucratif	34,520	16,793	6,091
Total des subventions	37,140	19,915	8,290

Contributions

Programmes de mise en valeur

des ressources humaines

Paiements aux provinces, aux

municipalités, aux sociétés

d'Etat qui ne sont pas

principalement financées au

moyen d'affectations, aux

institutions provinciales et

territoriales, aux sociétés,

aux entreprises, aux

organisations, aux

établissements de formation et

d'enseignement, aux groupes

spéciaux et aux particuliers

en vertu d'accords conclus

entre le Ministre et les

Tableau 33: Années-personnes autorisées et provision pour le traitement

Catégorie scientifique et professionnelle	Actuariat	Economie, sociologie et statistique	Enseignement	Bibliothéconomie	Administration et service extérieur	Services administratifs	Gestion des systèmes d'ordinateurs	Gestion financière	Services d'information	Organisations et méthodes	Gestion du personnel	Administration des programmes	Technique	Soutien des sciences sociales	Soutien administratif	Communautés	Traitement des données et aux écritures	Mécanographie	Secrétariat, sténographie et dactylographie	Exploitation	Manœuvres et hommes de métier	Services divers	Années-personnes autorisées	Echelle des traitements	Provision pour le traitement moyen
131	132	122	50,350-96,300	63,603	58,826	44,373	49,373	27,989	33,964	39,675	36,897	35,763	40,037	36,999	33,891	32,789	19,149	23,356	21,867	20,197	20,703	21,277	24,794	1986-1987	
2	3	-	22,583-64,468	58,826	44,373	49,373	27,989	33,964	39,675	36,897	35,763	40,037	36,999	33,891	32,789	19,149	23,356	21,867	20,197	20,703	21,277	24,794	1986-1987		
391	341	350	13,912-57,987	33,964	39,675	36,897	35,763	40,037	36,999	33,891	32,789	19,149	23,356	21,867	20,197	20,703	21,277	24,794	21,277	24,794	21,277	24,794	1986-1987		
19	15	15	19,423-63,583	39,675	36,897	35,763	40,037	36,999	33,891	32,789	19,149	23,356	21,867	20,197	20,703	21,277	24,794	21,277	24,794	21,277	24,794	1986-1987			
6	-	-	13,853-57,980	36,897	35,763	40,037	36,999	33,891	32,789	19,149	23,356	21,867	20,197	20,703	21,277	24,794	21,277	24,794	21,277	24,794	21,277	24,794	1986-1987		
3	4	6	13,579-57,980	35,763	40,037	36,999	33,891	32,789	19,149	23,356	21,867	20,197	20,703	21,277	24,794	21,277	24,794	21,277	24,794	21,277	24,794	1986-1987			
7	6	6	13,926-57,980	40,037	36,999	33,891	32,789	19,149	23,356	21,867	20,197	20,703	21,277	24,794	21,277	24,794	21,277	24,794	21,277	24,794	21,277	24,794	1986-1987		
9	6	7	13,330-59,510	36,999	33,891	32,789	19,149	23,356	21,867	20,197	20,703	21,277	24,794	21,277	24,794	21,277	24,794	21,277	24,794	21,277	24,794	1986-1987			
8,979	8,447	8,587	13,912-57,987	33,891	32,789	19,149	23,356	21,867	20,197	20,703	21,277	24,794	21,277	24,794	21,277	24,794	21,277	24,794	21,277	24,794	21,277	24,794	1986-1987		

Nota: Les colonnes des années-personnes autorisées présentent la répartition prévue, par groupe professionnel, des années-personnes pour le Programme. La colonne de l'échelle des traitements, dans la colonne de l'échelle des traitements, au 31 octobre 1987, figurent les coûts estimatifs du traitement de base, y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la rémunération au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe professionnel. Les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent avoir un effet sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Analyse par article

1. Dépenses par article

Tableau 32: Dépenses par article (en milliers de dollars)

Budget des dépenses	Prévu	Réel
1986-1987	1985-1986	1984-1985
Personnel		
545,097	572,572	553,015
Traitements et salaires		
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés		
76,314	70,832	75,982
3,425	3,134	6,834
Autres frais touchant le personnel		
624,836	646,538	635,831
Biens et services		
14,515	19,800	18,173
12,802	14,395	24,184
17,117	23,015	18,987
8,740	11,604	12,863
13,947	12,807	5,311
-	522,355	511,833
Achat de cours de formation aux provinces*		
Autres frais d'information		
4,826	3,159	5,733
Services administratifs provinciaux au titre de la formation dans l'industrie		
101,001	81,073	63,077
11,003	16,424	5,412
326	476	654
Achat de services de réparation et d'entretien		
716	1,422	4,538
Services publics, fournitures et approvisionnements		
3,891	6,183	6,621
Contribution de l'Etat au Compte d'assurance-chômage		
2,679,000	2,738,200	2,787,649
112	342	17
Tous autres frais		
2,867,996	3,451,255	3,465,072
Total - Coûts de fonctionnement		
3,492,832	4,097,793	4,100,903
Capital		
Construction et acquisition de machines et de matériel		
2,524	6,146	11,888
Paiements de transfert		
1,714,877	1,306,919	1,358,353
Moins: Dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage		
666,110	672,148	661,839
4,544,123	4,738,710	4,809,305

* En 1986-1987, les achats de cours de formation aux provinces ont été reclassés parmi les paiements de transfert.

3-80 (Programme d'emploi et d'assurance)

Tableau 30: Rapport entre les années-personnes de l'activité
Gestion du Programme et services communs et les
années-personnes totales du Programme d'emploi et
d'assurance

Budget des dépenses			
Années-personnes - Gestion du Programme et services communs	2,436	2,538	2,639
Années-personnes - Programme d'emploi et d'assurance	18,362	19,976	20,513
Pourcentage du total	13.3	12.7	12.9

Tableau 31: Rapport entre les dépenses de l'activité
Gestion du Programme et services communs et les
dépenses totales du Programme d'emploi et
d'assurance (en milliers de dollars)

Budget des dépenses			
Années-personnes - Gestion du Programme et services communs	117,324	116,586	122,090
Années-personnes - Programme d'emploi et d'assurance*	785,773	815,604	786,580
Pourcentage du total	14.9	14.3	15.5

* À l'exclusion de la contribution de l'État au Compte d'assurance-
chômage et de la contribution de l'État au titre des prestations
versées aux pêcheurs.

Description

Cette activité regroupe un certain nombre d'activités liées à la gestion et à la prestation de services communs du Programme qui n'entrent pas directement dans les sous-activités qui englobent des programmes particuliers (tels que les programmes Intégration professionnelle, Pénuries de main-d'œuvre, etc.) ou des services particuliers (Placement, Opérations d'assurance, etc.). Environ 94 % des ressources en années-personnes au titre de cette activité se trouvent dans les régions, où cette activité englobe les directeurs régionaux d'Emploi et assurance, les Services économiques, les directeurs de district et les directeurs de CEC, ainsi que leur personnel de soutien administratif.

Voici les principales composantes de cette activité:

Gestion organique: Exécution de divers programmes d'Emploi et d'assurance dans les bureaux régionaux, les bureaux de district et les bureaux locaux.

Services de soutien: Soutien administratif au Programme d'emploi et d'assurance, y compris la préparation de la collecte des données et l'analyse des rapports statistiques et de gestion. Cette composante englobe les employés qui fournissent les services au personnel, de même que les services financiers et administratifs, au niveau des bureaux locaux.

Réception générale: Cette composante comprend, aux bureaux locaux, l'accueil du public, la détermination du but de leur visite et leur orientation vers l'endroit approprié.

Gestion du Programme: Elaboration des politiques et programmes d'Emploi et assurance aux administrations centrale et régionales. Cette composante englobe le personnel de gestion et son personnel immédiat.

Données sur le rendement et justification des ressources

Les tableaux 30 et 31 indiquent le rapport entre les années-personnes et les dépenses de l'activité Gestion du Programme et services communs et l'ensemble des années-personnes et des dépenses du Programme d'emploi et d'assurance. Dans les deux cas, le rapport est resté relativement constant au cours de la période de trois ans.

Tableau 28: Dépenses par article (en milliers de dollars)

Personnel	Autres	Budget des dépenses			Prévu			Réel		
		1986-1987			1985-1986			1984-1985		
		\$	%	\$	\$	%	\$	\$	%	
87,216	30,108	74	26	86,454	74	26	81,210	67	33	
		117,324	100	116,586	100	100	122,090	100	100	
Moins: Dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage		95,736		98,282			105,266			
		21,588		18,304			16,824			

Rendement financier antérieur

Tableau 29: Rendement financier de 1984-1985 (en milliers de dollars)

1984-1985									
		Réel	Budget principal	Différence					
		\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P
Administration du programme		122,090	2,639	118,506	2,625	3,584	14		
Moins: Dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage		105,266	-	102,174	-	3,092	-		
		16,824	2,639	16,332	2,625	492	14		

D. Gestion du Programme et services communs

Objectif

Gérer la prestation des services au public et des services communs du Programme destinés au public, ainsi que l'élaboration des politiques nécessaires pour l'application des lois et règlements et l'exécution du Programme.

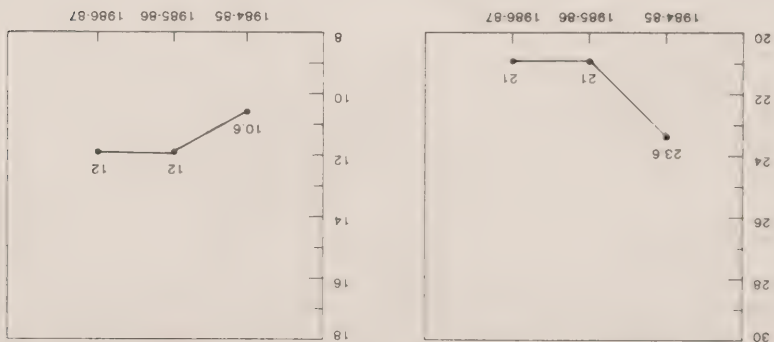
Etat récapitulatif des ressources

L'activité Gestion du Programme et services communs englobe 5 % de l'ensemble des dépenses du Programme (à l'exclusion de la contribution de l'Etat au titre des prestations versées aux pêcheurs) et 13 % des années-personnes du Programme.

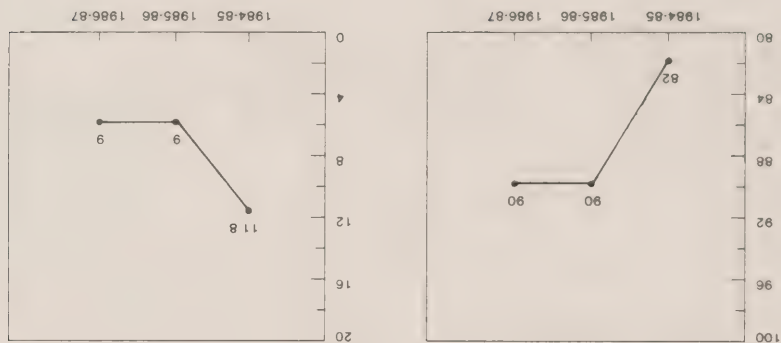
Tableau 27 : Dépenses (en milliers de dollars) et années-personnes de l'activité

Budget des dépenses		1986-1987		Prévu		Réal	
		A-P		\$		A-P	
				\$		A-P	
Gestion du Programme et services communs		117,324		2,436		116,586	
Moins : Dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage		95,736		-		98,282	
						-	
						105,266	
						2,538	
						122,090	
						2,639	
						18,304	
						2,538	
						16,824	
						21,588	
						2,436	

Tableau 26: Indicateurs de la rapidité du service et du contrôle de la qualité

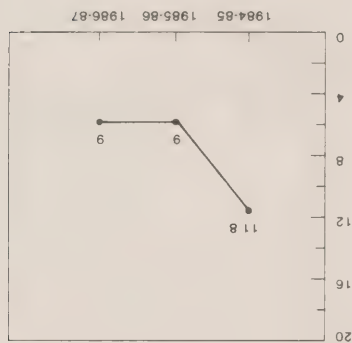


Moyenne de jours pour le traitement des demandes initiales et renouvelées.



Pourcentage des demandes initiales et renouvelées traitées en dedans de 28 jours.

Pourcentage des demandes comportant des erreurs qui auraient pu entraîner des trop-payés ou des moins-payés dans le cadre du contrôle de la qualité.



Pourcentage des demandes initiales et renouvelées en attente depuis 3 semaines et plus.

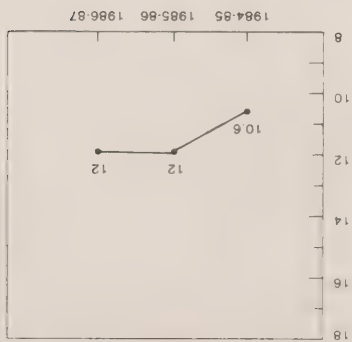
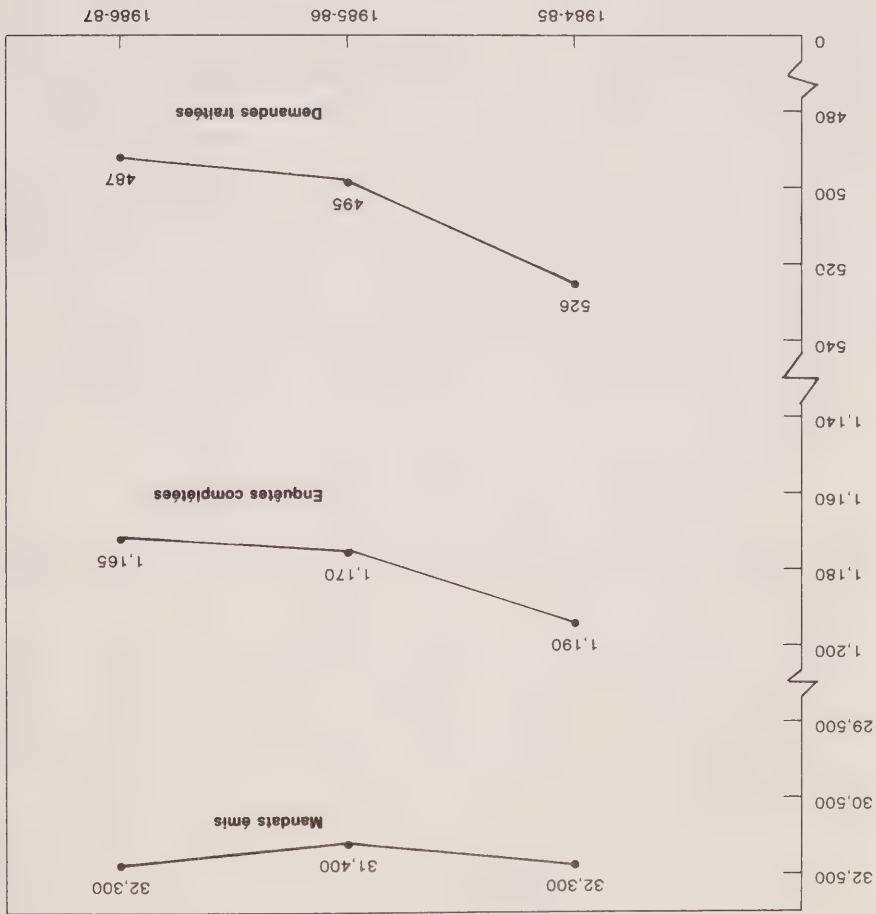


Tableau 25: Traitement des demandes et rendement par année-
personne



Nota: La diminution de la productivité pour ce qui concerne le nombre de demandes traitées par année-personne entre 1984-1985 et 1985-1986 est attribuable aux complexités supplémentaires qui surgissent lors du traitement des demandes par suite des modifications apportées aux dispositions réglementaires sur l'assurance-chômage relatives aux sommes versées à la cessation d'emploi. L'autre partie de la diminution de la productivité est la conséquence de l'entrée en vigueur, prévue pour janvier 1986, d'autres modifications du Règlement sur l'assurance-chômage, aux termes desquelles les pensions seront considérées à titre de rémunération.

Les modifications apportées aux articles 57 et 58 du règlement sur l'assurance-chômage ont donné lieu à une augmentation de la charge de travail dans le secteur des opérations d'assurance. Les modifications se rapportent à la définition et au traitement des sommes versées à la cessation d'emploi et des pensions, considérées désormais à titre de rémunération. Entrées en vigueur en 1985-1986, ces modifications continueront d'avoir des répercussions importantes sur les ressources en 1986-1987 en raison de la charge de travail supplémentaire à laquelle donnent lieu les complexités additionnelles qui se posent au cours du traitement des demandes de prestations. Par conséquent, la productivité pour ce qui concerne la prise de décisions relativement aux demandes devrait diminuer d'environ 2 % en 1986-1987. Des processus améliorés de travail, conjugués à l'existence à l'échelle nationale de services à accès direct, ont permis de limiter cette diminution temporaire de la productivité (voir tableau 25).

La proportion des demandes initiales et renouvelées à traiter dans les 28 jours en 1986-1987 a été fixée à 90 %. L'objectif relatif à la rapidité du service, c'est-à-dire au nombre moyen de jours nécessaires pour traiter une demande initiale ou renouvelée, sera de 21 jours en 1986-1987. Il est également prévu que la proportion des demandes initiales et renouvelées en suspens depuis trois semaines ou plus restera de 12 % en moyenne à l'échelle nationale (voir tableau 26).

Paiement des prestations: Les niveaux de ressources nécessaires pour l'émission des mandats sont également fonction du taux de chômage prévu. Les centres régionaux d'information, dont la responsabilité première est de produire les mandats, jouent également un rôle de premier plan en traitant l'information de gestion pour la Commission et le Ministère, et en leur fournissant des rapports à cet égard. Une augmentation de 3 % de la productivité est prévue pour ce qui est de l'émission de mandats en 1986-1987 (voir tableau 25).

Contrôle de l'assurance: Les fonctions de cette sous-activité portent sur la prévention et le dépistage des demandes frauduleuses de prestations ou des fausses représentations à cet égard et sur la communication des renseignements nécessaires par les employeurs et les demandeurs de prestations de façon précise et en temps opportun. Les modifications apportées aux dispositions réglementaires sur l'assurance-chômage relatives au revenu de pension auront des répercussions sur les ressources en 1986-1987 puisqu'il faudra désormais déterminer les cas où un prestataire reçoit à la fois une pension et des prestations d'assurance-chômage, ce qui constitue une nouvelle activité de contrôle.

En 1986-1987, il est prévu qu'environ 1,1 million d'enquêtes seront menées. Les initiatives prises en vue de déceler les abus et les fraudes et les mauvais usages se poursuivront. La productivité, pour ce qui est du nombre d'enquêtes effectuées par année-personne, devrait rester à peu près la même en 1986-1987.

Tableau 24: Volume de travail et coûts unitaires moyens

Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
Volume	Volume	Volume
\$	\$	\$
3,404,000	3,410,000	3,466,000
58.65	60.61	51.68
1,126,000	1,035,000	1,035,000
28.06	27.90	26.71
36,500	36,500	38,000
54.69	49.78	49.79
32,800,000	33,635,000	33,958,000
1.52	1.91	1.57
1,055,000	1,100,000	1,094,000
31.88	30.17	24.56

Le tableau 25 donne le volume de travail total par rapport au nombre total d'années-personnes, selon le rendement par année-personne, tandis que le tableau 26 fournit des indicateurs de la rapidité du service et du contrôle de la qualité.

Opérations d'assurance: Les niveaux de ressources requis pour le traitement des demandes de prestations sont déterminés en fonction du volume prévu de travail et du niveau de service fourni au public. Le volume de travail prévu pour 1986-1987 est calculé d'après le taux de chômage projeté par le ministère des Finances, ainsi que selon le nombre prévu de demandeurs de prestations pour travail partagé, d'allocations de formation ou de prestations spéciales. Le niveau des activités de contrôle sert aussi à déterminer les ressources nécessaires pour le traitement des demandes de prestations, en précisant le nombre d'entrevues avec les demandeurs, le nombre de demandes révisées et d'appels devant les conseils arbitraux et devant le juge-arbitre.

L'augmentation des ressources servant au traitement des demandes de prestations a aussi pour conséquence une réduction globale du nombre de paiements en trop ou en moins de prestations aux particuliers. En 1986-1987, il est prévu que le pourcentage de demandes comportant des erreurs qui donneront lieu à l'établissement de trop-payés ou de moins-payés sera moindre par suite des améliorations apportées au Régime d'assurance-chômage.

Contribution de l'Etat au titre des prestations versées aux pêcheurs: L'Etat verse au compte d'assurance-chômage un montant égal à la différence nette entre les cotisations des pêcheurs perçues et les prestations d'assurance-chômage versées à ces mêmes pêcheurs.

Données sur le rendement et justification des ressources

L'activité englobe deux fonctions principales, à savoir le traitement des demandes de prestations d'assurance-chômage et l'émission des mandats par les Centres régionaux d'informatique. Ces fonctions représentent 74 % de l'ensemble des dépenses de fonctionnement de l'activité assurance-chômage.

L'élaboration de la formule pour l'établissement des ressources en assurance-chômage (ou algorithme) a commencé en avril 1984. La première étape (soit l'élaboration d'une formule nationale) s'est terminée à la mi-septembre 1984. La formule a d'abord été appliquée pour établir les besoins en ressources au cours de 1985-1986 et les résultats de cette application ont été utilisés à l'appui d'une présentation au Conseil du Trésor au printemps de 1985.

Les travaux en vue d'améliorer la formule se poursuivent. L'ajout des données de 1984-1985 à la base de données permettra de surmonter une faiblesse décelée plus tôt, en faisant porter la base de données sur une période de quatre ans plutôt que sur une période de trois ans. Les applications se poursuivent également à l'échelon régional. La possibilité d'appliquer la formule à l'échelle nationale a été éliminée en tant qu'option. Les autres options comprennent des formules régionales distinctes et un modèle de distribution. Elles sont actuellement à l'étude.

La formule nationale sera utilisée une fois de plus comme système de soutien pour évaluer les besoins en ressources pour 1986-1987. Les applications à l'échelon régional commencent pour usage interne au cours de 1985-1986.

Pour continuer à utiliser le(s) modèle(s), il faudra procéder annuellement à une mise à jour de la base de données et à des essais.

Description

L'activité Assurance-chômage comprend les 5 sous-activités suivantes: Opérations d'assurance, Paiement des prestations, Contrôle de l'assurance, Contribution de l'Etat au Compte d'assurance-chômage et Contribution de l'Etat au titre des prestations versées aux pêcheurs.

Opérations d'assurance: Cette sous-activité comprend la responsabilité de déterminer de façon efficace et opportune l'admissibilité des demandeurs aux prestations d'assurance-chômage, de verser des prestations aux personnes qui y ont droit, d'entretenir les installations informatiques nécessaires pour verser les prestations et de traiter l'information de gestion pour la Commission et le Ministère. La sous-activité englobe en outre les entrevues avec des prestataires pour déterminer s'ils cherchent activement du travail et s'ils continuent par ailleurs à être admissibles au bénéfice des prestations, de même que le traitement des demandes de renseignements reçus des prestataires et du grand public au sujet de points particuliers ou du programme en général. Est aussi comprise la responsabilité d'examiner la Loi sur l'assurance-chômage qui sous-tend le Régime d'assurance-chômage et de formuler les politiques et procédures appropriées aux fins de la gestion du Programme. Cela comprend également les coûts relatifs à la perception par Revenu Canada (Impôt) des cotisations payables au Compte d'assurance-chômage, ainsi que les réductions du taux de la cotisation consenties aux employeurs admissibles.

Paiement des prestations: Cette sous-activité consiste à donner suite aux décisions rendues par les bureaux locaux (CLC) au sujet de l'admissibilité des demandeurs aux prestations d'assurance-chômage. Cela suppose la création d'un article du fichier principal des prestations et des trop-payés pour chaque prestataire, de même que la réception, l'examen et le traitement des déclarations du prestataire et l'émission des mandats aux prestataires.

Contrôle de l'assurance: Cette sous-activité comprend la responsabilité de déceler les fraudes et les abus, et, par voie de conséquence, de dissuader les demandeurs de commettre des fraudes et des abus, ainsi que de faire en sorte que les employeurs et les prestataires fournissent des renseignements exacts en temps opportun et dans les formes convenues.

Contribution de l'Etat au Compte d'assurance-chômage: En vertu de la Loi sur l'assurance-chômage, un montant égal aux sommes prises en charge par l'Etat doit être imputé au Compte d'assurance-chômage. La contribution de l'Etat comprend les prestations de prolongation fondée sur le taux de chômage régional, de même que les prestations versées en vertu des projets créateurs d'emplois (article 38) et des programmes de formation (article 39).

Tableau 23: Rendement financier de 1984-1985 (en milliers de dollars)

1984-1985				
Réel	Budget des dépenses	Différence		
\$	A-P	\$	A-P	\$
				A-P
Opérations d'assurance				
Traitement des demandes				
de prestations et de				
renseignements				
Réduction du taux	170,184	6,587	195,766	6,741
de la cotisation	1,892	64	1,773	58
Perception des recettes	27,640	-	27,640	-
Gestion et conception	49,587	282	9,829	147
du Programme	249,303	6,943	235,008	6,946
				14,295
(3)				
Païement des prestations				
Centres régionaux				
d'informatique	53,452	1,051	50,274	1,097
				3,178
(46)				
Contrôle de l'assurance				
Enquêtes et contrôle	26,868	919	32,185	952
Gestion et conception	1,698	39	2,065	26
du Programme	28,566	958	34,250	978
				(5,684)
(20)				
Total - Coûts de				
fonctionnement	331,321	8,952	319,532	9,021
				11,789
(69)				
Contribution de l'État				
au Compte d'assurance-				
chômage	2,787,649	-	2,559,000	-
Contribution de l'État				
au titre des prestations	158,754	-	150,000	-
versées aux pêcheurs	3,277,724	8,952	3,028,532	9,021
				249,192
(69)				
Moins: Dépenses				
recouvrables				
du Compte				
d'assurance-				
chômage	331,074	-	319,532	-
				11,542
-				
	2,946,650	8,952	2,709,000	9,021
				237,650
(69)				

Tableau 22: Dépenses par article (en milliers de dollars)

Budget des dépenses	1986-1987	Prévu	1985-1986	Réel	1984-1985	
	\$	\$	\$	\$	%	
	%	%	%	%	%	
Personnel	264,192	8	270,385	8	262,499	8
Services professionnels et spéciaux	36,355	1	35,390	1	32,332	1
Contribution de l'Etat au Compte d'assurance-chômage	2,679,000	84	2,738,200	84	2,787,649	85
Contribution de l'Etat au titre des prestations versées aux pêcheurs	201,000	6	180,000	6	158,754	5
Autres	35,242	1	49,119	1	36,490	1
	3,215,789	100	3,273,094	100	3,277,724	100
Moins: Dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage	335,542		354,894		331,074	
	2,880,247		2,918,200		2,946,650	

Tableau 21: Dépenses (en milliers de dollars) et années-personnes de l'activité

Budget des dépenses	1986-1987	Prévu ²	1985-1986	1984-1985	A-p
Opérations d'assurance					
Traitement des demandes de prestations et de renseignements	199,654	6,206	206,666	6,804	170,134
Réduction du taux de la cotisation	1,996	62	1,221	62	1,892
Perception des recettes	31,592	-	28,874	-	27,640
Gestion et conception du Programme	16,432	284	18,541	285	49,587
	249,674	6,552	256,002	7,241	249,303
Paiement des prestations					
Centres régionaux	49,773	996	64,138	1,071	53,452
d'Informatique	49,773	996	64,138	1,071	53,452
Contrôle de l'assurance					
Enquêtes et contrôle	33,630	918	32,142	920	26,868
Gestion et conception du Programme	2,712	43	2,612	43	1,698
	36,342	961	34,754	963	28,566
Total - Coûts de fonctionnement	335,789	8,509	354,894	9,275	331,321
Contrat de l'Etat					
au Compte d'assurance-chômage	2,679,000	-	2,738,200	-	2,787,649
Contribution de l'Etat	201,000	-	180,000	-	158,754
au titre des prestations versées aux pêcheurs	3,215,789	8,509	3,273,004	9,275	3,277,724
Moins: Dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage	335,542	-	354,894	-	331,074
	2,880,247	8,509	2,918,200	9,275	2,946,650
					8,952

1. Le Budget des dépenses ne comprend pas les ressources nécessaires pour traiter les complexités supplémentaires sur l'assurance-chômage pour faire en sorte que les sommes versées à la cessation d'emploi et les pensions soient considérées à titre de rémunération.

2. Les prévisions pour 1985-1986 comprennent 238 années-personnes et 6,2 millions de dollars au titre des modifications apportées aux dispositions réglementaires sur l'assurance-chômage pour faire en sorte que les sommes versées à la cessation d'emploi soient considérées à titre de rémunération.

C. Assurance-chômage

Objectif

Favoriser la croissance et l'adaptation de l'économie, sans que cela ne constitue un fardeau injustifiable pour les particuliers, les groupes et les régions, en fournissant un revenu d'appoint temporaire aux travailleurs admissibles.

Compte tenu de l'objectif décrit ci-dessus, les sous-objectifs particuliers comportent les buts nationaux suivants:

- élaborer des politiques et lignes directrices se rapportant à la Loi, au Règlement et au programme pour que le Compte d'assurance-chômage soit géré de façon efficace et efficiente;

- déterminer l'admissibilité aux prestations des personnes faisant des demandes pour établir une période de prestations et déterminer l'admissibilité initiale et continue à ces prestations au cours de la période de prestations;

- traiter les appels et répondre aux demandes de renseignements de façon rapide et précise;

- traiter les déclarations du demandeur et verser des prestations d'assurance-chômage aux particuliers en temps opportun et de façon précise;

- protéger le Compte d'assurance-chômage contre les fraudes, les abus ainsi que les mauvais usages par la prévention, la dissuasion et la détection;

- prendre les dispositions nécessaires pour faire percevoir par Revenu Canada (Impôt) les cotisations payables au Compte d'assurance-chômage et pour traiter les demandes de réduction du taux de la cotisation en temps opportun et de façon précise;

- assurer un revenu temporaire aux travailleurs admissibles au cours des périodes de chômage ou pendant qu'ils participent à des activités de formation ou de perfectionnement en vue de maintenir ou d'accroître leur employabilité.

État récapitulatif des ressources

Les dépenses de l'activité Assurance-chômage (à l'exclusion de la contribution de l'État au Compte d'assurance-chômage et de la contribution de l'État au titre des prestations versées aux pêcheurs) représentent environ 41 % du budget de fonctionnement de 1986-1987 du Programme d'emploi et d'assurance. Les coûts en personnel représentent 79 % des coûts de fonctionnement de l'activité Assurance-chômage.

Travail partagé: En 1986-1987, la Commission et le Ministère prévoient conclure 2,800 accords de travail partagé pour prévenir des licenciements par le versement d'un revenu d'appoint. Les licenciements temporaires donneront droit à des prestations d'assurance-chômage pour une période allant jusqu'à 26 semaines les licenciements permanents pour une période pouvant aller jusqu'à 50 semaines. Ainsi, par exemple, une entreprise qui doit réduire sa production de 20 % mettra normalement à pied un cinquième de son effectif. Toutefois, en ramenant la semaine de travail à quatre jours, grâce au travail partagé, les employés pourraient conserver leur emploi. Une semaine de 32 heures plutôt qu'une semaine de 40 heures équivaldrait à une baisse de production de 20 %. Les employés seraient payés pour leurs heures de travail et toucheraient des prestations d'assurance-chômage pour la journée ouvrable en moins.

Les données sur le programme Travail partagé sont détaillées au tableau 19.

Tableau 19: Accords de travail partagé

Budget des dépenses		Budget des dépenses	
1986-1987	Prévu	1985-1986	Réel
2,800	2,500	2,500	3,978
14,905	16,000	16,000	22,576
25,000	24,000	24,000	32,180
Nombre d'accords approuvés		Licenciements évités	
Prestations versées (en dollars)			

Accords fédéraux-provinciaux de développement de l'emploi
 agricole: Des accords ont été conclus avec 8 provinces. Ils prévoient la consultation et la collaboration pour la formulation de politiques et l'établissement d'initiatives ainsi que l'adoption de modalités de partage équitable des coûts de mise en oeuvre des mesures relatives au développement de l'emploi agricole, notamment pour le logement, la recherche et l'information. Les ressources affectées à cette initiative sont détaillées au tableau 20.

Tableau 20: Accords fédéraux-provinciaux de développement de l'emploi agricole

Budget des dépenses		Budget des dépenses	
1986-1987	Prévu	1985-1986	Réel
9	8	8	8
1,012	991	991	615
Nombre d'accords		Contributions (en milliers de dollars)	

Les activités destinées aux employeurs visent à les aider à bien utiliser leurs ressources humaines, grâce à divers programmes et services qui permettent de pourvoir aux besoins en main-d'œuvre qualifiée et d'aider les employeurs à faire face aux problèmes d'adaptation qu'occasionne l'évolution du marché du travail.

Au nombre de ces programmes, figurent notamment le Service d'aide à l'adaptation de l'industrie, le programme Travail partagé et les Accords fédéraux-provinciaux de développement de l'emploi agricole.

Service d'aide à l'adaptation de l'industrie (SAI): Ce programme vise à aider les travailleurs d'entreprises, d'activités économiques ou de collectivités précises à s'adapter à l'évolution économique, technologique ou autre et à en profiter. En 1986-1987, la Commission et le Ministère prévoient conclure 300 accords, qui permettront notamment de créer des comités d'aide à l'adaptation, formés d'employeurs et de travailleurs, pour résoudre des problèmes précis en matière de ressources humaines. Les coûts de cette initiative sont détaillés au tableau 18.

Tableau 18: Service d'aide à l'adaptation de l'industrie

Budget des dépenses			1986-1987		
Prévu			1985-1986		
Réal			1984-1985		
Nombre de nouveaux accords Contributions (en milliers de dollars) ¹	300	447	517	5,536	3,5502
	SAI en vertu du Programme modifié d'aide à l'adaptation de l'industrie et de la main-d'œuvre (PMAIM)				
	400	1,636	196		

1. À l'exclusion des fonds affectés au PMAIM.
2. A l'exclusion des contributions pour les accords principaux de mobilité.
3. Pour le budget des dépenses de 1987-1988, nous prévoyons que les données sur le PMAIM s'ajouteront à celles sur le Programme de développement des collectivités.

Tableau 17: Programme de mobilité de la main-d'oeuvre du Canada

Budget des dépenses	Prévu	Réel
1986-1987	1985-1986	1984-1985
Aide à la prospection		
Nombre d'interventions	5,200	4,848
Contributions (en milliers de dollars)	1,500	1,557
Aide au déplacement ¹		
Nombre d'interventions	5,200	10,000
Contributions (en milliers de dollars)	5,800	8,044
Aide à l'emploi temporaire ²		
Nombre d'interventions	13,000	1,432
Contributions (en milliers de dollars)	1,530	2,013
Indemnité de voyage		
Nombre d'interventions spéciales	-	1,557
Contributions (en milliers de dollars)	-	108
Aide à l'emploi agricole saisonnier		
Nombre d'interventions	-	37,356
Contributions (en milliers de dollars)	-	2,438
Aide aux déplacements quotidiens (travail agricole) ³		
Nombre de jours-personnes	112,000	-
Contributions (en milliers de dollars)	108,060	-

1. Sommes inférieures à celles de 1984-1985 par suite de l'adoption, le 1er avril 1985, de critères d'admissibilité plus sévères.
2. En 1985-1986, la définition de l'emploi temporaire a été élargie pour comprendre l'aide consentie aux travailleurs agricoles saisonniers (dont l'emploi peut durer jusqu'à neuf mois) et les déplacements en vue d'obtenir des services d'emploi.
3. Depuis le 1er avril 1985, les CEC relèvent le nombre de travailleurs qui, devant faire la navette quotidiennement entre leur domicile et leur lieu de travail, reçoivent de l'aide à cette fin. Les chiffres figurant ci-dessus représentent les jours-personnes de voyage et les dépenses prévues.

Le tableau 17 fournit des renseignements sur le produit du Programme de mobilité de la main-d'oeuvre du Canada.

- aide aux déplacements quotidiens, pour aider les travailleurs agricoles qui doivent faire quotidiennement la navette entre leur lieu de travail et leur domicile.
- aide à l'emploi temporaire, pour, d'une part, permettre au travailleur client d'accepter un emploi d'une durée de six semaines à neuf mois dans une autre région ou de se rendre dans une autre région pour y obtenir des services d'emploi et pour, d'autre part, permettre au travailleur agricole saisonnier de se rendre dans une région où des emplois d'au plus neuf mois sont offerts;
- aide au déplacement, pour permettre au travailleur client de déménager avec sa famille dans la région la plus rapprochée où il y a un emploi convenable;

Counseling: Le tableau 15 fournit des renseignements sur le produit du counseling.

Tableau 15: Produit du Counseling

Budget des dépenses			Séances de counseling	
1986-1987	Prévu	Réel	1985-1986	1984-1985
875,000	880,160	1,016,537		

Extension: Des subventions sont accordées aux organisations de la collectivité pour qu'elles offrent des services d'emploi -- au nombre desquels figurent notamment des initiatives en vue de déterminer et d'évaluer dans quelle mesure des correctifs s'imposent, de placer des travailleurs, de faire connaître les groupes désignés et de favoriser par la suite leur progrès -- lorsque les services des CEC ne peuvent être utilisés efficacement à ces fins. Ce programme vise notamment le placement indirect des clients qui trouveront eux-mêmes un emploi dans le cadre d'un projet, et le placement direct par des agents de projets, qui auront eu recours à l'employeur, au CEC ou à un membre de la collectivité.

Tableau 16: Placements aux termes du programme Extension

Budget des dépenses			Nombre de placements	
1985-1986	Prévu	Réel	Versements aux organisations (en dollars)	85,000
24,256,000	23,120,000	22,172,729		

Programme de mobilité de la main-d'oeuvre du Canada: Les travailleurs peuvent également se prévaloir du programme de mobilité du Canada, qui favorise la mobilité des chômeurs, des travailleurs, sous-employés ou de ceux qui, étant sur le point de perdre leur emploi, ne peuvent compter sur un autre emploi dans leur région ou qui désirent trouver un emploi dans la collectivité la plus proche ou s'y installer pour travailler. Pour avoir droit à de l'aide en vertu de ce programme, les demandeurs doivent accepter un poste qui est difficile à combler. Aux termes de ce programme, 4 catégories générales d'aide financière sont prévues:

● aide à la prospection, pour permettre au travailleur client de se rendre dans les régions les plus rapprochées pour trouver un emploi convenable;

Outre les sommes affectées au service de placement pour les clients des CEC, des fonds ont été prévus pour un service d'emploi spécialisé, à l'intention des collectivités agricoles. Le tableau 14 fournit des renseignements sur le produit et les ressources affectées au Service de la main-d'oeuvre agricole du Canada.

Tableau 14: Service de la main-d'oeuvre agricole du Canada

Budget des dépenses	Prévu	Réel
1986-1987	1985-1986	1984-1985
65	65	65
5,994	5,994	5,952
216,250	265,000	245,511

Placements et transferts-entrée de dollars)

Contributions (en milliers

Nombre de services

Services d'adaptation: Cette composante est caractérisée par des mécanismes d'intervention conçus pour à aider les travailleurs et les employeurs de diverses collectivités et régions à résoudre des problèmes autres que ceux visés aux composantes décrites ci-dessus (Information sur le marché du travail et placement). Nombre de programmes et services ont été mis au point afin de favoriser l'adaptation des employeurs et des travailleurs à la situation actuelle et future du marché du travail.

Deux services principaux sont offerts aux travailleurs, à savoir le counselling (dispensé par l'intermédiaire des CEC) et les services du programme Extension (dispensés par les organisations de la collectivité et financés grâce des contributions). De l'aide est également offerte en vertu du Programme de mobilité de la main-d'oeuvre du Canada.

Neux groupes de clients ont été désignés à titre de bénéficiaires de tels services:

- les clients faisant partie des groupes cibles, dont notamment les jeunes, les femmes, les autochtones, les personnes handicapées et les membres des minorités visibles;
- les clients ayant des besoins spéciaux, dont notamment ceux qui, d'une part, selon les conseils en emploi, pourraient au moment de la rencontre occuper un emploi mais ne sont pas prêts à le faire à cause de problèmes personnels qui nuisent à leur employabilité et qui, d'autre part, ont besoin, à un niveau plus élevé que la moyenne, de services de counselling et de mesures d'intervention avant de pouvoir participer aux programmes ordinaires de la Commission et du Ministère.

Tableau 12: Produit de la sous-activité Placement

Budget des dépenses	Prévu	Réel
1986-1987	1985-1986	1984-1985
2,234,500	2,229,000	2,773,515
Vacances signalées ¹	302,000	309,592
Emplois occasionnels	729,850	738,945
Emplois réguliers		
Placements ²		
262,300		
Emplois réguliers		
714,000		
Emplois occasionnels	287,600	294,735
Emplois réguliers ³	723,150	731,925
Placement de clients ayant des besoins spéciaux	23,500	29,247
24,560		
Placement de femmes - Professions traditionnellement masculines	43,200	36,282
42,180		
Placement de femmes	260,000	254,290
362,170		

1. Comprend les vacances signalées par le Services de la main d'oeuvre agricole du Canada (SMAC).

2. Comprend les placements effectués par des SMAC.

3. Comprend les placements sur le campus.

Pour appuyer la sous-activité Placement en 1985-1987, la phase I du Système national des services d'emploi (SNSÉ), un répertoire informatisé des travailleurs clients, sera mis en oeuvre dans tous les CEC actuellement dotés du Système de traitement des offres d'emploi (STOE). Le tableau 13 fournit des renseignements sur les ressources affectées à la phase I du SNSÉ.

Tableau 13: Ressources affectées à la phase I du Système national des services d'emploi (SNSÉ)

Budget des dépenses	Prévu	Réel
1986-1987	1985-1986	1984-1985
1,201	1,201	-
Autres coûts de fonctionnement		
-		
Années-personnes		

Il a été approuvé que l'entrevue visant à déterminer les besoins de services, qui a été élaborée dans le cadre du processus de revétailisation, sera adoptée à l'échelle nationale, et que ce mécanisme sera instauré dans tous les CEC en 1986-1987. Grâce à une telle entrevue, les CEC locaux peuvent déterminer de façon plus précise les besoins des clients et il n'est plus nécessaire que tous les clients qui ont recours aux services d'un CEC s'inscrivent. Par suite de l'instauration de cette modification à la politique d'inscription des clients, et du fait que l'on aura désormais davantage recours au libre-service, le nombre d'inscriptions baissera et les services seront plus sélectifs, de sorte que l'on pourra privilégier les travailleurs qui font face à des obstacles en matière d'emploi et les groupes cibles par le gouvernement. Dès qu'on choisit de mettre l'accent sur les groupes cibles et sur les clients ayant des besoins spéciaux, il faut consacrer plus d'efforts et plus de ressources pour atteindre les mêmes résultats. Comme le nombre des inscriptions et des réinscriptions ne pourra être comparé à celui des années précédentes, ils ne feront pas partie des données sur le rendement du Service national de placement.

Le tableau 12 présente des renseignements quantitatifs sur les données qui sont recueillies aux fins du Service national de placement. Les travaux entrepris, dans le cadre du processus de revétailisation du Service national de placement, en vue d'élaborer des indicateurs de rendement qui témoigneront réellement de l'incidence des mesures qui sont prises sur le marché du travail se poursuivront.

Placement: La fonction prioritaire de la sous-activité Placement est de mettre en relation les employeurs des secteurs public et privé avec des travailleurs appropriés, et d'aider les demandeurs d'emploi à obtenir du travail. La Commission et le Ministère comptent 460 CEC, ainsi que 187 points de service itinérants dans les collectivités éloignées ou isolées. En outre, ils ont des bureaux de placement dans 105 établissements postsecondaires, en plus de 9 bureaux de placement pour la main-d'œuvre occasionnelle, 11 Unités spécialisées de services aux jeunes, 7 Centres préparatoires à l'emploi pour femmes, 49 succursales de la Direction générale du développement de l'emploi et 10 bureaux régionaux, en plus de 300 projets du programme d'extension mis à exécution au moyen de marchés de services. L'été, quelque 450 CEC pour étudiants viennent s'ajouter à ceux-ci. Les CEC offrent des services de sélection et de présentation des demandeurs d'emploi. Ceux-ci apprennent comment organiser leur recherche d'un emploi et sont mis sur la piste de débouchés. Des conseillers en emploi peuvent prendre des mesures pour faire connaître aux employeurs éventuels les demandeurs d'emploi.

programmes et des services de la Commission et du Ministère. Pour ce qui concerne l'information sur le marché du travail, deux aspects doivent être examinés dans l'immédiat.

Pour permettre au personnel de se consacrer davantage à des fonctions plus spécialisées, il faudra compter de plus en plus sur le traitement électronique des données. Par ailleurs, il conviendra aussi de concevoir des moyens plus efficaces pour obtenir l'apport des partenaires économiques de la Commission et du Ministère et pour leur fournir en retour les conseils et l'information dont ils ont besoin.

D'importants travaux ont ainsi été entrepris en vue d'examiner et d'élaborer des spécifications pour de nouveaux systèmes d'analyse et de classification des professions et de collecte de données. La classification nationale des professions devrait être parachevée avant la fin de 1988. A ce jour, une date définitive n'a pas été fixée pour ce qui est de l'achèvement de l'ensemble des validations et des essais prétables à l'adoption de la nouvelle classification à l'échelle nationale.

Les besoins en ressources sont définis en établissant le nombre minimal d'employés qu'il faut pour élaborer, constituer et tenir à jour les diverses bases de données et diffuser l'information jugée essentielle pour soutenir les activités courantes d'un bon service de placement.

Les bases de données et les indicateurs de rendement s'y rapportant sont élaborés dans le cadre du processus de revitalisation du Service national de placement; ils seront mis en oeuvre en plusieurs phases une fois que l'on connaîtra les résultats des essais effectués par les utilisateurs aux paliers régional et local.

Le tableau 11 fournit des renseignements sur les ressources affectées à cette sous-activité.

Tableau 11: Ressources affectées à la sous-activité Information sur le marché du travail

Système national d'analyse et de classification des professions					
Services économiques					
Autre					
16,456	340	14,781	305	14,235	317
3,057	48	1,501	23	1,978	30
8,598	155	8,598	155	7,718	153
4,801	137	4,682	127	4,539	134
Budget des dépenses					
1986-1987		1985-1986		1984-1985	
Prévu		Réel			

Services d'adaptation : Cette composante est caractérisée par des mécanismes d'intervention conçus de façon à aider les travailleurs et les employeurs de diverses collectivités et régions à résoudre des problèmes autres que ceux aux visées aux composantes décrites ci-dessus (Information sur le marché du travail et Placement).

Ces mesures ont pour objet ultime de favoriser et de faciliter l'adaptation des collectivités, des régions, des particuliers et des secteurs d'activité à l'évolution du marché du travail et de promouvoir l'équité en matière d'emploi.

Développement des collectivités : Ce programme vise à fournir de l'aide, pour le développement de l'emploi et l'adaptation de la main-d'oeuvre, aux collectivités victimes d'importants licenciements et de fermetures d'usine, à celles qui sont aux prises avec un chômage chronique et à celles qui, ayant à faire face à un ralentissement de l'économie, offrent certaines possibilités de croissance et de développement permanent.

Dans le cadre de ce programme les entreprises, les syndicats et les organisations locales, ainsi que les municipalités et les administrations locales, provinciales et fédérale, seront invitées à offrir leur collaboration, leur soutien afin de :

- créer des emplois permanents en stimulant les initiatives fondées sur les besoins des collectivités;
- faciliter et hâter le développement de l'emploi et l'adaptation des travailleurs dans les collectivités;
- fournir une aide opportune et faciliter l'accès aux programmes de développement de l'emploi et d'aide à l'adaptation, grâce à une approche à "guichet unique".

Le programme comprend la création de comités d'aide au développement des collectivités, ainsi que l'option d'investissement des entreprises, en vertu de laquelle des subventions ou des prêts seront accordés aux entreprises et aux entrepreneurs autonomes, et l'option Déplacement aux termes de laquelle de l'aide sera offerte pour aider les travailleurs à se trouver un emploi dans d'autres localités.

Données sur le rendement et justification des ressources

L'activité Service national de placement est exécutée par l'intermédiaire de 4 sous-activités distinctes, lesquelles sont décrites dans les pages, qui suivent.

Information sur le marché du travail : Pour assurer le bon fonctionnement du marché du travail, il faut que les travailleurs, les employeurs et les établissements aient en main les renseignements nécessaires pour prendre des décisions éclairées au sujet des

Le Service national de placement est chargé de mettre au point et d'administrer un système d'information et des mécanismes d'adaptation permettant au marché du travail de fonctionner plus efficacement et plus équitablement. En termes concrets, il a pour mission d'apporter au marché du travail des adaptations opportunes et productives. A cette fin, un certain nombre de modifications importantes ont été mises à l'essai, en 1984-1985, dans le cadre du programme d'essai, par les utilisateurs, du processus de réévaluation du Service national de placement. Il s'agissait de déterminer la faisabilité des nouvelles politiques ou procédures. A la lumière du résultat des essais à ce jour, le Comité national directeur sur les services d'emploi a décidé de mettre en oeuvre de nouveaux critères d'évaluation pour les propositions de projets présentées en vertu du programme d'extension, une nouvelle ligne de conduite d'inscription, un processus de détermination des besoins de services, libre-service et des services de groupe améliorés et une meilleure gestion des services de counselling.

A la suite des modifications apportées à la structure du Service national de placement pour 1986-1987, celui-ci comprend désormais les sous-activités suivantes.

Information sur le marché du travail: Chaque Centre d'emploi du Canada (CEC) doit agencer ses opérations en fonction des particularités et des besoins du marché du travail local. Il constitue ainsi le principal moyen de collecte, de traitement et de distribution des renseignements sur le marché du travail. Ces derniers facilitent pour le CEC la mise au point, la gestion et l'administration de tous ses programmes et services d'assurance, d'immigration et d'emploi, ainsi que la fixation des objectifs.

Cette sous-activité appuie également les conseils consultatifs locaux qui ont été créés dans chaque marché du travail en vertu de la planification de l'emploi. Les conseils visent à faciliter la collaboration des divers participants du marché du travail local, et à faire en sorte que l'agencement de programmes qui est offert répond aux besoins particuliers de la localité.

Placement: Cette composante offre essentiellement des services de placement par l'intermédiaire des CEC et, dans certaines régions agricoles, du Service de la main-d'oeuvre agricole du Canada (SMAC).

Il s'agit en l'occurrence d'obtenir des offres d'emploi des employeurs et de tenir un répertoire des travailleurs intéressés. Les CEC et les SMAC présentent aux employeurs les travailleurs qui communiquent avec eux à la suite de la communication des offres d'emploi en public ou ceux relevés dans le répertoire. L'entrevue initiale, avec les travailleurs ou employeurs clients, permet de déterminer le genre et le niveau de services à offrir, et elle fait partie intégrante de ce processus.

Tableau 9: Dépenses par article (en milliers de dollars)

Budget des dépenses	1986-1987	Prévu	1985-1986	Réel	1984-1985
	%	\$	%	\$	%
Personnel	55	192,542	54	184,580	56
Autres coûts de fonctionnement et d'entretien et capital	12	42,290	12	41,039	13
Subventions et contributions	33	117,856	34	102,173	31
	100	352,688	100	327,792	100
Moins: Dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage	234,832	218,972	219,110	108,682	

Rendement financier antérieur

Tableau 10: Rendement financier de 1984-1985 (en milliers de dollars)

Information sur le marché	14,235	317	20,950	485	(6,715)	(168)
du travail	117,402	2,904	90,620	2,818	26,782	86
Services d'adaptation	149,608	2,038	208,523	1,895	(59,915)	143
Développement des collectivités	79,727	154	108,790*	232	(29,063)	(78)
Moins: Dépenses en vertu de l'article 37	32,180	-	90,000	-	(57,820)	-
Moins: Dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage	219,110	-	189,652	-	29,458	-
	108,682	5,413	149,231	5,430	(40,549)	(17)

* Ce chiffre tient compte du transfert du programme Croissance locale de l'emploi de l'activité Mise en valeur des ressources humaines.

Tableau 8: Dépenses (en milliers de dollars) et années-personnes de l'activité

Budget des dépenses	1986-1987	A-P	\$	A-P	\$	A-P	\$
	Prévu					Réel	
	1985-1986					1984-1985	
Information sur le marché							
du travail	16,456	340	14,781	305	14,235	317	
Placements	124,968	2,996	99,176	2,292	117,402	2,904	
Services d'adaptation	136,367	1,646	164,931	2,567	148,608	2,038	
Développement des	99,897	212	92,462	216	79,727*	154	
collectivités	377,688	5,194	371,350	5,380	359,972	5,413	
Moins: Dépenses en vertu de l'article 37	25,000	-	24,000	-	32,180	-	
	352,688	5,194	347,350	5,380	327,792	5,413	
Moins: Dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage	234,832	-	218,972	-	219,110	-	
	117,856	5,194	128,378	5,380	108,682	5,413	

* Ce chiffre tient compte des dépenses du programme Croissance locale de l'emploi, qui faisait partie des anciens programmes de création d'emplois.

B. Service national de placement

Objectif

L'activité Service national de placement vise à :

- fournir aux travailleurs, aux employeurs clients et aux établissements les renseignements sur lesquels ils fonderont leurs décisions relativement au marché du travail (information sur le marché du travail) ;
- veiller à ce que les travailleurs disponibles aient accès aux possibilités d'emplois de sorte que les employeurs trouvent les travailleurs qualifiés dont ils ont besoin en temps voulu et de façon efficace (placement) ;
- favoriser la planification des ressources humaines dans le secteur privé, entreprendre et soutenir l'adaptation des entreprises et des particuliers pour répondre à l'évolution du marché du travail (Services d'adaptation) ;
- promouvoir et soutenir l'équité en matière d'emploi pour tous les résidents du Canada (Développement des collectivités).

Etat récapitulatif des ressources

L'activité Service national de placement englobe environ 15 % de l'ensemble des dépenses du Programme (à l'exclusion de la contribution de l'Etat au Compte d'assurance-chômage et de la contribution de l'Etat au titre des prestations versées aux pêcheurs) et 28 % de l'ensemble des années-personnes du Programme. La structure des sous-activités présentée dans le tableau 8 correspond à la nouvelle structure de planification mise en place aux fins de cette activité pour 1986-1987.

Tableau 7: Prévisions de dépenses (en milliers de dollars) pour 1985-1986

Dépenses brutes ¹	Moins:		Dépenses nettes ³
	Article 38	Article 39	
Développement de l'emploi ¹	651,709	115,000	536,709
Pénuries de main-d'oeuvre	70,183		70,183
Intégration			
professionnelle	249,660	6,100	243,560
Acquisition de compétences	21,238		21,238
Programme national d'aide			
à l'innovation liée au			
marché du travail	15,094		15,094
Formation en			
établissement ²	931,451	228,900	702,551
Création d'emplois	35,177		35,177
Caisse d'accroissement			
des compétences			
professionnelles	49,316		49,316
	2,023,828 ¹	235,000	1,673,828

Ces chiffres incluent les engagements se rapportant aux anciens programmes relatifs au marché du travail.

1. A des fins de présentation, les ressources concernant l'article 38 ont été incluses dans celles du Développement de l'emploi (68 années-personnes, 2.8 millions de dollars de dépenses de fonctionnement et 34.2 millions de dollars de contributions).
2. En 1986-1987, la formation en établissement sera intégrée aux programmes Développement de l'emploi, Pénuries de main-d'oeuvre, Intégration professionnelle et Acquisition de compétences.

3. Les programmes de la Planification de l'emploi en sont à l'étape de la mise en oeuvre. Aussi, il est difficile de faire des prévisions en ce qui concerne l'évaluation et l'approbation des demandes, le début des activités et les demandes correspondantes d'aide financière. La différence entre le niveau autorisé de 1.9 milliard de dollars et les dépenses prévues de 1.67 milliard de dollars a été calculée en fonction de la différence, de l'ordre de 0.28 milliard de dollars, qui existait par le passé.

perfectionner; l'option Fonds de fiducie pour la formation, qui incite les employés et les employeurs à partager la responsabilité de la formation, en contribuant à un fonds établi à des fins de formation; l'option Achat direct de cours de formation, en vertu de laquelle la Commission et le Ministère achètent des cours de formation d'écoles, de collèges et d'instituts techniques provinciaux, ainsi que d'établissements privés approuvés.

Programme national d'aide à l'innovation liée au marché du travail: Ce programme vise à stimuler et à appuyer les initiatives novatrices liées au marché du travail, au moyen de programmes pilotes, de projets de démonstration et d'activités de développement à court terme qui permettront d'améliorer le fonctionnement du marché du travail.

Le programme paie une partie des frais liés aux projets qui sont entrepris par le secteur privé et d'autres partenaires économiques pour favoriser le développement du marché du travail.

Le programme appuiera financièrement les projets nouveaux, qui ne sont pas financés dans le cadre des programmes réguliers ou des activités en cours; toutefois les projets susceptibles d'améliorer les programmes établis peuvent être considérés. Les programmes pilotes, les projets de démonstration et les activités de développement à court terme doivent préciser les domaines qu'ils tenteront d'améliorer ou de modifier, et démontrer qu'il sera possible de les mettre en oeuvre à long terme, s'ils réussissent.

Données sur le rendement et justification des ressources

L'annonce de la mise en oeuvre de la planification de l'emploi, en juin 1985, a amené la Commission et le Ministère à réviser les systèmes et processus de prestation des programmes de création d'emplois et de formation. Les nouveaux programmes sont mis en oeuvre mais les engagements pris aux termes des anciens programmes relatifs au marché du travail devaient être respectés. Le tableau 7 illustre les prévisions de dépenses de 1985-1986 correspondant à la nouvelle structure.

un agencement de formation de base et d'expérience directe en milieu de travail. La durée de la formation dans le cadre de l'option

Intégration peut varier entre 26 et 52 semaines.

Aux termes de l'option Réintégration, les femmes qui ne font plus partie de la population active depuis au moins trois ans parce qu'elles se sont surtout consacrées pendant cette période à des tâches ménagères peuvent obtenir de l'aide. L'option Réintégration a pour objet l'évaluation et l'accroissement des compétences d'une personne grâce à un agencement de formation de base et d'expérience directe en milieu de travail. Cette option prévoit également des conseils et un appui suivi aux participants. La durée de la formation dans le cadre de l'option Réintégration peut varier entre 16 et 52 semaines.

Les options Intégration et Réintégration font appel aux connaissances spéciales de coordonnateurs, c'est-à-dire de particuliers ou d'organismes qui conçoivent et réalisent des projets de formation individuels. Les coordonnateurs, dont la Commission et le Ministère retiennent les services par contrat, placent des participants en milieu de travail chez des organismes d'accueil, retiennent les services de spécialistes pouvant dispenser une formation professionnelle de base, évaluent les progrès des participants et suivent de près le projet pour assurer la mise en œuvre convenable du plan d'intégration ou de Réintégration approuvé. Aux termes de l'option Réintégration, les coordonnateurs sont tenus de posséder une certaine expérience de la conception et de la réalisation de programmes d'emploi s'adressant aux femmes ou de collaborer avec des groupes possédant de telles compétences. Les participants ont droit au soutien du revenu, sous forme d'allocations, ou, s'ils y sont admissibles, à des prestations d'assurance-chômage. Des allocations supplémentaires sont également prévues au titre, par exemple, des charges de famille, des frais de voyage, des séjours hors du foyer et des trajets quotidiens.

Dans le cadre du programme Intégration professionnelle, la Commission et le Ministère achètent également des cours de formation d'écoles, de collèges et d'instituts techniques provinciaux, de même que d'établissements privés approuvés (option Achat direct de cours de formation) pour le compte de ses clients en chômage.

Acquisition de compétences: Le programme Acquisition de compétences vise à aider les travailleurs qui occupent un emploi à acquérir de nouvelles compétences afin de s'adapter à l'évolution de la technologie et des marchés. Les activités de formation financières doivent servir de complément aux activités normales de formation et viser l'acquisition de compétences en demande.

Dans le cadre de ce programme, des accords sont possibles aux termes de 4 options: l'option formation du personnel de la petite entreprise, qui favorise la formation des employés, des gestionnaires et des propriétaires de petites entreprises ainsi que des travailleurs indépendants; l'option congé prolongé pour fin de formation, qui incite les employeurs à permettre à leurs employés de prendre un congé pour se

De telles activités peuvent supposer :

- la création d'emplois nouveaux et productifs du point de vue de l'entrepreneuse qui allient des activités de formation pertinentes ou d'acquisition de compétences et l'expérience pratique connexe au moyen de projets financés gérés par des employeurs du secteur privé ou par des organismes à but non lucratif;
- l'octroi de subventions au titre des emplois et de la formation nécessaires, lorsqu'il s'agit d'emplois individuels, à des personnes défavorisées sur le plan de l'emploi;
- la préparation au travail des personnes très défavorisées sur le plan de l'emploi en finançant des projets qui nécessitent l'établissement de liens avec les ressources communautaires et l'appui de services visant la motivation, l'adoption d'attitudes plus positives ainsi que l'acquisition de connaissances pratiques.

Dans le cadre du programme Développement de l'emploi, la Commission et le Ministère achètent également des cours de formation d'écoles, de collèges et d'instituts techniques provinciaux, de même que d'établissements privés approuvés (option Achat direct de cours de formation).

Intégration professionnelle: Le programme Intégration professionnelle vise à aider les personnes qui ont de la difficulté à faire la transition du monde des études, ou encore du foyer, au monde du travail, de même qu'à encourager et à appuyer les initiatives d'étudiants qui se préparent à accéder au marché du travail. Dans le cadre de ce programme, 3 options permettent de tendre vers la réalisation de cet objectif:

Alternance travail-études: Cette option a pour objet de donner aux étudiants du niveau secondaire et postsecondaire une expérience de travail intégrée et liée à leur programme d'études. L'Alternance travail-études vise à donner aux étudiants la préparation nécessaire à leur entrée sur le marché du travail une fois leurs études terminées. Les commissions scolaires (niveau secondaire) ainsi que les établissements d'enseignement postsecondaire mettront en oeuvre des programmes d'alternance travail-études en vertu de contrats passés avec la Commission et le Ministère.

Programmes d'été: Aux termes de cette option, des étudiants comptant poursuivre leurs études pourront acquérir pendant l'été une expérience de travail liée à la carrière qu'ils ont choisie.

Intégration et Réintégration: L'option Intégration vise les jeunes chômeurs qui n'ont pas de diplôme postsecondaire et elle offre

La Section III, D (pages 3-87 à 3-92) offre les détails sur le rendement financier et le rendement du programme pour les activités Formation professionnelle et Création d'emplois tels qu'elles existaient en 1984-1985.

Description

L'activité Mise en valeur des ressources humaines vise essentiellement à accroître la compétitivité et l'employabilité des Canadiens, de même qu'à répondre aux besoins du marché du travail. Cette activité comprend 5 sous-activités: Pénuries de main-d'œuvre, Développement de l'emploi, Intégration professionnelle, Acquisition de compétences, Programme national d'aide à l'innovation liée au marché du travail.

Pénuries de main-d'œuvre: Le programme Pénuries de main-d'œuvre vise à appuyer la formation dans les professions où une pénurie de main-d'œuvre existe ou est prévue, afin de doter l'économie canadienne des compétences dont elle a besoin pour rester compétitive.

À l'heure actuelle, le programme se concrétise sous forme d'accords relatifs aux pénuries de main-d'œuvre conclus aux termes de l'option Formation en milieu de travail, qui peut comporter un agencement de formation hors travail et sur place, ainsi que de l'option Achat direct de formation, aux termes de laquelle la Commission et le Ministère achètent, d'établissements d'enseignement publics et privés, des cours de formation.

Ce programme favorise la formation des propriétaires, gestionnaires et employés d'entreprises du secteur privé, des employeurs (organismes à but lucratif ou non lucratif, organisations bénévoles et sociétés d'état) et des travailleurs indépendants.

Développement de l'emploi: Le programme Développement de l'emploi vise à aider les chômeurs de longue date à s'intégrer réellement au marché du travail.

Cette sous-activité vise les chômeurs de longue date qui éprouvent des difficultés fondamentales sur le plan de l'emploi découlant d'un certain nombre de facteurs. Le programme comprend différentes options, aux termes desquelles les activités visant l'accroissement de compétences et le développement de l'emploi les plus susceptibles d'améliorer les possibilités d'emploi des chômeurs de longue date peuvent être mises sur pied. Ces options sont les projets financiers qui s'adressent à tous, les projets financiers qui s'adressent plus particulièrement aux personnes très défavorisées sur le plan de l'emploi et les emplois subventionnés individuellement.

Tableau 6: Dépenses par article (en milliers de dollars)

Budget des dépenses	1986-1987		1985-1986		1984-1985 ¹	
			Prévu		Réel	
	\$	%	\$	%	\$	%

Fonctionnement et capital	80,886	5	101,587	6	107,542	6
Personnel	42,699	3	38,705	2	21,004	1
Autres	-	-	522,355	32	511,833	30
Achat de cours de formation aux provinces ²	-	-	-	-	-	-
Formation dans l'industrie - Services administratifs provinciaux	4,826	-	3,159	-	5,733	-

Total - Fonctionnement et capital	128,411	8	665,806	40	646,112	37
Subventions et contributions ³	1,396,021	92	1,008,022	60	1,097,426	63
Total	1,524,432	100	1,673,828	100	1,743,538	100
Moins: Dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage	-	-	-	-	6,389	-
	1,524,432		1,673,828 ⁴		1,737,149	

1. À l'exclusion du programme Croissance locale de l'emploi, qui a été incorporé à l'activité Service national de placement (voir page 3-86).
2. En 1986-1987, les achats de cours de formation aux provinces ont été reclassés parmi les paiements de transfert, et inclus dans les Subventions et contributions.
3. À l'exclusion des 360 millions de dollars de prestations d'assurance-chômage versées en vertu des articles 38 et 39 de la Loi sur l'assurance-chômage (voir tableau 5, note 2).
4. Les programmes de la planification de l'emploi en sont à l'étape de la mise en oeuvre. Aussi, il est difficile de faire des prévisions en ce qui concerne l'évaluation et l'approbation des demandes, le début des activités et les demandes correspondantes d'aide financière. La différence entre le niveau autorisé de 1.9 milliard de dollars et les dépenses prévues de 1.67 milliard de dollars a été calculée en fonction de la différence, de l'ordre de 0.28 milliard de dollars, qui existait par le passé.

Tableau 5: Dépenses (en milliers de dollars) et années-personnes de l'activité

Budget des dépenses	1984-1985			
	1986-1987	Prévu	1985-1986	Réel
	\$	\$	A-P	\$
A-P				
Dépenses brutes	1,884,432	2,223	2,023,828	2,783
Moins: Dépenses en vertu des articles 38 et 392	360,000	-	350,000	-
Total	1,524,432	2,223	1,673,828	2,783
				1,743,538
				3,509
Moins: Dépenses recouvrables du compte d'assurance-chômage	-	-	-	6,389
Dépenses netes	1,524,432	2,223	1,673,828	2,783
				1,737,140
				3,509

1. Ces chiffres représentent le total des dépenses pour les activités Création d'emplois et Formation professionnelle (à l'exclusion du programme Création locale d'emploi) correspondant aux anciens programmes (voir pages 3-86 et 3-90).

2. L'article 38 a trait aux activités de création d'emplois entreprises en vertu de la Loi sur l'assurance-chômage, visant à créer pour les chômeurs des emplois productifs d'une durée déterminée. Le programme vise à stabiliser le marché du travail et à sur le soutien du revenu accordé, aux termes de la Loi sur l'assurance-chômage, aux stagiaires à plein temps pendant qu'ils reçoivent une formation dans le cadre du programme Mise en valeur des ressources humaines.

3. A l'exclusion d'un montant de 163.8 millions de dollars, représentant la part de la Commission et du Ministère au titre du programme Défi 86 qui sera affectée au crédit 10 du Conseil du Trésor.

4. Les programmes de la planification de l'emploi en sont à l'étape de la mise en oeuvre. Aussi, il est difficile de faire des prévisions en ce qui concerne l'évaluation et l'approbation des demandes, le début des activités et les demandes correspondantes d'aide financière. La différence entre le niveau autorisé, soit 1.9 milliard de dollars, et les dépenses prévues, soit 1.67 milliard de dollars, a été calculée en fonction de la différence, de l'ordre de 0.28 millions de dollars, qui existait par le passé.

A. Mise en valeur des ressources humaines

Objectif

Accroître la compétitivité et l'employabilité des Canadiens et répondre aux besoins du marché du travail en développant et en adaptant les compétences des ressources humaines du Canada au moyen d'un agencement de formation et d'expérience de travail. L'activité Mise en valeur des ressources humaines vise ainsi à :

- aider les chômeurs de longue date à s'intégrer réellement au marché du travail (Développement de l'emploi);
- aider les personnes qui ont de la difficulté à faire la transition du monde des études au monde du travail, ou après s'être consacrées à leur foyer, à s'intégrer au marché du travail; l'objectif connexe des options Alternance travail-études et Programmes d'été du programme Intégration professionnelle est d'encourager et d'appuyer les initiatives d'étudiants qui se préparent à accéder au marché du travail (Intégration professionnelle);
- aider les travailleurs qui occupent un emploi à acquérir de nouvelles compétences, afin de s'adapter à l'évolution de la technologie et des marchés (Acquisition de compétences);
- appuyer la formation dans les professions où une pénurie de main-d'œuvre existe ou est prévue, afin de doter l'économie canadienne des compétences dont elle a besoin pour rester compétitive (Pénuries de main d'œuvre);
- stimuler et appuyer les initiatives innovatrices relatives au marché du travail au moyen de programmes et de projets pilotes, de projets de démonstration et d'activités de développement en vue d'améliorer le fonctionnement du marché du travail (Programme national d'aide à l'innovation liée au marché du travail).

et du Ministère, les frais entraînés par le programme sont justifiés. Les données de 1983-1984 ont indiqué que le rendement moyen était de \$ 9 pour chaque dollar dépensé.

Une étude longitudinale des contrôles d'assurance-chômage a permis de constater que le contrôle intensifié avait eu une incidence considérable sur les décisions d'exclusion et d'inadmissibilité, la détection des trop-payés et le montant des prestations versées. Le taux d'augmentation du coût-efficacité établissant le rapport entre les économies réalisées sur les prestations et les coûts supplémentaires est fixé à plus de 6 sur 1.

principales catégories visées ont eu recours au CPF. Les centres ont également offert aux travailleurs une plus vaste gamme de services administratifs par la Commission et le Ministère, et ils ont consacré plus de temps que les CEC ordinaires au counselling de celles-ci. Les clientes ont semblé beaucoup plus satisfaites des services des CPF que des ceux des CEC ordinaires. Cependant, l'évaluation révèle que peu d'indices permettent d'affirmer que les chômeuses ont réussi à accroître leur employabilité de façon substantielle après avoir reçu l'aide des CPF. En outre, les services offerts dans les CPF n'ont pas fortement incité les clientes à opter plus souvent pour des professions traditionnellement exercées par les hommes que pour celles traditionnellement réservées aux femmes. Comparativement à ce qui s'observe dans les CEC ordinaires toutefois, on a découvert qu'une plus grande proportion des femmes qui s'adressent aux CPF s'inscrivent à des cours de formation professionnelle dans des domaines traditionnellement réservés aux hommes ou non; ce phénomène devrait donc les favoriser, pour qu'elles améliorent ainsi leur employabilité à long terme.

Les Unités spécialisées de services aux jeunes (USSJ) ont été mis à l'essai dans les CEC en vue d'offrir des services spéciaux aux jeunes clients. L'évaluation du programme a permis de constater certains problèmes dans l'établissement d'objectifs précis, mais elle a également révélé d'importants avantages. Par exemple, il a été démontré que les USSJ aident à aider des jeunes clients à intégrer le marché du travail en leur offrant des services intensifs qui aident pour résultat d'augmenter leur employabilité. De plus, les jeunes ayant eu recours à ces services ont pris plus d'assurance. Les USSJ ont, enfin, réussi à rejoindre des jeunes qui ont à surmonter de graves obstacles à l'emploi.

Assurance-chômage: En 1985-1986, l'assurance-chômage a fait l'objet de 3 évaluations.

L'évaluation du Programme de réduction des cotisations d'assurance-chômage a permis de constater que ce programme incitait les entreprises à établir un régime d'assurance-salaire, mais que ses discussions étaient secondaires. Dans l'évaluation, la pertinence de la méthode de calcul utilisée pour réduire les cotisations a été mise en doute. Les employeurs et les travailleurs participants ont non seulement profité directement de la réduction des cotisations, mais encore ils ont profité indirectement des économies sur les indemnités non versées aux non participants. Une autre méthode visant à éliminer cette inégalité proposait d'abaisser fortement le montant de la réduction de cotisations.

Il ressort de l'évaluation du Programme des avis d'embauchage que celui-ci permet de déceler plus tôt les trop-payés au titre du Régime d'assurance-chômage. Grâce aux quelque 74,000 employeurs qui participent volontairement au programme, il a été possible de déceler environ 21 % de l'ensemble des trop-payés. De l'avis de la Commission

entreprises du secteur privé. De plus, les emplois créés par les organismes à but non lucratif correspondaient généralement plus aux études et aux projets de carrière des étudiants.

Grâce à la composante Ateliers d'orientation au travail du programme Défi 85, les étudiants se sont davantage engagés à terminer leurs études secondaires. En outre, le programme a incité nombre des étudiants qui prévoyaient quitter l'école à revenir sur leur décision.

Service national de placement: En 1985-1986, les composantes de l'activité Service national de placement ont fait l'objet de 5 évaluations.

Une des évaluations a permis de constater que le Service d'aide à l'adaptation de l'industrie est un programme administré de façon efficace et rentable qui permet aux employeurs et aux travailleurs de régler conjointement divers problèmes d'emploi liés aux changements industriels, technologiques et économiques. L'existence de ce programme est toujours fondée et il ressort clairement de l'évaluation que les relations industrielles peuvent favoriser grandement l'adaptation économique.

Il ressort de l'évaluation du Programme de mobilité du Canada que ce programme continue de permettre à des travailleurs provenant de régions où il y a peu de travail de se déplacer vers des régions offrant plus de débouchés. L'évaluation a toutefois révélé que certains éléments du programme ont servi à financer des déplacements qui auraient eu lieu même sans l'aide financière versée au titre du programme.

Une autre évaluation avait pour but d'étudier la capacité du programme d'extension d'augmenter l'employabilité de sa clientèle et d'aider ceux qui éprouvent des difficultés particulières à soutenir la concurrence qui existe sur le marché du travail, ainsi que ceux pour qui les services des CEC ordinaires ne conviennent pas. Il a été constaté que les services spécialisés d'Extension permettaient de réduire le temps consacré à la recherche d'emploi dans le cas des travailleurs ayant recours aux services de placement. De plus, ceux qui n'avaient pas d'expérience de travail, ou qui en avaient très peu, et qui ont fait appel aux services du programme ont conservé leur emploi plus longtemps. Cependant, 2 problèmes ont été signalés: d'une part, un grand nombre d'activités étaient destinées à des travailleurs qui possédaient probablement déjà des compétences qui leur auraient permis de se trouver du travail sans faire appel au programme et, d'autre part, à l'autre extrême, un petit groupe de travailleurs étaient aux prises avec un problème de chômage chronique, et que le programme n'a pu les aider.

Le projet pilote des Centres préparatoires à l'emploi pour femmes (CCPF) a été mis en oeuvre en vue d'augmenter le nombre des services mis à la disposition des femmes dans les CEC ordinaires. L'évaluation du projet a révélé que des membres de toutes les

L'instauration de la planification de l'emploi, a exigé la mise en place de nouvelles mesures pour déterminer les incidences du programme. Ces nouvelles mesures seront élaborées au cours du prochain exercice financier.

En plus d'établir des mesures de l'efficacité du programme, la Commission et le Ministère ont effectué certaines études pour évaluer les points forts et les faiblesses de leurs programmes. Les résultats obtenus, pour chaque activité, à partir des études qui viennent d'être terminées sont présentées ci-après.

Mise en valeur des ressources humaines: En 1985-1986, les composantes de l'activité Mise en valeur des ressources humaines ont fait l'objet de 4 évaluations.

Au cours de cet exercice, la Mise en valeur des ressources humaines a été entièrement remaniée en fonction de la planification de l'emploi. Puisque trop peu de temps s'est écoulé depuis le début de sa mise en oeuvre, il a été impossible d'évaluer les répercussions qu'a eu la planification de l'emploi sur le marché du travail en 1985-1986. Les résultats des évaluations effectuées en 1985-1986 se rapportent aux anciens éléments de l'activité Mise en valeur des ressources humaines. Dans la conception de la planification de l'emploi, il a été tenu compte de nombre de ces résultats en vue d'améliorer l'efficacité de l'activité.

Il ressort de l'évaluation du programme national de formation en 1983-1984 ont profité davantage des cours de formation professionnelle que ceux qui ont suivi des cours de formation en être formés dans des professions où il y avait un excédent de main-d'oeuvre en 1983-1984. En général, l'employabilité et le salaire des stagiaires se sont améliorés suite à la formation, tout comme l'employabilité et le salaire des membres d'un groupe de comparaison qui, pendant la même période, n'avaient pas suivi de cours de formation.

Les cours de langue offerts dans le cadre du Programme national de formation en établissement ont permis aux stagiaires d'augmenter considérablement leur employabilité ainsi que leur salaire. Il en a été de même pour les réfugiés et les immigrants, mais non pour les travailleurs se déplaçant d'une province à l'autre.

En 1985-1986, deux des composantes du programme Défi 85 ont fait l'objet d'une évaluation: Emploi d'été/Expérience de travail (EET) et Ateliers d'orientation au travail (AOT). Tous les groupes concernés leur ont réservé un accueil favorable. Les étudiants qui ont été placés dans des organismes à but non lucratif et dans les services municipaux semblaient plus satisfaits du programme que ceux placés dans des entreprises du secteur privé. Les organismes à but non lucratif ont créé un plus grand nombre d'emplois supplémentaires que les

dollars, et 30 millions de dollars sont engagés pour un report. De fait, ces événements ont entravé les efforts visant à lier la mise en

Programmes de création d'emplois: Au cours de 1984-1985, l'ensemble des programmes a continué de répondre aux besoins déterminés du marché du travail en poursuivant les 3 objectifs formulés lorsque les programmes antérieurs ont été fusionnés: lutte à court terme contre le chômage cyclique dû à des périodes de ralentissement économique (Canada au travail), augmentation du nombre d'emplois permanents dans les collectivités qui connaissent un chômage chronique (Croissance locale de l'emploi) et mesures touchant les ressources humaines qui visent à aider les jeunes et les personnes défavorisées à acquérir une formation et une expérience en milieu de travail (Compagnie de travailleurs et Accès-carrière).

Étant donné le taux élevé de chômage des jeunes, il a fallu déployer plus d'efforts que prévu pour tenter de remédier à la situation. Selon le discours du trône de décembre 1983, plus de la moitié des 266 millions de dollars annoncés pour la création d'emplois devait être affectée aux jeunes, mais des crédits supplémentaires au titre des programmes de création d'emplois ont permis d'accroître les activités visant le groupe en question; ainsi, grâce à plus de 0.5 milliard de dollars, plus de 183,000 jeunes ont pu enfin obtenir leur premier emploi ou leur première expérience de travail.

Amélioration de l'administration de la Loi sur l'assurance-chômage: Toutes les mesures d'amélioration ont maintenant été mises en oeuvre. Il s'agit de programmes visant à aider les employeurs à donner des renseignements exacts sur lesquels se fondent les décisions à rendre ainsi que le contrôle de la qualité de ces décisions.

Le plan général à long terme de la Commission et du Ministère maintenant connu sous le nom de l'Assurance-chômage de demain, a été mis en oeuvre afin d'améliorer la gestion du Régime d'assurance-chômage et d'élaborer son infrastructure. Le plan de travail qui vise à ce que les besoins des prestataires soient pris en ligne de compte et bien compris a été incorporé à cette activité.

En 1984-1985, un certain nombre d'initiatives particulières ont été mises en route, et des mécanismes ont été mis en place pour réaliser divers projets. Un ensemble de mesures ont été prises pour favoriser une pleine participation à cette activité et pour déterminer des initiatives.

4. Efficacité du Programme

Pour mesurer les répercussions et l'efficacité de l'ensemble du Programme d'emploi et d'assurance, il convient d'examiner les incidences sociales et économiques de chacun de ses éléments. Le renaissance complet des programmes du marché du travail que la Commission et le Ministère ont mis en oeuvre, et qui a mené à

d'emplois (BNE) et d'autres systèmes automatisés d'information qui sont actuellement envisagés, afin qu'ils ne forment qu'un seul vaste système national.

Système de projections des professions au Canada (SPC): Au cours de l'année 1985-1986, des études sur les secteurs de l'automobile, de la construction navale et de l'extraction ont été effectuées. Une conférence fédérale-provinciale a eu lieu à l'automne de 1985. Le premier document sur les perspectives professionnelles paraîtra au printemps de 1986.

Initiatives terminées

Formation professionnelle: En 1984-1985, un certain nombre de mesures ont été prises pour faciliter l'accès des femmes à la formation; il s'agit notamment d'élargir la définition des professions traditionnelles exercées par des hommes, afin d'accorder aux employeurs une subvention plus élevée pour former les femmes dans l'avantage de professions, et d'augmenter de 50 % les achats de places de cours à temps partiel.

En 1984-1985, la priorité a été accordée, dans le cadre du Programme national de formation, à la formation requise pour l'exercice de professions en demande, en particulier celles d'importance nationale et compte tenu des pénuries régionales. Lorsque la planification de l'emploi a été mise en oeuvre en 1985-1986, on a continué de mettre l'accent sur les pénuries, et le programme Pénuries de main-d'oeuvre a été axé sur les pénuries de compétences professionnelles désignées. Le processus de désignation de ces pénuries a été amélioré, le secteur privé ayant davantage participé à cerner les besoins.

Il faut que les initiatives prévues pour 1985-1986 soient modifiées dans une certaine mesure. Pour ce qui concerne la formation en établissement, on devait insister sur les moyens de lier les cours de ratravage scolaire à ceux axés sur les compétences et préparant à l'exercice de professions qui sont ou seront en demande. Ne ce fait, il est devenu plus évident que l'utilité pratique des compétences revêt plus d'importance que le ratravage proprement dit. Toutefois, même si plus d'efforts ont été déployés pour lier la formation à l'acquisition de compétences professionnelles, les résultats ne sont pas mesurables.

Dans le cadre d'une deuxième initiative prévue pour 1985-1986, la formation dans l'industrie devait être liée à la mise en valeur des ressources humaines en tant que partie intégrante des politiques et des plans du secteur privé. Pendant 1985-1986, une restriction s'est appliquée à la formation générale dans l'industrie, et l'aide financière offerte n'a pu servir qu'à subventionner la formation de clients ayant des besoins spéciaux. En outre, le budget de la formation dans les métiers de main-d'oeuvre spécialisée (FMPMS) a été réduit, passant de 100 à 57 millions de

En 1986-1987, les objectifs concernant l'emploi et l'employabilité des jeunes seront de vaincre les difficultés d'emploi sans cesse croissantes auxquelles se heurtent ceux-ci dans le marché du travail actuel, en renforçant plusieurs aspects importants des programmes d'aide à l'emploi offerts jusqu'à maintenant aux jeunes. Les consultations se poursuivront entre les divers ordres de gouvernement, de même qu'avec le monde des affaires, les syndicats et les organismes sans but lucratif intéressés, afin d'harmoniser les initiatives prises à chacun de ces paliers pour promouvoir l'emploi des jeunes et de faire en sorte que les divers programmes à l'intention des jeunes se complètent dans toute la mesure du possible.

Programme d'alternance travail-études: Lancé en septembre 1984, ce programme aide les établissements d'enseignement à assumer les frais administratifs associés à la mise en œuvre de nouveaux projets d'alternance travail-études ou à l'élargissement de ceux qui existent pour favoriser un recours accru à cette formule expérimentale d'apprentissage comme un moyen d'aider plus d'étudiants à trouver un emploi productif à plein temps. Le programme sera incorporé en tant qu'option au programme d'intégration professionnelle de la nouvelle planification de l'emploi.

Action positive - Équité en matière d'emploi: Ce programme vise à améliorer les perspectives d'emploi offertes aux travailleurs, à utiliser le plein potentiel de la main-d'œuvre et à assurer une représentation équitable de certains groupes cibles à tous les niveaux et dans toutes les professions exercées par la population active. Les membres des minorités visibles figurent au nombre des groupes cibles désignés.

Les conseillers techniques en action positive et les conseillers techniques de l'équité en matière d'emploi aident les employeurs à analyser leurs politiques d'emploi et la composition de leurs effectifs en vue de définir les mesures à prendre pour supprimer les obstacles systémiques à l'emploi et de garantir une juste représentation des groupes cibles.

Système national des services d'emploi (SNSC): La phase I du SNSC, qui consistait à établir un répertoire informatisé des travailleurs clients, a été mise à l'essai dans la région de l'Atlantique en juin 1984. Suivant les résultats de l'essai pilote, la phase I du système sera étendue à tous les CEC à l'échelle nationale qui se servent actuellement du Système de traitement des offres d'emploi (STOE). La phase II du SNSC, qui consistera à établir un répertoire informatisé des employeurs clients, sera mise à l'essai dans la région de l'Atlantique à compter de l'automne de 1985; on prévoit en poursuivre la mise en œuvre en 1986-1987. L'objet ultime du SNSC est de relier entre eux la plupart des CEC, la Banque nationale

libre-service et des services de groupe ainsi qu'à une meilleure gestion des services de counselling. Au cours de 1985-1986, un certain nombre d'autres initiatives ont été mises à l'essai ou étudiées, dont les services aux employeurs, les plans de commercialisation locaux, la liaison avec l'assurance-chômage et les services d'équité en matière d'emploi.

En outre, les plans ont été rajustés afin d'accélérer la mise en oeuvre, d'ici la fin de 1986-1987, des initiatives approuvées. Un programme de mise en oeuvre progressive a été approuvé, ce qui permettra l'adoption par étape de toutes les nouvelles initiatives, de même que l'analyse des résultats et l'évaluation des opérations de manière à ce que les modifications voulues soient apportées au plan de mise en oeuvre.

Une série de projets, la série 40, aura pour but d'examiner et de réviser, au besoin, les lignes directrices et pratiques actuelles du Service national de placement relatives à la gestion, ce qui aura pour effet d'améliorer la capacité des gestionnaires de tous les niveaux à atteindre les objectifs et à respecter les normes, et, compte tenu des exigences qui sont envisagées pour l'avenir, à effectuer efficacement les changements nécessaires.

A mesure que le rôle, la fonction et l'organisation du service national de placement changeront dans le cours du processus de revitalisation, la Commission et le Ministère continueront de développer les systèmes de soutien appropriés pour améliorer l'efficacité et l'efficacité du service.

La mise en oeuvre complète de tous les aspects de la revitalisation des processus de gestion et des services de soutien se fera, par étape, au cours de plusieurs années.

Jeunes: Le réseau de CEC de la Commission et du Ministère continuera d'aider des centaines de milliers de jeunes Canadiens à trouver des emplois productifs en leur donnant des renseignements sur le marché du travail, en leur faisant subir les tests voulus et en leur offrant le counselling nécessaire en matière d'emploi ainsi qu'en les plaçant dans des emplois vacants.

Les 11 "Unités spécialisées des services aux jeunes" de la Commission et du Ministère continueront d'aider les jeunes (âgés de quinze à dix-neuf ans) qui, étant désavantagés sur le plan économique et social, ont besoin d'une aide spéciale pour obtenir un emploi productif.

Environ 450 Centres d'emploi du Canada pour étudiants (CEC-E) continueront d'ouvrir leurs portes entre avril et septembre grâce à quelque 1,500 étudiants de niveau secondaire avancé ou diplômés récents du postsecondaire. Pour 1986-1987, on prévoit que le nombre des placements temporaires et occasionnels s'élèvera à environ 400,000.

Centres de réception urbaine pour autochtones: Le centre de réception urbaine établi en 1983-1984 à Regina a titre expérimental est resté ouvert en 1984-1985. Il vise essentiellement à offrir des services de placement, en plus de ceux normalement fournis par les centres d'accueil réservés aux autochtones. L'objet de l'essai était de déterminer si un tel centre permettrait d'améliorer les services de placement offerts aux autochtones qui viennent s'installer dans une zone urbaine.

COMPAS: La Commission et le Ministère ont acheté 11 micro-ordinateurs pour le système COMPAS (système utilisé en autonomie par les clients pour se renseigner sur les méthodes de recherche d'emploi) en 1984-1985. La facture s'élève à \$110,000 environ. Les micro-ordinateurs font l'objet d'un essai dans 10 CFC et celui-ci est censé être terminé au début de 1986-1987. On prévoit que le coût de fonctionnement et d'entretien de COMPAS s'élève à \$68,587 en 1985-1986, mais qu'il sera plus élevé en 1986-1987 si l'essai permet de démontrer que le système COMPAS est efficace. Les nouveaux modules prévus devront être mis au point, à l'essai et en oeuvre.

CHOIX: En 1986-1987, on s'attend que la version de CHOIIX (système informatisé de données sur les carrières) adaptée aux micro-ordinateurs et établie suivant les normes de la Commission et du Ministère, sera prête. Soixante-six micro-ordinateurs ont été loués en 1985-1986 et sont maintenant utilisés dans des CEC partout au Canada. Le logiciel provisoirement en usage a été loué, car il sera remplacé par une version mise au point par la Commission et le Ministère. On prévoit que le coût de fonctionnement et d'entretien du système CHOIIX en 1985-1986 sera de \$756,000, mais qu'il tombera à quelque \$400,000 en 1986-1987.

1985-1986, la Classification canadienne descriptive des professions sera progressivement supprimée, au fur et à mesure que la CNP et JOBSCAN seront mis en oeuvre.

Les études sur les professions des secteurs d'activité continueront de déterminer le groupement des professions dans la CNP. Ces études seront fondées sur des échantillons représentatifs des établissements comportant environ un tiers de leurs emplois dans le secteur de la fabrication et environ un quart de ceux-ci dans les services publics, les communications et les transports.

Les enquêtes nationales sur les professions se poursuivront et seront davantage axées sur l'établissement de données de classification pour des professions dans les domaines administratifs, de gestion, techniques et professionnels.

JOBSCAN: JOBSCAN est une base de données regroupant les compétences des travailleurs et les besoins des employeurs, et visant à améliorer le processus d'échange de renseignements sur l'emploi. Des listes de contrôle JOBSCAN seront établies pour au moins 20 secteurs professionnels, en même temps que les études des secteurs d'activité seront effectuées. Un programme de validation des listes de contrôle existantes par secteur d'activité se poursuivra. Un projet pilote automatisé sera mis en oeuvre.

Les besoins en ressources de la CNP et de JOBSCAN sont évalués à 48 années-personnes et à \$3,057,000 pour les dépenses de fonctionnement et d'entretien au cours de 1986-1987.

Programme de formation des conseillers des services aux employeurs: L'élaboration de la composante A du programme de formation des conseillers des services aux employeurs s'est terminée au début de 1985-1986 et la mise en oeuvre a débuté par la réalisation de 3 séances de formation à l'intention des formateurs (une en français et deux en anglais). La mise en oeuvre de la composante A se poursuit en 1985-1986 (elle vise à former 15 % des conseillers en emploi) et en 1986-1987 (elle vise à former 40 % des conseillers en emploi). Une deuxième composante sera élaborée et mise en oeuvre en 1986-1987.

Plan d'action local: Il s'agit d'un mécanisme permettant au Centres d'emploi du Canada (CEC) d'analyser le marché de la collectivité et d'identifier les besoins de cette dernière pour l'année à venir, ce qui aide le CEC à mieux prévoir les services qu'il aura à offrir. Un tel plan d'action doit permettre d'identifier les groupes de la population active qui pourraient bénéficier d'une aide du CEC et qui, grâce à cette aide, auront une incidence favorable sur le fonctionnement du marché du travail local. Les plans d'action locaux seront mis à l'essai dans le cadre du programme d'essai du processus de de réévaluation par les utilisateurs, à la fin de 1985-1986 et au début de 1986-1987 (voir page 3-34).

Initiatives, la Commission et le Ministère offriront à ces entreprises et à tous les autres employeurs des services de consultation et des services à la clientèle afin de soutenir ces nouvelles mesures fédérales relatives à l'équité en matière d'emploi.

Ces mesures seront appliquées dans le cadre du mandat actuel de la Commission canadienne des droits de la personne (CCDP). Il ne sera pas nécessaire de créer un nouvel organisme. La Commission et le Ministère recevront à ces rapports soumis par les employeurs en vertu de la législation sur l'équité en matière d'emploi (projet de loi C-62), elle les analysera et les regroupera avant de les déposer au Parlement. Les données sur les postes disponibles seront regroupées et transmises à tous les intéressés chargés d'appliquer les mesures relatives à l'équité en matière d'emploi. La Commission et le Ministère surveilleront également les entrepreneurs qui ont attesté leur engagement à l'égard de l'équité en matière d'emploi dans le cadre du Programme de contrats du gouvernement fédéral.

Ces initiatives seront appuyées par les Services consultatifs pour l'équité en matière d'emploi, qui offrent leurs services dans les régions et à l'administration centrale. Tous les employeurs ont droit à ces services.

Assurance-chômage: Le rôle et l'orientation de l'Assurance-chômage peuvent être ajustés du tout au tout par suite de 2 examens importants du programme:

- La Commission d'enquête sur l'assurance-chômage, qui examinera le Régime ainsi que le rôle qu'il joue dans le système global de sécurité sociale et la structure économique du Canada;
- La Commission royale sur l'union économique et les

perspectives de développement du Canada, qui a recommandé des modifications d'envergure du Régime d'assurance-chômage.

Tant que le résultat de ces examens ne sera pas rendu public et que le gouvernement n'aura pas décidé des mesures à prendre, aucune initiative d'envergure n'est projetée. On continuera plutôt à apporter des améliorations pour rendre le versement des prestations d'assurance-chômage plus exact, plus opportun, plus clair et plus empathique.

3. Mise à jour des initiatives déjà annoncées

Initiatives permanentes - Service national de placement:

Classification nationale des professions (CNP): La CNP est un nouveau système de classification visant à mesurer et à analyser le marché du travail, et à effectuer des projections à cet égard. Il donnera un aperçu de la nature des structures du travail et des secteurs d'activité au Canada. Comme l'indiquait le budget de

organisations de travailleurs et des groupes bénévoles de la collectivité. Ces conseils, qui travaillent avec des représentants des gouvernements fédéral et provinciaux, se réuniront régulièrement pour discuter des façons de répondre aux besoins et à la demande des marchés du travail locaux. Grâce à ces conseils, la planification nationale de l'emploi pourra répondre de façon efficace aux besoins des collectivités. Les CCL fourniront au gouvernement des conseils utiles sur les programmes et services offerts par les Centres d'emploi du Canada (CEC) (voir ci-dessous).

Enfin, en 1986-1987, la Commission et le Ministère ont modifié le processus budgétaire. Les régions recevront une affectation globale au titre de la planification de l'emploi. Cette méthode donne une plus grande marge de manœuvre aux régions qui peuvent adapter les programmes, en accord avec les provinces et les CCL, aux besoins particuliers de la région et des localités.

Service national de placement: Le Service national de placement a réalisé les initiatives suivantes:

Services à la petite entreprise: Cette initiative a débuté au printemps de 1985. Elle a été mise sur pied en vue d'améliorer notre service de placement offert aux employeurs qui comptent moins de 100 employés. Grâce à elle, chaque CEC charge un agent d'assurer la liaison avec tous les employeurs des petites entreprises locales. Le fait d'offrir ce type de service à la petite entreprise permettra de simplifier l'inscription des offres d'emploi, d'améliorer la sélection des travailleurs de même que la suite à donner aux offres d'emploi et aux présentations. Les résultats positifs de cette initiative devraient se faire sentir davantage au cours de 1986-1987.

Conseils consultatifs locaux (CCL): Au cours de l'automne de 1985, toutes les régions ont procédé à la mise sur pied de Conseils consultatifs locaux. Ces conseils visent à obtenir la collaboration de nos partenaires sociaux et économiques afin de veiller à ce que nos programmes et services répondent aux besoins des collectivités desservies. À cet égard, la consultation est de la plus haute importance et elle doit nous aider à réaliser les objectifs établis en ce qui concerne les groupes-cibles, c'est-à-dire les femmes, les autochtones, les personnes handicapées, les membres des minorités visibles, les jeunes et les citoyens ayant des besoins spéciaux. La mise en œuvre de cette initiative se poursuivra au cours de 1986-1987.

Équité en matière d'emploi: Le rapport de la Commission d'enquête sur l'égalité en matière d'emploi (rapport Abella) a été déposé en novembre 1984 et le Cabinet a approuvé toute une série d'initiatives en février 1985. Au nombre de ces initiatives, figure l'application des exigences relatives à l'équité en matière d'emploi aux entreprises qui passent des contrats avec le gouvernement, à celles du secteur privé qui sont régies par le gouvernement fédéral (projet de loi C-62) et aux sociétés d'État. Afin de faciliter la mise en œuvre de ces

Développement de l'emploi: Ce programme s'adresse aux chômeurs de longue date et vise à leur offrir une formation professionnelle individualisée et des possibilités d'emploi valables (voir 3-47).

Intégration professionnelle: Ce programme offre, grâce à un agencement de formation et d'expérience en milieu de travail, une aide aux jeunes et aux femmes qui ont de la difficulté à accéder au marché du travail. Il y a très peu de programmes efficaces pour cette catégorie de personnes, voire même aucun (voir page 3-48).

Acquisition de compétences: Ce programme s'adresse aux travailleurs dont les emplois sont menacés par l'évolution de la technologie et de la conjoncture économique. Grâce à ce mécanisme inédit visant à coordonner les efforts des travailleurs et des employeurs, les travailleurs auront l'occasion d'acquérir de nouvelles compétences avant d'être licenciés ou avant que leurs compétences actuelles ne tombent en désuétude (voir page 3-49).

Programme national d'aide à l'innovation liée au marché du travail: Ce programme vise à stimuler les nouvelles initiatives et la recherche de solutions novatrices aux problèmes du marché du travail, sans avoir recours aux formules habituelles. Grâce à ce programme, la planification de l'emploi, dans son ensemble, aura la souplesse voulue pour répondre aux nouveaux besoins qui se feront sentir (voir page 3-50).

Programme de développement des collectivités: Ce programme, qui relève du Service national de placement, s'adresse aux travailleurs vivant dans les collectivités aux prises avec un chômage chronique élevé, des fermetures d'usines, des licenciements collectifs ou un ralentissement économique marqué. Il vise à mobiliser les ressources de la collectivité en vue de créer des possibilités d'emploi à long terme (voir la page 3-56).

Fondamentalement différents des programmes précédents de formation et de création d'emploi, ces programmes ne sont pas rigides et peuvent être adaptés aux nouveaux besoins à mesure que ceux-ci se présentent. Les discussions entamées avec les provinces pour mettre au point les modalités de base d'une collaboration fédérale-provinciale se poursuivront au cours des prochains mois. Des modifications seront, au besoin, apportées aux programmes. Par ailleurs, les discussions sur les futurs accords de formation en établissement ont commencé avec les provinces, et les modifications voulues seront apportées pour que la formation en établissement devienne une partie intégrante de la planification de l'emploi.

La planification de l'emploi se fonde également sur le principe que la consultation ne doit pas être accessoire et que les relations entre les entreprises, les travailleurs et les groupes communautaires doivent être renforcées. C'est pour répondre à ce besoin que sont créés, dans l'ensemble du pays, des Conseils consultatifs locaux (CCL) dont font partie des membres influents du monde des affaires, des

stratégies de renouvellement économique. Ces deux facteurs auront une incidence très marquée sur la Commission et le Ministère en général, ainsi que sur le Programme d'emploi et d'assurance en particulier.

L'entrée en vigueur de la Charte canadienne des droits et libertés a déjà amené le Sous-comité sur les droits à l'égalité à faire des recommandations particulières qui touchent directement la politique d'immigration et l'assurance-chômage. Celles-ci portent notamment sur les conditions d'admission et le parrainage de parents, sur les prestations de maternité et les prestations pour le soin des enfants, ainsi que sur la définition des travailleurs à temps partiel et les prestations à leur accorder.

Pour ce qui concerne plus précisément le marché du travail, un événement marquant qui a fait ressortir l'importance croissante qu'on accorde aux questions d'égalité a été la création de la Commission d'enquête sur l'égalité en matière d'emploi, laquelle a fait paraître un rapport où elle souligne l'importance de réduire la discrimination systémique. Un certain nombre de modifications ont été apportées à la législation et aux programmes dans l'ensemble du gouvernement par suite de la publication du rapport de la Commission (rapport Abella), mais d'autres modifications pourraient s'imposer à la suite des recommandations du Sous-comité sur les droits à l'égalité, notamment pour ce qui concerne la mise en oeuvre et l'application élargie des mesures relatives au respect de l'obligation contractuelle. La détermination d'objectifs pour la participation des groupes cibles aux composantes clés de la planification de l'emploi constitue pour le gouvernement un autre moyen de réaliser son engagement à l'égard de l'égalité en matière d'emploi.

Les défis qu'auront à relever la Commission et le Ministère dans ce domaine seront liés à la mesure dans laquelle le secteur privé, et plus particulièrement les petites entreprises, sont prêts à souscrire au principe de l'égalité, de même qu'à l'attitude générale du public pour ce qui est des personnes qui devraient bénéficier des mesures d'égalité.

2. Initiatives

Mise en valeur des ressources humaines:

La Planification de l'emploi, annoncée en juin 1985, comprend les 6 programmes suivants, qui permettront de régler certains problèmes précis pressants, l'aide s'adressant particulièrement à ceux qui en ont le plus instamment besoin:

Pénuries de main-d'oeuvre qui vise à réduire les pénuries graves de main-d'oeuvre et à répondre aux besoins des employeurs au moyen d'une formation spécialisée (voir page 3-47).

faudra surmonter si l'on veut réussir le passage à des niveaux de croissance et de productivité plus élevés. Elle doit constituer un mécanisme de complément et de soutien pour les mesures visant à raviver l'esprit d'entreprise. Elle y arrivera en faisant en sorte que les mesures liées à la mise en valeur des ressources humaines répondent aux besoins des employeurs du secteur privé et particulièrement à ceux des petites entreprises. En donnant plus de souplesse au marché du travail, la planification de l'emploi doit contribuer à la suppression d'importants obstacles à la croissance.

Un aspect crucial de ce nouveau programme consiste à nouer et à entretenir de bonnes relations de travail avec les provinces et le secteur privé, à établir de nouveaux liens à l'échelon local, ainsi qu'à faire bénéficier les clients de services offerts par des méthodes simplifiées et décentralisées.

La planification de l'emploi a également pour objet de favoriser la réalisation du programme social du gouvernement; elle comporte des objectifs d'équité précis et élevés, allant dans le sens de la justice sociale que le gouvernement s'est fixée comme but et qui constitue elle-même un facteur de réussite important pour ce qui est de la réalisation des objectifs économiques.

Egalement à l'appui des objectifs sociaux du gouvernement fédéral, et dans la ligne de la Commission royale sur l'union économique et les perspectives du développement au Canada (commission MacDonald), la Commission d'enquête sur l'assurance-chômage (commission Forget) examine actuellement le programme et doit remettre son rapport au plus tard en mars 1986. Partant du fait que l'adaptation aux transformations du marché du travail entraînera certains coûts sociaux, et que l'assurance-chômage est communément considérée et acceptée comme la "bouée de sauvetage" de ceux qui ont perdu leur emploi et leurs moyens d'existence, la Commission pose un certain nombre de questions fondamentales: L'assurance-chômage répond-elle à nos attentes? Pouvons-nous l'adapter de façon à mieux répartir les coûts sociaux du changement? Le système est-il équitable, et répond-il aux besoins des individus?

Conformément à l'engagement général qu'a pris le gouvernement de faire en sorte que les programmes et services soient élaborés et mis en oeuvre avec le maximum d'efficacité, la Commission et le Ministère continueront d'accorder la priorité aux processus de planification, d'imputabilité et de contrôle, de même qu'aux systèmes d'information qui les sous-tendent. Par exemple, la revitalisation du Service national de placement devrait progresser considérablement en 1986-1987.

Le gouvernement a pour but de promouvoir la justice sociale en fixant des objectifs précis et élevés. De plus, il est convaincu qu'un environnement favorable à l'équité et à la justice constitue une condition essentielle pour établir un consensus national au sujet des

D. Perspective de planification et examen du rendement

1. Contexte

Les objectifs du Programme d'emploi et d'assurance tiennent grand compte de la situation du marché du travail; l'incidence et l'efficacité des opérations sont évaluées en fonction de la rapidité d'intervention et de la mesure dans laquelle il est répondu aux besoins du marché du travail.

Dans le budget de mai 1985, le ministère des Finances a prévu que le produit national brut (PNB) s'accroîtra de 2.4 % en 1986, que l'emploi augmentera de 2.1 % et que le taux de chômage sera de 10.3 %. A noter que l'on s'attend maintenant à ce que le taux réel enregistré en 1985 soit égal ou inférieur au taux prévu pour la fin de 1986. Le budget ne fait pas état de prévisions pour 1987. Celles qu'avancent d'autres organismes témoignent des incertitudes qui persistent à cet égard car elles varient de 2.5 % à 4.2 % pour le PNB réel, de 1.7 % à 1.9 % pour la croissance de l'emploi, et de 9 % à 9.7 % pour le taux de chômage.

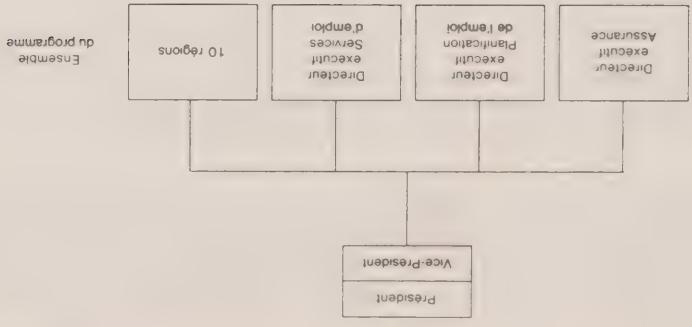
Durant la période de planification, le secteur des services devrait continuer à jouer le rôle principal dans l'accroissement du nombre d'emplois, bien qu'il se puisse que, vers la fin de la décennie, les taux de croissance commencent à diminuer. Comme par le passé, les petites entreprises joueront un rôle crucial pour ce qui est de l'emploi.

On prévoit que l'accroissement de la productivité, grâce, entre autres, à une adoption accélérée des changements technologiques, restera pour le Canada un impératif si le pays veut être plus compétitif sur les marchés mondiaux qui évoluent constamment.

Tandis que de grandes incertitudes persistent au sujet de l'incidence qu'auront sur le nombre d'emploi les changements technologiques, on s'accorde à penser que leurs effets se feront fortement sentir dans certaines branches d'activité et certaines professions, rendant nécessaires d'importantes mesures d'adaptation. Pour ce qui est des pénuries de main-d'œuvre spécialisée, on prévoit que les goulots d'étranglement qui pourraient apparaître concerneront sans doute des compétences très spécialisées.

Étant donné que les professions très techniques ne semblent pas devoir être celles où la croissance sera la plus rapide ni celles qui fourniront le plus d'emplois, les mesures que le gouvernement a inscrites à l'ordre du jour en vue d'une reprise économique mettent l'accent sur la création d'emplois par le secteur privé et sur l'adaptation, sur la suppression des obstacles à la croissance, ainsi que sur la nécessité de remettre à l'honneur les métiers. La planification de l'emploi a été élaborée en tenant compte du rôle que jouent l'instruction et la formation dans l'accroissement de la productivité, ainsi que des importants problèmes d'adaptation qu'il

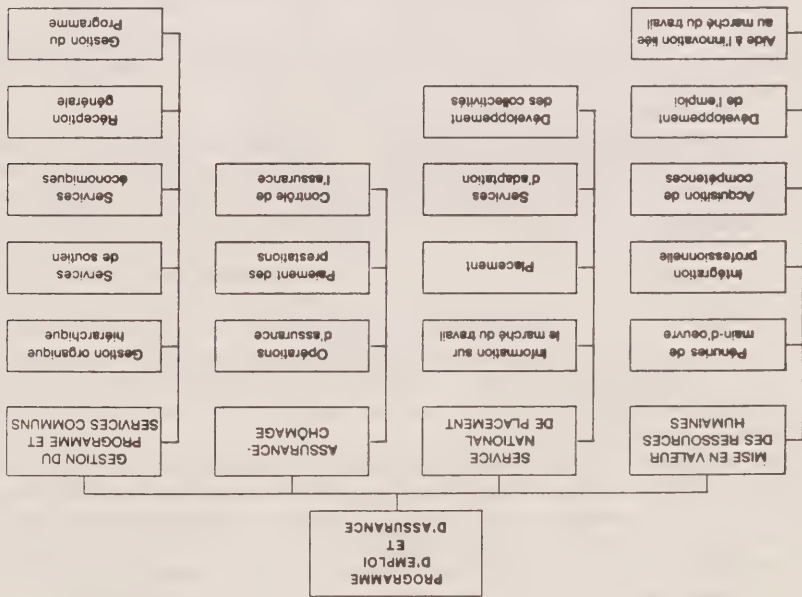
Tableau 4: Organigramme et ventilation des ressources (en milliers de dollars) pour 1986-1987



Mise en valeur des ressources humaines 2 223 A.P.	11 430	1 513,002	1 524,432
Services d'emploi 5,194 A.P.	35,083	317,605	352,688
Assurance-chômage 8,509 A.P.	41,666	294,123	335,789
Gestion du programme et services communs 2 436 A.P.		117,324	117,324
	11 430	2 242,054	2 330,233
	41,666		

* À l'exclusion des sommes recouvrées du Compte d'assurance-chômage, de la contribution de l'État au Compte d'assurance-chômage, de la contribution de l'État au titre des prestations versées aux pêcheurs et des prestations versées en vertu des articles 37, 38 et 39 de la Loi sur l'assurance-chômage.

Tableau 3 : Structure des activités



Organisation : Il incombe à l'administration centrale d'élaborer les politiques, d'établir un plan national et de suivre la mise en œuvre du Programme et des politiques. Trois directeurs exécutifs assument ces fonctions, tandis que les 10 bureaux régionaux coordonnent la mise en œuvre du Programme et la prestation des services dans les bureaux locaux.

2. Mandat

La loi sur l'assurance-chômage constitue le principal fondement législatif du Programme d'emploi et d'assurance. Le Programme est exécuté en vertu de la loi et du Règlement sur l'assurance-chômage (y compris les dispositions concernant les projets de création d'emplois, les prestations de travail partagé et les allocations de formation), du Règlement sur le Service national de placement, de la loi nationale sur la formation et du Règlement sur le programme national de formation (auparavant la loi et le Règlement sur la formation professionnelle des adultes) et du Règlement sur l'encouragement à la mobilité et aux études de main-d'œuvre, conformément aux lois portant affectation de crédits.

3. Objectif du Programme

Le Programme d'emploi et d'assurance a pour objectif d'élaborer et de mettre en œuvre un ensemble structuré de politiques et de programmes pour assurer le bon fonctionnement du marché du travail canadien. L'ensemble doit être conforme aux objectifs socio-économiques nationaux et viser à :

- préparer une main-d'œuvre qui puisse satisfaire aux besoins en compétences à l'échelle nationale;
- favoriser la croissance et l'adaptation de l'économie, sans imposer de fardeau inutile aux particuliers, aux groupes et aux régions;
- donner à chacun les mêmes chances de faire concurrence sur le marché du travail et d'obtenir un emploi.

4. Plan d'exécution du Programme

Structure des activités : Les activités du Programme font l'objet d'une révision en 1986-1987 par suite d'un remaniement complet des programmes gouvernementaux concernant le marché du travail, qui ont été intégrés à la planification de l'emploi. La Section II, C (page 3-86), offre de plus amples renseignements sur les modifications qui ont été apportées au Programme et à la structure des activités. Le Programme d'emploi et d'assurance se compose désormais de 4 activités, auxquelles se rattachent un certain nombre de sous-activités, comme le montre le

tableau 3.

C. Données de base

1. Introduction

Le programme d'emploi et d'assurance constitue une partie importante de la stratégie du gouvernement fédéral en matière de développement social et économique. D'autres ministères fédéraux, ainsi que d'autres ordres de gouvernement, ont établi des programmes à l'appui de cette initiative fédérale.

Il incombe au réseau des Centres d'emploi du Canada (CEC) et des points de services connexes d'exécuter le Programme d'emploi et d'assurance. De plus, les services des CEC sont également offerts, au moyen de contrats passés avec des organismes communautaires, aux personnes défavorisées sur le plan de l'emploi participant à quelque 300 projets Extension d'un bout à l'autre du Canada (voir page 3-60). Leurs activités sont coordonnées et appuyées par un bureau régional dans chaque province et par l'administration centrale. Il revient essentiellement aux CEC de cerner les problèmes d'emploi et d'assurance à l'échelle locale, et de les régler. Leurs données sont utilisées aux fins des programmes, afin de rendre le marché du travail canadien plus efficace.

Les CEC offrent notamment les services suivants aux employeurs:

- recrutement de travailleurs, aide aux fins de la mise en valeur des ressources humaines, renseignements sur le marché du travail, renseignements et conseils sur les programmes et services, renseignements et aide financière en matière de formation des employés, ainsi que renseignements et aide en ce qui a trait à l'exercice des responsabilités des employeurs en vertu du Régime d'assurance-chômage.

Ils fournissent, par ailleurs, les services suivants aux travailleurs:

- présentation aux employeurs, renseignements sur les emplois et le marché du travail en général, accès aux programmes d'emploi tels que les programmes de formation et de mobilité ou les services de counselling d'emploi, services de diagnostic, services poussés de counselling d'emploi à l'intention des clients défavorisés sur le plan de l'emploi, sélection et présentation des clients aux fins de la formation et, s'il y a lieu, du programme de soutien du revenu, réponse aux demandes de renseignements et information des travailleurs concernant l'assurance-chômage et traitement de l'admissibilité aux prestations.

(en millions
de dollars)

7.7

Service national de placement

- une non utilisation des sommes prévues pour divers postes (10.0)

- une augmentation des sommes recouvrées du Compte d'assurance-chômage (30.0)

Assurance-chômage

- une augmentation des dépenses par suite d'augmentations non discrétionnaires de la charge de travail prévue à l'origine (231 années- personnes) 18.7

- une augmentation de la contribution de l'Etat au Compte d'assurance-chômage 228.6

- une augmentation de la contribution de l'Etat au titre des prestations versées aux pêcheurs 8.8

- une augmentation des sommes recouvrées du Compte d'assurance-chômage (18.7)

Explication de la différence: Les dépenses réelles pour 1984-1985 dépassent de 415 millions de dollars (9.4 %) celles qui avaient été prévues dans le Budget des dépenses principal 1984-1985. Cette différence tient à:

(en millions de dollars)

Formation professionnelle

- Le fait d'avoir restreint, en décembre 1984, les initiatives de formation générale dans l'industrie aux clients ayant des besoins spéciaux, de sorte que les dépenses et l'utilisation des années-personnes ont été inférieures aux prévisions (11.2)

- Le fait que, la reprise ayant été plus lente que prévu, on a retardé le démarrage des projets et que l'on ait restreint les dépenses au titre du Programme de formation dans les métiers en pénurie de main-d'oeuvre spécialisée à des professions désignées à l'échelle nationale, ce qui a contribué à faire en sorte que les dépenses soient inférieures au niveau de financement autorisé (13.5)

- une diminution des sources recouvrées du Compte d'assurance-chômage 9.0
- divers autres ajustements 3.2

Création directe d'emplois

- une augmentation des dépenses au titre de la composante Emplois d'été du programme Canada au travail en 1984 (134 millions de dollars) et une demande plus élevée que prévu 192.5

- une demande plus faible que prévu au titre du programme Accès-carrière (79.1)

- une augmentation des besoins en ce qui a trait aux subventions et contributions au titre de la création d'emplois 92.2

- l'affectation de ressources au crédit 10 du Conseil du Trésor au titre des CEC pour étudiants et du Programme des stagiaires autochtones 16.7

- le temps nécessaire au traitement des demandes est passé à 23.6 jours en moyenne, par rapport à l'objectif de 21 jours;

- le pourcentage des appels entendus moins de trente jours après avoir été présentés a été de 82 %, par rapport à l'objectif de 90 %.

● le processus d'enquête destiné à déceler et à prévenir les fraudes et les abus a permis de recouvrer 102 millions de dollars en trop-payés et en amendes, ce qui constitue un résultat nettement supérieur à l'objectif de 84 millions de dollars;

● le nombre d'intervues aux fins de la détermination de l'admissibilité continue s'élevait à 402,500, soit 42,000 de moins que l'objectif établi, ce qui montre une réaction à l'égard de la pénurie de débouchés;

● le nombre de demandes traitées en ce qui concerne le Programme de réduction du taux de la cotisation a été de 34,500, par rapport aux 36,500 prévues.

2. Examen du rendement financier

Tableau 2: Rendement financier de 1984-1985 (en milliers de dollars)

1984-1985									
Région					Budget principal				
Dépenses					Dépenses				
Dépenses recouvrables					Dépenses recouvrables				
Dépenses nettes					Dépenses nettes				
Formation professionnelle	6,389	898,388	838,761	926,153	15,500	-	910,853	608,904	229,957
Création directe d'emplois	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Service national de placement	219,110	108,682	338,883	189,652	149,231	(40,549)	2,709,000	237,650	492
Services des prestations d'assurance	3,277,724	331,074	2,946,650	3,028,512	102,174	16,332	4,394,270	415,085	1,740
Gestion du Programme et services communs	122,090	105,266	16,824	118,506	102,174	16,332	4,394,270	415,085	1,740
Années-personnes	20,513	-	4,809,305	5,021,078	18,773	-	18,773	1,740	1,740

Les chiffres du tableau 2 ont été rajustés pour refléter le nouveau cadre du plan opérationnel mis en place en 1985-1986 et 1986-1987 (voir page 2-63 et page 3-86).

- Se trouver un emploi sur le marché du travail d'aujourd'hui: ce guide, qui a été produit dans sa version définitive, vient compléter la Méthode dynamique de recherche d'emploi (MDRE); un programme complet de formation des conseillers: le Programme de formation axée sur les compétences vise à rendre les conseillers en emploi plus aptes à fournir efficacement leurs services aux travailleurs clients; ont été offerts dans les deux langues officielles et les travaux préliminaires en vue de l'élaboration de deux autres modules ont été effectués;

- L'aide totale en matière d'emploi offerte aux jeunes chômeurs ou aux jeunes sous-employés a continué de s'accroître ces dernières années; le montant total que la Commission et le Ministère ont consacré à l'emploi des jeunes est passé de 1.11 milliard de dollars approximativement en 1983-1984 à environ 1.24 milliard de dollars en 1984-1985; le nombre de jeunes participants a également augmenté, passant de quelque 2,146,600 en 1983-1984 à 2,337,300 en 1984-1985;

- Le Service de la main-d'oeuvre agricole du Canada a effectué 245,511 placements et transferts d'autres régions, ce qui représente 39.5 % de plus que le chiffre prévu à l'origine; cette réalisation tient à une meilleure récolte que d'habitude des fruits et légumes;

- Le Service d'aide à l'adaptation de l'industrie a conclu 517 nouveaux accords; cette augmentation de 29 % par rapport aux prévisions originales tient à l'augmentation des ressources affectées au programme en 1984-1985;

- Les accords de travail partagé approuvés s'élevaient à 3,978, soit 34 % de moins que les 6,000 prévus à l'origine; la reprise économique en Ontario et au Québec a réduit les besoins d'aide au titre du travail partagé.

Assurance-chômage: En 1984-1985, les initiatives suivantes ont été réalisées:

- Pour ce qui est de traiter les demandes de renseignements, les demandes de prestations et les appels rapidement et de façon précise et claire:

- Le nombre de demandes initiales et renouvelées traitées en 1984-1985 a été de 3.5 millions; l'efficacité du traitement s'est traduite par 526 demandes par année-personne;

- Le taux d'erreur de traitement des demandes de prestations a été de 11.8 %, par rapport aux prévisions de 9.8 %;

dollars à 567.7 millions de dollars; ces montants comprennent les prestations versées en vertu de l'article 38 de la Loi sur l'assurance-chômage.

- la création de 1,294,978 semaines de travail à l'appui du perfectionnement des ressources humaines (Compagnies de travailleurs et Accès-carrière); le nombre de semaines réelles créées est inférieur à l'objectif établi à cause d'une réduction du budget initial d'Accès-carrière (qui est passé de 289 millions de dollars à 141 millions de dollars); ces montants comprennent les prestations versées en vertu de l'article 38 de la Loi sur l'assurance-chômage. La Section II, D (pages 3-91 et 3-92), offre de plus amples renseignements sur l'activité Création directe d'emplois.

Service national de placement: En 1984-1985, le Service national de placement a réalisé ce qui suit:

- le nombre de placements réguliers effectués dans les Centres d'emploi du Canada (CEC) s'est chiffré à 659,309, soit une augmentation de 16.5 % par rapport au nombre prévu pour 1984-1985, ce qui témoigne des améliorations de la situation économique nationale;

- une aide a été accordée dans 55,193 cas, y compris ceux où il s'agissait du trajet quotidien, au titre du Programme de mobilité du Canada, soit une augmentation de 28.4 % par rapport au nombre prévu pour 1984-1985.

En 1984-1985, des initiatives ont été entreprises en vue d'aider les CEC à mieux répondre aux besoins des clients ayant de la difficulté à se trouver et à conserver un emploi productif. Voici certaines de ces initiatives:

- Extension: 287 projets ont été financés à un coût total de 22.2 millions de dollars et 78,086 clients ont été placés dans des emplois à plein temps ou à temps partiel;

- Comment surmonter les obstacles à l'emploi: cette brochure, qui est une mise à jour de PLACE, a été rédigée et terminée en 1985-1985; les conseillers en emploi et les clients s'en serviront afin de déterminer si ces derniers sont prêts à travailler et de définir les mesures qui leur permettront de surmonter certains obstacles particuliers sur le plan de l'emploi;

- COMPAS: un système informatisé destiné à appuyer les clients dans leur démarche personnelle de recherche d'emploi; ce système a été mis à l'essai dans les CEC des années 80 et il sera mis au point pour une utilisation plus étendue, si l'évaluation de l'essai en cours est positive;

La création de 1,895,693 semaines de travail à l'appui de la stabilisation contre le chômage cyclique et des objectifs d'élaboration (Canada au travail); un nombre plus élevé que prévu de semaines de travail ont été créées, en raison d'une augmentation de fonds, qui sont passés de 426.1 millions de

La création de 320,021 semaines de travail et de 7,294 emplois en vue de favoriser la croissance locale de l'emploi (CLE); ces chiffres sont inférieurs aux objectifs établis, car le budget initial a été réduit de 17 % (passant de 100 millions de dollars à 83 millions de dollars); en outre, les objectifs de chaque composante du programme avaient été établis en fonction de prévisions générales, mais non de l'expérience antérieure, puisque toutes les composantes, à l'exception de la mise en oeuvre des sociétés CLE, étaient nouvelles; on avait également fait des prévisions sur l'intérêt que porteraient les clients à chacune des composantes; en réalité, les clients se sont montrés surtout intéressés à des composantes plus coûteuses que prévu.

Voici un résumé du rendement réel en fonction des plans de 1984-1985:

Création directe d'emplois: Les programmes mis en oeuvre conformément aux politiques sur la création d'emplois approuvées par le Cabinet le 18 avril 1983, ont continué, en 1985-1986, à viser la réalisation des 4 objectifs distincts complémentaires suivants: prendre des mesures en vue de lutter contre le chômage cyclique dû à des périodes de ralentissement économique à court terme (aux termes du programme Canada au travail); favoriser la croissance à long terme de l'emploi dans les collectivités (aux termes du programme Croissance locale de l'emploi; mettre en valeur les ressources humaines afin d'assurer l'égalité en matière d'emploi et l'amélioration des compétences pour certains groupes du marché du travail (aux termes des programmes Accès-carrière et Compagnies de travailleurs) et prévoir des initiatives allant la formation et l'expérience de travail afin de faciliter la transition des jeunes du milieu scolaire au monde du travail (aux termes du programme Option formation jeunesse).

Les points saillants ayant trait au rendement du Programme en 1985-1986 faisaient état de prévisions sur lesquelles la mise en oeuvre de la planification de l'emploi a eu des répercussions. On prévoyait signer 12,000 contrats de formation générale dans l'industrie et 3,800 contrats de formation dans l'industrie pour certains métiers et professions hautement qualifiés. Etant donné les restrictions budgétaires et l'élimination progressive du Programme pour faire place à la nouvelle planification de l'emploi, ces prévisions ont, par la suite, été modifiées et fixées à 1,700 et 1,175 contrats respectivement.

B. Rendement récent

Les points saillants et l'état financier récapitulatif présentés dans les pages suivantes se fondent sur la structure du Programme et des initiatives établie en 1984-1985. Le Programme se composait des éléments suivants: Formation professionnelle, Création directe d'emplois, Service national de placement, Services des prestations d'assurance et Gestion du programme.

1. Points saillants

Formation professionnelle: L'objectif d'offrir de la formation dans les secteurs de l'économie où il existe une demande de travailleurs et de faire croître leur revenu, ainsi que leurs possibilités d'emploi, était essentiel en 1984-1985. Pour ce qui est des objectifs précis fixés en vue d'atteindre le but principal, on a obtenu les résultats suivants:

- L'achat de 13.5 millions de jours complets de formation en établissement; cet objectif a été dépassé, puisque 13.7 millions de jours ont été achetés;
- Le nombre prévu de contrats de formation générale dans l'industrie était de 17,695, mais le nombre réel de contrats signés s'est élevé à 16,836; cet écart par rapport à l'objectif est principalement attribuable au fait que l'on a restreint, en décembre 1984, les initiatives de formation générale dans l'industrie aux clients ayant des besoins spéciaux;
- Le nombre prévu de contrats de formation dans l'industrie pour certains métiers et professions hautement qualifiés était fixé à 4,800; cet objectif a été dépassé puisque 6,857 contrats ont été signés; cette augmentation du nombre de contrats signés par rapport au nombre prévu s'explique par le fait qu'on a retenu, en 1984-1985, un nombre plus élevé de cours de brève durée;
- On prévoyait signer 98 accords avec les provinces et les organismes à but non lucratif afin de contribuer financièrement à la modernisation des installations de formation et à la création d'autres places de formation; le nombre réel d'accords signés ne s'est élevé qu'à 78 car, dans nombre des projets approuvés, de très grosses sommes ont été engagées ce qui a eu pour effet de réduire le nombre d'accords signés.

Les tableaux 37 à 40 de la Section III, D (pages 3-87 à 3-90), offrent de plus amples renseignements sur l'activité Formation professionnelle en 1984-1985.

(en millions
de dollars)

(1.1)

- divers autres ajustements
- Gestion du Programme et services communs
- une diminution des sommes recouvrées du
Compte d'assurance-chômage

4.3

(en millions
de dollars)

- une augmentation du financement pour les subventions et contributions au titre de la création d'emplois 35.2
- une augmentation des ressources affectées à la mise en oeuvre de la planification de l'emploi (451 années-personnes) 325.3
- diverses autres augmentations 24.5

Service national de placement

- une diminution des contributions au titre du programme Croissance locale de l'emploi (CLE) (8.5)
- une augmentation des ressources affectées au SAAI et au PMAAIM au titre des engagements de 1984-1985 reportés 5.7
- une diminution des sommes recouvrées du Compte d'assurance-chômage 2.0

Assurance-chômage

- une augmentation au titre des augmentations non discrétionnaires de la charge de travail à l'Assurance-chômage (506 années-personnes) 22.6
- une augmentation pour tenir compte de l'accroissement de la charge de travail du fait des modifications apportées aux dispositions réglementaires sur l'assurance-chômage relatives aux sommes versées à la cessation d'emploi (238 années-personnes) 6.2
- une augmentation attribuable à la mise sur pied de la Commission d'enquête sur l'assurance-chômage 4.0
- une augmentation de la contribution de l'Etat au Compte d'assurance-chômage 316.0
- une diminution de la contribution de l'Etat au titre des prestations versées aux pêcheurs (14.0)
- une augmentation des sommes recouvrées du Compte d'assurance-chômage (31.7)

(en millions
de dollars)

● une augmentation des traitements et salaires attribuable à l'inflation 12.8

● une diminution des ressources attribuable à la politique gouvernementale de réduction des effectifs de la fonction publique et de compression de l'ensemble des dépenses du gouvernement (0.8)

● une diminution de la contribution de l'État au Compte d'assurance-chômage (59.2)

● une augmentation de la contribution de l'État au titre des prestations versées aux pêcheurs 21.0

● une diminution des sommes recouvrées du Compte d'assurance-chômage 19.4

● divers autres ajustements 1.1

Gestion du Programme et services communs

● une diminution des ressources attribuable à la politique gouvernementale de réduction des effectifs de la fonction publique et de compression de l'ensemble des dépenses du gouvernement (95 années-personnes) (3.2)

● une augmentation des traitements et des salaires attribuable à l'inflation 4.2

● une diminution des sommes recouvrées du Compte d'assurance-chômage 2.5

Explication des prévisions pour 1985-1986: Les prévisions pour 1985-1986 dépassent de 861.6 millions de dollars (22.2 %) les 3,877.1 millions de dollars figurant au Budget des dépenses principal 1985-1986 (voir Extraits de la Partie II du Budget des dépenses, pages 3-4 et 3-6). Cette différence de 861.6 millions de dollars reflète les principaux ajustements suivants:

(millions
de dollars)

Mise en valeur des ressources humaines

● une augmentation du financement pour le programme Défi 85 (582 années-personnes) 170.0

Explication de la différence: Les besoins financiers pour 1986-1987 sont inférieurs de 4.1 %, ou de 194.6 millions de dollars par rapport au montant des dépenses prévu pour 1985-1986. Cette diminution tient principalement à:

(en millions de dollars)

Mise en valeur des ressources humaines

- l'expiration du financement pour le programme Défi 85 (582 années-personnes) (voir tableau 1, note 3) (170.0)
- divers autres ajustements 20.6

Service national de placement

- une diminution des ressources attribuable à la politique gouvernementale de réduction des effectifs de la fonction publique et de compression de l'ensemble des dépenses du gouvernement (210 années-personnes) (4.2)
- une augmentation des traitements et salaires attribuable à l'inflation 9.3

- une augmentation des sommes recouvrées du Compte d'assurance-chômage (15.9)

Assurance-chômage

- une diminution des ressources attribuable à l'expiration du financement pour les ressources occasionnelles pour ce qui concerne les augmentations non discrétionnaires de la charge de travail à l'Assurance-chômage (744 années-personnes) (28.8)
- une diminution du financement pour l'amélioration des centres d'information dans les régions et à l'administration centrale (3.1)
- une diminution des dépenses de la Commission d'enquête sur l'assurance-chômage (3.1)
- une augmentation du coût des services fournis par Revenu Canada (Impôt) pour la perception des cotisations d'assurance-chômage 2.7

- 1. Les chiffres pour 1985-1986 ont été rajustés pour refléter les modifications apportées au Programme et à la structure des activités pour 1986-1987 (voir page 3-85).
- 2. Les programmes de la Planification de l'emploi en sont à l'étape de la mise en oeuvre. Aussi, il est difficile de faire des prévisions en ce qui concerne l'évaluation et l'approbation des demandes, le début des activités et les demandes correspondantes d'aide financière. La différence entre le niveau autorisé de 1,9 milliard de dollars et les dépenses prévues de 1,67 milliard de dollars a été calculée en fonction de la différence, de l'ordre de 0,28 milliard de dollars, qui existait par le passé.
- 3. À l'exclusion d'un montant de 163,8 millions de dollars, représentant la part de la Commission et du Ministère au titre du programme B6 qui sera affectée au crédit 10 du Conseil du Trésor.

Années-personnes		1985-1986	1986-1987	1987-1988	1988-1989	1989-1990	1990-1991
Mise en valeur des ressources humaines		1,524,432	-	1,524,432	1,673,828	-	1,673,828
Service national de placement		234,832	117,856	347,350	218,972	128,378	10,522
Assurance-chômage		335,542	2,880,247	3,273,094	354,894	2,918,200	(37,953)
Gestion du Programme et services communs		117,324	95,736	21,588	116,586	98,282	18,304
		5,210,233	666,110	4,544,123	5,410,858	672,148	4,738,710
		18,362	-	18,362	19,976	-	19,976
		(1,614)					(1,614)

Tableau 1: État financier récapitulatif par activité (en millions de dollars)

2. État financier récapitulatif par activité

- 0 percevoir les cotisations payables au Compte d'assurance-chômage par Revenu Canada (Impôt) et exécuter le Programme de réduction du taux de la cotisation en vue de porter à environ 36,500 le nombre de demandes traitées.
- 0 prévenir et déceler les fraudes et les abus grâce au processus d'enquête;
- 0 entendre environ 90 % des appels dans un délai de trente jours après le dépôt de l'avis d'appel;
- traiter les demandes de prestations de telle sorte que vingt et un jours civils au maximum s'écoulent en moyenne entre la date de réception et d'inscription d'une demande et la date du premier versement ou toute date équivalente;

- l'achèvement du programme de mise en oeuvre progressive des essais par les utilisateurs;
 - l'élaboration de la série 40, une série de projets ayant comme objectif la définition et la mise en point de nouvelles pratiques de gestion.
 - Le programme Développement des collectivités (voir page 3-56) vise à aider les collectivités à trouver puis à appliquer les mesures voulues pour accroître les possibilités d'emploi qu'elles offrent et à permettre à leurs membres de s'adapter à la situation économique locale et, à cette fin:
 - à créer des Comités d'aide à l'adaptation des collectivités faisant fonction de "guichet unique" pour le développement de l'emploi et les programmes et services d'aide à l'adaptation dans certaines collectivités, et suscitant le concours du secteur privé et de tous les patrons de gouvernement pour cerner les problèmes qui se posent à la collectivité et trouver des solutions convenables;
 - à appuyer le plan de la collectivité concernant la création d'emplois supplémentaires viables ou sa stratégie de développement et de relance de l'emploi;
 - à aider les travailleurs touchés par des fermetures d'entreprises ou des licenciements collectifs dans des collectivités données afin qu'ils bénéficient de meilleures possibilités d'emploi;
 - à inciter les employeurs et les employés à collaborer afin de régler les problèmes d'adaptation de la main-d'oeuvre découlant des changements technologiques ou d'autres changements survenus dans l'industrie.
- Assurance-chômage** (voir pages 3-66 à 3-75): Pour 1986-1987, l'activité Assurance-chômage s'est fixé les objectifs suivants:
- traiter les demandes de renseignements, les demandes de prestations et les appels rapidement, et de façon précise et claire, c'est-à-dire:
 - veiller à ce que la proportion des demandes administratives excède pas 9 % de l'ensemble des demandes traitées;
 - veiller à ce que la proportion des demandes initiales et renouvelées au sujet desquelles il n'a pas été pris de décision trois semaines après leur inscription n'excède pas 12 % de l'ensemble des demandes;

La revitalisation du Service national de placement (voir pages 3-35 et 3-36, ainsi que 3-55) continuera de constituer un élément important dans l'établissement d'un ensemble structuré de lignes directrices convenant aux services d'emploi. Voici les principales initiatives qui seront entreprises au cours de l'année budgétaire :

- financer la mise à l'essai de formules novatrices dans le domaine de l'adaptation au marché du travail (aux termes du Programme national d'aide à l'innovation liée au marché du travail);
 - donner aux femmes, aux autochtones, aux personnes handicapées et aux membres des minorités visibles la possibilité d'acquérir une formation et une expérience de travail grâce aux divers programmes de la planification de l'emploi.
- Service national de placement (voir pages 3-52 à 3-65) : Les objectifs suivants ont été fixés, compte tenu des 3 principales sous-activités, pour 1986-1987 :
- fournir aux travailleurs clients, aux employeurs clients ainsi qu'aux établissements une base de données comprenant divers renseignements comme les profils d'employeurs, les salaires et conditions d'emploi, l'information sur les débouchés et les profils des collectivités régionales, afin de les aider à prendre leurs décisions relativement au marché du travail (aux termes du programme d'information sur le marché du travail);
 - veiller à ce que les travailleurs disponibles aient accès aux possibilités d'emploi et voir à ce que les employeurs trouvent, le plus rapidement et le plus efficacement possible, les travailleurs qualifiés dont ils ont besoin, c'est-à-dire placer environ 743,100 travailleurs par l'entremise des Centres d'emploi du Canada (CEC) et environ 216,250 personnes par l'entremise du Service de la main-d'œuvre agricole du Canada, et autoriser environ 23,600 offres d'aide financière à l'exclusion de l'aide accordée aux travailleurs agricoles au titre du traject quotidien, visant à favoriser et à faciliter la mobilité des travailleurs d'une région à l'autre (aux termes des programmes Placement et Services d'adaptation);
 - favoriser la planification des ressources humaines ainsi que l'adaptation des entreprises et des particuliers aux conditions variables du marché du travail, dans le secteur privé, en plaçant, dans le cadre du programme Extension, environ 85,000 clients et en signant environ 300 nouveaux accords du Service d'aide à l'adaptation et 2,800 accords de travail partagé (aux termes du programme Services d'adaptation).

1.6 milliard de dollars à la planification de l'emploi (1.5 milliard de dollars à l'activité Mise en valeur des ressources humaines et 0.1 milliard de dollars à l'activité Service national de placement).

Alors que la nouvelle stratégie relative au marché du travail est mise en oeuvre, des consultations et des négociations se déroulent avec les gouvernements provinciaux. Dans chaque province, des consultations sont aussi menées à l'échelle régionale et à l'échelon local afin de déterminer l'agencement de programmes relatifs au marché du travail qui conviennent le mieux à chaque région. Les budgets et les niveaux définitifs pour chaque province seront établis en 1986 (voir pages 3-30 et 3-31, et, ainsi que 3-44 à 3-51).

Objectifs généraux par activité: Les objectifs suivants ont été fixés aux fins du Programme d'emploi et d'assurance pour 1986-1987 et sont présentés par activité:

Mise en valeur des ressources humaines (voir pages 3-44 à 3-51): Cette activité renferme 5 des 6 éléments nouveaux de la Planification de l'emploi: les programmes Pénuries de main-d'oeuvre, Développement de l'emploi, Intégration professionnelle et Acquisition de compétences, ainsi que le Programme national d'aide à l'innovation liée au marché de travail. Le sixième élément, soit le programme Développement des collectivités, est présenté comme une partie intégrante de l'activité Service national de placement pour le présent exercice financier seulement. Voici donc les objectifs fixés pour 1986-1987:

- offrir une formation aux travailleurs exerçant une profession désignée à l'échelle régionale ou à l'échelon local comme étant une profession dans laquelle une pénurie de main-d'oeuvre existe ou est prévue (aux termes du programme Pénuries de main-d'oeuvre);
- offrir des possibilités de formation et d'emploi en vue d'aider les chômeurs de longue date à s'intégrer véritablement au marché du travail (aux termes du programme Développement de l'emploi);

- offrir un agencement bien intégré de formation sur les lieux de travail, hors des lieux de travail et d'expérience pratique aux personnes qui ont de la difficulté à faire la transition du monde des études, ou encore du foyer, au monde du travail (aux termes du programme Intégration professionnelle);

- offrir une formation aux travailleurs dont l'emploi est appelé à changer ou à disparaître à cause des changements technologiques ou des fluctuations du marché (aux termes du programme Acquisition de compétences);

A. Plans pour 1986-1987
1. Points saillants

Planification de l'emploi: On a annoncé en juin 1985 un remaniement complet des programmes gouvernementaux concernant le marché du travail. Sous le titre de "Planification de l'emploi", le nouveau programme se fonde sur un énoncé de principe fédéral-provincial-territorial rendu public à l'occasion de la Conférence des premiers ministres, en février. Selon cet énoncé de principe, la formation et la création d'emplois devraient:

- être axées sur les besoins réels et permanents du marché du travail, surtout en ce qui concerne les petites entreprises et les entrepreneurs;
- être adaptables aux divers besoins régionaux et locaux, tout en laissant place à l'innovation;
- découler de programmes plus simples, plus faciles à comprendre et plus accessibles, lesquels comporteraient des objectifs clairement définis;

- reconnaître les responsabilités communes du gouvernement fédéral, des provinces et du secteur privé;

- donner une chance égale à tous les Canadiens, en particulier ceux qui sont défavorisés sur le plan de l'emploi.

Le programme adopté représente une réorientation majeure visant à assurer que l'aide offerte est efficace. Plutôt que d'être axée sur des problèmes de courte durée ou des problèmes structurels fondamentaux de développement pour remédier aux problèmes structurels de développement de l'économie et du marché du travail. La formation professionnelle, la création d'emplois et le développement économique sont liés afin que les Canadiens aient la possibilité d'acquérir des compétences utiles ainsi qu'une expérience de travail pratique et qu'ils puissent bénéficier de possibilités d'emploi intéressantes.

Six nouveaux programmes ont été créés afin de satisfaire aux besoins immédiats et donner une orientation générale aux efforts déployés. La création de ces programmes constitue la première étape de la mise en œuvre de la planification de l'emploi. S'ils ne constituent pas une solution définitive aux problèmes du marché du travail, ils permettront néanmoins de régler certains problèmes précis et pressants, l'aide s'adressant particulièrement à ceux qui en ont le plus instamment besoin. En 1986-1987, on prévoit consacrer

Utilisation des crédits de 1984-1985

(dollars)	Budget principal	Total des crédits	Utilisation réelle
-----------	------------------	-------------------	--------------------

Dépenses budgétaires - crédits votés

Crédit 10 - Programme d'assurance - Dépenses de fonctionnement	537,553,000	622,880,547	587,319,385
--	-------------	-------------	-------------

Crédit 15 - Programme d'emploi et d'assurance - Subventions inscrites au Budget et contributions

1,619,338,000	2,091,435,551	1,786,918,887
---------------	---------------	---------------

Dépenses budgétaires statutaires

Statutaire - Contribution de l'Etat au Compte d'assurance-chômage	2,559,000,000	2,787,649,210	2,787,649,210
---	---------------	---------------	---------------

Statutaire - Contribution de l'Etat au titre des prestations versées aux pêcheurs

150,000,000	158,753,646	158,753,646
-------------	-------------	-------------

Statutaire - Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés

65,882,000	75,982,000	75,982,000
------------	------------	------------

Statutaire - Remboursement des montants affectés aux recettes des années précédentes

2,774,882,000	3,022,386,057	3,022,386,057
---------------	---------------	---------------

4,394,220,000	5,113,821,608	4,809,304,944
---------------	---------------	---------------

L'extraît ci-dessus reflète la nouvelle structure du Programme en vigueur en 1985-1986 et 1986-1987 (voir le tableau 36 à la page 3-86). Pour des renseignements complémentaires au sujet des dépenses et des dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage, voir le tableau 2 à la page 3-21.

Extraits de la Partie II
du Budget des dépenses
Programme par activité

(en milliers de dollars)		Budget principal 1986-1987		Budget principal 1985-1986	
		Budgétaire			
Années- personnes	Fonction- nement	Depenses de transfert en capital	Paie- ments	Rece- tes à la fois sur le crédit Total	Motifs:
Mise en valeur des ressources humaines	2,223	128,289	122	1,756,021	1,894,432
Service national de placement	5,194	234,594	238	144,886	379,698
Assurance-chômage	8,509	3,012,973	1,816	3,215,799	335,642
Gestion du Programme et Services communs	2,436	116,976	348	-	117,324
Prestations payées en vertu des articles survenant de la Loi sur l'assurance-chômage de 1971 (S.C. 1970-71-72, c. 48):					
Les articles 38 et 39 relatifs à l'activité du Programme de mise en valeur des ressources humaines	-360,000	-360,000	-360,000	-360,000	-
L'article 37 relatif à l'activité du Service national de placement	-35,000	-	-27,000	-27,000	-
Années-personnes autorisées pour 1985-1986	18,362	3,492,832	2,524	1,714,877	5,210,233
				666,110	4,544,123
				3,877,110	

Crédits - Libellé et sommes demandées

Numéros	Ministère ou organisme	Budget principal
		1986-1987
<hr/>		
Programme d'emploi et d'assurance		
10	Emploi et Assurance - Dépenses de fonctionnement	73,932,000
15	Emploi et Assurance - Subventions inscrites au Budget, contributions et paiements aux provinces, aux municipalités, à d'autres organismes publics et communautaires, ainsi qu'à des groupes privés, sociétés, sociétés de personnes et particuliers, en vertu d'accords conclus avec le Ministre pour la réalisation de projets destinés à procurer du travail à des chômeurs et à contribuer au mieux-être de la collectivité	1,513,877,200

Autorisation

L'autorisation est demandée de dépenser \$1,587,809,200 à l'appui du Programme d'emploi et d'assurance au cours de l'exercice financier 1986-1987. Ce montant ne comprend pas les dépenses estimatives de \$666,110,000 au titre des frais administratifs à imputer sur le compte de l'assurance-chômage. D'autres dépenses de fonctionnement, estimées à \$76,314,000 pour les contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés seront engagées en vertu de l'autorisation législative existante. On estime à \$2,679,000 le montant que versera l'État au compte d'assurance-chômage et à \$201,000 sa contribution pour des prestations de pêcheurs en vertu de l'autorisation législative existante.

Besoins financiers par autorisation

Crédits (en milliers de dollars)

Budget principal	Budget principal
1986-1987	1985-1986

Programme d'emploi et d'assurance

10	Dépenses de fonctionnement	73,932	525,131*
15	Subventions et contributions	1,513,877	663,955
(S)	Contribution de l'État au Compte d'assurance-chômage	2,679,000	2,422,200
(S)	Contribution de l'État au titre des prestations versées aux pêcheurs	201,000	194,000
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	76,314	71,824

Total du Programme 4,544,123 3,877,110

* Comprend les ressources se rapportant au programme Preuve de l'identité qui ne fait maintenant plus partie du Programme des services généraux et spéciaux (voir page 2-64).

3-4	Extraits de la Partie II du Budget des dépenses
3-7	Extraits du volume II des Comptes publics
	Section I
	Aperçu du Programme
	Section II
	A. Plans pour 1986-1987
3-8	1. Points saillants
3-12	2. Etat financier récapitulatif par activité
3-17	1. Points saillants
3-21	2. Examen du rendement financier
3-24	Données de base
3-24	1. Introduction
3-25	2. Mandat
3-25	3. Objectif du Programme
3-25	4. Plan d'exécution du Programme
3-28	D. Perspective de planification et examen du rendement
3-28	1. Contexte
3-30	2. Initiatives
3-33	3. Mise à jour des initiatives déjà annoncées
3-39	4. Efficacité du Programme
	Section III
	Renseignements supplémentaires
	A. Analyse par article
3-80	1. Dépenses par article
3-81	2. Dépenses en personnel
3-82	3. Paiements de transfert
3-85	B. Analyse des coûts
3-86	C. Modifications apportées au Programme et à la structure des activités
3-87	D. Rendement financier antérieur - Formation professionnelle et Création directe d'emplois
3-93	E. Renseignements sur la Mise en valeur des ressources humaines
3-3	

Tableau 38: Tableau de concordance - Budget des dépenses principal 1984-1985 (en milliers de dollars)

Ancienne structure	Nouvelle structure	
	Budget des dépenses	Budget des dépenses 1984-1985
Programme d'administration du Ministère (Crédit 1)	Programme des services généraux et spéciaux	
Administration du Ministère	Gestion et administration centrales du Ministère (Crédit 1)	22,391
Moins: Dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage	Moins: Dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage	14,378
		22,391
Administration	Gestion et administration de la Commission (Crédit 5) ¹	229,736
	Systèmes et procédures (Crédit 5) ¹	23,039
	Conseil consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration	625
Moins: Dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage	Moins: Dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage	251,387
		219,673
Années-personnes	Années-personnes	31,714
Années-personnes	Années-personnes	3,043
Programme d'emploi et d'assurance (Crédit 10)	Administration de l'attribution des numéros d'assurance sociale (Crédit 5) ²	3,308
	Moins: Dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage	3,308
Années-personnes	Années-personnes ²	244
Programme des rentes sur l'État (Crédit 30)	Administration des rentes sur l'État (Crédit 5)	3,371
Années-personnes	Années-personnes	109
Total du Programme	Moins: Dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage	282,470
		239,372
Budget des dépenses - Total		43,098
Années-personnes - Total		3,742

1. Les activités Gestion et administration de la Commission et Systèmes et procédures ont été rajustées afin de tenir compte des modifications qui ont été apportées au cadre du plan opérationnel.

2. Les sous-activités Relève d'emploi et Demandes de renseignements sur l'impôt - assurance-chômage ont été intégrées dans l'activité Services des prestations d'assurance. Certaines dépenses relatives aux services communs, notamment celles des finances et de l'administration, ont été regroupées sous l'activité Gestion et administration de la Commission. En outre, le Budget des dépenses principal 1984-1985 a été modifié pour refléter l'intégration du programme Preuve de l'identité dans le Programme d'emploi et d'assurance en 1986-1987.

D. Modifications apportées au Programme et à la structure des activités

Pour 1985-1986, la Commission et le Ministère ont entrepris de modifier le Programme et la structure des activités. Les programmes ou activités qui suivent ont été regroupés dans le nouveau Programme des services généraux et spéciaux:

- Programme d'administration du Ministère;

- Programme d'administration;

- Programme des rentes sur l'État;

- Numéros d'assurance sociale, à l'exception des sous-activités Relève d'emploi et Demandes de renseignements sur l'impôt - assurance-chômage, lesquelles ont été intégrées dans l'activité Services des prestations d'assurance.

En outre, pour 1986-1987, le programme Preuve de l'identité, qui faisait partie de l'activité Numéros d'assurance sociale, a été intégré dans l'activité Gestion du programme et services communs du Programme d'emploi et d'assurance.

Le tableau 38 présente le Budget des dépenses principal 1984-1985 selon l'ancienne et la nouvelle structure.

Les hypothèses relatives à la distribution des rentes sur l'Etat échues selon la fréquence et le début des versements ont également été révisées. La modification qui s'ensuit, qui se fonde sur une date du début des versements antérieure à celle qui était prévue auparavant, a engendré un accroissement des réserves actuarielles de \$ 7,358,000, ainsi qu'une réduction du surplus actuariel de l'exercice équivalente. Sans ces deux changements, le surplus actuariel se serait chiffré à \$ 829,000, comparativement à la somme réelle de \$ 6,015,000.

Réserves actuarielles: La méthode qui a servi au calcul des réserves actuarielles de \$ 1,089,629,000 (\$ 1,122,629,000 en 1984) était conforme au paragraphe 15(1) de la Loi sur l'augmentation du rendement des rentes sur l'Etat, S.C. 1974-75-76, c. 83 et au Règlement y afférent.

Le Règlement prévoit que les tables de mortalité à utiliser lors de la préparation des tables servant à établir la valeur des rentes seront les tables de rentes pour 1949, sans projection pour les hommes et les femmes mais rajustées suivant l'échelle de projection C. Une analyse de l'évolution de la mortalité au cours des dernières années démontre que l'espérance de vie a augmenté à un taux plus rapide que celui prévu à l'échelle de projection C. Si cette tendance conserve le même rythme à l'avenir, il se peut que les tables de mortalité rajustées suivant l'échelle de projection C doivent être modifiées et qu'il en découle un passif qui influencerait sur les réserves actuarielles futures. On ne dispose pas actuellement de renseignements suffisants pour calculer le montant de ce passif, mais la Commission de l'emploi et de l'immigration du Canada procède actuellement à une analyse de la mortalité en vue de l'établir.

Services fournis gratuitement: Les services administratifs que nécessite le Compte des rentes sur l'Etat sont fournis gratuitement par la Commission de l'emploi et de l'immigration du Canada. A la fin de l'exercice clos le 31 mars 1985, le coût de ces services atteignait \$ 3,654,000, comparativement à \$ 3,532,000 en 1984. Ce montant comprend également les services offerts gratuitement à la Commission par d'autres ministères.

Autorisation et but: Le Compte des rentes sur l'Etat a été constitué en 1908 en vertu de la loi relative aux rentes sur l'Etat, S.R.C., c. G-6, et modifiée par la suite au moyen de la loi sur l'augmentation du rendement des rentes sur l'Etat, S.C. 1974-75-76, c. 83.

Le but de la loi était d'encourager les particuliers et les groupes de Canadiens à préparer leur retraite en achetant des rentes sur l'Etat. La loi sur l'augmentation du rendement des rentes sur l'Etat visait à augmenter le taux de rendement des contrats de rentes sur l'Etat, à les rendre plus souples et à mettre fin à la vente des rentes sur l'Etat.

Le compte est administré par la Commission de l'Emploi et de l'Immigration du Canada, par l'intermédiaire du Trésor.

Principales conventions comptables:

Méthode comptable: Les comptes du Compte des rentes sur l'Etat sont tenus selon la méthode de la comptabilité d'exercice.

Réserves actuariales: Conformément à l'article 15 de la Loi sur l'augmentation des rentes sur l'Etat et à son Règlement d'application, les réserves actuariales représentent: (i) les primes accumulées et l'intérêt couru sur les contrats de rentes non échus; (ii) la valeur actuelle des contrats de rentes échus selon le ou les taux d'intérêt et les tables de mortalité qui sont prescrits.

Surplus actuariel à verser au Gouvernement du Canada: Lorsque, à la fin d'un exercice, le montant comptabilisé des réserves actuariales est supérieur ou inférieur au montant calculé de ces mêmes réserves, la différence représente le surplus ou le déficit actuariel, lequel est crédité ou imputé au Compte des rentes sur l'Etat, à l'intérieur du Trésor.

Intérêts à recevoir du Gouvernement du Canada: Les intérêts à recevoir du Gouvernement du Canada sont calculés annuellement sur les réserves actuariales à un taux de 7 %, comme l'exige la Loi sur l'augmentation des rentes sur l'Etat.

Rentes non réclamées: Les sommes que représentent les rentes non réclamées sont virées au Trésor. Ces rentes sont en fait celles qui n'ont pu être versées parce que les rentiers n'ont pas été retracés.

Surplus actuariel: Au 31 mars 1985, une méthode améliorée, avec effet rétroactif, a été adoptée pour évaluer les contrats et certificats de rentes en jouissance différée pour les rentes reportées à été adoptée, ce qui a entraîné une réduction de \$ 13,373,000 du montant des réserves actuariales, ainsi qu'un surplus actuariel supplémentaire équivalent.

Tableau 37: Compte des rentes sur l'État - État des résultats pour l'exercice clos le 31 mars 1985 (en milliers de dollars) *

1984-1985		1983-1984	
Recettes	Intérêts à recevoir du Gouvernement du Canada	74,988	76,777
	Primes	770	1,017
	Autres	81	61
75,839		77,855	
Déboursés et autres frais	Rentes versées	99,205	98,274
	Remboursements de primes	3,404	3,664
	Rentes non réclamées	215	387
	102,824	102,325	
Excédent des déboursés et autres frais sur les recettes pour l'exercice		26,985	24,470

* Voir les notes afférentes aux états financiers à la page 2-61.

Tableau 36: Compte des rentes sur l'Etat - Etat des réserves actuarielles pour l'exercice financier clos le 31 mars 1985 (en milliers de dollars) *

1984-1985	1983-1984
Solde au début de l'exercice	1,122,629
Excédent des déboursés et autres frais sur les recettes pour l'exercice	26,985
	24,470
Surplus actuariel - Excédent du montant comptabilisé des réserves actuarielles sur le montant calculé des réserves actuarielles à la fin de l'exercice	6,015
	1,139
Solde à la fin de l'exercice	1,089,629
Composé des éléments suivants:	
Primes accumulées et intérêts courus sur les contrats de rentes non échus	384,941
Valeur actuelle des contrats de rentes échus	704,688
	693,449
Total des réserves actuarielles	1,089,629
	1,122,629

* Voir les notes afférentes aux états financiers à la page 2-61.

C. Compte des rentes sur l'État

I. États financiers

Tableau 35: Compte des rentes sur l'État - Bilan au 31 mars 1985
(en milliers de dollars) *

Actif			
	1984-1985	1,020,498	1,046,824
		Dépôt chez le receveur général du Canada	
		Intérêts courus à recevoir du Gouvernement du Canada	76,777
		Comptes débiteurs	184
			1,123,785
Passif			
	1984-1985	18	17
		Comptes créditeurs	
		Surplus actuariel à verser au Gouvernement du Canada	1,139
		Réserves actuarielles	1,122,629
			1,123,785

* Voir les notes afférentes aux états financiers à la page 2-61.

Le tableau 34 montre le coût total du Programme. Les recettes à valoir sur le crédit comprennent les coûts du Programme recouvrés du Compte d'assurance-chômage, conformément à la Loi sur l'assurance-chômage. Les autres coûts indiqués sont ceux des locaux, fournis par Travaux publics Canada (\$ 3,810,000), ceux de l'assurance chirurgicale-médicale (\$ 705,000) et ceux des divers autres services fournis gratuitement par les autres ministères (\$ 443,000).

Tableau 34: Coût net du Programme (en milliers de dollars)

[illegible]

2. Dépenses en personnel

Tableau 33: Années-personnes autorisées et provision pour le traitement

Provision pour le traitement	Années-personnes autorisées				Échelle des traitements				Catégorie scientifique et professionnelle
	1986-1987	1985-1986	1984-1985	1983-1984	1986-1987	1985-1986	1984-1985	1983-1984	
	77	76	76	76	50,350-96,300	50,350-96,300	50,350-96,300	50,350-96,300	Gestion
	87	112	112	115	14,570-65,080	14,570-65,080	14,570-65,080	14,570-65,080	Professionnelle
	6	6	6	8	19,782-50,712	19,782-50,712	19,782-50,712	19,782-50,712	
	1	1	1	5					
	469	371	371	384	13,912-57,987	13,912-57,987	13,912-57,987	13,912-57,987	Administration et service
	194	175	175	157	19,423-63,583	19,423-63,583	19,423-63,583	19,423-63,583	
	251	241	241	232	13,853-57,980	13,853-57,980	13,853-57,980	13,853-57,980	
	81	82	82	137	13,579-57,980	13,579-57,980	13,579-57,980	13,579-57,980	
	137	131	131	137	13,926-57,980	13,926-57,980	13,926-57,980	13,926-57,980	Technique
	223	210	210	221	13,330-59,510	13,330-59,510	13,330-59,510	13,330-59,510	
	226	158	158	195	13,912-57,987	13,912-57,987	13,912-57,987	13,912-57,987	
	19	9	9	1	12,766-57,980	12,766-57,980	12,766-57,980	12,766-57,980	
	2	1	1	1					Technique
	4	3	3	3	15,557-40,310	15,557-40,310	15,557-40,310	15,557-40,310	
	10	12	12	12	12,635-55,682	12,635-55,682	12,635-55,682	12,635-55,682	
	23	25	25	25	12,635-57,764	12,635-57,764	12,635-57,764	12,635-57,764	
	20	23	23	23	15,634-31,824	15,634-31,824	15,634-31,824	15,634-31,824	Soutien administratif
	87	109	109	109	13,352-37,130	13,352-37,130	13,352-37,130	13,352-37,130	
	1,358	1,591	1,591	1,642	12,932-31,743	12,932-31,743	12,932-31,743	12,932-31,743	
	9	15	15	15	12,665-25,271	12,665-25,271	12,665-25,271	12,665-25,271	
	219	278	278	255	12,636-31,946	12,636-31,946	12,636-31,946	12,636-31,946	Exploitation
	6	7	7	7	14,776-40,676	14,776-40,676	14,776-40,676	14,776-40,676	
	15	16	16	16	13,253-39,988	13,253-39,988	13,253-39,988	13,253-39,988	
	Titulaires de postes d'exception								Titulaires de postes d'exception
	10	14	14	14					
	40,000								

Nota: Les colonnes des années-personnes autorisées présentent la répartition prévue, par groupe professionnel, des années-personnes pour le Programme. La colonne de l'échelle des traitements actuelle illustre l'échelle des traitements de chacun des groupes professionnels au 31 octobre 1985. Dans la colonne de la provision pour le traitement moyen 1986-1987 figurent les coûts estimatifs du traitement de base, y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la rémunération au mérite, divisées par le nombre d'années-personnes servant de base aux changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent avoir un effet sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Analyse par article

1. Dépenses par article

Tableau 32: Dépenses par article (en milliers de dollars)

Budget des dépenses	1986-1987	Prévu	1985-1986	Réal	1984-1985
Personnel	115,988	114,154	112,336		
Traitements et salaires					
Contributions aux régimes					
d'avantages sociaux des employés	16,233	15,978	16,437		
Autres frais touchant le personnel	16,888	13,664	16,987		
Biens et services	6,269	6,258	5,564		
Voyages et réinstallations					
Autres frais de transports	10,798	10,864	13,085		
Information	3,202	3,034	2,818		
Services professionnels	22,447	20,471	21,523		
Location	91,950	90,422	86,212		
Achat de services de	8,386	8,854	7,530		
réparation et d'entretien					
Services publics, fournitures	2,736	2,752	4,536		
et approvisionnements	121	122	17		
Tous autres frais	145,909	142,777	141,285		
Total des frais de fonctionnement	295,018	286,573	287,045		
Capital					
Construction et acquisition	2,091	2,010	10,417		
de machines et de matériel					
Moins: Dépenses recouvrables	297,109	288,583	297,462		
du Compte d'assurance-					
chômage	243,013	242,959	244,585		
Dépenses totales	54,096	45,624	52,877		

(Renseignements supplémentaires) 2-55

Rendement financier antérieur

Tableau 31: Rendement financier de 1984-1985 (en milliers de dollars)

1984-1985				
Réel	Budget principal	Différence		
\$	A-P	\$	A-P	\$
Conseil consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration				
652	8	625	8	27
-	-	-	-	-
Total				
652	8	625	8	27
-	-	-	-	-
Moins: Dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage				
493	-	475	-	18
-	-	-	-	-
159	8	150	8	9
-	-	-	-	-

Description

Cette activité englobe le coût des services de soutien offerts au Conseil consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration, la rémunération de ses membres ainsi que le paiement de leurs dépenses. Le Conseil est formé d'un président et de 15 à 21 membres, qui sont nommés par le gouverneur en conseil.

Données sur le rendement et justification des ressources

Cette activité vise à fournir au Conseil consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration des services de soutien, notamment en matière de secrétariat, d'analyse des politiques et travaux de recherche, de consultation et de rédaction de rapports. Le Conseil renseigne le Ministre sur toutes les questions qui relèvent du mandat du Ministre et de la Commission. Il reçoit des directives du Ministre une ou deux fois par année. Un plan de travail est établi chaque année civile. Le Conseil rend compte au Ministre de ses activités, et ce dernier dépose devant le Parlement le rapport du Conseil, de même que ses recommandations.

Tableau 30: Dépenses par article (en milliers de dollars)

Budget des dépenses					
1986-1987		Prévu		Réal	
\$	%	\$	%	\$	%
<hr/>					
317	51	294	50	361	55
Personnel					
Autres coûts de fonctionnement					
299	49	299	50	291	45
et d'entretien et capital					
<hr/>					
616	100	593	100	652	100
<hr/>					
Moins: Dépenses					
recouvrables					
du Compte					
d'assurance-					
chômage					
448	468	493			
<hr/>					
168	125	159			

F. Conseil consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration

Objectif

Fournir des services de soutien au Conseil consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration.

État récapitulatif des ressources

Tableau 29: Dépenses (en milliers de dollars) et années-personnes de l'activité

Budget des dépenses		Prévu		Réal	
1986-1987		1985-1986		1984-1985	
\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P
Conseil consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration					
616	8	593	8	652	8
616	8	593	8	652	8
Moins: Dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage					
448	-	468	-	493	-
168	8	125	8	159	8

Données sur le rendement et justification des ressources

Le principal indicateur de rendement de l'activité Administrative de l'attribution des numéros d'assurance sociale est le nombre de cartes d'assurance sociale délivrées, qui comporte à la fois des éléments variables et non variables.

Les ressources nécessaires pour les activités variables sont affectées en fonction du nombre de demandes de numéros d'assurance sociale reçues à Bathurst. Le volume de travail et le coût unitaire moyen sont présentés au tableau 28.

Tableau 28: Volume de travail et coût unitaire moyen

Budget des dépenses 1986-1987	Volume	\$	Prévu 1985-1986	Volume	\$	Nombre de cartes d'assurance sociale délivrées	
						830,000	4.15
896,000	3.51		902,000	3.34	952,044	Nombre de numéros d'assurance sociale reçues	
						830,000	4.06

Au cours des dernières années, le nombre de cartes d'assurance sociale délivrées a eu tendance à diminuer: de 1 million, vers la fin des années 70, ce nombre est tombé à 883,000 en 1984-1985. On s'attend à des réductions supplémentaires étant donné que le gouvernement a décidé d'exiger des frais de \$ 10.00 pour le remplacement des cartes d'assurance sociale à compter du 1er juillet 1985; ces frais englobent tous les coûts directs et indirects. Certaines indications permettent de croire que le nombre de cartes délivrées devrait se stabiliser entre 820,000 et 840,000.

Rendement financier antérieur
 Tableau 27 : Rendement financier de 1984-1985 (en milliers de dollars)

1984-1985 *					
Réel	Budget principal	Différence			
\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P
Administration de l'attribution des numéros sociale	3,589	136	3,308	133	281
	3,589	136	3,308	133	281
Moins : Dépenses recouvrables du compte d'assurance-chômage	3,589	-	3,308	-	281
	-	136	-	133	3

* Cette activité faisait, en 1984-1985, partie du Programme d'emploi et d'assurance et ne comprend pas les ressources affectées au programme Preuve de l'identité, qui sont transférées au Programme d'emploi et d'assurance en 1986-1987 (voir page 2-64).

Description

L'activité Administration de l'attribution des numéros d'assurance sociale consiste à attribuer et à contrôler les numéros d'assurance sociale (NAS) au moyen du traitement, de la vérification et de l'authentification des demandes de NAS et des preuves d'identité. Cette activité constitue un élément distinct du Programme des services généraux et spéciaux et correspond à un sous-objectif qui lui est propre.

Le directeur général de la région du Nouveau-Brunswick est responsable des aspects opérationnels du Programme, tandis qu'il incombe au directeur exécutif, Assurance, d'élaborer les politiques qui y sont liées.

Tableau 26: Dépenses par article (en milliers de dollars)

Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réal 1984-1985			
			\$	%	\$
Personnel	3,126	91	2,975	90	3,230
Autres coûts de fonction- nement et d'entretien et capital	315	9	319	10	359
	3,441	100	3,294	100	3,589
Moins: Dépenses recouvrables du compte d'assurance- chômage	3,441		3,294		3,589
	-		-		-

E. Administration de l'attribution des numéros d'assurance sociale

Objectif

Faciliter l'exécution de programmes gouvernementaux particuliers, grâce à l'attribution de numéros d'assurance sociale (NAS) aux particuliers admissibles. Plus particulièrement:

- le nombre de cartes d'assurance sociale délivrées par année-personne restera plutôt constant, soit à 6,336 environ;
- le coût par carte d'assurance sociale délivrée restera à \$ 4.15 environ.

Etat récapitulatif des ressources

Tableau 25: Dépenses (en milliers de dollars) et années-personnes de l'activité

Budget des dépenses	1986-1987	1985-1986	1984-1985
	\$ A-P	\$ A-P	\$ A-P
Administration de l'attribution des numéros d'assurance sociale	3,441	131 3,294	134 3,589
	136		
Moins: Dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage	3,441	- 3,294	- 3,589
	-	-	-
	131	134	136

* A l'exclusion des ressources affectées au programme Preuve de l'identité, qui sont transférées au Programme d'emploi et d'assurance en 1986-1987 (voir page 2-63).

Données sur le rendement et justification des ressources

Les principaux indicateurs de rendement de l'activité Administration des rentes sur l'Etat sont le nombre de contrats gérés, le nombre de versements de rentes traités, le nombre de demandes de renseignements traités, le nombre de contrats de rentes échus traités et le nombre de règlements de succession traités. Le volume de travail et le coût unitaire moyen sont présentés dans le tableau 24.

Tableau 24: Volume de travail et coût unitaire moyen

Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985				
Volume	Volume	Volume				
\$	\$	\$				
Nombre de contrats gérés	204,000	17.56	216,000	15.82	229,000	13.57
Nombre de versements de rentes	1,535,000	2.33	1,526,000	2.24	1,515,234	2.05
Nombre de demandes de renseignements traités	48,000	16.42	50,000	15.16	58,155	11.77
Nombre de contrats de rentes échus traités	7,500	57.33	8,000	51.50	7,538	49.49
Nombre de règlements de succession traités	7,300	44.11	7,400	42.97	7,401	37.83

Tableau 23: Calendrier des dates d'échéance des contrats et des certificats de rentes sur l'Etat en date du 31 mars 1985

Contrats individuels en jouissance différée	Certificats collectifs en jouissance différée	Du 1er avril au 31 mars	
		Avant le 1er avril 1985	Total
350	489	839	
9,089	18,493	27,582	
5,982	19,545	25,527	
3,277	12,758	16,035	
1,820	5,801	7,621	
1,014	1,183	2,197	
557	238	795	
284	49	333	
112	8	120	
22,485	58,564	81,049	Total

L'activité Administration des rentes sur l'Etat vise à assurer la gestion des contrats de rentes sur l'Etat passés avec des particuliers et des groupes en vertu de la loi relative aux rentes sur l'Etat. La loi sur l'augmentation du rendement des rentes sur l'Etat, adoptée en 1975, a mis fin officiellement à la vente de ces rentes. Cette activité constitue un élément distinct du Programme des services généraux et spéciaux et correspond précisément à un sous-objectif de ce Programme (voir les états financiers vérifiés du Compte des rentes sur l'Etat, à la page 2-58).

La Direction des rentes est une division des Services nationaux, et elle est située à Bathurst (Nouveau-Brunswick). Les Services nationaux relèvent du bureau régional du Nouveau-Brunswick, situé à Fredericton.

Le directeur général de la région du Nouveau-Brunswick est le gestionnaire responsable de l'activité Administration des rentes sur l'Etat, tandis qu'il incombe au directeur exécutif, Assurance, de régler les grandes questions d'orientation qui y sont liées.

Depuis 1908, plus de 553,000 contrats individuels ou certificats collectifs ont été émis. Près de 81,050 d'entre eux sont toujours en jouissance différée, tandis que 148,300 autres viennent actuellement à échéance. Environ 124,200 rentiers reçoivent des versements, ce qui représente près de 1.5 million de chèques par année, et la prestation de services analogues au titre de ce programme se poursuivra pendant encore au moins quarante ans. Le tableau 23 donne un aperçu des dates auxquelles les versements commenceront dans le cas des rentes qui ne sont pas encore venues à échéance.

Tableau 21: Dépenses par article (en milliers de dollars)

Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985		
\$	\$	\$	%	%
3,231	3,064	2,816	90	91
Personnel				
Autres coûts de fonctionne-				
ment et d'entretien et				
capital				
352	354	291	10	9
3,583	3,418	3,107	100	100
Moins: Dépenses				
recouvrables				
du Compte				
d'assurance-				
chômage				
-	-	-		
3,583	3,418	3,107		

Rendement financier antérieur

Tableau 22: Rendement financier de 1984-1985 (en milliers de dollars)

1984-1985			Réel	Budget principal	Différence
\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P
3,107	99	3,371	109	(264)	(10)
Administration des rentes sur l'Etat					
3,107	99	3,371	109	(264)	(10)
Moins: Dépenses					
recouvrables					
du Compte					
d'assurance-					
chômage					
-	-	-			
3,107	99	3,371	109	(264)	(10)

D. Administration des rentes sur l'Etat

Objectif

Gérer les contrats de rentes sur l'Etat, conformément à la Loi relative aux rentes sur l'Etat.

Au nombre des objectifs intermédiaires fixés pour 1986-1987 dans le cadre de cette activité figurent:

- le traitement d'environ 1,535,000 versements de rentes;
- le traitement de 48,000 demandes de renseignements, de 7,500 contrats de rentes échus et de 7,300 règlements de succession.

Etat récapitulatif des ressources

Tableau 20: Dépenses (en milliers de dollars) et années-personnes de l'activité

Budget des dépenses	1986-1987	Prévu	Réel	1984-1985
\$	A-P	\$	A-P	\$
				A-P
Administration des rentes sur l'Etat				
3,583	106	3,418	108	3,107
99				99
Moins: Dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage				
-	-	-	-	-
3,583	106	3,418	108	3,107
99				99

Tableau 19: Rapport entre les dépenses de l'activité Systèmes et procédures et les dépenses totales de la Commission et du Ministère (en milliers de dollars) *

Budget des dépenses			
1984-1985	Réel	Prévu	1985-1986
<hr/>			
24,508	24,003	24,508	24,003
Systèmes et procédures			
1,179,516	1,200,725	1,179,516	1,200,725
Dépenses totales -			
1,178,277	1,178,277	1,178,277	1,178,277
Commission et Ministère			
<hr/>			
Pourcentage du total			
2.1	2.0	2.1	2.0
<hr/>			
2.4	2.4	2.4	2.4
<hr/>			

* À l'exclusion des paiements de transfert, de la contribution de l'Etat au Compte d'assurance-chômage, des frais d'achat de places de cours des provinces, du programme Extension et du programme Services diagnostiques.

Au titre de l'activité Systèmes et procédures, on a prévu les grandes réalisations suivantes pour 1986-1987:

- élaborer un mécanisme de soutien automatisé de la planification de l'emploi;
- poursuivre l'expansion du Système de soutien des opérations des bureaux locaux (SSOBL, phase III) aux fins du programme d'immigration;
- poursuivre la mise en oeuvre du Système régional des services du personnel (SRSP), de concert avec les Services du personnel;
- poursuivre l'élaboration du Système national des services d'emploi, lequel permettra de regrouper, d'intégrer et de relier en direct les systèmes axés sur l'emploi, conformément aux plans de la revitalisation du Service national de placement;
- poursuivre l'élaboration de systèmes de bureautique pour permettre un meilleur accès aux données du Ministère et une meilleure circulation de l'information.

- élaborer et tenir à jour des procédures opérationnelles pour l'exécution du Programme d'assurance; élaborer et tenir à jour le matériel d'instruction nécessaire au personnel participant à l'exécution du Programme d'assurance;
 - fournir aux régions des conseils, une orientation et une direction en ce qui concerne les procédures se rapportant au traitement des demandes de prestations d'assurance;
 - exploiter le centre d'information de l'administration centrale à l'appui de l'élaboration des systèmes et des systèmes opérationnels centralisés;
 - fournir des services de gestion, d'analyse de la gestion et de conception des formulaires.
- Puisque la prestation des services au public au titre du Programme d'emploi et d'assurance est fortement automatisée, l'intégration est très poussée dans ce domaine. Aussi, en plus d'avoir la responsabilité directe des activités de télécommunications et de traitement électronique des données de l'administration centrale et des systèmes d'écritures connexes, Systèmes et procédures s'occupe de conseiller les éléments régionaux du Programme d'emploi et d'assurance et de leur fournir un soutien technologique et fonctionnel. On vise ainsi à assurer une utilisation efficace et efficiente des ressources d'information et de programmes pour la prestation automatisée des services au public.
- L'activité Systèmes et procédures comporte les 5 sous-activités suivantes:
- Systèmes d'emploi et des prestations:** Cette sous-activité comprend l'élaboration de politiques et de programmes relatifs aux systèmes de paiement des prestations et de contrôle, aux systèmes concernant le marché du travail, aux systèmes d'assurance-salaire, aux systèmes d'emploi et à la liaison avec les régions. Le directeur général des Systèmes d'emploi et des prestations et son personnel relèvent également de cette sous-activité.
- Systèmes d'information:** Cette sous-activité comprend l'élaboration de politiques et de programmes relatifs aux systèmes de rentes, aux systèmes des numéros d'assurance sociale, aux systèmes de l'Immigration, aux systèmes de Politique stratégique et planification, aux systèmes financiers, aux systèmes administratifs, aux systèmes du personnel, aux systèmes évolués, aux logiciels, aux normes de programmation, à la sélection du matériel, à la liaison avec les régions en matière de systèmes d'information, aux systèmes d'information de gestion et à la coordination. Le directeur général des Systèmes d'information et son personnel relèvent également de cette sous-activité.

Tableau 17: Rendement financier de 1984-1985 (en milliers de dollars)

1984-1985									
Réel					Budget principal				
Différence									

(en millions
de dollars)

- une diminution des sommes récupérées du Compte d'assurance-chômage 1.1
- une diminution des ressources attribuable à la politique gouvernementale de réduction des effectifs de la fonction publique et de compression de l'ensemble des dépenses du gouvernement (15 années-personnes) (0.5)
- une diminution du financement nécessaire par suite de la simplification des activités d'exécution du Programme annoncée dans l'Exposé économique de novembre 1984 (9 années-personnes) (0.4)

Tableau 16: Dépenses par article (en milliers de dollars)

Budget des dépenses				Prévu				Réal			
1986-1987				1985-1986				1984-1985			
\$				\$				\$			
%				%				%			
Personnel	17,296	73	17,411	73	16,669	59					
Services professionnels et spéciaux	1,342	6	1,332	5	1,071	4					
Location de matériel de bureau	1,885	8	1,885	8	1,438	5					
Autres	3,002	12	3,022	13	2,311	8					
24,155				99	21,489	76					
Capital	353	1	353	1	6,877	24					
24,508				100	28,366	100					
Moins: Dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage	17,842		18,974		21,445						
6,666					6,921						

C. Systèmes et procédures

Objectif

Concevoir, élaborer, expliquer, mettre en oeuvre, fournir et tenir à jour des systèmes, procédures, outils et méthodes de gestion efficaces et efficaces, afin d'appuyer la réalisation des objectifs des programmes et services de la Commission et du Ministère.

Etat récapitulatif des ressources

Tableau 15: Dépenses (en milliers de dollars) et années-personnes de l'activité

Budget des dépenses	1986-1987	A-P	\$	A-P	\$	A-P	Réel	1984-1985

Systèmes d'emploi et des prestations	5,588	106	5,115	111	5,342	115		
Systèmes d'information	6,352	101	8,338	109	5,819	112		
Services informatiques	10,080	133	8,132	140	14,662	145		
Services consultatifs	1,525	32	1,536	34	1,623	36		
de gestion	963	17	882	19	920	20		
Gestion	24,508	389	24,003	413	28,366	428		

Total	24,508	389	24,003	413	28,366	428		
Moins: Dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage	17,842	-	18,974	-	21,445	-		

6,666	389	5,029	413	6,921	428
-------	-----	-------	-----	-------	-----

Explication de la différence: Les besoins financiers nets pour 1986-1987 sont supérieurs de 33 %, ou de 1.6 million de dollars, par rapport au montant de dépenses prévu pour 1985-1986. Cette augmentation tient principalement à:

(en millions de dollars)

une augmentation des traitements et salaires attribuable à l'inflation

1.3

- poursuivre la mise en oeuvre du cadre du plan opérationnel approuvé par le Conseil du Trésor, conformément au plan de travail approuvé.

Services administratifs

- participer, avec Travaux Publics Canada, à la mise en oeuvre graduelle des systèmes visant l'instauration du régime d'autofinancement, tels que le système intégré de gestion des locaux et le système d'imputation de frais de services, afin de veiller à ce que les besoins de la Commission et du Ministère soient satisfaits; cette activité comprend l'établissement de procédures internes pour la mise en oeuvre de ces systèmes;

- dresser un plan stratégique des locaux pour les bureaux de l'avenir des CEC et des CIC; évaluer l'état des locaux actuels et déterminer les améliorations à apporter, en estimer le coût, élaborer un plan de mise en oeuvre et le faire approuver par tous les niveaux de la haute direction.

Services du personnel

- poursuivre la mise en oeuvre des 3 phases du Système régional des services du personnel (SRSP), amorcée en 1984-1985; ce système a été conçu tout particulièrement pour simplifier les opérations courantes, réduire le volume du travail de bureau, améliorer considérablement la qualité de l'information sur le personnel à la fois pour la gestion interne du personnel et pour les organismes centraux;

- améliorer encore davantage le processus de planification pluriannuel des ressources humaines, c'est-à-dire:

- veiller à ce que les chefs des divers secteurs fonctionnels aient un plus grand apport au moment d'élaborer les grands buts et objectifs opérationnels nationaux, qui auront une incidence marquée sur les ressources humaines;

- fournir des directives plus exhaustives à tous les niveaux de direction au sujet des grandes priorités et stratégies nationales en matière de ressources humaines, ainsi que des calendriers et des coûts s'y rattachant.

Tableau 13: Rapport entre les années-personnes de l'activité Gestion et administration de la Commission et les années-personnes totales de la Commission et du Ministère

Budget des dépenses			
Années-personnes et administration de la Commission	1986-1987	Prévu	Réel
2,503	27,194	2,685	2,732
Années-personnes totales - Commission et Ministère	24,079	27,194	26,628
Pourcentage du total	10.4	9.9	10.3

Tableau 14: Rapport entre les dépenses de l'activité Gestion et administration de la Commission et les dépenses totales de la Commission et du Ministère (en milliers de dollars) *

Budget des dépenses			
Dépenses - Gestion et administration de la Commission	1986-1987	Prévu	Réel
241,328	1,178,275	234,748	239,913
Dépenses totales - Commission et Ministère	1,179,516	1,200,725	1,178,277
Pourcentage du total	20.5	19.6	20.4

* A l'exclusion des paiements de transfert, de la contribution de l'Etat au Compte d'assurance-chômage, des frais d'achat de places de cours des provinces, du programme Extension et du programme Services diagnostiques.

Au titre de l'activité Gestion et administration de la Commission, on a prévu les grandes réalisations suivantes pour 1986-1987:

Services financiers

- surveiller l'application, aux niveaux national et régional, des plans de compression des dépenses, afin que les buts fixés pour la Commission et le Ministère soient atteints;

permettre ainsi à la direction de prendre des décisions efficaces relativement aux besoins financiers futurs. Les fonds dépenses et les résultats des opérations de la Commission et du Ministère sont analysés et communiqués à tous les échelons de la direction, et des services généraux de comptabilité financière sont offerts tant à l'administration centrale que dans les bureaux régionaux. En outre, les politiques, systèmes et procédures en matière financière font constamment l'objet de contrôles et d'évaluations qui permettent de juger de leur pertinence et de leur efficacité, tandis que, pour combler les lacunes, de nouveaux systèmes et procédures sont élaborés ou des systèmes déjà en place sont modifiés.

Services administratifs: Cette sous-activité comprend la prestation de services aux employés et à tous les échelons de la direction de la Commission et du Ministère dans les domaines de la gestion du matériel, des installations, des directives et de l'information consignée, ainsi que dans ceux des télécommunications et du traitement des textes.

Services du personnel: Dans le cadre de cette sous-activité, on établit des politiques, pratiques et procédures pertinentes en matière de personnel, notamment dans les domaines de la planification des ressources humaines, des relations de travail, de la dotation en personnel, de la classification, de la formation, du perfectionnement et du counselling du personnel, ainsi que dans ceux des langues officielles, de la rémunération et des avantages, de la gestion des données, de l'action positive, de la conception et de l'implantation des structures organisationnelles et des services à la haute direction.

Bureau de vérification interne: Le bureau est chargé de la planification, de l'élaboration, de la direction et de la gestion des missions de vérification, lesquelles visent à relever les problèmes et à formuler des recommandations appropriées pour les résoudre.

Données sur le rendement et justification des ressources

Les tableaux qui suivent indiquent le rapport entre les années-personnes et les dépenses de l'activité Gestion et administration de la Commission et l'ensemble des années-personnes et des dépenses de la Commission et du Ministère. Dans les deux cas, le rapport est resté relativement constant.

Rendement financier antérieur

Tableau 12: Rendement financier de 1984-1985 (en milliers de dollars)

1984-1985						
Réal	Budget principal		Différence			
\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P	A-P
Administration générale	14,596	319	7,916	194	6,680	125
Services financiers	59,706	1,085	68,074	1,104	(8,368)	(19)
Services du personnel	27,015	646	24,150	623	2,865	23
Services administratifs	133,032	597	124,782	644	8,250	(47)
Bureau de vérification interne	5,564	85	4,814	88	750	(3)
239,913	2,732	229,736	2,653	10,177	79	79
Moins: Dépenses recouvrables						
du Compte d'assurance-chômage	205,182	-	204,434	-	748	-
34,731	2,732	25,302	2,653	9,429	79	79

Description

L'activité Gestion et administration de la Commission vise à fournir toute une gamme de services administratifs, opérationnels et de gestion dans le cadre de l'objectif global du Programme des services généraux et spéciaux. Les résultats ainsi obtenus permettent aux Services généraux et spéciaux d'élaborer et de mettre en oeuvre des politiques et des programmes. Elle comporte les 5 sous-activités suivantes:

Administration générale: Cette sous-activité vise essentiellement à fournir les services permettant de faciliter et de soutenir le travail collectif de la haute direction de la Commission et du Ministère. Elle englobe les bureaux des commissaires représentant les employeurs et les travailleurs, ainsi que des directeurs exécutifs et généraux des régions, et le Secrétariat exécutif.

Services financiers: Dans le cadre de cette sous-activité, on analyse les documents ministériels de planification des opérations, afin de s'assurer que les besoins en ressources ont été clairement définis et que leurs coûts sont nettement établis et justifiés, et de

Tableau 11: Dépenses par article (en milliers de dollars)

Budget des dépenses		1986-1987		1985-1986		1984-1985	
		\$	%	\$	%	\$	%
Personnel	106,185	44	101,893	43	105,349	44	101,893
Transports et communications	15,475	6	15,580	7	17,295	7	17,295
Services professionnels et spéciaux	17,297	7	16,091	7	17,474	7	17,474
Location d'immeuble	87,340	36	85,806	36	83,138	35	83,138
Achat de services de réparation et d'entretien	6,935	3	7,400	3	6,442	3	6,442
Autres	6,633	3	6,496	3	6,970	3	6,970
	239,865	99	233,266	99	236,668	99	236,668
Capital	1,463	1	1,482	1	3,245	1	3,245
	241,328	100	234,748	100	239,913	100	239,913
Moins: Dépenses recouvrables du compte d'assurance-chômage	206,737		205,517		205,182		205,182
	34,591		29,231		34,731		34,731

(en millions
de dollars)

- une augmentation du coût des services communs à payer à Travaux publics Canada (\$ 1,534,000), à l'approvisionnement et Services Canada (\$ 1,297,000) et au Conseil du Trésor (\$ 3,251,000) 6.1
- une augmentation des sommes récupérées du Compte d'assurance-chômage (1.2)
- une diminution du financement nécessaire par suite de la simplification des activités d'exécution du Programme annoncée dans l'Exposé économique de novembre 1984 (2.8)
- une diminution des ressources par suite de l'exclusion des sommes affectées au programme d'être pour 1986-1987 (39 années-personnes) (1.0)
- une diminution des ressources attribuables à la politique gouvernementale de réduction des effectifs de la fonction publique et de compression de l'ensemble des dépenses du gouvernement (57 années-personnes) (1.7)
- une diminution des ressources affectées aux Services aux locataires (0.4)

B. Gestion et administration de la Commission

Objectif

Fournir des services de soutien efficaces et opportuns en ce qui a trait à la gestion et à l'exécution des programmes de la Commission, ainsi qu'aux opérations connexes, conformément aux politiques, directives, normes et niveaux de services approuvés par la Commission et le Ministère, de même que par les organismes centraux.

État récapitulatif des ressources

Tableau 10 : Dépenses (en milliers de dollars) et années-personnes de l'activité

Budget des dépenses						
1986-1987					1985-1986	Réel 1984-1985
A-P					A-P	A-P
\$					\$	\$
Administration générale	13,710	236	14,481	286	14,596	319
Services financiers	67,678	1,030	62,052	1,086	59,706	1,085
Services du personnel	24,825	581	24,447	616	27,015	646
Services administratifs	129,806	580	128,447	613	133,032	597
Bureau de vérification interne	5,309	76	5,321	84	5,564	85
241,328					234,748	239,913
2,503					2,685	2,732
Moins : Dépenses recouvrables						
du Compte d'assurance-chômage						
206,737					205,517	205,182
-					-	-
34,591					29,231	34,731
2,503					2,685	2,732

Explication de la différence: Les besoins financiers nets pour 1986-1987 sont supérieurs de 18 %, ou de 5.3 millions de dollars, par rapport au montant de dépenses prévu pour 1985-1986. Cette augmentation tient principalement à:

- une augmentation des traitements et des salaires attribuable à l'inflation 6.3 (en millions de dollars)

- diffuser opportunément des renseignements sur les politiques, programmes et procédures, afin d'améliorer le rendement du personnel dans la prestation des services au public, et faire état des cas de rendement exceptionnel;
- fournir opportunément des renseignements exacts sur le Régime d'assurance-chômage aux prestataires, aux employeurs et aux autres groupes intéressés, et leur indiquer les modifications qui y ont été apportées;
- fournir toute une gamme de renseignements sur les questions concernant l'immigration aux bureaux à l'étranger et au public canadien.

Tableau 9: Rapport entre les dépenses de l'activité Gestion et l'administration centrales du Ministère et les dépenses totales de la Commission et du Ministère (en milliers de dollars) *

Budget des dépenses	1986-1987	1985-1986	1984-1985
		Prévu	Réel
Dépenses - Gestion et administration centrales	23,633	22,527	21,835
Dépenses totales - Commission et Ministère	1,179,516	1,200,725	1,178,277
Pourcentage du total	2.0	1.9	1.9

* A l'exclusion des paiements de transfert, de la contribution de l'Etat au Compte d'assurance-chômage, des frais d'achat de places de cours des provinces, du programme Extension et du programme Services diagnostiques.

Au titre de l'activité Gestion et administration centrales du Ministère, on a prévu les grandes réalisations suivantes pour 1986-1987:

Politique stratégique et planification: mettre en oeuvre et appliquer de façon suivie des mécanismes appropriés de collecte des données et de contrôle à l'appui de la planification de l'emploi. Pour y arriver, il faudra entreprendre des travaux importants de collecte et d'analyse des informations qui -- portant sur les régions et les zones plus petites, sur les professions et les secteurs d'activité, sur la formation et sur le marché du travail -- seront utilisées à des fins de contrôle, d'étude et d'évaluation.

Affaires publiques:

- encourager les clients à utiliser plus efficacement les services d'emploi offerts dans les CEC et informer le personnel au sujet du processus de revatilation du Service national de placement, tout en faisant en sorte qu'il s'engage pleinement à l'égard de ce processus et qu'il y participe tout aussi pleinement;
- faire connaître la planification de l'emploi, encourager la participation à ce programme et en promouvoir les avantages; en outre, montrer que le gouvernement favorise une participation équitable des groupes cibles à chaque programme de la stratégie;

permettent de mieux renseigner le public sur les services offerts dans les Centres d'emploi du Canada (CEC) et les Centres d'immigration Canada (CIC) locaux, sur le rôle des programmes et services du Ministère et de la Commission et sur les initiatives prises par le gouvernement fédéral pour aider la population.

Données sur le rendement et justification des ressources

Les tableaux qui suivent indiquent le rapport entre les années-personnes et les dépenses de l'activité Gestion et administration centrales du Ministère et l'ensemble des années-personnes et des dépenses de la Commission et du Ministère. Dans les deux cas, le rapport est resté relativement constant.

Tableau 8 : Rapport entre les années-personnes de l'activité Gestion et administration centrales du Ministère et les années-personnes totales de la Commission et du Ministère

Budget des dépenses		Rapport	
1986-1987	Prévu	1985-1986	Réel
426	420	26,628	26,628
397	420	24,079	27,194
Années-personnes - Gestion et administration centrales du Ministère		Années-personnes totales - Commission et Ministère	
1.6		1.5	
Pourcentage du total		1.6	

Tableau 7 : Rendement financier de 1984-1985 (en milliers de dollars)

1984-1985					
Réal			Budget principal		
			Différence		
	\$	A-P		\$	A-P
Administration générale	5,627	121	5,137	101	490
Politique stratégique et planification	9,229	155	10,621	183	(1,392) (28)
Affaires publiques	6,979	150	6,633	136	346
	21,835	426	22,391	420	(556) 6
Moins : Dépenses recouvrables					
d'assurance-chômage	13,876	-	14,378	-	(502) -
	7,959	426	8,013	420	(54) 6

Description

L'activité Gestion et administration centrales du Ministère englobe le cabinet du Ministre, les bureaux du sous-ministre et du sous-ministre associé et le Contentieux, ainsi que Politique stratégique et planification et Affaires publiques. Elle comporte les 3 sous-activités suivantes:

Administration générale: Cette sous-activité englobe les fonctions du cabinet du Ministre et des bureaux du sous-ministre et du sous-ministre associé, ainsi que le Contentieux.

Politique stratégique et planification: Cette sous-activité vise à fournir les services de recherche et d'analyse des politiques nécessaires pour assurer une élaboration et une mise en oeuvre efficaces des politiques et programmes fédéraux relatifs au marché du travail, au revenu et à l'immigration, conformément aux objectifs économiques et sociaux du Canada.

Affaires publiques: La Direction des affaires publiques fournit à la Commission et au Ministère les services de planification, de recherche, d'évaluation, de coordination et d'exécution nécessaires pour assurer la réalisation de projets en matière d'information, de publicité et de promotion. Les efforts déployés collectivement par cette direction

Tableau 6 : Dépenses par article (en milliers de dollars)

	Budget des dépenses			Prévu			Réel		
	1986-1987			1985-1986			1984-1985		
	\$	%	\$	\$	%	\$	%		
Personnel	18,324	78	18,159	80		17,335	79		
Transports et communications	645	3	584	3		762	3		
Services professionnels et	3,456	14	2,696	12		2,739	13		
spéciaux	1,032	4	1,012	5		774	4		
Autres	23,457	99	22,451	100		21,610	99		
Capital	176	1	76	-		225	1		
	23,633	100	22,527	100		21,835	100		
Moins : Dépenses recouvrables									
du Compte d'assurance-chômage	14,545		14,706			13,876			
	9,088		7,821			7,959			

Explication de la différence: Les besoins financiers nets pour 1986-1987 sont supérieurs de 16.2 %, ou de 1.3 million de dollars, par rapport au montant des dépenses prévu pour 1985-1986. Cette augmentation tient principalement à:

- une augmentation des ressources affectées à la planification de l'emploi (4 années-personnes) 1.2
 - une diminution des ressources attribuable à la politique gouvernementale de réduction des effectifs de la fonction publique et de compression de l'ensemble des dépenses du gouvernement (16 années-personnes) (0.5)
 - une diminution du financement nécessaire par suite de la simplification des activités d'exécution du Programme annoncée dans l'Exposé économique de novembre 1984 (4 années-personnes) (0.2)
 - une diminution des ressources par suite de l'exclusion des sommes affectées au programme d'été pour 1986-1987 (4 années-personnes) (0.2)
 - une augmentation des traitements et des salaires attribuable à l'inflation 0.9
- (en millions de dollars)

A. Gestion et administration centrales du Ministère

Objectif

Elaborer, gérer, administrer, coordonner et réviser les politiques, priorités et programmes d'emploi et Immigration Canada, afin d'assurer une élaboration et une mise en oeuvre efficaces des politiques et programmes fédéraux relatifs au marché du travail, au revenu et à l'immigration, conformément aux objectifs économiques et sociaux du Canada; fournir au public, de façon efficace et efficiente, des renseignements sur ces politiques et programmes.

État récapitulatif des ressources

Tableau 5: Dépenses (en milliers de dollars) et années-personnes de l'activité

	Budget des dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Réel 1984-1985
	\$ A-P	\$ A-P	\$ A-P
Administration générale	5,269 94	5,016 102	5,627 121
Politique stratégique et planification	11,531 173	10,662 182	9,229 155
Affaires publiques	6,833 130	6,849 136	6,979 150
Total	23,633 397	22,527 420	21,835 426
Moins: Dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage	14,545 -	14,706 -	13,876 -
	9,088 397	7,821 420	7,959 426

Par ailleurs, le Processus de planification et d'imputabilité prévoit l'évaluation générale indirecte du Programme des services généraux et spéciaux de façon périodique au moyen de l'évaluation des autres programmes de la Commission et du Ministère.

- représentation des autochtones et des personnes handicapées. Un plan décennal a été élaboré en vue d'améliorer la représentation des groupes cibles à la Commission et au Ministère. Conformément à ce plan, l'équité en matière d'emploi devrait être réalisée au plus tard en 1995-1996.
- En intégrant les plans relatifs à la formation, à l'action positive, aux langues officielles ainsi qu'à la classification et à la dotation en personnel dans un plan de gestion des ressources humaines exhaustif, les Services du personnel ont atteint leurs objectifs de mise en oeuvre dans les limites des ressources financières et humaines qui leur étaient affectées. Le Plan de gestion des ressources humaines a été sensiblement modifié pour 1986-1987; les plans qui y étaient déjà intégrés ont été améliorés et on y a ajouté un plan de perfectionnement et un plan d'adaptation de l'effectif aux changements technologiques.

Systèmes et procédures

- Les installations informatiques ont été modernisées au coût de 22 millions de dollars.
- Les systèmes internes ont été réorganisés, pour que l'on puisse effectuer efficacement les paiements destinés aux pêcheurs de la côte Est que la glace empêche de pêcher.

4. Efficacité du Programme

- Les répercussions globales et l'efficacité du Programme des services généraux et spéciaux se mesurent par le niveau et la qualité des services fournis aux divers programmes opérationnels de la Commission et du Ministère dans le cadre de ses différentes activités administratives et de soutien.
- Le Processus de planification et d'imputabilité de la Commission et du Ministère permet d'évaluer directement les services fournis dans le cadre du Programme des services généraux et spéciaux. Grâce à ce processus, la direction est effectivement tenue de rendre compte. En outre, des examens, études et évaluations sont effectués en permanence, de sorte que l'on est mieux en mesure de fournir des directives aux gestionnaires et aux cadres supérieurs lorsqu'ils doivent prendre des mesures correctives. On a surtout recours aux moyens suivants:
- élaborer, mettre en oeuvre, présenter et évaluer les contrats de gestion;
- procéder à des vérifications et à des examens internes.

- améliorer la représentation des groupes cibles à la Commission et au Ministère.

Systèmes et procédures

- achever la mise en oeuvre de la phase I du Système national des services d'emploi, qui coûtera 1.9 million de dollars annuellement et permettra une économie de 48 années-personnes dans le cadre de l'activité Service national de placement du Programme d'emploi et d'assurance;
- poursuivre la mise en oeuvre du Système de soutien des opérations des bureaux locaux (Immigration) et du SRSP (Personnel), qui devraient respectivement coûter 2.8 et 0.9 millions de dollars au cours de l'exercice financier 1986-1987 (voir page 2-42).

3. Mise à jour des initiatives déjà annoncées

Politique stratégique et planification

- À la suite de consultations avec les partenaires économiques et les provinces, la Planification de l'emploi a été annoncée en juin 1985. Ce programme a entraîné une reformulation complète des programmes fédéraux relatifs au marché du travail, ainsi qu'une modification fondamentale de la manière dont les ressources humaines sont mises en valeur au Canada.
- L'évaluation de différents programmes administrés par Emploi et Immigration Canada sera menée à terme.

Services financiers

- L'intégration du cadre du plan opérationnel concernant le Programme des services généraux et le Programme d'immigration dans les systèmes et processus internes est achevée.
- L'élaboration et l'approbation d'un nouveau cadre du plan opérationnel concernant le Programme d'emploi et d'assurance (rendu nécessaire par l'instauration de la Planification de l'emploi) ont été coordonnées.

Services du personnel

- La Commission et le Ministère continuent de favoriser une meilleure représentation des femmes parmi les cadres intermédiaires et supérieurs. Il faut toutefois porter une attention spéciale à la question de l'amélioration de la

formation nécessaires pour permettre aux employés de fonctionner de façon efficace et efficiente dans un milieu transformé.

Reconnaissant depuis longtemps qu'ils doivent fournir des cours de formation et de perfectionnement à leur personnel, la Commission et le Ministère se rendent de plus en plus compte de l'importance d'une prise de conscience collective des efforts qui doivent être déployés à cet égard. L'importance accordée à la mise en valeur des ressources humaines s'est traduite de façon concrète et explicite par une priorité générale qui a été fixée pour 1986-1987, laquelle vise l'instauration d'un milieu de travail positif, qui réponde aux besoins de chaque employé. Il est par ailleurs stipulé, dans la philosophie de gestion de la Commission et du Ministère, que ses employés constituent la ressource la plus précieuse et que les gestionnaires sont chargés d'assurer, de concert avec les employés, la bonne exécution de leur mission.

2. Initiatives

Au nombre des initiatives prévues dans le cadre du Programme des services généraux et spéciaux pour 1986-1987 figurent les suivantes:

Gestion et administration centrales du Ministère

Politique stratégique et planification: entreprendre l'étude préliminaire à l'évaluation des 6 programmes mis en oeuvre dans le cadre de la planification de l'emploi. Il s'agit là de l'un des éléments importants de la composante du programme liée à la collecte des données et au contrôle (voir page 2-28).

Gestion et administration de la Commission

Services financiers: intégrer le cadre du plan opérationnel approuvé pour le Programme d'emploi et d'assurance dans les systèmes et processus internes.

Services du personnel:

- élaborer des plans de ressources humaines exhaustifs pour faire face, de façon coordonnée et cohérente, aux besoins en ressources humaines et aux incidences de la mise en oeuvre du processus de revitalisation du Service national de placement et de la planification de l'emploi;
- prendre des mesures précises pour améliorer, à la Commission et au Ministère, la gestion et l'administration de la formation du personnel;
- intégrer le processus d'étude et de planification des carrières dans le Système régional des services du personnel (SRSP) en établissant un répertoire des compétences, organisé par modules, pour les employés prêts à être affectés;

D. Perspective de planification et examen du rendement

1. Contexte

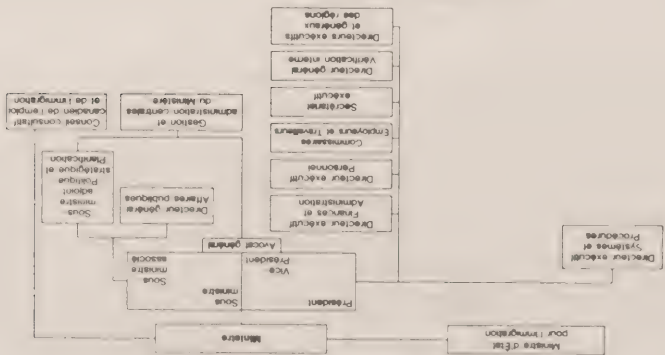
Le programme socio-économique du gouvernement et les travaux du Groupe de travail Nilsen ont suscité un réexamen fondamental des politiques et programmes de la Commission et du Ministère, dans le but de les rendre plus pertinents aux problèmes qu'ils visent à régler, d'améliorer leur rentabilité et d'accroître la qualité des services offerts au public. Les principes de la concertation avec d'autres ordres de gouvernement et le secteur privé et de la décentralisation du processus décisionnel au profit de ceux qui travaillent directement avec le public sont deux éléments fondamentaux de la philosophie que le gouvernement entend mettre en oeuvre pour améliorer le fonctionnement de l'Etat.

Cette notion de concertation avec le secteur privé et les gouvernements et organismes provinciaux et municipaux s'applique particulièrement bien dans le cas de la Commission et du Ministère, qui ont précisément pour objectif un plus grand partage des responsabilités liées à l'équilibre économique et au bien-être social du Canada. L'importance accrue qui sera accordée à la consultation et à l'obtention d'un accord général, de même qu'à la décentralisation du processus décisionnel, viendront étayer cette concertation. En ce qui a trait aux relations avec le secteur privé, on s'efforcera de s'éloigner des politiques qui, dans le passé, étaient considérées comme de "l'interventionnisme" sur le marché du travail, tout en tenant compte de la pression que les groupes du secteur bénévole exercent pour inciter le gouvernement à réaliser l'équité et à atteindre d'autres objectifs d'ordre social.

Les relations fédérales-provinciales devraient continuer d'être dominées par le besoin d'harmoniser les politiques et de réduire les cas de double emploi dans le secteur public, en gardant à l'esprit le point de vue qu'ont les provinces qu'il faut tabler sur les points forts des régions pour mieux atteindre les buts économiques nationaux.

L'engagement global pris par le gouvernement en vue d'améliorer l'efficacité et l'efficacité des programmes fédéraux, dans le but de réduire le déficit du gouvernement, risque d'avoir d'importantes répercussions sur les fonctions administratives et de soutien de la Commission et du Ministère. L'ingéniosité des gestionnaires sera mise à l'épreuve pour parvenir à réduire les effets de la fonction publique de 15,000 années-personnes au cours des six prochaines années, à comprimer les ressources financières et à reformuler les principes fondamentaux des programmes et des mécanismes organisationnels et de prestation des services. Dans un tel contexte évolutif, la question de la gestion des ressources humaines prendra une importance considérable, tant du point de vue de la mobilisation du personnel pour faire face aux changements que de celui de la mise en place des mécanismes de

milliers de dollars) pour 1986-1987



	Société	Total des activités
Activités		
Département d'administration centrale		
du Ministère		
Gestion et administration de :		
(2 505 A-9)		
Systèmes et procédures		
sur : (388 A-9)		
Administration des relations		
avec : (24 508)		
Assurance sociale		
d assurance sociale (131 A-9)		
Congrès, conférences, séminaires		
et de formation (8 A-9)		
TOTAL DES PROGRAMMES	24 508	
	3 583	
	3 441	
	241 328	
	23 633	
	616	
	297 108	

Organisation: Comme il a déjà été mentionné, le Programme des services généraux est composé de 6 activités. Le tableau 4 présente l'organigramme du Programme par activité et indique les ressources nécessaires en 1986-1987.

Gestion et administration centrales du Ministère: Cette activité englobe le cabinet du Ministre, les bureaux du sous-ministre et du sous-ministre associé et le Contentieux, ainsi que Politique stratégique et planification et Affaires publiques (voir page 2-23).

Gestion et administration de la Commission: Cette activité englobe les bureaux des commissaires représentant les employeurs et les travailleurs, ainsi que des directeurs exécutifs et généraux des régions, et le Secrétaire exécutif. Elle comprend en outre les services de soutien offerts à la Commission, soit les Services financiers, les Services administratifs, les Services du personnel et le Bureau de vérification interne (voir page 2-30).

Systèmes et procédures: Cette activité vise à assurer la conception et l'exécution des politiques, plans et programmes ayant trait aux systèmes et installations de traitement électronique des données et de télécommunications de la Commission et du Ministère, ainsi que le fonctionnement des systèmes d'écritures et de mécanographie connexes (voir page 2-37).

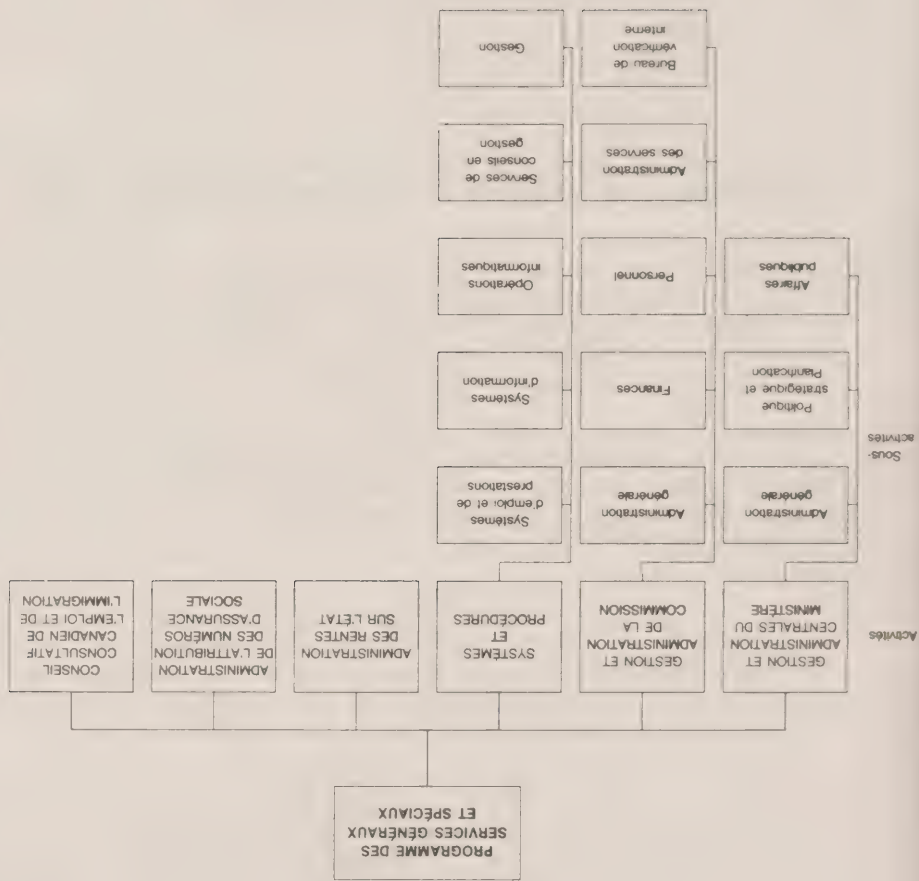
Administration des rentes sur l'Etat: Cette activité vise à assurer la gestion des contrats de rentes sur l'Etat passés avec des particuliers et des groupes en vertu de la loi relative aux rentes sur l'Etat. Elle est administrée par le directeur général de la région du Nouveau-Brunswick (voir page 2-43).

Administration de l'attribution des numéros d'assurance sociale: Cette activité vise à faciliter l'exécution de programmes gouvernementaux particuliers, grâce à l'attribution de numéros d'assurance sociale (NAS) aux particuliers admissibles. Elle est administrée par le directeur général de la région du Nouveau-Brunswick (voir page 2-48).

Conseil consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration: Ce groupe offre des services de soutien au Conseil du même nom (voir page 2-52).

Structure des activités: Le Programme des services généraux et spéciaux est composé de 6 activités directement liées aux 6 sous-objets énoncés ci-dessus. Chacune de ces activités se divise à son tour en sous-activités, comme le montre le tableau 3. Pour de plus amples renseignements, voir l'Analyse par activité présentée à la section II (pages 2-23 à 2-54).

Tableau 3: Structure des activités



- fournir des services de soutien efficaces et opportuns en ce qui a trait à la gestion et à l'exécution des programmes de la Commission, ainsi qu'aux opérations connexes, conformément aux politiques, directives, normes et niveaux de services approuvés par la Commission et le Ministère, de même que par les organismes centraux;
- concevoir, élaborer, expliquer, mettre en oeuvre, fournir et tenir à jour des systèmes, procédures, outils et méthodes de gestion efficaces et efficaces, afin d'appuyer la réalisation des objectifs des programmes et services de la Commission et du Ministère;
- gérer les contrats de rentes sur l'Etat, conformément à la Loi relative aux rentes sur l'Etat et à la Loi sur l'augmentation du rendement des rentes sur l'Etat;
- faciliter l'exécution de programmes gouvernementaux particuliers, grâce à l'attribution de numéros d'assurance sociale aux particuliers admissibles;
- fournir des services de soutien au Conseil consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration.

C. Données de base

1. Introduction

La création, en 1985-1986, du Programme des services généraux et spéciaux a permis de regrouper, d'une part, 3 anciens programmes, soit le Programme d'administration centrale du Ministère, le Programme d'administration de la Commission et le Programme des rentes sur l'Etat et, d'autre part, l'activité Numéros d'assurance sociale, qui a été transférée du Programme d'emploi et d'assurance (crédit 10).

2. Mandat

Le Ministère a été créé en vertu de la Loi régissant l'emploi et l'immigration, qui a été adoptée le 5 août 1977. Cette Loi a également créé la Commission de l'emploi et de l'immigration du Canada.

Le Compte des rentes sur l'Etat a été constitué le 1^{er} septembre 1908, en vertu de la Loi relative aux rentes sur l'Etat, S.R.C., c. 66. Des modifications y ont été apportées au moyen de la Loi sur l'augmentation du rendement des rentes sur l'Etat, S.C. 1974-75-76, c. 83.

La Loi relative aux rentes sur l'Etat autorisait légalement la vente de rentes et l'établissement du Compte des rentes sur l'Etat. La Loi sur l'augmentation du rendement des rentes sur l'Etat visait à augmenter le taux de rendement des contrats, à accroître d'un certain pourcentage les rentes versées et à mettre fin à la vente des rentes sur l'Etat.

3. Objectif du Programme

L'objectif du Programme des services généraux et spéciaux est de veiller à l'élaboration et à la mise en oeuvre des politiques et des programmes et fournir un appui sur les plans stratégique, opérationnel et administratif afin de permettre à Emploi et Immigration Canada de remplir sa mission et d'autres fonctions qui lui sont attribuées.

Il y a 6 sous-objectifs:

- élaborer, gérer, administrer, coordonner et réviser les politiques, priorités et programmes d'emploi et Immigration Canada, afin d'assurer une élaboration et une mise en oeuvre efficaces des politiques et programmes fédéraux relatifs au marché du travail, au revenu et à l'immigration, conformément aux objectifs économiques et sociaux du Canada; fournir au public, de façon efficace et efficiente, des renseignements sur ces politiques et programmes;

Tableau 2: Rendement financier de 1984-1985 (en millions de dollars)

1984-1985									
Budget principal					Réel				
Différence - dépenses nettes	Dépenses recouvrables du compte				Dépenses recouvrables du compte				Dépenses chômage nettes
	Dépenses d'assurance-chômage nettes				Dépenses d'assurance-chômage nettes				
	21,835	13,876	7,959	22,391	14,378	8,013	(54)	9,429	659
	239,913	205,182	34,731	229,736	204,434	16,777	25,302	6,262	28,366
	28,366	21,445	6,921	23,039	16,777	6,262	25,302	6,262	28,366
	3,107	-	3,107	3,371	-	3,371	(264)	3,371	3,107
	3,589	3,589	-	3,308	3,308	-	-	3,308	3,107
	652	491	159	625	475	150	9	475	150
	297,462	244,585	52,877	287,470	239,372	43,098	9,779	43,098	9,779
	3,829	3,829	3,742	3,742	3,742	3,742	87	3,742	3,742
Antées-personnes									

Les chiffres du tableau 2 ont été rajustés pour refléter le nouveau cadre du plan opérationnel mis en place en 1985-1986 et 1986-1987 (voir page 2-63 et page 3-86).

Explication de la différence: La différence de \$ 9,779,000 entre les dépenses réelles nettes de 1984-1985 et le montant des dépenses prévu au Budget des dépenses principal 1984-1985 tient principalement à:

- une augmentation du montant à payer à Travaux publics Canada au titre des frais de locaux 3.3
 - une augmentation des ressources attribuable à l'achat de matériel informatique de moyenne puissance et à l'amélioration de l'unité centrale de la Commission et du Ministère 6.5
- (en millions de dollars)

particulièrement mis sur la communication de données sur les plans à long terme de formation du personnel;

- la revitalisation du Programme des primes d'encouragement, dont la portée a été accrue au maximum et qu'on a fait connaître le plus possible;

- la poursuite de la mise en oeuvre du Système régional des services du personnel (SRSP), le système étant en place à l'administration centrale, dans la région de la Colombie-Britannique et du Yukon et dans les régions de l'Atlantique.

Les points saillants en ce qui concerne le rendement du Programme en 1984-1985 sont les suivants:

- la tenue à jour et l'amélioration des systèmes de paye de l'Assurance-chômage, afin de permettre un traitement continu et efficace à des niveaux exceptionnels;

- la poursuite de la mise à jour des techniques de traitement de la paye de l'Assurance-chômage, avec l'installation d'un plus grand nombre de dispositifs de reconnaissance optique des caractères et de machines à metre sous enveloppe programmables, et d'un matériel de traitement amélioré;

- la mise en oeuvre, en vue de l'adoption d'une nouvelle Loi sur l'assurance-chômage (projet de loi C-56), de nouveaux systèmes, procédures et programmes de formation;

- l'amélioration des systèmes de détection des abus commis à l'égard de l'assurance-chômage, grâce à la mise en oeuvre du Système de détection fusionnée des trop-payés et à une comparaison des données du fichier principal des prestataires et de celles provenant des dossiers des bénéficiaires de prestations de formation;

- la définition, l'élaboration et l'approbation d'indicateurs de rendement appropriés, ainsi que de volumes et ratios clés à l'intention de la Division du personnel;

- l'organisation de séances d'information sur le processus de planification et d'imputabilité et, plus particulièrement, sur les renseignements qui doivent être fournis pour les lignes directrices du Président sur la planification.

B. Rendement récent

1. Points saillants

Les points saillants en ce qui concerne le rendement du Programme en 1985-1986 sont les suivants:

- la mise à jour et le perfectionnement, grâce à un système amélioré de renseignements et de collecte des données, du Document sur l'environnement de la planification; celui-ci sert à déterminer et à analyser les facteurs qui, telles les tendances socio-économiques externes et les orientations qui se font jour dans la politique interne de la Commission et du Ministère, ont une importance stratégique pour la réalisation des objectifs prioritaires à long terme de l'organisme; de plus, par l'intermédiaire du Comité consultatif de l'évaluation de l'environnement de la planification, on a mis sur pied un nouveau processus d'information et de communications;
- l'élaboration de stratégies nationales de communication en ce qui concerne la mise en oeuvre du processus de revitalisation du Service national de placement et de la Planification de l'emploi;
- l'élaboration et la mise en oeuvre d'une politique des affaires publiques définissant le rôle de la Direction générale des affaires publiques dans les domaines de la planification stratégique et des relations extérieures, ainsi que son rôle et celui des autres directions organiques dans le processus de règlement des problèmes;
- la réalisation d'une étude portant sur l'ensemble du processus de planification et d'imputabilité, à laquelle ont collaboré tous les chefs exécutifs de l'Assurance-chômage de l'administration centrale et des régions; cette étude a permis d'apporter des améliorations à la déclaration des données, à la détermination des objectifs et à la mesure du rendement;
- la mise en oeuvre d'un système d'information et de mise à jour permettant aux agents du Bureau de vérification interne d'être constamment au courant du fonctionnement du processus ainsi que des plans, résultats et évaluations les plus récents; il en est résulté un examen indépendant des budgets et des rapports;
- l'adoption d'un processus de planification pluriannuel des ressources humaines intégré dans le processus de planification et d'imputabilité, l'accent étant

(en millions
de dollars)

- une diminution du financement nécessaire par suite de la simplification des activités d'exécution du Programme annoncée dans l'Exposé économique de novembre 1984 (103 années-personnes) (3.3)

- une augmentation des traitements et des salaires attribuable à l'inflation 8.6

Explication des prévisions pour 1985-1986: Les prévisions pour 1985-1986 dépassent de 3 millions de dollars (7 %) les 42.5 millions de dollars figurant au Budget des dépenses principal 1985-1986 (voir Extraits de la Partie II du Budget des dépenses, page 2-5). Cette différence de 3 millions de dollars reflète les principaux ajustements suivants:

(en millions
de dollars)

- une augmentation des ressources affectées au programme Défi 85 (44 années-personnes) 1.4
- une augmentation des ressources affectées à la planification de l'emploi (58 années-personnes) 2.3
- une diminution des ressources attribuables à la politique gouvernementale de compression de l'ensemble des dépenses du gouvernement (0.5)

Les redressements apportés ci-dessus correspondent à des postes approuvés dans le Budget des dépenses supplémentaire, à des postes transférés du crédit 10 du Conseil du Trésor (Initiatives visant à créer des emplois) et à des postes entièrement ou partiellement recouvrables du Compte d'assurance-chômage en vertu de la Loi et du Règlement sur l'assurance-chômage.

2. Etat financier récapitulatif par activité

Tableau 1: Etat financier récapitulatif par activité (en millions de dollars)

1986-1987		Prévu 1985-1986									
Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses	
Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses	
Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses	
Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses	
Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses	
Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses	
Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses	
Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses	
Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses	
Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses	
Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses	
Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses	
Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses	
Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses	
Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses	
Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses	
Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses	
Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses	
Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses	
Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses	
Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses	
Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses	
Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses	
Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses	
Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses	
Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses	
Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses	
Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses	
Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses	
Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses	
Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses	
Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses	
Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses	
Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses	
Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses	
Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses	
Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses	
Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses	
Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses	
Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses	
Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses	
Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses	
Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses	
Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses	
Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses	
Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses	
Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses	
Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses	
Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses	
Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses	
Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses	
Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses	
Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses	
Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses	
Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses	
Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses	
Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses	
Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses	
Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses	
Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses	
Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses	
Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses	
Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses	
Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses	
Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses	
Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses		Dépenses	
Dépenses		Dé									

Explication de la différence: Les besoins financiers nets pour 1986-1987 sont supérieurs de 18.6 %, ou de 8.5 millions de dollars, par rapport au montant des dépenses prévu pour 1985-1986. Cette augmentation tient principalement à:

(en millions de dollars)

- une diminution des ressources attribuable à la politique gouvernementale de réduction des effectifs de la fonction publique et de compression de l'ensemble des dépenses du gouvernement (91 années-personnes) (2.8)
- une augmentation des ressources affectées à la planification de l'emploi (4 années-personnes) 1.5
- une augmentation du coût des services communs à payer à Travaux publics Canada (\$ 1,534,000), à Approuvements et Services Canada (\$ 1,297,000) et au Conseil du Trésor (\$ 3,251,000) 6.1
- une diminution des ressources par suite de l'exclusion des sommes affectées au programme d'été pour 1986-1987 (44 années-personnes) (1.4)

A. Plans pour 1986-1987

1. Points saillants

En 1986-1987, le Programme des services généraux et spéciaux poursuivra les objectifs suivants:

Gestion et administration centrales du Ministère

Politique stratégique et planification: mettre en oeuvre et appliquer de façon suivie des mécanismes appropriés de collecte des données et de contrôle à l'appui de la Planification de l'emploi (voir page 2-26).

Affaires publiques: fournir, en matière d'affaires publiques, des services de soutien en ce qui a trait au processus de revitalisation du Service national de placement, faire connaître la Planification de l'emploi et inciter à y participer, et renforcer les communications internes (voir page 2-26).

Gestion et administration de la Commission

Services financiers: aider la Commission et le Ministère à appliquer les consignes du gouvernement fédéral en ce qui concerne la réduction des effectifs de la fonction publique et la compression de l'ensemble des dépenses gouvernementales (voir page 2-35).

Services du personnel

- continuer à favoriser une amélioration du milieu de travail, pour faire en sorte qu'il réponde aux besoins de chaque employé et qu'il permette de reconnaître la part que chacun apporte à l'accomplissement de la mission de l'organisme dans une période de compressions budgétaires (voir page 2-36);
- poursuivre la mise en oeuvre du Système régional des services du personnel (SRSP), en l'installant dans les 5 dernières régions et en exécutant la phase II et, si le système de communications le permet, entamer la phase III (voir page 2-36).

Systèmes et procédures: poursuivre l'élaboration et la mise en oeuvre de divers systèmes automatisés qui faciliteront la prestation de services au public et qui permettront d'améliorer l'administration interne de la Commission et du Ministère (voir pages 2-20 et 2-42).

Utilisation des crédits de 1984-1985

(dollars)	Budget principal	Total des crédits	Utilisation réelle
-----------	------------------	-------------------	--------------------

Dépenses budgétaires - crédits votés

Credit 1 - Administration du Ministère - Dépenses du Programme	5,970,500	7,747,500	5,608,940
Credit 5 - Administration - Dépenses du Programme	22,738,000	33,064,259	30,753,332

Dépenses budgétaires statutaires

Statutaire - Ministère de l'Emploi et de l'Immigration - Traitement et allocation pour automobile
Statutaire - Prestations de retraite supplémentaires -
Pensions des agents des rentes sur l'Etat
Statutaire - Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés

14,314,000	16,437,000	16,437,000
14,389,500	16,514,712	16,514,712

Total du Programme

43,098,000	57,326,471	52,876,984
------------	------------	------------

L'extrait ci-dessus reflète la nouvelle structure du Programme mise en place en 1985-1986 et 1986-1987 (voir le tableau 38 à la page 2-64). Pour des renseignements complémentaires au sujet des dépenses et des dépenses recouvrables du Compte d'assurance-chômage, voir le tableau 2 à la page 2-12.

Extraits de la Partie II du Budget des dépenses

Crédits - Libellé et sommes demandées

Numéros des Ministères ou organismes	(dollars)	Budget principal
		1986-1987

Programme des services généraux et spéciaux		
1	Services généraux et spéciaux - Administration centrale - Dépenses du Programme	6,806,000
5	Services généraux et spéciaux - Commission de l'emploi et de l'immigration du Canada - Dépenses du Programme	30,982,000

Programme par activité

(en milliers de dollars)	Budget principal 1986-1987	Budget principal 1985-1986
--------------------------	----------------------------	----------------------------

Années- personnes Fonction- Dépenses Total	Moins: Recettes à valoriser sur le crédit Total
--	---

Gestion et administration	397	23,457	176	23,633	14,545	9,088	8,035
Centrales du Ministère							
Gestion et administration	2,503	239,865	1,463	241,328	206,737	34,591	25,898
de la Commission							
Systèmes et procédures	389	24,155	353	24,508	17,842	6,666	5,044
Administration des rentes	106	3,572	11	3,583	-	3,583	3,418
sur l'état							
Administration de l'attribution	131	3,354	87	3,441	3,441	-	-
des numéros d'assurance sociale							
Conseil consultatif canadien	8	615	1	616	448	168	125
de l'emploi et de l'immigration							
Années-personnes autorisées	3,534	295,018	2,091	297,109	243,013	54,096	42,520
pour 1985-1986							
	3,719						

Extrats de la Partie II
du Budget des dépenses

Autorisation

L'autorisation est demandée de dépenser \$ 37,788,000 à l'appui du Programme des services généraux et spéciaux. Les autres dépenses, estimées à \$ 16,308,000 pour le traitement et l'allocation pour automobile du Ministre, les prestations de retraite supplémentaires pour les agents des rentes sur l'Etat et les contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés seront effectuées en vertu de l'autorisation législative existante.

Besoins financiers par autorisation

Crédits (en milliers de dollars)			
Budget principal 1986-1987	Budget principal 1985-1986	Programme des services généraux et spéciaux	
1	6,806	Dépenses du Programme	5,750
5	30,982	Dépenses du Programme	20,904
(S)		Ministre d'Emploi et Immigration - Traitement et allocation pour automobile	42
(S)	40	Prestations de retraite supplémentaires - Pensions des agents des rentes sur l'Etat	35
(S)	35	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	15,789
	54,096	Total du Programme	42,520

Table des matières

Extrats de la Partie II du Budget des dépenses	2-4
Extrats du volume II des Comptes publics	2-6

Section I Aperçu du Programme

A. Plans pour 1986-1987	2-7
1. Points saillants	2-8
2. Etat financier récapitulatif par activité	2-10
B. Rendement récent	2-12
1. Points saillants	2-13
2. Examen du rendement financier	2-13
C. Données de base	2-15
1. Introduction	2-18
2. Mandat	2-19
3. Objectif du Programme	2-20
4. Plan d'exécution du Programme	2-21
D. Perspective de planification et examen du rendement	2-21
1. Contexte	2-21
2. Initiatives	2-21
3. Mise à jour des initiatives déjà annoncées	2-21
4. Efficacité du Programme	2-21

Section II Analyse par activité

A. Gestion et administration centrales du Ministère	2-23
B. Gestion et administration de la Commission	2-30
C. Systèmes et procédures	2-37
D. Administration des rentes sur l'Etat	2-43
E. Administration de l'attribution des numéros	2-48
F. Conseil consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration	2-52

Renseignements supplémentaires

A. Analyse par article	2-55
1. Dépenses par article	2-56
2. Dépenses en personnel	2-57
B. Analyse des coûts	2-58
C. Etats financiers du Compte des rentes sur l'Etat	2-63
D. Modifications apportées au Programme et à la structure des activités	2-63

Plan de dépenses du
Programme des services généraux et spéciaux

1986-1987

● continuer à favoriser une amélioration du milieu de travail, pour faire en sorte qu'il réponde aux besoins de chaque employé et qu'il permette de reconnaître la contribution que chacun apporte à l'accomplissement de la mission de l'organisme, dans une période où les ressources sont limitées.

Ces priorités seront annoncées dans le cadre d'un programme d'information interne et externe pour faire en sorte que les employés, les clients et les partenaires économiques de la Commission et du Ministère comprennent bien cette nouvelle orientation.

Tableau 2: Plan de dépenses du Ministère par programme (en milliers de dollars)

Détails	Dépenses 1986-1987	Prévu 1985-1986	Différence \$	%	à la page			
Programme des services généraux et spéciaux	297,109	288,583	8,526	2.95	2-1			
Programme d'emploi et d'assurance	5,210,233	5,410,858	(200,625)	(3.71)	3-1			
Programme d'immigration	130,497	138,001	(7,504)	(5.4)	4-1			
Dépenses budgétaires brutes	5,637,839	5,837,442	(199,603)	(3.42)				
Moins: Dépenses recou- vrables du Compte d'assurance- chômage *	909,123	915,107	(5,984)	(0.65)				
Dépenses budgétaires nettes	4,728,716	4,922,335	(193,619)	(3.93)				

* Les articles 63 et 135 de la Loi sur l'assurance-chômage portent que les frais d'administration de cette Loi doivent être imputés au Compte d'assurance-chômage et financés à même les cotisations au employés et des employeurs. Les frais de fonctionnement de la Commission et du Ministère liés à l'administration de cette Loi sont donc recouvrés du Compte d'assurance-chômage. La méthode de calcul des frais d'administration de l'Assurance-chômage est exposée à la page 5-15.

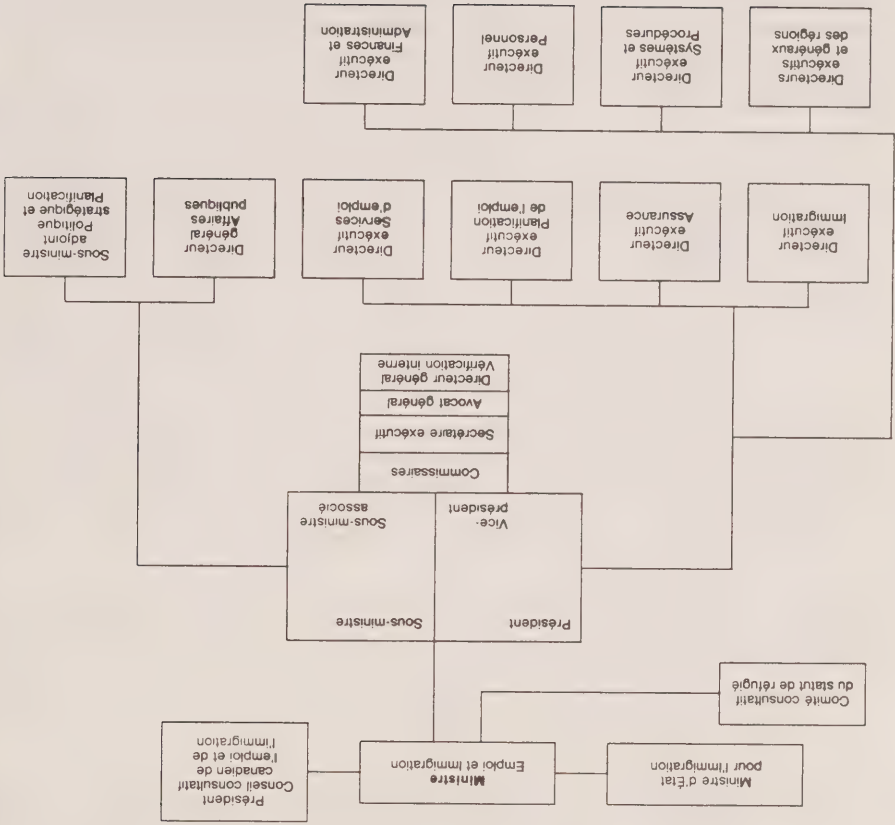
Priorités

Les priorités d'Emploi et Immigration Canada sont établies par le gouvernement fédéral et elles visent à refléter les objectifs économiques et sociaux généraux de ce dernier. Les activités prioritaires suivantes ont été établies pour 1986-1987:

- d'ici à la fin de 1986-1987, apporter des améliorations concrètes et manifestes aux services d'emploi en se fondant sur les résultats du processus de revitalisation du Service national de placement;
- poursuivre la mise en oeuvre de la Planification de l'emploi en collaboration avec les provinces, les collectivités et le secteur privé;

composantes de la planification de l'emploi. Une réorganisation interne aura également lieu dans les bureaux régionaux, afin de séparer les services chargés de la mise en oeuvre de la planification de l'emploi de ceux qui s'occupent des activités de soutien du programme.

Tableau 1: Organigramme



à l'adoption. Cette loi dispose que la politique de l'immigration doit être élaborée et appliquée afin de promouvoir les intérêts du Canada tant au pays qu'à l'étranger.

Organisation

La Commission compte un président, un vice-président et deux commissaires. Le président est le principal dirigeant de la Commission. Le vice-président assume les pouvoirs, les obligations et les fonctions que le président peut lui attribuer en vertu des pouvoirs qui lui sont conférés au paragraphe 8(2) de la Loi régissant l'emploi et l'immigration. Le paragraphe 8(3) de cette loi autorise le vice-président à assumer tous les pouvoirs, toutes les obligations et toutes les fonctions du président lorsque celui-ci est absent ou incapable de les exercer, ou lorsque le poste de président est vacant. L'un des commissaires a été nommé après consultation des organisations représentant les travailleurs, et l'autre, après consultation des associations représentant les employeurs. Cette structure a été établie afin que le salariat et le patronat participent à l'élaboration, à l'approbation et à la mise en oeuvre des programmes qui les concernent.

Le ministère de l'Emploi et de l'Immigration, de taille plus modeste, a été créé afin qu'il y ait un ministre responsable du portefeuille, et que les rapports traditionnels qui existent entre les ministères et les organismes centraux qui participent à l'élaboration des politiques soient maintenus et renforcés. Le Ministre dirige le Ministère. Par ailleurs, en août 1985, une importante réorganisation s'est opérée par suite de la nomination d'un ministre d'Etat à l'Immigration, responsable de la politique d'immigration et de l'exécution du programme d'immigration. Le chef exécutif du Ministère est un sous-ministre, qui est secondé par un sous-ministre associé, un sous-ministre adjoint responsable de la Politique stratégique et de la planification et un directeur général des Affaires publiques. La loi dispose que le sous-ministre et le sous-ministre associé du ministère de l'Emploi et de l'Immigration sont respectivement président et vice-président de la Commission de l'emploi et de l'immigration du Canada. Le tableau I présente l'organigramme de la Commission et du Ministère.

Enfin, l'organisation interne de la Commission et du Ministère a subi des modifications, surtout dans les secteurs du Service national de placement et du Développement du marché du travail, afin de mettre davantage l'accent sur la coordination de la Planification de l'emploi et sur sa mise en oeuvre. Le groupe du Développement du marché du travail à l'Administration centrale deviendra le groupe de la Planification de l'emploi, qui sera l'organe central de l'exécution de la Planification de l'emploi. Par ailleurs, l'organisation interne du groupe du Service sera modifiée pour faire en sorte qu'ils puissent assumer les responsabilités de l'ancien groupe de Développement du marché du travail qui ne sont pas directement liées aux diverses

Rôle et responsabilités d'Emploi et Immigration Canada

Le projet de loi C-27, loi régissant l'emploi et l'immigration, adopté en 1977, crée la Commission de l'emploi et de l'immigration du Canada en fusionnant la Commission d'assurance-chômage et le ministère de la Main-d'œuvre et de l'immigration. La loi établissait en outre le ministère de l'emploi et de l'immigration, qui offre certains services à la Commission et au Ministère dans le cadre de deux grandes activités: Politique stratégique et planification et Affaires publiques. Ces deux entités sont connues sous le nom de la Commission et le ministère de l'emploi et de l'immigration du Canada.

Les activités et services de la Commission et du Ministère sont administrés aux termes des programmes suivants:

- Programme des services généraux et spéciaux;
- Programme d'emploi et d'assurance;
- Programme d'immigration.

L'énoncé de mission actuel de la Commission et du Ministère, qui offre un aperçu de leurs objectifs, peut se résumer de la façon suivante:

- travaillant en collaboration avec les particuliers, les collectivités, les provinces et le secteur privé, la Commission et le Ministère poursuivent 2 objectifs fondamentaux:

- permettre au marché du travail de fonctionner de façon plus efficace et plus équitable;

- régler le mouvement des personnes entrant au Canada.

L'énoncé de mission vise à doter la Commission et le Ministère d'un cadre relativement stable, qui les guidera dans leurs activités.

Le premier objectif de l'énoncé de mission actuel est toujours essentiellement fondé sur le rapport du Conseil économique de 1966 et il demeure généralement conforme à la Politique active en matière de main-d'œuvre établie par l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE) en 1964. L'énoncé se fonde sur les deux grandes hypothèses suivantes: (i) l'Etat doit intervenir sur le marché du travail afin d'éliminer les obstacles d'ordre tant fonctionnel que structurel; (ii) la régulation du niveau général de l'activité économique est réalisée au moyen de politiques macro-économiques. La politique d'immigration actuelle se fonde, pour sa part, sur la Loi sur l'immigration de 1976 et sur les délibérations du Comité mixte spécial sur la politique de l'immigration qui ont mené

Table des matières

1-1	Résumé de la Commission et du Ministère
2-1	Programme des services généraux et spéciaux
3-1	Programme d'emploi et d'assurance
4-1	Programme d'immigration
5-1	Compte d'assurance-chômage

Préface

Le présent plan de dépenses est conçu pour servir de document de référence. Il contient plusieurs niveaux de détail, afin de répondre aux différents besoins de ses utilisateurs.

Ce document comprend cinq chapitres. Le premier présente la Commission et le Ministère. Les chapitres 2, 3 et 4 exposent les plans de dépenses pour chacun des programmes de la Commission et du Ministère. Le dernier fait état du Compte d'assurance-chômage.

Les chapitres 2 à 4 commencent par des extraits de la Partie II du Budget des dépenses pour chaque programme analysé. Cette formule a pour but d'assurer une continuité avec les autres documents budgétaires. Sont également inclus des extraits du volume II des Comptes publics, afin de faciliter l'évaluation des résultats, sur le plan financier, des programmes de l'année dernière.

Chacun des chapitres renfermant les plans de dépenses des programmes est divisé en sections. La section I offre un aperçu du programme ainsi qu'un résumé de ses plans et de son rendement actuels. Pour les personnes qui désirent plus de détails, la section II indique, pour chaque activité, les résultats prévus et d'autres renseignements clés sur le rendement pour justifier les ressources demandées. Enfin, la section III fournit de plus amples renseignements sur les coûts et les ressources ainsi que certaines analyses particulières qui permettront au lecteur de mieux comprendre le Programme.

Du fait de ses particularités, le Compte d'assurance-chômage, qui est analysé au chapitre 5, fait l'objet d'une présentation distincte.

Ce document vise à permettre au lecteur de trouver facilement les renseignements qu'il cherche. Aussi, à la table des matières générale énumérant les chapitres, s'ajoutent-ils une table des matières détaillée pour chaque programme. De plus, dans la section I de chaque plan de dépenses, l'état financier récapitulatif offre des renvois aux renseignements plus détaillés figurant à la section II. Enfin, dans l'ensemble du document, des renvois permettent au lecteur de trouver de plus amples détails sur les questions qui l'intéressent.

Budget des dépenses 1986-1987
Partie III
Emploi et Immigration Canada

Les documents budgétaires

Le Budget des dépenses du gouvernement du Canada est divisé en trois parties. Commençant par un aperçu des dépenses totales du gouvernement dans la Partie I, les documents deviennent de plus en plus détaillés. Dans la Partie II, les dépenses sont décrites selon les ministères, les organismes et les programmes. Cette partie renferme aussi le libellé proposé des conditions qui s'appliquent aux pouvoirs de dépenser qu'on demande au Parlement d'accorder. Dans les documents de la Partie III, on fournit des détails supplémentaires sur chacun des ministères ainsi que sur leurs programmes surtout axés sur les résultats attendus en contrepartie de l'argent dépensé.

Les instructions sur la façon de se procurer ces documents se trouvent sur le bon de commande qui accompagne la Partie II.

© Ministère des Approvisionnement et Services Canada 1986

En vente au Canada par l'entremise de nos

agents libraires agréés

et autres libraires

ou par la poste auprès du:

Centre d'édition du gouvernement du Canada

Approvisionnements et Services Canada

Ottawa (Canada) K1A 0S9

N° de catalogue BT31-2/1987-III-11

ISBN 0-660-53158-5

au Canada: \$12.00
à l'étranger: \$14.40

Prix sujet à changement sans préavis



Emploi et

Immigration Canada

Budget
des dépenses
1986-1987

Partie III

Plan de dépenses

CAI
FN
-E77

Energy, Mines and Resources Canada



1986-87 Estimates



Part III

Expenditure Plan

The Estimates Documents

The Estimates of the Government of Canada are structured in three Parts. Beginning with an overview of total government spending in Part I, the documents become increasingly more specific. Part II outlines spending according to departments, agencies and programs and contains the proposed wording of the conditions governing spending which Parliament will be asked to approve. The Part III documents provide additional detail on each department and its programs primarily in terms of the results expected for the money spent.

Instructions for obtaining each volume can be found on the order form enclosed with part II.

© Minister of Supply and Services Canada 1986

Available in Canada through

Authorized Bookstore Agents
and other bookstores

or by mail from

Canadian Government Publishing Centre
Supply and Services Canada
Ottawa, Canada K1A 0S9

Catalogue No. BT31-2/1987-III-13
ISBN 0-660-53159-3

Canada: \$12.00
Other countries: \$14.40

Price subject to change without notice.

1986-87 Estimates

Part III

Energy, Mines and
Resources Canada

Preface

This Expenditure Plan is designed to be used as a reference document and, as such, it contains several levels of detail to respond to the various needs of its audience.

There are four chapters in this document. The first provides an introduction to the Department. The other three present the Program Expenditure Plans for each of the Department's Programs.

Chapters 2 to 4 begin with extracts from Part II of the Estimates for the particular program being described. This is to provide continuity with the other Estimates documents. Also included are extracts from Volume II of the Public Accounts. These are provided as an aid in assessing the programs' financial performance over the past year.

Each of the Program Expenditure Plans is divided into three sections. Section I presents an overview of the program and a summary of its current plans and performance. For those interested in more detail, Section II identifies, for each activity, the expected results and other key performance information that form the basis for the resources requested. Section III provides further information on costs and resources as well as special analyses that the reader may require to understand the Program more fully.

This document is designed to permit easy access to specific information that the reader may require. A general table of contents lists the various chapters, and detailed tables of contents are provided for each program. Within Section I of each Program Expenditure Plan, a financial summary provides cross-references to the more detailed information found in Section II. In addition, references are made throughout the document to allow the reader to find more details on items of particular interest.

The descriptive narratives, priorities, highlights, explanations, etc., stated in this document reflect the information available to senior management as of December 31, 1985.

Table of Contents

Departmental Summary	1-1
Administration Program	2-1
Energy Program	3-1
Minerals and Earth Sciences Program	4-1

Departmental Summary

Historical Roles and Responsibilities

Although the Department of Energy, Mines and Resources (EMR) is comparatively new, some of its components date to pre-Confederation days. The Geological Survey of Canada (GSC), the oldest scientific organization in Canada, was founded in 1842 by Sir William Logan to determine the extent of Canada's natural resources. The Surveys and Mapping Branch had its beginning in 1857. It has been primarily responsible for providing a comprehensive survey of Canada as a basis for discovery, settlement, resource development and defence.

It was the formation of the Department of the Interior, in 1873, however, that marked the first stage of development of EMR. GSC and Surveys and Mapping were brought together in this Department, which had the responsibility for administering all federal lands and natural resources in Western Canada and in the Far North. Following the growth and settlement of the West and the transfer of control of public lands and natural resources to the Prairie Provinces, the *raison d'être* for the Department of the Interior no longer existed, so it was abolished in 1936. It was replaced, in part, by the Department of Mines and Resources, organized into five branches: Mines and Geology; Lands, Parks and Forests; Surveys and Engineering; Indian Affairs; and Immigration.

In 1949, the Department of Mines and Resources was succeeded by two new Departments: Resources and Development, and Mines and Technical Surveys (M&TS). The latter was made up of segments of other departments having bases in earth sciences and astronomy, and included the Mines Branch, Geological Survey of Canada, Surveys and Mapping, Dominion Observatories, and the Geographical Branch.

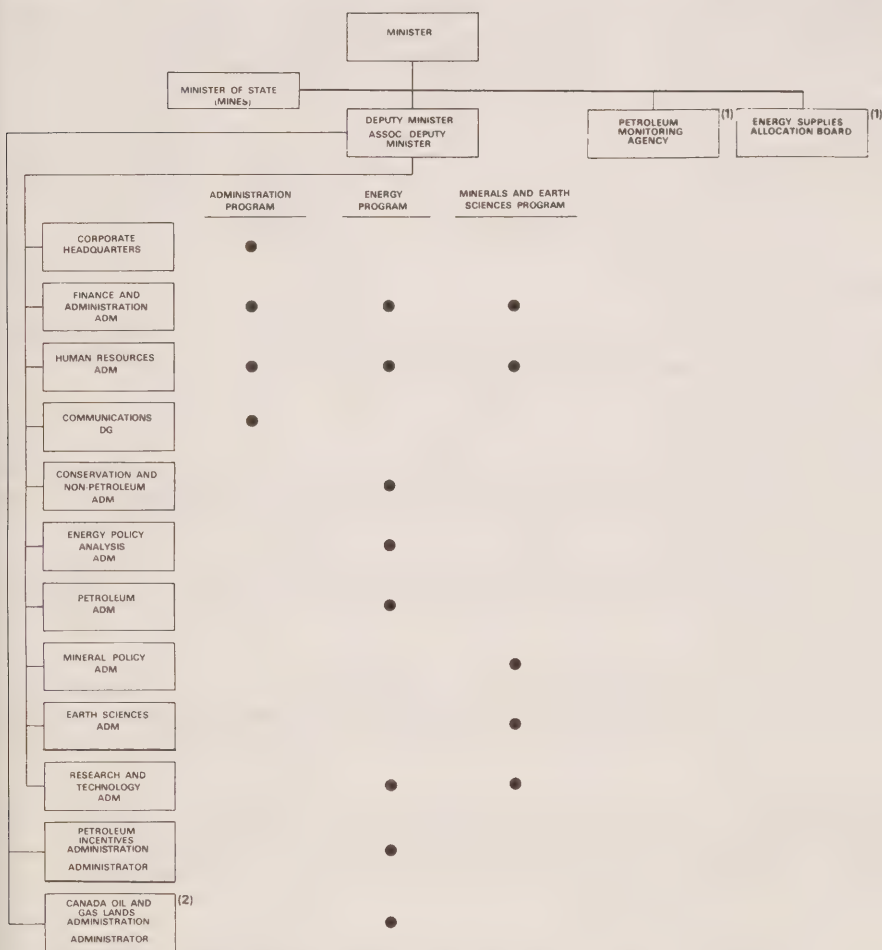
Under the Government Organization Act of 1966, EMR was established. The role of the new Department was to act as the federal government's principal agency for co-ordinating, promoting and recommending national policies and programs with respect to energy, mines and minerals, water and other resources, and conducting related studies, research and investigations.

Since 1966, EMR has gone through several reorganizations, most particularly in the Energy Sector. Main changes were necessitated in 1980 by the implementation of the government's National Energy Program (NEP). As a result, a new and expanded infrastructure was implemented. Furthermore, the transitional power section of the Government Organization Act 1983, sub-section 33(2), gives the Minister of EMR authority to carry out activities under an Economic and Regional Development Agreement. During 1984-85, further fundamental changes were made to energy policies, with attendant impacts on Program initiatives and organization. Several areas are being phased out or eliminated, including those involving administered oil pricing and compensation, petroleum exploration and development incentives, and the assessment of eligibility for conservation and oil substitution grants.

The two operational Programs (Energy, and Minerals and Earth Sciences) are supported by the Administration Program. Their main responsibilities complement the broad policy objectives and initiatives of the Economic and Regional Development Envelope of the Cabinet Committee on Economic and Regional Development. These responsibilities are discussed in the following chapters.

Organization and Programs

Figure 1: Relationship of Organization to the Program Structure



1. These organizations are funded in the Energy Program.

2. The Administration reports to both this Department and to Indian and Northern Affairs Canada.

Departmental Spending Plan

Figure 2: Departmental Spending Plan by Program (\$000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Change \$	%	For Details See Page
Budgetary					
Administration	45,271	42,974	2,297	5	2-7
Energy	1,239,179	2,019,091	(779,912)	(39)	3-9
Minerals and Earth Sciences	340,714	344,893	(4,179)	(1)	4-8
Budgetary sub-totals	1,625,164	2,406,958	(781,794)	(32)	--
Non-budgetary (Energy) sub-totals	3,718	14,097	(10,379)	(74)	3-4
	1,628,882	2,421,055	(792,173)	(33)	--

Departmental Priorities

The Department's principal areas of emphasis for short- and medium-term priorities are listed below.

Short-Term Priorities: These are as follows:

- To continue to assess energy policies and programs and, where necessary, make adjustments to ensure maximum efficiency and effectiveness in meeting the energy objectives of Canada.
- To amend The Resources and Technical Surveys Act to realign the authority of the Minister with the needs of 1986 and beyond.
- To apply more of the Department's efforts to assisting the minerals and metals sector of the economy to improve the competitiveness of its products in the dynamic international market.

Medium-Term Priorities: The priorities of the Department outlined above also extend into the medium- and, in some cases, long-term planning periods. Over the medium term, the Department will address the following:

- To develop and implement policies and programs to enhance investment opportunities and export markets for Canada's mineral and energy resources.

- To manage existing federal-provincial energy agreements and mineral development agreements, and develop replacement agreements, to achieve Canada's goals in energy, in regional economic development, and in federal-provincial co-operation.
- To promote the maintenance of a viable and competitive Canadian minerals and metals sector, through the development of supportive policies and programs domestically and through negotiating the removal of impediments to foreign market access.
- To develop new uses, processes, and technologies for Canadian minerals, their products and derivatives, and new markets for non-conventional materials.

Administration Program
Expenditure Plan

1986-87

Table of Contents

Extracts from Part II of the Estimates	2-4
Extracts from Volume II of the Public Accounts	2-5

Section I

Program Overview

A.	Plans for 1986-87	
	1. Highlights	2-6
	2. Financial Summary by Activity	2-7
B.	Recent Performance	
	1. Highlights	2-8
	2. Review of Financial Performance	2-10
C.	Background	
	1. Introduction	2-10
	2. Mandate	2-11
	3. Program Objective	2-11
	4. Program Organization for Delivery	2-11
D.	Planning Perspective	
	1. Environment	2-12
	2. Program Effectiveness	2-12

Section II

Analysis by Activity

A.	Direction and Co-ordination	2-14
B.	Finance and Administration	2-17
C.	Human Resources Management	2-22
D.	Communications	2-26

Section III

Supplementary Information

A.	Analysis by Object	
	1. Expenditures by Object	2-29
	2. Personnel Expenditures	2-30
B.	Cost Analysis	2-32
C.	Revenue Summary	2-32
D.	List of Acronyms and Abbreviations	2-33

**Extracts from Part II
of the Estimates**

Appropriation Authority

Authority is requested to spend \$41,867,000 for the operation of the Administration Program during the 1986-87 fiscal year. Of this amount, \$50,335,000 is required for operating expenditures and \$394,000 for capital expenditures. Revenue, totalling \$8,862,000, received during the fiscal year, will be credited to the Vote and will reduce total funding required. An estimated \$3,404,000 for the Minister's salary, motor car allowance and contributions to employee benefit plans will be met under existing statutory authority.

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1986-87	1985-86
		Main Estimates	Main Estimates
	Administration Program		
1	Program expenditures	41,867	40,878
(S)	Minister of Energy, Mines and Resources -- Salary and motor car allowance	40	42
(S)	Contributions to employee benefit plans	3,364	3,263
	Total Program	45,271	44,183

Votes -- Wording and Amounts

Vote No.	Department or agency (dollars)	1986-87
		Main Estimates
1	Administration Program Administration -- Program expenditures and authority to spend revenue received during the year	41,867,000

Program by Activities

(thousands of dollars)	1986-87 Main Estimates					Total	1985-86 Main Estimates
	Authorized person- years	Budgetary Operating	Capital	Sub-total	Less: Revenues credited to the Vote		
Direction and Co-ordination	113	7,740	30	7,770	.....	7,770	7,565
Finance and Administration	355	27,375	327	27,702	8,862	18,840	17,864
Human Resources Management	98	4,705	14	4,719	.....	4,719	4,719
Communications	100	13,919	23	13,942	.....	13,942	14,035
	666	53,739	394	54,133	8,862	45,271	44,183
1985-86 Authorized person-years	684						

Extracts from Volume II
of the Public Accounts

Use of Appropriation for 1984-85

	Main Estimates	Total Appropriations	Actual Use
	\$	\$	\$
Budgetary			
Vote 1 -- Administration Program	25,343,500	25,877,598	24,215,260
Statutory -- Minister of Energy, Mines and Resources -- Salary and motor car allowance	40,500	41,682	41,682
Statutory -- Contributions to employee benefit plans	2,355,000	2,714,000	2,714,000
Statutory -- Refunds of amounts credited to revenue in previous years	.....	827	827
Total Program -- Budgetary	27,739,000	28,634,107	26,971,769

Section I

Program Overview

A. Plans for 1986-87

1. Highlights

The highlights of the Administration Program for 1986-87 are described below. Details are discussed in the Background and Planning Perspective portions of this Section, and in the Analysis by Activity Section, starting on page 2-14.

- To develop policies and programs to meet objectives outlined in the Affirmative Action Program and the Official Languages Program.
- To develop policies and programs to meet the current and future needs of the Department in the management of personnel.
- To continue progress on the development of automated Human Resources Sector systems, at a cost of \$200,000 in 1986-87.
- To continue the development of the two volumes of the new departmental "Human Resources Policies and Procedures Manual."
- To continue the development of the departmental "Administrative Policies and Procedures Manual" covering property planning and management, materiel management, information management, security, occupational health and safety, communications and human resources, at a cost of approximately \$300,000 in 1986-87.
- To develop modules within the Financial and Managerial Information System (FAMIS) to report on person-years (P-Y) utilization and operational results for approximately \$100,000 in 1986-87.
- To continue communications work to amplify the policy initiatives designed to stimulate private sector oil and natural gas endeavours, both in the traditional petroleum areas and in the Arctic and East Coast offshore (frontier) areas.
- To support communications measures related to National Conservation and Alternative Energy Initiatives following negotiations with provinces/territories. This would include substantial changes in communications products and approaches to reflect federal-provincial co-operation.

- To continue to advertise programs in support of National Conservation and Alternative Energy Initiatives, the use of natural gas as an alternative fuel, and remote sensing services offered by Energy, Mines and Resources Canada (EMR). These programs would be closely co-ordinated with provincial governments and the private sector.
- To support departmental initiatives at Expo 86 on behalf of the Canada Centre for Remote Sensing (CCRS) and the RADARSAT program, Earth Sciences, Surveys and Mapping, Geological Survey of Canada (Ice Island), transportation and alternative fuels. The participation in Expo 86 will reflect the technological sophistication employed in support of development, employment and sovereignty objectives.

2. Financial Summary by Activity

Figure 1: Financial Summary by Activity (\$000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Change	For Details See Page
Direction and Co-ordination	7,770	7,231	539	2-14
Finance and Administration	18,840*	18,434*	406	2-17
Human Resources Management	4,719	4,730	(11)	2-22
Communications	13,942	12,579	1,363	2-26
	45,271	42,974	2,297	--
Authorized person-years	666	684	(18)	2-30

* These amounts include revenues totalling \$8,862 in 1986-87 and \$8,934 in 1985-86 earned by Informatics Services and credited to the Vote. See page 2-32.

Explanation of Change: The 1986-87 estimated expenditures of \$45.3 million represent an increase of approximately \$2.3 million (or 5.3%) over the 1985-86 forecast. The increase is made up of the following items:

(\$ millions)

- General inflation increases for all activities related to personnel costs only 1.3
- Increased resources to develop long-range accommodation plans 0.1

•	Departmental reduction in advertising budgets approved June 25, 1985 for fiscal year 1985-86 only	1.
•	Miscellaneous	(0.
	Total:	<u>2.</u>

Explanation of Forecast: The 1985-86 forecast (which is based on information available to management as of October 31, 1985) is \$43.0 million or 2.7% lower than the 1985-86 Main Estimates of \$44.2 million (Extracts from Part II of the Estimates, pages 2-4 and 2-5). The difference of \$1.2 million reflects the following offsetting items:

		(\$ million)
•	Increased resources for tenant services' projects, approved in Supplementary Estimates	0.
•	Governmental policy to reduce overall expenditures	(1.
	Net Change:	<u>(1.</u>

B. Recent Performance

1. Highlights

Highlights of the Program's performance during 1985-86 include the following:

- Two pilot projects relating to the automation of departmental policy and procedures manuals, and of departmental record indexes; and access to information and privacy procedures are expected to be completed by the end of 1985-86.
- Automation of compensation and benefits processing procedure was completed, thus effecting increases in productivity. The cost of the equipment was \$110,000.
- A personnel data analysis software package was developed to support the Multi-Year Human Resources Plans at a cost of \$4,000.
- Staffing authority was granted to line managers in five areas (Informatics Services, Energy Finance, Energy Policy Analysis Sector [EPAS], Physical Metallurgical Research Lab and Institute of Sedimentology and Petroleum Geology [ISPG], Calgary) as part of the staffing administrative reform process in the Department.

- The conversion of 500 Engineering and Scientific Support Group positions, in accordance with the new classification standards, was initiated.
- A feature length film entitled "Exploring the Offshore" and three mini-documentaries on frontier lands exploration and transportation were produced.
- A multi-media kit aimed at primary school children to explain the various sources of renewable and non-renewable energy, and a film strip explaining the dangers of explosives were distributed to primary schools across Canada.
- A photo story-book to commemorate the 25th anniversary of the Polar Continental Shelf programs was produced.
- A series of policy papers dealing with media relations, exhibits, advertising, audio-visual and publications activities throughout the Department was completed and approved by senior EMR management.

Following are the highlights of the Program during 1984-85:

- An operational plan framework (OPF) was approved in November 1984. The approved program and activity structures and objectives are reflected in this Expenditure Plan.
- A common policy for performance review and employee appraisals in EMR was developed and a departmental policy issued in April 1985. This resulted in a 99.8% return of reports.
- A workforce analysis and personnel systems review was carried out to develop strategies and programs aimed at increasing the representation of under-represented groups. A departmental plan was presented to Treasury Board in March 1985.
- The reorganization and decentralization of personnel services to program and sector personnel offices were completed.
- A departmental "Classification Policies and Procedures Manual" was prepared and issued.
- The Communications Branch provided support to the two operational Programs (Energy and Minerals and Earth Sciences). The Branch met all communications objectives, including: communications support for the Canada

Centre for Remote Sensing (CCRS) involvement with Marc Garneau, Canada's first U.S. shuttle Challenger astronaut; the first report on the Ocean Ranger; and the Atlantic and Western Accords and the Mineral Development Agreements with New Brunswick, Newfoundland, Nova Scotia and Saskatchewan. These objectives were met within budget.

2. Review of Financial Performance

Figure 2: 1984-85 Financial Performance (\$000)*

	1984-85		
	Actual	Main Estimates	Change
Direction and Co-ordination	6,668	7,134	(466)
Finance and Administration	17,504	17,707	(203)
Human Resources Management	4,882	4,778	104
Communications	14,016	17,498	(3,482)
	43,070	47,117	(4,047)

* The 1984-85 financial figures for the whole Program have been restated to conform with the revised Program/Activity structure adopted for 1985-86. The difference between actual expenditures and the Main Estimates is explained in Section II -- Analysis by Activity, starting on page 2-14.

C. Background

1. Introduction

The Administration Program provides management direction, policy, advice and comprehensive management support systems and services to the two operational Programs.

The Program encompasses the Ministers' and the Deputy and Associate Deputy Ministers' (DM and Assoc. DM) Offices as well as the Office of Environmental Affairs. In addition, it provides common departmental services: administration, computer services, official languages, personnel, finance, internal audit, program evaluation, strategic planning, central departmental library and communications.

. Mandate

The mandate for the Administration Program is based on the legislative authority of the Department of Energy, Mines and Resources Act and the Resources and Technical Surveys Act. Other acts and instruments administered in part through the organizations in the Administration Program are listed below.

- Access to Information Act
- Financial Administration Act
- National Film Board Act
- Official Languages Act
- Privacy Act
- Public Service Employment Act
- Public Service Staff Relations Act

. Program Objective

The objective of the Administration Program is to provide managerial direction and financial, administrative, electronic data processing, human resources and communications support for the achievement of federal and departmental objectives in the fields of energy, minerals and earth sciences.

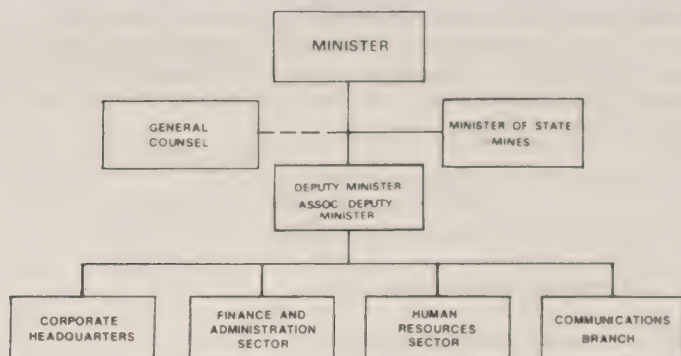
. Program Organization for Delivery

Activity Structure: The Departmental Administration Program consists of the four Activities shown in Figure 3. Details of the Program structure below the Activity level are included in Section II, Analysis by Activity, starting at page 2-14.

Organizational Structure: The Program is composed of four organizational units: Corporate Headquarters, the Finance and Administration (F&A) Sector, the Human Resources Sector and the Communications Branch. Figure 2 shows the relationships between the resources being requested for 1986-87 and the organizational and Program/Activity structures.

The staff shown in F&A Sector and the Human Resources Sector provide direction and advice to assist all line and staff organizations. They are located with the organizations they serve in order to maintain the quality of the support services provided. Figures 9 and 12 provide additional information on the resources available.

Figure 3: 1986-87 Resources by Organization/Activity (\$000)



Direction and Co-ordination	7,770 (113)				TO \$ 7,77
Finance and Administration		18,840 (355)			18,84
Human Resources Management		77 (2)	4,642 (96)		4,71
Communications		138 (4)		13,804 (96)	13,94
TOTALS	7,770	19,055	4,642	13,804	45,27
PERSON-YEARS ()	(113)	(361)	(96)	(96)	

D. Planning Perspective

1. Environment

This Program responds to factors influencing the two operational Programs (Energy, and Minerals and Earth Sciences), responsibilities delegated to the Ministers and/or the Deputy Head (e.g., official languages, affirmative action, etc.), and the requirements of central agencies. These factors are discussed in Chapters 3 and 4.

2. Program Effectiveness

The Administration Program provides centralized management and support services to the Department. The Program contributes directly to the effectiveness, efficiency and economy of the two operational Programs. These attributes are discussed in Chapters 3 and 4. From a performance standpoint, however, the Program indicators are in terms of the expenditures of the two operational Programs, as shown in Figure 4.

**Figure 4: Departmental and Administrative Operating Expenditures
(\$ Millions) and Person-Years**

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Whole Department —						
Budgetary	1,625.2	5,001	2,406.9	5,278	4,127.8	5,191
Administration Program	45.3	666	43.0	684	43.1	682
Percent of the Administration Program to the whole Department	2.8	13.3	1.8	13.0	1.0	13.1

Section II
Analysis by Activity

A. Direction and Co-ordination**Objective**

To direct and co-ordinate the federal and departmental program objectives; to achieve federal goals by pursuing the departmental mission; and to manage allocated resources.

Resource Summary

This Activity accounts for approximately 17% of the total Program expenditures and approximately 17% of the total person-years (P-Y). A more detailed breakdown of resources is given in Figure 5.

Figure 5: Activity Expenditures (\$000) and Person-Years

	Estimates		Forecast		Actual	
	1986-87		1985-86		1984-85	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Departmental Management and Support	4,414	74	4,115	73	4,069	74
Co-ordination and Liaison	540	7	506	6	348	6
Program Evaluation	1,231	10	1,130	10	862	10
Internal Audit	1,238	17	1,124	17	1,070	17
Environmental Affairs	347	5	356	5	319	5
	7,770	113	7,231	111	6,668	112

Of the total expenditures, 67% is for personnel costs and 33% for operations and maintenance.

Past Financial Performance

Figure 6 summarizes the major changes in financial requirements which occurred in 1984-85.

Figure 6: 1984-85 Financial Performance (\$000)

	1984-85		
	Actual	Main Estimates	Change
Departmental Management and Support	4,069	3,783	286
Co-ordination and Liaison	348	558	(210)
Program Evaluation	862	1,148	(286)
Internal Audit	1,070	1,185	(115)
Environmental Affairs	319	460	(141)
	6,668	7,134	(466)

Explanation of Change: Excess costs in Departmental Management and Support were incurred as a result of changes in executive offices. In other sub-activities, delays in carrying out planned projects resulted in passing funds.

Description

The Administration Program supports the Offices of the Ministers, DM and Soc. DM. The Corporate Policies Evaluation Branch provides the co-ordination, support and analysis functions, program evaluations and internal audits of departmental operations.

Performance Information/Resource Justification

This Activity will perform the following tasks in 1986-87.

Co-ordination and Liaison (7 P-Y):

- To provide support to the Department through the co-ordination and preparation of Strategic Memoranda, briefing material for the Ministers, and analyses of governmental programs.
- To provide support through the development and maintenance of effective liaison between the Department and other departments and central agencies involved in the Economic and Regional Development Envelope.
- To liaise with other government departments and central agencies on all matters which may affect EMR operations.

- To develop and implement reviews and analyses to support corporate decision-making.

Program Evaluation (10 P-Y):

- To develop evaluation assessments for the Emergency Planning Activities, the Solar Demonstration Program, the Administration of the Canada Explosives Act, Mineral and Energy Technology, the Geological Survey of Canada and the Polar Continental Shelf Project.
- To complete five program evaluations:
 - Petroleum
 - Electrical Energy
 - Industrial Energy Research & Development (R&D) Programs
 - Federal Energy Management Programs
 - The Super Energy Efficient Homes Program.
- To co-operate in the development of evaluation frameworks for new or revised programs, as these arise.
- To monitor the implementation of program evaluation recommendations.

Internal Audit (17 P-Y):

- To carry out four internal audits of responsibility centres, including:
 - Geological Survey of Canada Branch
 - Surveys and Mapping Branch
 - Petroleum Sector
 - Petroleum Monitoring Agency.
- To carry out functional audits in selected areas of:
 - Financial Management
 - Personnel Management
 - Administrative Services.
- To carry out follow-up reviews of the implementation of previous audit recommendations.

Environmental Affairs (5 P-Y):

- To manage the Department's environmental responsibilities in energy, minerals and geological areas.

Finance and Administration

jective

provide financial, administrative, electronic data processing and operational and management support services to departmental operations ensure accountability and control.

source Summary

is Activity accounts for approximately 42% of the total Program expenditures and approximately 53% of the total person-years. A more detailed breakdown of resources is given in Figure 7.

Figure 7: Activity Expenditures (\$000) and Person-Years

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Financial Management	2,919	51	2,873	53	2,331	53
Administration	9,570	152	9,671	152	9,024	150
Electronic Data Processing	4,366	118	3,965	122	4,139	123
Departmental Support						
Services	1,504	27	1,481	27	1,279	27
Activity Management						
and Support	481	7	444	7	731	7
	18,840	355	18,434	361	17,504	360

Of the total expenditures, 74% is for personnel costs, 24% for operations and maintenance and 2% for capital costs.

Past Financial Performance

Figure 8 summarizes the major changes in financial requirements which occurred in 1984-85.

Figure 8: 1984-85 Financial Performance (\$000)

	1984-85		
	Actual	Main Estimates	Change
Financial Management	2,331	2,845	(514)
Administration	9,024	8,693	331
Electronic Data Processing	4,139	4,328	(189)
Departmental Support Services	1,279	1,422	(143)
Activity Management and Support	731	419	312
	17,504	17,707	(203)

Explanation of Change: The net change is principally due to carrying out management consulting services in-house rather than contracting-out to private enterprise.

Description

The Finance and Administration (F&A) Sector is composed of two Branches

Financial Management Branch (FMB): This Branch employs the financial officers and related support staff for all organizations in the Department. Most financial staff work directly with line and support organizations. The costs of the financial organizations are included with the cost of the activity being supported.

Administration and Informatics Services Branch: This Branch manages and co-ordinates the work carried out by the following organizations:

Administrative Services Directorate: This group, consisting of specialists in materiel management, property planning and management (including voice telecommunications), information management and Access to Information and Privacy, provides specific services to program managers and functional direction to administrative staff located in the other sectors and branches. The costs of these latter decentralized administrative staff are included with the cost of the activity being supported.

Computer Services Centre (CSC): The Centre operates on a partial cost recovery basis with revenues coming from departmental users (approximately 85%, based on 1985-86 use) and users from other government departments (15%).

Informatics Applications Division: The Division operates on a partial cost recovery basis with its revenues coming from departmental users.

Miscellaneous: The remainder of the Branch, comprising specialists in their respective fields, is made up of:

- Management Consulting Services Division
- The Departmental Security Office
- Occupational Health and Safety Services
- Library Services
- Graphics and Audio Visual Equipment Services.

The Informatics Policy and Planning Secretariat (IPPS): The Secretariat provides Department-wide services for the development, co-ordination and monitoring of electronic information systems, policies, strategies, plans, standards and guide-lines.

The F&A Sector employs the following person-years, based on the 1986-87 Estimates.

Figure 9: Finance and Administration Sector Person-Years

	Adminis- tration Program	Energy Program	MESP	Total
Financial Management	57	56	57	170
Administration	152	--	43	195
Electronic Data Processing	118	--	--	118
Departmental Support Services	27	--	--	27
Sector Management	7	--	--	7
	361	56	100	517

Performance Information/Resource Justification

This Activity will perform the following tasks in 1986-87.

Financial Management (57 P-Y): This organization provides financial and planning services and advice to the line managers of the Department. The ongoing services include financial planning and analysis, financial policy and systems, and accounting services. The financial information system is operated and maintained by the FMB. The Branch is also responsible for the development and co-ordination of the Department's planning and accountability processes.

In addition to performing the ongoing financial functions, the following specific projects will be undertaken in the 1986-87 fiscal year.

- To assist branches in the development of information systems and in the integration of financial data into branch reporting systems.
- To develop, test and implement specific modules within Financial and Managerial Information System (FAMIS), concerning person-year utilization and results reporting.

Administration (152 P-Y): The Administrative Services Directorate is responsible for the development, implementation and monitoring of policies, procedures, standards and guide-lines (contained in the Administrative Policies and Procedures Manual) and the provision of advice and expertise at both the corporate and operational levels in the areas of Materiel Management, Property Planning and Management and Information Management. In addition to the continuing provision of administrative services, the following specific projects will be undertaken in the 1986-87 fiscal year.

- To conduct space optimization studies, and to develop and implement systems and procedures to ensure the efficient use, control and maintenance of accommodation used by departmental organizations.
- To develop and implement a long-range accommodation plan and appropriate funding regime to provide for the maintenance and tenant service projects undertaken by EMR.

Electronic Data Processing (EDP) (118 P-Y): The Computer Services Centre operates the Centre's EDP equipment, manages external service bureau contracts, supplies terminal and data communications equipment, advice, education, and documentation to users. It also includes the Informatics Policy and Planning Secretariat (IPPS).

The Informatics Applications Division provides systems analysis and development services and programming services for electronic information systems applications to the various program Sectors and Branches throughout the Department.

The following specific projects will be completed during the 1986-87 fiscal year.

- To implement approved recommendations stemming from the 1986-91 Computer Needs Study completed in 1985-86.
- To consolidate and improve the departmental informatics planning process.

Departmental Support Services (27 P-Y): The Management Consulting Services Division provides general management consulting services to managers at all levels.

The Departmental Security Office provides security services at the corporate level as well as certain operational services.

Occupational Health and Safety plans and implements programs designed to reduce the frequency and degree of hazardous conditions and promotes a better awareness in health and safety together with training related fields.

Library Services operates the Corporate Headquarters library and the branch libraries within the Energy Sector.

Graphics and Audio-Visual Equipment Support Services provides house illustration services, audio-visual equipment for internal meetings and manages the operation of Camsell Hall.

The following specific projects will be completed during the 1986-87 fiscal year.

- To provide or improve French language subject access to library collections in conjunction with other EMR libraries.
- To develop a departmental information system on accidents to support the internal occupational health and safety program.

C. Human Resources Management

Objective

To develop policies and programs and to deliver services to meet the current and future personnel management needs of the Department.

Resource Summary

This Activity accounts for approximately 10% of the total Program expenditures and approximately 15% of the total person-years. A more detailed breakdown of resources is given in Figure 10.

Figure 10: Activity Expenditures (\$000) and Person-Years

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Program Development	1,251	31	1,259	33	1,301	33
Personnel Operations	2,726	53	2,705	57	2,920	56
Management Category Personnel	179	4	147	4	172	4
Activity Management and Support	563	10	619	11	489	11
	4,719	98	4,730	105	4,882	104

Of the total expenditures, 84% is for personnel costs and 16% for operations and maintenance.

Past Financial Performance

Figure 11 summarizes the major changes in financial requirements which occurred in 1984-85.

Figure 11: 1984-85 Financial Performance (\$000)

	1984-85		
	Actual	Main Estimates	Change
Program Development	1,301	1,218	83
Personnel Operations	2,920	2,811	109
Management Category Personnel	172	142	30
Activity Management and Support	489	607	(118)
	4,882	4,778	104

Explanation of Change: Acquisition of electronic equipment for automation in the compensation and benefits function account for the increased costs.

Description

The Assistant Deputy Minister, Human Resources is responsible for human resources matters throughout the Department, including planning, staffing, training and development, organization and classification, staff relations, compensation and benefits, official languages and affirmative action programs.

Personnel Program Development Branch (PPDB): The PPD Branch, through four divisions, develops and recommends policies and procedures, and provides advice and services to line and staff organizations functioning under the Administration Program, the Energy Program and the Minerals and Earth Sciences Program, on all matters relating to Official Languages, Affirmative Action, Human Resources Planning and Personnel Program review.

Personnel Program Operations Branch (PPOB): The PPO Branch provides operational personnel advice and services, largely through four decentralized Sector Personnel Units serving line and staff organizations functioning under the Administration Program, the Energy Program and the Minerals and Earth Sciences Program. Functional personnel policy support is also provided by specialized divisions in the Branch. The costs of the decentralized personnel units are reflected in the program they serve.

Management Category Personnel Division (MCPD): This organization provides personnel policies, services and advice to senior line managers on personnel activities affecting Executive (EX), Senior Management (SM) and equivalent (SME) positions and employees.

Figure 12: Human Resources Sector Person-Years

	Administration Program	Energy Program	MESP	Total
Personnel Program Development Including Official Languages	31	--	--	31
Personnel Program Operations	53	19	35	107
Management Category Personnel	4	--	--	4
Activity Management and Support	10	--	--	10
	98	19	35	152

Performance Information/Resource Justification

The Activity will perform the following tasks in 1986-87.

Personnel Program Development Branch (31 P-Y): The PPD Branch provides services and advice to management and employees of the Department. Ongoing services include reporting on the efficiency and effectiveness of language reform programs as they pertain to services to the public, language of work and equality representation of both official languages collectivities. The Branch also monitors the progress towards the achievements of the departmental Affirmative Action plans, and develops procedures on the integration of the multi-year human resources plan with the strategic and operational and branch work plans.

In addition to the ongoing major functions, the following specific projects will be undertaken during the 1986-87 fiscal year.

- To explore ways and means to increase the representation target of francophones in the Scientific and Professional Category.
- To integrate the corporate Official Languages operational functions to Sector Personnel Units.
- To extend human resources management to positions and people at the SM-1 and SM-2 levels by March 1987.

Personnel Program Operations Branch (53 P-Y): The PPO Branch provides personnel administration services and advice to management and employees of the Department. Ongoing services include staffing, classification and organization, staff relations, compensation and benefits, training and development in policies and systems, including the Personnel Management Information System (PMIS), and procedures for each functional responsibility.

In addition to the ongoing major personnel administration functions the following specific projects will be undertaken during the 1986-87 fiscal year.

- To prepare managers to assume delegated responsibility for staffing and participating in classification decision committees.
- To develop and implement an automated Departmental Leave Reporting System (DLRS) and an automated Manpower Utilization Reporting System (MURS).
- To develop an automated tracking system to improve the effectiveness of the staffing and classification functions in the Department.
- To develop an automated student employment system to meet management demands for student employment information.

- To examine the feasibility of installing an automated data recovery system to improve advice and services regarding employee superannuation matters.

Management Category Personnel Division (4 P-Y): The ongoing services include human resources planning, staffing, career counselling, organizational analysis, salary administration and secretariat support to the Senior Human Resources Committee.

In addition to the continuing provision of personnel services, the following specific projects will be undertaken in the 1986-87 fiscal year.

- To develop and implement a computerized inventory of EX, SM and SME positions and employees.
- To develop and implement a special career planning system for research management positions.

D. Communications

Objective

To communicate public information on Energy, Minerals and Earth Sciences and Research and Technology policies and programs related to the landmass of Canada and its mineral and energy resources.

Resource Summary

This Activity accounts for approximately 31% of the total Program expenditures and approximately 15% of the total person-years. A more detailed breakdown of resources is given in Figure 13.

Figure 13: Activity Expenditures (\$000) and Person-Years

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Public Awareness	3,121	41	3,001	43	2,768	44
Support Services	8,757	35	7,135	36	8,879	36
Activity Management and Support	2,064	24	2,443	28	2,369	26
	13,942	100	12,579	107	14,016	106

Of the total expenditures, 31% is for personnel costs and 69% for operations and maintenance.

Past Financial Performance

Figure 14 summarizes the major changes in financial requirements which occurred in 1984-85.

Figure 14: 1984-85 Financial Performance (\$000)

	1984-85		
	Actual	Main Estimates	Change
Public Awareness	2,768	3,079	(311)
Support Services	8,879	12,187	(3,308)
Activity Management and Support	2,369	2,232	137
	14,016	17,498	(3,482)

Explanation of Change: The Department was directed to reserve \$900,000 in 1984-85 as part of the federal government's contribution to the construction of the Vancouver Exhibition 1986. This, together with a reduction in advertising to comply with the announcement by the Minister of Finance in the November 1984 Economic Statement to cut advertising budgets, accounts for the net change.

Description

This Activity undertakes the provision of comprehensive communications support to the Ministers and departmental programs. It is designed to provide public information in the areas of energy, minerals and earth sciences; to gather and analyze public opinion and attitudes towards departmental policies and programs; to analyze media coverage; and to monitor and evaluate all departmental information endeavours. Expo 86 will be the major focal point, in addition to exhibit activities, which will take place throughout the year in support of departmental programs.

Performance Information/Resource Justification

Figure 15 is a summary by sub-activity of specific goals and significant planned outputs and results for 1986-87.

Figure 15: Communications

Sub-Activity	Resources		Goals	Significant Planned Outputs and Results for FY 1986-87
	\$000	P-Y		
Public Awareness	3,121	41	To increase public awareness of governmental national policies and programs in the areas of research and technology, mineral policy, earth sciences, petroleum, frontier lands and conservation and alternative energy. To conduct research to assess public reaction to departmental programs. To establish a departmental presence and communications services across Canada.	<ul style="list-style-type: none"> -- Providing services to Ministers' Offices for press releases, speeches, statements, press conferences, etc. -- Publishing annual departmental reviews and reports. -- Targeting publications, brochures, fact sheets, magazines, posters and stickers in support of Energy, Research and Technology, Earth Sciences, and Mineral programs. -- Conducting public opinion surveys and motivational research, omnibus surveys, and inviting focus groups to assist in the assessment of public awareness. -- Providing daily press clipping services to departmental officials, the Ministers' Offices, the National Energy Board, Petro Canada and the House of Commons to review issues of the day, and to analyse media reaction to major issues. -- Providing a full range of communications activities carried out by Regional Communications Officers.
Support Services	8,757	35	To provide creative support to the full range of communications activities. To ensure consistency in corporate image with a sensitivity to targeted audiences. To ensure high quality of departmental products of a communications nature.	<ul style="list-style-type: none"> -- Conducting advertising in support of National Conservation and Alternative Energy Initiatives, Research and Technology, Earth Sciences and Frontier Lands programs. -- Producing audio-visual, mini-documentary, feature film, video, and slide show productions in support of various departmental initiatives. -- Encouraging face to face communications through the use of exhibits and displays such as Petroleum, Research and Technology, Earth Sciences, and Conservation and Alternative Energy.

Figure 15: Communications (cont'd)

Sub-Activity	Resources		Goals	Significant Planned Outputs and Results for FY 1986-87
	\$000	F-Y		
3. Activity Management and Support	2,064	24	<p>To provide policy and operational direction to the Branch.</p> <p>To formulate departmental policies on communications issues.</p> <p>To ensure adequate administrative support for all the foregoing activities.</p>	<ul style="list-style-type: none"> -- Developing exhibits to describe national programs, projects, policies and other initiatives. -- Producing standards and guide-lines for departmental use, ensuring consistency in all publications. -- Providing editorial services and ensuring language quality of all communications documents designed for public consumption. -- Formulating and implementing policies concerning such issues as style and presentation of the corporate image, use of audio-visual, distribution of publications, press releases, speeches, advertising, exhibits and publishing. -- Providing the Branch with internal support for all procurement/contracting requirements as well as the housekeeping issues related to planning, accommodation, safety and security.

Section III Supplementary Information

The Actual columns in the various tables in this Section have been stated to reflect the changes authorized for the Program/Activity structure of the Administration Program in 1985-86.

Analysis by Object

Expenditures by Object

Figure 16: Expenditures by Object (\$000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Personnel			
Salaries and wages	24,069	23,358	21,657
Contributions to employee			
Benefit plans	3,364	3,263	3,544
Other personnel costs	10	10	48
	27,443	26,631	25,249
Travel and Services			
Transportation and communications	2,914	2,986	2,284
Information	6,496	4,599	6,634
For professional and special services	8,571	8,750	7,803
Supplies	3,699	3,775	3,129
Machinery repair and upkeep	2,751	2,761	1,885
Utilities, materials and supplies	1,845	2,007	1,209
Other expenditures	20	20	9
	26,296	24,898	22,953
Operating	53,739	51,529	48,202
Capital	394	379	2,679
Expenditures	54,133	51,908	50,881
Receipts and revenues			
Attributed to the vote	(8,862)	(8,934)	(7,811)
Net of net expenditures	45,271	42,974	43,070

2. Personnel Expenditures

Figure 17: Person-Years by Activity

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Direction and Co-ordination	113	111	112
Finance and Administration	355	361	360
Human Resources Management	98	105	104
Communications	100	107	106
	666	684	682

The decrease of 18 person-years in the 1986-87 requirements from the 1985-86 forecast results from governmental policy to reduce overall person-years.

Figure 18: Authorized Person-Years and Salary Provision

Categories and Groups	Authorized Person-Years			Current Salary Ranges	1986-87 Average Salary Provision
	86-87	85-86	84-85		
Management	26	26	22	50,350 - 96,300	68,776
Scientific and Professional					
Library Science	4	4	4	19,782 - 50,712	36,045
Physical Sciences	3	3	4	15,840 - 68,070	53,762
Administrative and Foreign Service					
Administrative Services	143	129	120	13,912 - 57,987	36,200
Computer Systems Administration	69	69	70	19,423 - 63,583	40,851
Financial Administration	30	29	30	13,853 - 57,980	43,395
Information Services	62	58	58	13,579 - 57,980	42,485
Organization and Methods	18	12	12	13,926 - 57,980	45,320
Personnel Administration	33	34	34	13,330 - 59,510	39,407
Purchasing and Supply	8	9	9	12,766 - 57,764	40,726
Technical					
Drafting and Illustration	13	15	15	15,557 - 40,310	29,213
Administrative Support					
Clerical and Regulatory	132	168	175	12,932 - 31,743	22,829
Communications	3	3	3	15,364 - 31,824	22,942
Data Processing	33	34	34	13,352 - 37,130	25,998
Office Equipment	3	--	--	12,665 - 25,271	18,190
Secretarial, Stenographic and Typing	55	54	51	12,636 - 31,946	23,317
Operational					
General Labour and Trades	3	5	5	14,776 - 40,676	21,725
General Services	6	7	7	13,253 - 39,988	21,319
Others	22	25	29	-- --	--

Note: The Person-Years columns display the forecast distribution of the authorized person-years for the Program by occupational group. The Current Salary Ranges column shows the salary ranges by occupational group at October 31, 1985. The Average Salary Provision column reflects the estimated base salary costs, including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the occupational group. Year to year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

B. Cost Analysis

Figure 19 shows the total cost of each activity in the Administration Program. Other costs shown consist of the charges for accommodation provided by Public Works Canada (\$5,243,000), surgical-medical insurance (\$614,000), and other miscellaneous services provided by other governmental departments (\$94,000). Costs shown do not include depreciation on accommodation provided by this Department without charge.

Figure 19: Program Costs (\$000)

	1986-87 Gross Operating Expendi- tures	Less Revenue Credited to the Vote	Estimates 1986-87	Add Other Costs	Net Cost	Total 1985-86
Direction and Co-ordination	7,770	--	7,770	1,010	8,780	8,094
Finance and Administration	27,702	(8,862)	18,840	3,172	22,012	19,508
Human Resources Management	4,719	--	4,719	875	5,594	5,204
Communications	13,942	--	13,942	894	14,836	14,527
	54,133	(8,862)	45,271	5,951	51,222	47,333

C. Revenue Summary

The revenues received by the Administration Program are credited back to the Administration Program Vote and are available to offset activity expenditures up to 125% of the amount of revenue printed in the Main Estimates.

Figure 20: Revenue by Type (\$000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Services and service fees	8,862	8,934	7,811

Services and Service Fees: Recoveries are from organizations within EMR and other governmental departments for computing services, EDP equipment rentals and EDP consulting and programming services.

The increase from 1985-86 to 1986-87 is a result of a change in departmental policy concerning use of EDP consultants. Most departmental EDP contracts formerly initiated in the line organizations of the department will be administered and paid by the CSC. As well, charges for the use of internal EDP consultants have been initiated. These costs will be recovered from these same line organizations.

List of Acronyms and Abbreviations

Assoc.	Associate
CCRS	Canada Centre for Remote Sensing
CSC	Computer Services Centre
DLRS	Departmental Leave Reporting System
DM	Deputy Minister
EDP	Electronic data processing
EMR	Energy, Mines and Resources Canada
EPAS	Energy Policy Analysis Sector
EG	Executive Group
FMIS	Financial and Managerial Information System
FA	Finance and Administration
FM	Financial Management Branch
IPPS	Informatics Policy and Planning Secretariat
ISPG	Institute of Sedimentology and Petroleum Geology
MCPD	Management Category Personnel Division
MURS	Manpower Utilization Reporting System
OPF	Operational Plan Framework
PMIS	Personnel Management Information System
PPDB	Personnel Program Development Branch
PPOB	Personnel Program Operations Branch
P-Y	Person-years
R&D	Research and development
SARADARSAT	Imaging radar satellite
Stat	Statutory
SMG	Senior Management Group
SMEG	Senior Management Equivalent Group

Energy Program
Expenditure Plan

1986-87

Table of Contents

Extracts from Part II of the Estimates	3-4
Extracts from Volume II of the Public Accounts	3-6

Section I Program Overview

A.	Plans for 1986-87	
1.	Highlights	3-7
2.	Financial Summary by Activity	3-9
B.	Recent Performance	
1.	Highlights	3-11
2.	Review of Financial Performance	3-11
C.	Background	
1.	Introduction	3-11
2.	Special Relationships	3-11
3.	Mandate	3-11
4.	Program Objective	3-11
5.	Program Organization for Delivery	3-11
D.	Planning Perspective	
1.	Environment	3-20
2.	Initiatives	3-21
3.	Update on Previously Reported Initiatives	3-21
4.	Program Effectiveness	3-20

Section II Analysis by Activity

A.	Energy Policy	3-30
B.	Petroleum	3-30
C.	Emergency Planning (including the Energy Supplies Allocation Board)	3-30
D.	Conservation and Non-Petroleum	3-40
E.	Energy Research and Development	3-40
F.	Monitoring of Energy Enterprises	3-50
G.	Petroleum Ownership, Control and Incentives	3-50
H.	Administration of Canada Oil and Gas Lands	3-50
I.	Program Management and Support	3-60

Section III Supplementary Information

A.	Analysis by Object	
1.	Expenditures by Object	3-60
2.	Personnel Expenditures	3-67
3.	Transfer Payments	3-70
4.	Non-Budgetary (Loans)	3-73
B.	Cost Analysis	3-73

Section III

Supplementary Information (cont'd)

. Other Acts and Instruments Administered in Whole or in Part by the Energy Program	3-74
. Revenue Summary	3-75
. Petroleum Compensation	3-76
. Market Development Incentives Program	3-76
. Environmental Studies Revolving Funds	3-77
. Energy Security Programs	3-79
. List of Acronyms and Abbreviations	3-82

Extracts from Part II of the Estimates

Appropriation Authority

Authority is requested to spend \$1,151,430,000 for the operation of the Energy Program during the 1986-87 fiscal year. Of this amount, \$3,718,000 is for non-budgetary requirements, representing loans to finance regional electrical interconnections. An estimated \$91,467,000 for contributions to employee benefit plans, payments to Interprovincial Pipe Line Limited, Petroleum Compensation payments, expenditures related to the Environmental Studies Revolving Fund, the Canada-Nova Scotia Development Fund, and the Offshore Oil and Gas Resources Revenue Fund, will be met under existing statutory authority.

Under the Canada Oil and Gas Act (S.C. 1980-81-82-83, c.81), expenditures out of the Environmental Studies Revolving Fund cannot exceed the total of levies collected in the Estimates year and the balance of levies available from previous years. It is anticipated that all levies collected during the Estimates year will be spent, leaving the undisbursed balance unchanged at \$2,497,000.

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1986-87 Main Estimates	1985-86 Main Estimates
Energy Program			
5	Operating expenditures	126,689	136,000
10	Grants and contributions	68,523	195,000
15	Canadian Home Insulation Program	500	109,000
20	Canada Oil Substitution Program	2,000	40,000
25	Petroleum Incentives Program	950,000	1,600,000
(S)	Payments to Interprovincial Pipe Line Limited in respect of deficiencies related to the Montreal extension	15,000	8,000
(S)	Petroleum Compensation	10,000	290,000
(S)	Canada-Nova Scotia Development Fund	50,000	50,000
(S)	Offshore Oil and Gas Resources Revenue Fund	10,000	.
(S)	Contributions to employee benefit plans	6,467	7,000
	Total budgetary.	1,239,179	2,441,000
L30	Loans to finance regional electrical interconnections	3,718	8,000
	Total Program	1,242,897	2,450,000

Votes -- Wording and Amounts

Vote No.	Department or agency (dollars)	1986-87 Main Estimates
	Energy Program	
5	Energy -- Operating expenditures	126,689,000
0	Energy -- The grants listed in the Estimates and contributions	68,523,000
5	Canadian Home Insulation Program -- Payments for the purposes of the Canadian Home Insulation Program Act	500,000
0	Canada Oil Substitution Program -- Payments for the purposes of the Oil Substitution and Conservation Act	2,000,000
5	Petroleum Incentives Program -- Payments for the purposes of the Petroleum Incentives Program Act	950,000,000
30	Loans, in accordance with terms and conditions approved by the Governor in Council, to assist in financing regional electrical interconnections	3,718,000

Program by Activities

(Thousands of dollars)	1986-87 Main Estimates									1985-86 Main Estimates
	Authorized person-years	Budgetary Operating	Capital	Transfer payments	Sub-total	Less: Revenues credited to the Vote	Total	Non-budgetary Loans, investments and advances	Total	
Energy Policy	135	8,377	34	285	8,696	.....	8,696	.....	8,696	8,585
Petroleum ¹	110	8,077	62	127,504	135,643	.....	135,643	.....	135,643	456,031
Emergency Planning (including the Energy Supplies Allocation Board)	12	1,433	4	.....	1,437	.....	1,437	.....	1,437	2,100
Conservation and Non-Petroleum	433	81,690	507	56,533	138,730	.....	138,730	3,718	142,448	385,579
Energy Research and Development	18	1,380	5	300	1,685	.....	1,685	.....	1,685	2,323
Monitoring of Energy Enterprises	18	1,644	5	.....	1,649	.....	1,649	.....	1,649	1,654
Petroleum Ownership, Control and Incentives	262	19,304	198	950,000	969,502	.....	969,502	.....	969,502	1,625,269
Administration of Canada Oil and Gas Lands	110	8,918	54	60,000	68,972	.....	68,972	.....	68,972	59,477
Program Management and Support	34	1,439	25	401	1,865	.....	1,865	.....	1,865	2,096
Environmental Studies ²	4	382	.....	.....	382	382	.....	.....	.....	.....
unds available from the Province of Alberta under the Market Development Incentives Program	.....	.....	.....	-89,000	.....	.....	-89,000	.....	-89,000	-92,900
	1,136	132,644	894	1,106,023	1,239,561	382	1,239,179	3,718	1,242,897	2,450,214
1985-86 Authorized person-years	1,405									

This Activity includes the payment for compensation from the Petroleum Compensation Account. See page 3-76.

This Activity is financed through a Revolving Fund. For this particular Fund, net cash Estimates are equal to the anticipated operating profit (loss). For purposes of this Departmental Part III of the Estimates, this Activity is included in the Administration of Canada Oil and Gas Lands Activity. Page 3-59 refers. For detailed information on the Revolving Fund, refer to page 3-77.

Extracts from Volume II of the Public Accounts

Use of Appropriation for 1984-85

	Main Estimates	Total Appropriations	Actual Use
	\$	\$	\$
Budgetary			
Vote 5 -- Operating expenditures	150,703,000	150,734,416	122,646,703
Vote 10 -- The grants listed in the Estimates and contributions	425,456,000	368,456,001	351,144,060
Vote 15 -- Canadian Home Insulation Program -- Payments for the purposes of the Canadian Home Insulation Act	188,500,000	145,500,000	133,525,032
Vote 20 -- Canada Oil Substitution Program -- Payments for the purposes of the Oil Substitution and Conversion Act	185,889,000	185,889,000	185,782,298
Vote 25 -- Petroleum Incentives Program -- Payments for the purposes of the Petroleum Incentives Program Act	1,600,000,000	1,750,000,000	1,735,330,338
Vote 26 -- Petroleum Compensation -- Payments for the purposes of the Energy Administration Act	.....	840,800,000	808,598,427
Statutory -- Payments to Interprovincial Pipe Line Limited in respect of deficiencies related to the Montreal extension	8,400,000	7,156,304	7,156,304
Statutory -- Petroleum Compensation	290,800,000	500,000,000	438,316,907
Statutory -- Offshore Oil and Gas Resource Revenue Fund	.....	21,000,000	21,000,000
Statutory -- Canada-Nova Scotia Development Fund	.....	50,000,000	.....
Statutory -- Contributions to employee benefit plans	7,188,000	8,284,000	8,284,000
Statutory -- Environmental Studies Revolving Fund	800,000	2,025,855	(1,638,262)
Statutory -- Refunds of amounts credited to Revenue in previous year	.....	924,520	924,520
Total -- Budgetary	2,857,736,000	4,028,744,241	3,811,070,327
Non-Budgetary			
Vote L30 -- Loans to finance regional electrical interconnections	9,458,000	9,458,000	3,894,455
Statutory -- Investments in the Co-operative Energy Corporation	.....	269,489	.....
Total -- Non-Budgetary	9,458,000	9,727,489	3,894,455
Total Program	2,867,194,000	4,038,471,730	3,814,964,782

Section I Program Overview

1. Plans for 1986-87

1. Highlights

The announcement of the Atlantic Accord (February 11, 1985), the Western Accord (March 28, 1985), the federal budget (May 23, 1985), the Agreement on Natural Gas Markets and Prices (October 31, 1985) and Canada's Energy Frontiers (October 30, 1985) have signalled major changes in energy policy with the emphasis on decontrolled energy pricing, profit-based taxation of the industry, a stable, investment-oriented planning environment, and a clear, non-discriminatory, non-interventionist fiscal, regulatory and management regime. Overall governmental priorities of economic renewal, deficit reduction and job creation are being addressed in this new policy framework.

The highlights of the Energy Program for 1986-87 are described below. Details are discussed in the Background and Planning Perspective portions of this Section, and in the Analysis by Activity Section, starting on page 3-30.

- To adjust, as required, Canadian energy policies and program elements to achieve the Program's objectives of economic growth, energy security and self-sufficiency, enhanced Canadian participation, fair treatment and a stable planning environment.
- To ensure that energy policies and programs are consistent with and contribute to broader governmental objectives and initiatives such as enhanced market access (freer trade), privatization, and greater efficiency and effectiveness of federal programs.
- To continue to implement the provisions of the Western Accord and to study any further changes which may be required relative to energy pricing, specifically market-responsive pricing for domestic natural gas; the tax system; new oil supply; oil demand reduction by substitution and conservation; and incentives for Canadianization, and to co-ordinate recommendations for their implementation.
- To monitor the response of the petroleum industry to the measures announced in the Western Accord and the budget in order to gauge their effectiveness in meeting the objectives of economic renewal and job creation.

- To ensure the orderly development, provision and utilization of adequate and secure sources of petroleum to meet Canada's energy requirements consistent with the government's energy policies and, in particular, to implement and evaluate new policies for the Canada Lands.
- To develop, administer and monitor as necessary, programs concerned with oil and natural gas pricing and trade to ensure that markets are able to function effectively.
- To continue to implement the provisions of the Atlantic Accord, including the introduction of enabling legislation, and to discuss issues related to offshore energy resources management and revenue sharing with coastal provinces.
- To continue to produce high quality and timely Petroleum Monitoring Agency (PMA) publications and reports.
- To administer in an orderly fashion the gradual phasing out of the Petroleum Incentives Program (PIP), including the grandfathering provisions for outstanding drilling commitments entered into prior to the signing of the Western Accord; to administer the Canadian Ownership and Control Determination (COCD) Program as it is reduced in those aspects related to PIP; to introduce tax-based incentives for Canada Lands as a partial replacement for PIP; to reduce PIP contributions from the 1985-86 figure of \$1.6 billion to \$950 million in 1986-87 and to reduce the person-year expenditures from the 1985-86 figure of 385 to 262 for the fiscal year 1986-87.
- To operate conservation and alternative energy programs in order to ensure that they contribute to the government's objective of energy security in a cost-effective manner i.e. that the cost of equivalent barrels of oil saved or displaced through conservation or alternative energy sources is no greater than the cost of developing new sources of energy.
- Under the National Conservation and Alternative Energy Initiative, and in co-operation with provinces, to redirect conservation and alternative energy initiatives away from subsidies and towards consumer education, research, technology development and demonstration of the cost-effectiveness of conservation techniques and the use of alternative energy sources.

- To continue developing a stand-by organization for the National Emergency Agency for Energy (NEAE).
- To refine the main elements of a federal mandatory allocation and rationing program for petroleum products.
- To explain Canada's energy policies through active participation in the International Energy Agency, and to continue our support for that Agency's work towards collective energy security.
- To develop plans for continued interdepartmental energy research and development (R&D) programs for approval by the Panel on Energy R&D.

Financial Summary by Activity

Figure 1: Financial Summary by Activity (\$000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Change	For Details See Page
Energy Policy	8,696	14,563	(5,867)	3-30
Petroleum	135,643	108,670	26,973	3-34
Emergency Planning (including the Energy Supplies Allocation Board)	1,437	2,099	(662)	3-39
Conservation and Non-Petroleum	142,448	351,149	(208,701)	3-42
Energy Research and Development	1,685	2,372	(687)	3-48
Monitoring of Energy Enterprises	1,649	1,549	100	3-50
Petroleum Ownership, Control and Incentives	969,502	1,520,100	(550,598)	3-53
Administration of Canada Oil and Gas Lands	68,972	110,587	(41,615)	3-57
Program Management and Support	1,865	2,099	(234)	3-64
	1,331,897	2,113,188	(781,291)	--
Process: Market Development Incentives Program	89,000	80,000	9,000	3-76
	1,242,897	2,033,188	(790,291)	--
Authorized person-years	1,136	1,385	(249)	3-67

Explanation of Change: The 1986-87 estimated expenditures of \$1,242.9 million represent a decrease of approximately \$790.3 million (or 38%) under the 1985-86 forecast. The decrease is made up of the following items. (A decrease in person-years is explained at page 3-67.)

(\$ millions)

● Changes in contribution requirements

--	Offshore Oil & Gas Resource Revenue Fund	4.0
--	Distribution Systems Expansion Program (DSEP)	(52.0)
---	Natural Gas Laterals Program (NGLP)	(42.1)
--	Gas Marketing Assistance Program (GMAP)	(1.2)
--	Payment to Interprovincial Pipe Line	3.0
---	Petroleum Compensation	61.6
---	Natural Gas Transportation Assistance Program (TAP)	(7.2)
---	Coal Utilization	(15.9)
--	Solar Demonstration Program	(2.0)
---	Canadian Home Insulation Program (CHIP)	(49.1)
--	Forest Industry Renewable Energy (FIRE)	3.0
---	Industrial Conversion Assistance Program (ICAP)	(6.6)
---	Energy Demonstration Program (ENERDEMO)	4.4
--	Propane Vehicle Conversion	(1.0)
--	Coleson Cove Plant	(15.7)
---	Canada Oil Substitution Program (COSP)	(110.2)
---	Canada Energy Audit Program (CEAP)	(2.4)
---	Atlantic Energy Conservation Investment Program (AECIP)	(11.4)
---	Petroleum Incentives Payments (PIP)	(550.0)
---	Canada/Nova Scotia Development Fund	(46.0)
---	Canada/Newfoundland Offshore Petroleum Board	(1.1)
---	Payment to TransCanada PipeLines	64.0
●	Change in funding from Alberta under the Market Development Incentives Program (MDIP)	(9.0)
●	Loan to NewGrade Energy Inc.	(5.8)
●	Loans for regional electrical interconnections	(4.6)
●	Price Increases	1.7
●	Other Program changes and fluctuations	1.3

Total: (790.3)

Explanation of Forecast: The 1985-86 forecast (which is based on information available to management as of October 31, 1985) is \$2,033.2 million or 17% lower than the 1985-86 Main Estimates of \$2,450.2 million

Extracts from Part II of the Estimates, pages 3-4 and 3-5). The difference of \$417.0 million reflects the following offsetting items:

(\$ millions)

●	Cancellation of the Petroleum Compensation Program	(341.6)
●	Petroleum Incentives Payments' lapses	(100.0)
●	Operating reductions associated with the phasing out of PIP and Petroleum Compensation Program	(5.6)
●	Canadian Home Insulation Program	(55.0)
●	Funds redirected to future years:	
--	Coal Utilisation	(3.6)
--	Forest Industry Renewable Energy Program	(9.5)
--	Natural Gas Laterals Program	(6.0)
--	Canada/Saskatchewan Heavy Oil Agreement	(1.3)
--	National Conservation and Alternative Energy Initiatives	(27.7)
●	Closing of COGLA's Newfoundland Regional Office	(2.1)
●	Distribution Systems Expansion Program	(3.0)
●	Program reductions achieved to offset Canada Oil Substitution Program increase	(13.0)
●	Canada Oil Substitution Program increased client demand	75.2
●	Extension of Transportation Assistance Program	7.2
●	Loan to NewGrade Energy Inc. -- heavy oil upgrader	5.8
●	Canada/Nova Scotia Development Fund	46.0
●	Offshore Oil and Gas Resource Revenue Fund	6.0
●	Interprovincial Pipelines Ltd. -- deficit subsidy increase	3.6
●	MDIP revenue shortfall	6.5
●	Canada-Newfoundland Offshore Petroleum Resources Board	1.1

Net Change: (417.0)

B. Recent Performance

1. Highlights

Some of the more significant highlights of the Energy Program's activities in 1985-86 include the following:

- Implementation of the Atlantic Accord (February 11, 1985), including the establishment of the Canada-Newfoundland Offshore Petroleum Board, tabling of enabling legislation and the creation of a \$300 million offshore development fund.
- Renegotiation of the Canada-Nova Scotia Offshore Agreement to take account of revised policies.
- Implementation of the Western Accord (March 28, 1985) with Alberta, British Columbia and Saskatchewan, including:
 - the removal of a variety of taxes and charges;
 - the dismantling of the administered pricing system for domestic crude;
 - the elimination of price and volume restrictions on short-term oil exports;
 - the phasing-out by December 31, 1987 of the Petroleum Incentives Program, including announcement of grandfathering provisions;
 - the phasing out of the Petroleum and Gas Revenue Tax (PGRT) by December 31, 1988; and
 - a move towards market-sensitive pricing of domestic natural gas.
- Announcement of a revised policy for Canada's energy frontier (October 30, 1985) addressing fiscal and management changes, and the introduction of enabling legislation (the Canada Petroleum Resources Act).
- Implementation of Federal-Provincial Agreement on National Gas Markets and Prices providing for the deregulation of pricing in domestic and export markets.
- Amendment of the PIP Act and Regulations to provide legislative authority for the orderly phasing out of PIP.
- Simplification and streamlining of COCD processes, consistent with an orderly phasing out of PIP.
- Continued implementation of organizational plans for the downsizing of the Petroleum Incentives Administration (PIA), including the redeployment of PIA personnel whose work will be terminating and the retention of key personnel for the continued effective and efficient administration of the PIP and COCD Acts.

- Negotiation of fiscal terms for such projects as the NewGrade upgrader.
- Monitoring of the petroleum industry's investment intentions flowing from the Western Accord.
- Announcement of policy guidelines on the acquisition of Canadian petroleum assets by foreign-owned companies.
- Conclusion of an agreement with Prince Edward Island to address their long- and short-term electricity rate problems.
- Implementation of the National Conservation and Alternative Energy Initiative (NCAEI) and conclusion of co-operative program delivery arrangements with a number of provinces.
- Approval of a five-year plan for energy research and development at a level of some \$96 million per year. This program supports the government's priorities for economic development and identifies the key role of energy in economic renewal and job creation.
- Successful advancement of Canada's international energy relations through ministerial visits to China, Japan and Western Europe.

Following are the highlights of the Program during 1984-85:

- Discussions with the Governments of Alberta and Saskatchewan concerning the Husky Bi-Provincial heavy oil upgrader and field development project and the Federated Co-operatives Ltd. NewGrade upgrader project.
- Negotiations with Alberta of fiscal arrangements for Shell's \$200 million oil sands project at Peace River.
- Announcement of a federal fiscal package to facilitate construction of the \$300 million Dome Lindbergh oil sands project near Lloydminster.
- Meetings of the Canada-U.S. Energy Consultative Mechanism to discuss particular problems and ways of furthering energy trade between the two countries.
- Conclusions of an independent review (Ernst and Whinney) of the 1981 purchase by Petro-Canada of Petrofina Canada Inc.
- Announcement of termination dates for the Canadian Home Insulation Program (CHIP) and the Canada Oil Substitution Program (COSP), as well as the demise of Petro-Canada's subsidiary Canertech, and reductions in energy R&D funding (November 1984 Economic Statement).

- Implementation of the Canada Energy Audit Program (CEAP), which analyzed approximately \$320 million in energy bills, identified potential energy savings of approximately \$65 million, and made approximately 100 financial contributions valued at \$1 million for energy conservation consulting services.
- Announcement of funding for the construction of a \$33 million circulating fluidized bed boiler at the New Brunswick Electric Power Commission's 22 megawatt Chatham generating station to demonstrate that the technology is economical and environmentally acceptable.
- Opening of Canada's largest solar project (February 5, 1985) providing hot water to the MacLaren Pulp and Paper Mill at Masson, Que.
- As of July 1985, 28,989 well applications were processed in Ottawa and Calgary that resulted in nearly \$1.6 billion PIP contributions, of which 98% were Canadian-controlled applicants. During this period, the Canadian Ownership and Control Determination Program issued 4,696 Canadian Ownership Rate/Control Status Certificates in Ottawa and Calgary for PIP purposes.

2. Review of Financial Performance

Figure 2: 1984-85 Financial Performance (\$'000)*

	1984-85		
	Actual	Main Estimates	Change
Energy Policy	10,015	8,353	(1,662)
Petroleum	1,547,204	649,594	(897,610)
Emergency Planning (including the Energy Supplies Allocation Board)	1,521	2,171	650
Conservation and Non-Petroleum	497,265	575,719	78,454
Energy Research and Development	2,186	2,732	546
Monitoring of Energy Enterprises	993	1,763	770
Petroleum Ownership, Control and Incentives	1,754,947	1,624,479	(130,468)
Administration of Canada Oil and Gas Lands	26,919	10,279	(16,640)
Program Management and Support	1,845	2,042	197
Market Development Incentives Program	(41,889)	(26,300)	(15,589)
	3,801,006	2,850,832	(950,174)

The 1984-85 financial figures for the whole Program have been stated to conform with the revised Program/Activity structure adopted for 1985-86. The difference between actual expenditures and the Main Estimates results mainly from items approved by Supplementary Estimates explained in Section II -- Analysis by Activity, starting at page 30.

Background

Introduction

The Energy Program is one of two operational Programs within Energy, Mines and Resources Canada (EMR), the other one being the Minerals and Earth Sciences Program (MESP). The Energy Program has the following main responsibilities:

- Establishing and maintaining effective strategies, policies and programs for the supply, efficient use and conservation of energy resources, with due regard for other governmental economic and social goals.
- Promoting the orderly development of adequate and secure sources of energy to meet Canada's energy needs.
- Encouraging the availability to Canada of optimal technical capability for the research, development, supply, processing and use of renewable and non-renewable energy.
- Administering the acts and regulations which form the bases of Canada's national energy policy which is directed at the objectives of economic growth based on energy resource development, energy security and self-sufficiency, enhanced Canadian participation, and fair treatment for consumers and producers in a stable planning environment of federal, provincial and industrial co-operation.
- Administering the relevant acts and regulations pertaining to the exploration and development of oil, gas and other mineral resources on Canada Lands, in conjunction with other federal departments and agencies, provinces and territories, and interested industrial sectors.
- Preparing contingency plans to deal with oil shortages.

Special Relationships

This Program has a close relationship with the three operational Sectors of the MESP, namely, Mineral Policy, Earth Sciences, and Research and Technology. Special relationships have also developed with a number of other departments, agencies and committees having responsibilities with strong interests in the energy policy area. Some of these departments

and agencies are responsible for providing energy-related advice to Cabinet; others are responsible relative to the implementation of Cabinet's energy policy decisions. Their roles and policy inputs vary accordance with the particular issue being considered. In total, nearly 40 departments, agencies and committees have varying degrees of participation in the energy policy advice and implementation processes for which the Minister and the Department have the overall co-ordinating role.

Several central agencies and committees are key participants in the policy co-ordinative function. The Treasury Board of Canada Secretariat (TBS) deals with energy-related issues in the context of its functions which encompass all national issues. The Department of Finance Canada, in its responsibility for the country's taxation structure, also has a direct concern with the role of energy in the economy. A number of interdepartmental committees assist in the advice and implementation functions: the Interdepartmental Panel on Energy Research and Development; the Committee on Megaprojects, Industrial and Regional Benefits (C-MIRB); and the Senior Policy Committee (SPC) on Northern Resource Development. This latter Committee also has representation from the two territorial governments.

The Interdepartmental Panel on Energy Research and Development is made up of representatives of 20 federal government departments and agencies. The Panel reviews federal undertakings; develops and implements a co-ordinated federal program; advises Ministers on the allocation of funds; co-ordinates federal government endeavours, including the federal approach to major international and federal-provincial initiatives; and provides for the exchange of information on policies and strategies which would affect the direction of federal programs.

A formal link exists between EMR and Indian and Northern Affairs Canada (INAC), through the Canada Oil and Gas Lands Administration (COGLA), whose Administrator reports to the Deputy Minister (DM) of each Department.

Other Departments such as Justice, Environment, Fisheries and Oceans, and Transport also have responsibilities for the development of the country's energy resources. In addition, there are some 18 other departments and agencies whose participation in energy issues is essential to the energy advice and implementation functions related to Cabinet decision-making.

In the context of EMR's contacts with other governmental bodies, there is a special relationship with the Agencies which, along with EMR, report to the Minister. In total, the Department and these Agencies -- National Energy Board, Atomic Energy Control Board, Atomic Energy of Canada Limited, Petroleum Monitoring Agency, Energy Supplies Allocation Board, Petro-Canada and Petro-Canada International Assistance Corporation -- carry out responsibilities for all aspects of energy supply in support

the Minister's mandate as Principal Adviser to the Cabinet on energy policy development and implementation. The Agencies perform regulatory, research, or policy functions as specified in their legislative mandates. The Minister and Department have responsibilities for the development and co-ordination of policy on energy in all forms.

Mandate

The legislative framework for the Activities of the Energy Program can be found in the Department of Energy, Mines and Resources Act and the Resources and Technical Surveys Act.

The Canadian energy initiatives have resulted in major new and revised legislation for the Activities of the Energy Program. The major Energy Program legislation is listed in Section III, pages 3-74 and 3-75, and there are other acts and instruments administered in whole or in part through the organizations in the Energy Program.

Program Objective

The objective of the Energy Program is to establish and maintain effective policies, strategies and programs for the adequate supply and efficient use of energy resources, with due respect for other social and economic goals.

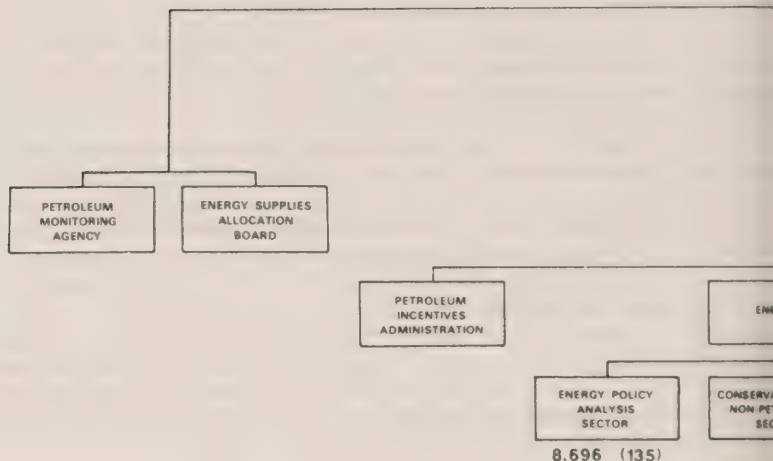
Program Organization for Delivery

Activity Structure: The Energy Program consists of the nine Activities shown in Figure 3, pages 3-18 and 3-19. Details of the Program's structure below the Activity level are included in Section II, Analysis of the Activity, starting on page 3-30. The Program Management and Support Activity includes Finance and Administration and Human Resources functions depicted in Figure 3.

The Activity structure is parallel with the organizational structure. The responsibility centres at the sub-activity level report directly to the appropriate sectorial/administrative heads.

Organizational Structure: This Program is composed of three major Sectors: Energy Policy Analysis, Petroleum, and Conservation and Non-Petroleum), and two Administrations (Petroleum Incentives, and Canada Oil and Gas Administration). The Research and Technology, Finance and Administration, and Human Resources Sectors, plus the Communications Branch, also support the Program. Finally, important inputs are provided to the Program by the Earth Sciences Sector through the oil and gas resource appraisals provided by the Geological Survey of Canada's Institute of Sedimentary and Petroleum Geology, located in Calgary, Alta. Figure 3 shows the relationships between the resources requested for 1986-87 and the organizational/activity structures.

Figure 3: 1986-87 Resources by Organization/Activity (\$000)



Energy Policy

Petroleum

Emergency Planning

(including the Energy Supplies Allocation Board)

247 (3)

Conservation and Non-Petroleum

141,680

Energy Research and Development

Monitoring of Energy Enterprises

1,649 (18)

Petroleum Ownership, Control and Incentives

969,101 (251)

Administration of Canada Oil and Gas Lands

Program Management and Support

552 (2)

(including non-budgetary)

1,649

247

969,101

9,248

141,680

(18)

(3)

(251)

(137)

<div> <div>MINISTER</div> <div> <div>MINISTER OF STATE (MINES)</div> <div> <div>PUTY MINISTER SIOC DEPUTY MINISTER</div> <div>DM INAC</div> </div> </div> <div>CANADA OIL AND GAS LANDS ADMINISTRATION</div> <div> <div>PETROLEUM SECTOR</div> <div>FINANCE AND ADMINISTRATION SECTOR</div> <div>RESEARCH AND TECHNOLOGY SECTOR (OERD)</div> <div>HUMAN RESOURCES SECTOR</div> </div> </div>					
					TOTALS
					\$ P-Y
562 (108)	81 (2)				8,696 (135)
1,190 (9)					135,643 (110)
					1,437 (12)
	766 (23)				142,448 (433)
	81 (2)	1,604 (16)			1,685 (18)
					1,649 (18)
	401 (11)				969,502 (262)
68,784 (109)	188 (5)				68,972 (114)
	567 (13)		746 (19)		1,865 (34)
752	68,784	2,084	1,604	746	1,331,897
(117)	(109)	(56)	(16)	(19)	(1,136)

The Assistant Deputy Ministers (ADMs) and Administrators report to the DM on all energy policy and program matters, and to the Associate (Assoc.) DM on financial, administrative and personnel matters.

The Petroleum Monitoring Agency (PMA) is a separate and independent Agency reporting through its own Chairman to the Minister. For administrative and budgetary purposes, however, it forms part of this Program (see Activity F, Monitoring of Energy Enterprises on page 3-50) and is closely linked to the Energy Policy Analysis Sector (EPAS). (See Activity A, Energy Policy, on page 3-30.)

The Energy Supplies Allocation Board (ESAB) reports directly through its own Chairman to the Minister. The Energy Emergency Planning Group reports to the Chairman with respect to its planning function in support of the Energy Supplies Emergency Act and, in other emergency planning matters, to the ADM, Petroleum. (See Activity C, Emergency Planning, on page 3-39.)

Canada Oil and Gas Lands Administration (COGLA) reports to both the DM (EMR) and the DM (INAC). Details are discussed in Activity H, Administration of Canada Oil and Gas Lands, on page 3-57.

The Office of Energy Research and Development (OERD) is the Secretariat to the Interdepartmental Panel on Energy Research and Development. OERD is part of the Research and Technology (R&T) Sector in EMR. It is the focal point for energy R&D in the federal government and provides co-ordinated recommendations for R&D strategies and plans in support of national energy and economic objectives.

D. Planning Perspective

1. Environment

National energy policy objectives have a direct bearing on the broad energy mandate of ensuring the adequate supply and efficient use of energy resources, with due regard to other governmental, social and economic goals. Hence, the issues, factors and assumptions, acting as major determinants of the environment for 1986-87, are discussed in the context of the following goals:

- **Economic Growth:** This is based on developing energy resources stimulating investment in the petroleum industry and creating jobs.
- **Self-Sufficiency and Energy Security:** This means securing adequate oil and other energy supplies for all regions.
- **Enhanced Canadian Participation:** This means having Canadians play a growing role in their energy industries.

- **Fair Treatment:** This means sharing by all Canadians of the energy benefits and burdens.
- **Stable Planning Environment:** This is based on co-operation between federal and provincial governments and industry to achieve predictability and consistency for necessary decision-making.

The major determinants are listed below.

General Determinants: A number of factors, having their origin in broad governmental policy, may affect the direction of the work planned for 1986-87: Economic and Regional Envelope expenditure restraint; possible changes in generalized tax measures; the improved state of federal-provincial energy relations; a revised outlook for international oil prices over the remainder of this decade, accompanied by changed market conditions for both Canada's energy imports and exports; the impact of measures announced in the Western Accord, the Atlantic Accord, Canada's Energy Frontiers and the Agreement on Natural Gas Markets and Prices on Program Review.

The five basic energy policy goals outlined above will be maintained and actively pursued. To reach stated program objectives effectively and efficiently, however, there is a continuous need to fine-tune various program mechanisms, to shift emphasis among them and, at times, to set new priorities as economic conditions change. There is also a need for a continuing governmental role in assisting industry with major new projects and the related infrastructure. For these reasons, attention is being directed towards optimal spin-off benefits, in terms of regional employment and industrial activity associated with exploration and development in the frontiers and with the development of alternative energy sources and the fledgling energy conservation industry.

Economic Growth Determinants: As an engine of growth for the benefit of all regions of Canada, the development of energy resources will proceed to the extent that new investment can be attracted in response to market growth opportunities; appropriate tax, loan and price incentives; greater productivity through technological innovation; and measures designed specifically for industry sectors of strong growth and major spin-off potential.

Self-Sufficiency and Energy Security Determinants: Continuing uncertainty in the international oil market, as it affects pricing and the assurance of future oil supply, will make planning and decisions difficult both for public policy makers and private investors. In particular, uncertainty as to whether recent oil price declines reflect longer-term trends could inhibit efforts to achieve oil self-sufficiency, the development of alternative energy sources and the adoption of measures to achieve greater energy efficiency. Canada's energy partners in the International Energy Agency have identified the risk of complacency as a major concern and are seeking to counter it by collective vigilance.

The uncertainty in international prices may have a depressing effect on new energy projects, both in terms of their own inherent profitability and the industry cash flow necessary to finance them. Hence, there is an ongoing need to monitor and consider appropriate responses to the industry's continued efforts in Western Canada and in the frontiers.

At the same time, there is a requirement to encourage continued advances in energy demand reduction through conservation, substitution and alternative energy initiatives. Although overall reductions in funding have been implemented, particularly with respect to direct grant programs to consumers and industry, the government remains committed to supporting education, demonstration and research and technology transfer in the interests of reducing Canada's energy demand.

Enhanced Canadian Participation Determinants: Continued increased participation by Canadian companies in exploration and development, in addition to gains recorded in the 1985-86 fiscal year in the downstream (refining and marketing) sector of the industry, will determine the extent of further enhanced Canadian participation in the oil and gas industry. Moreover, the improved investment climate provided by the May 1985 budget (i.e., capital gains exemption) and the resolution of oil and gas acquisition cases under the newly-formed Investment Canada will also affect the extent of Canadian participation.

Fair Treatment Determinants: Reliance on the workings of the market place is the best way to ensure that the benefits and burdens of energy resource development are shared in a fair manner. The federal government will be monitoring the implementation of oil and natural gas deregulation and a more market-responsive gas pricing regime, to ensure that competitive forces are at work. Appropriate steps will be taken to protect Canadian interests, for example, in the event that international oil market disturbances result in sharp changes to crude oil prices.

Stable Planning Environment Determinants: The extent to which a stable planning environment is achieved and maintained will depend on the degree of co-operation between governments, and with industry, through consultation and the full recognition and understanding of respective rights and responsibilities. The Western and Atlantic Accords, the Agreement on Natural Gas Markets and Prices and the new frontiers energy policy will provide a stable, clear and fair fiscal, management and regulatory regime and a degree of predictability that should promote confidence for all interests.

2. Initiatives

Economic Growth: With the framework set by the Western and Atlantic Accords, the Agreement on Natural Gas Markets and Prices and the new frontier energy policy, the oil and gas industry has the tools to increase investment, create jobs and generate economic growth without undue government intervention and constraint. This market-oriented approach is designed to accelerate energy resource development, including conventional reserves, oil sands, heavy oil and enhanced oil recovery (EOR) projects, and frontier resources. This will help to meet Canada's objectives of energy security and self-sufficiency and overall economic renewal.

The Western Accord decontrolled oil prices, eliminated volume and price controls on short-term oil exports, eliminated or phased-out front-end revenue taxes and charges, and undertook to replace exploration and development incentives grants with non-discriminatory, tax-based inducements to pursue development strategies. The federal government will be monitoring industry reinvestment to ensure that it occurs at levels consistent with Canada's energy security and economic growth objectives. As well, the federal government will undertake to help ensure that competitive market forces are at work in the implementation of the Agreement on Natural Gas Markets and Prices.

With the Atlantic Accord paving the way for the development of petroleum resources in offshore Newfoundland, the province, as an equal manager, can ensure the maximum use of local resources so that the region grows and prospers to the ultimate benefit of the country as a whole. On a broader scale, the framework set by the new frontier energy policy allows the federal government to work jointly with coastal provinces to ensure that oil and gas resources are developed to maximize national and provincial economic growth objectives.

Self-Sufficiency and Energy Security: With the implementation of a framework oriented to the marketplace, and in the interests of the larger government goal of deficit reduction, many of the initiatives designed to reduce energy demand, especially for oil, through conservation, substitution and development of alternative energy sources are being rationalized. The emphasis is on consumer education, research, technology transfer and demonstration through such programs as the National Conservation and Alternative Energy Initiative (NCAEI) which is jointly funded and managed with the provinces and territories. A description of some of the energy security programs is in Section G, Petroleum Ownership, Control and Incentives, page 3-53.

Substitution away from oil remains an objective and is supported by programs such as the Natural Gas Vehicles Grant Program (NGVGP), the Forest Industry Renewable Energy (FIRE) Program, Solar Hot Water Demonstration Program and the Remote Community Demonstration Program (RCDP). In addition, the Coal Utilization Program assists in the introduction of new environmentally-acceptable technologies to consume coal more efficiently.

Conservation initiatives focus on encouraging the implementation of cost-effective, economic opportunities in the residential, industrial and commercial sectors. Programs include the Super Energy Efficient Housing Demonstration (SEEH) Program and Industrial Energy Research and Development (IERD) Program.

The chief agent of energy security is the industry itself as it operates within an investment-oriented framework which will allow development in conventional and frontier areas as well as the oil sands, heavy oil and EOR. Security is also promoted through the federal government's support for electric power development in Prince Edward Island, and the contingency plans of the Energy Supplies Allocation Board (ESAB) for dealing with oil shortages.

Enhanced Canadian Participation: The development of a strong Canadian presence in all aspects of the oil and gas industry and in all regions of the country remains a fundamental objective of the federal government. Greater Canadian participation can best be achieved by creating an attractive environment for Canadians to invest. The general investment incentives introduced in the May 1985 budget and the new energy policy approach established by the Atlantic and Western Accords, as well as the Agreement on Natural Gas Markets and Prices and the new frontier energy regime, have created a positive climate for investment and growth in the energy sector.

There are indications that foreign companies are becoming increasingly interested in acquiring the assets of Canadian oil and gas companies. The federal government has introduced an acquisitions policy to ensure that Canadianization gains made to date are maintained.

Fair Treatment: The establishment of an oil and gas pricing and revenue system that is fair to both the consumer and petroleum industry is a fundamental goal of the Energy Program. To this end, the Western Accord deregulated oil prices and phased-out or eliminated a number of federal taxes and charges at the producer and consumer level. As a result, the oil industry now obtains full market value for its output, and it is taxed in a fairer manner. As well, consumers are in a better position to benefit from today's world of falling oil prices.

The Agreement on Natural Gas Markets and Prices for domestic and export natural gas sales will ensure that the benefits and burdens of developing this resource are shared in an appropriate manner. By monitoring the implementation of oil price deregulation and a market-responsive gas pricing regime, the federal government can help ensure that competitive forces are at work. As well, the federal government will be actively monitoring industry reinvestment activity to ensure that it occurs at levels consistent with the furthering of the federal government's economic growth and energy security objectives.

Stable Planning Environment: The implementation of the Western and Atlantic Accords together with the Agreement on Natural Gas Markets and

Prices and the new frontier energy policy, and the satisfactory resolution of such other matters as interprovincial transfers of electrical energy will proceed on the basis of full consultation, thereby enabling all governments to work together effectively with industry toward national and regional energy objectives. Recognition of the respective rights and responsibilities of each government will be the basis for the kind of co-operation essential for the resolution of day to day problems and for the long-term planning needed for the combined supply and efficient use of the country's energy resources. To this end, the federal government will be discussing and implementing arrangements with coastal provinces on matters concerning offshore energy resources management and revenue sharing.

3. Update on Previously Reported Initiatives

Changes in Pricing and Fiscal Policies: These are listed below:

- Decontrolled domestic crude prices (elimination of pricing and compensation administration).
- Removal of controls on short-term oil exports.
- Phasing out of Petroleum Incentives Program (and winding down of the PIA).
- Phasing out of PGRT.
- Market-oriented domestic and export natural gas prices.
- Removal of volume restrictions on short-term natural gas imports.
- Direct domestic sales agreements and competitive marketing programs.

Development of Petroleum Sources: These are listed below:

- Tax-based non-discriminatory incentives for frontier exploration.
- Conclusion of Atlantic Accord and establishment of Canada-Newfoundland Offshore Petroleum Board.
- Negotiation of fiscal terms for new upgrader, tarsands, oil sands, and EOR projects.

Shift in Emphasis of Energy Conservation and Oil Substitution Initiatives:
These are listed below:

- Termination of COSP on March 31, 1985; completion of wind-up activities.

- Termination of CHIP by March 31, 1986; completion of wind-up activities by 1986-87.
- Approval of NCAEI and conclusion of several agreements with provinces (phasing out of AECIP, ICAP and CEAP; termination of the Propane Vehicle Grant Program [PVGP] on March 31, 1985).
- Winding up of MDIP-funded initiatives with the capping of funds at \$160 million by April 30, 1986, whichever comes first.

Energy Research and Development: This involved reduced funding levels and confirmed ongoing role of the Interdepartmental Panel on Energy R&D, with increased emphasis on complementarity with the private sector.

4. Program Effectiveness

The Energy Program achieves its objectives and goals through special relationships and co-operation with a wide range of federal, provincial, municipal, individual, and national/international industrial-academic-research complexes. While the Program is too diversified in outputs to provide generalized indicators that simply and clearly indicate its effectiveness, proxy measures are used whenever possible. The Department is achieving positive results, as revealed in the findings of program evaluations. Together with such reviews as internal audits, EMR continues to improve the selection of more meaningful indicators in assessing the Program's effectiveness, especially through:

- analyzing the results of initiatives taken;
- evaluating significant planning outputs and results in Section II, Analysis by Activity; and
- presenting program results and analyzing trends.

The five major objectives of the federal energy program are evaluated on an ongoing basis and adjustments are made as necessary. The issues examined for each include the following:

- **Economic Growth:**
 - Investment and reinvestment, including identified obstacles
 - New employment
 - New projects
 - Increased production
 - Refinery utilization
 - Increased sales (domestic and foreign)

- **Self-Sufficiency and Energy Security:**

- Additions to reserves
- Capacity expansion
- Supply/demand balances
- Supply/demand projections
- Conservation and substitution program take-up
- Contingency plans for oil shortages.

- **Enhanced Canadian Participation:**

- Degree of Canadian ownership of oil and gas production (currently 47%)
- Acquisitions of foreign companies and/or reserves by Canadians (and vice-versa)
- Foreign investment in the petroleum sector.

- **Fair Treatment:**

- World oil price fluctuations
- Market prices
- Producer netbacks and profitability
- Royalty regimes
- Fiscal treatment of new projects.

- **Stable Planning Environment:**

- Implementation of Western Accord
- Implementation of Atlantic Accord
- Negotiated agreements for offshore resource management and revenue sharing with coastal provinces, e.g., Nova Scotia and British Columbia
- Implementation of Canada Petroleum Resources Act.

In addition to ongoing performance analyses carried out by departmental managers, EMR is implementing a full-scale Program Evaluation Plan covering separate components of the Energy Program. These evaluations, which are administered through the Program Evaluation Branch permit a deeper, albeit periodic, examination of the relevance, effectiveness and impact of individual departmental programs.

Since the previous edition of the Estimates was issued, program evaluations have been completed on the FIRE Program, Class 34 Capital Cost Allowance Program, the Atlantic Energy Conservation Investment Program (AECIP) and the PIP. The study on FIRE questioned the rationale and eligibility criteria of the program. FIRE is in the process of being run down and eventually terminated, but the recommendations for a modified program are being incorporated in the Department's ongoing efforts in the bioenergy area. The Class 34 evaluation recommended that the program be extended for an additional year during which it would be modified or an alternative found in order to restrict benefits to

incremental programs only. The program duration was subsequently extended and an assessment of eligibility criteria is currently under way. AECIP and the PIP were in the process of being phased out, before the related evaluations were completed. It is expected, however, that the conclusions and recommendations of these reports will form useful inputs in the design of alternative programs in these areas.

Canadian investors have responded favourably to the improved oil and gas investment climate, most notably by acquiring the assets of foreign-owned companies. In this way, Canadian ownership of the industry's upstream assets rose to 47% in August 1985, up from 41% a year earlier.

The government's target of 50% ownership of the oil and gas industry is now well within reach. The controversial elements of the previous Canada Lands regime, such as the Petroleum Incentives Program and 25% Crown share, have been or are in the process of being eliminated. Non-discriminatory, tax-based incentives will ensure that Canadians continue to enjoy a growing involvement in frontier energy activity.

Effectiveness measures for the security of supply objective with respect to oil and for the fairness objective as it relates to the price of oil are illustrated in the following charts.

Figure 4, "Oil Balances," indicates that Canada will be self-sufficient in oil in net terms through to the end of the century. However, because we cannot generally utilize our heavy crude to meet our domestic refinery requirements, the bulk of this is shown as exports with the result that Canada will continue to require foreign supplies of light crude oil.

Figure 5, "World Oil Prices," portrays four possible scenarios for the progress of prices over the next 20 years. The current situation indicates that the "OPEC Struggle" case is obtaining, with prices around the \$US 25/barrel mark and predicted to remain flat in real terms. With full deregulation of oil prices in Canada, the unfolding of this or other alternative scenarios will indicate the price Canadians can expect to pay.

Figure 4: Oil Balances

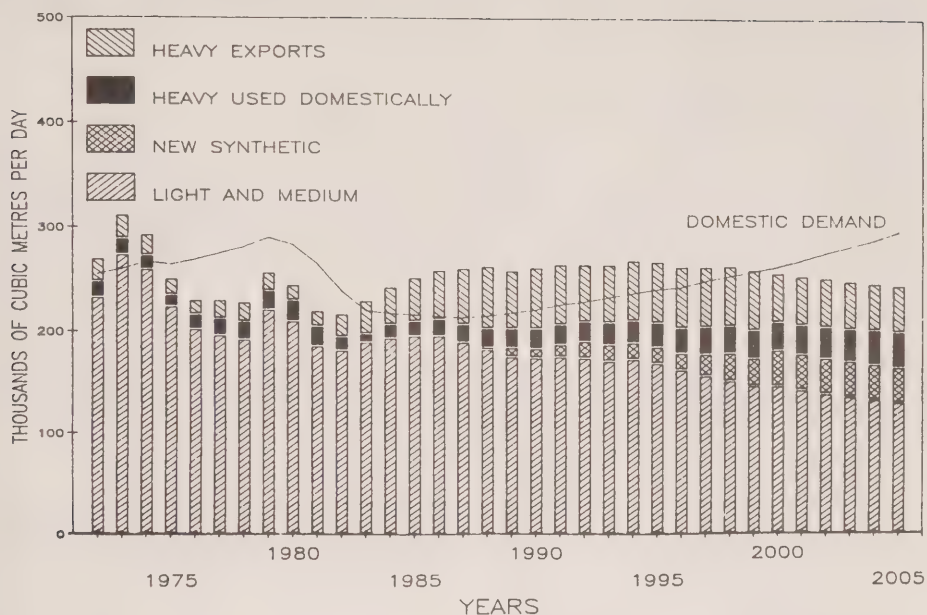
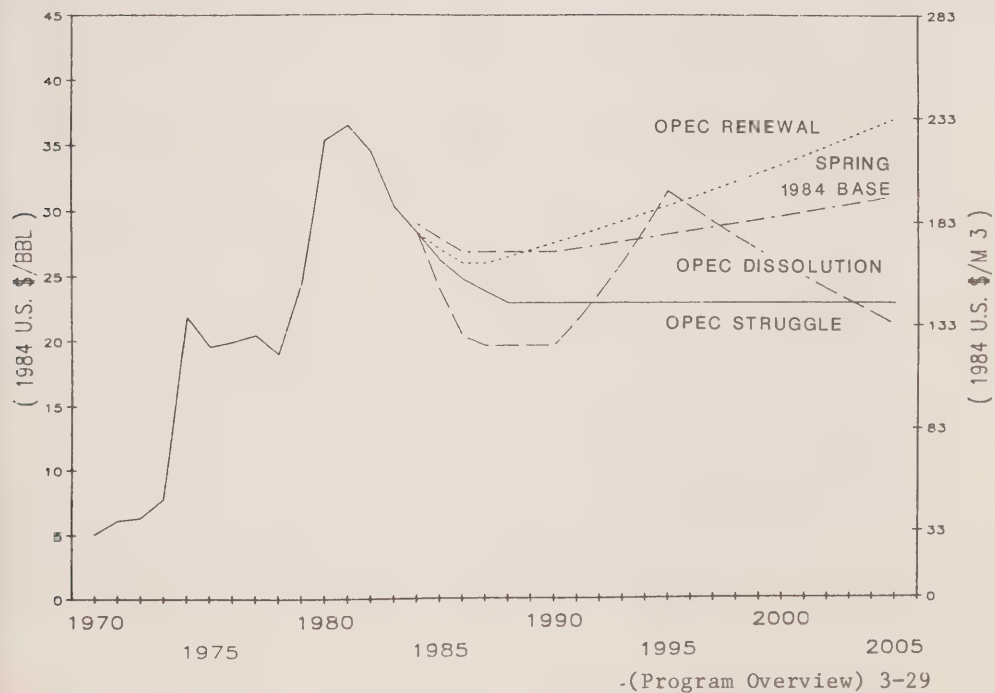


Figure 5: World Oil Prices (FOB)



Section II

Analysis by Activity

A. Energy Policy

Objective

To establish federal energy policies, strategies and activities, with due regard to their economic, social, regional and environmental impacts, and to Canada's international energy relations.

Resource Summary

This Activity accounts for approximately 0.7% of the total Program expenditures and approximately 12% of the total person-years (P-Y). A more detailed breakdown of resources is given in Figure 6.

Figure 6: Activity Expenditures (\$000) and Person-Years

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Energy Strategy	2,668	47	2,578	47	2,432	46
Financial and Fiscal Analysis*	1,681	25	7,679	25	3,666	25
Corporate Development and Economic Analysis	2,534	40	2,440	40	2,195	41
International Energy Relations	757	13	850	13	739	13
Energy Policy Co-ordination	156	3	162	3	188	3
Activity Management and Support	900	7	854	7	795	7
	8,696	135	14,563	135	10,015	135

* Includes a loan of \$5,820,000 in 1985-86 to NewGrade Energy Inc. to assist in financing construction and operation of a heavy oil upgrader.

Of the total budgetary expenditures, 75% is for personnel costs, 22% for operations and maintenance and the remaining 3% for grants and contributions.

Past Financial Performance

Figure 7 shows major changes between actual and planned expenditures in 1984-85.

Figure 7: 1984-85 Financial Performance (\$000)

	1984-85		
	Actual	Main Estimates	Change
Energy Strategy	2,432	2,594	162
Financial and Fiscal Analysis	3,666	1,610	(2,056)
Corporate Development and Economic Analysis	2,195	2,456	261
International Energy Relations	739	730	(9)
Energy Policy Co-ordination	188	157	(31)
Activity Management and Support	795	806	11
	10,015	8,353	(1,662)

Explanation of Change: A contribution payment of approximately \$2 million was made for a heavy crude oil upgrader in Saskatchewan. The net increase was funded from lapses within the Energy program.

Description

The Energy Policy Activity provides the direction and background analysis for energy policy initiatives which have an overall or strategic impact, such as the negotiation of federal-provincial agreements concerning energy pricing, fiscal matters and resource management. It develops the overall energy policy framework to effectively serve Canada's energy policy objectives of economic growth, self-sufficiency and energy security, enhanced Canadian participation, fair treatment, and a stable planning environment. The Activity plans, develops and maintains an energy taxation and incentive system, and it supports the Petroleum Monitoring Agency (PMA) which is responsible for the monitoring of energy corporations and reports to Parliament through the Minister.

In the areas of corporate development and economic analysis, this Activity has responsibilities for short- to medium-term policy analyses related to current energy issues, for longer-term economic studies of underlying problems in the energy sector, and for Canadianization analyses, policy development and program monitoring.

In the field of international relations, this Activity is concerned with managing and co-ordinating effectively Canada's energy relations vis-à-vis other countries and international organizations such as the International Energy Agency (IEA), with monitoring and analyzing international energy developments which impinge on Canadian interests, and with ensuring that the domestic energy policy process is fully informed of Canada's international interests and commitments.

This Activity provides all requirements for the Minister's parliamentary responsibilities, and it undertakes cross-sector co-ordination of a variety of information and reporting requirements for the Energy Program.

Performance Information/Resource Justification

Figure 8 is a summary by sub-activity of specific goals and significant planned outputs and results for 1986-87.

Figure 8: Energy Policy

Sub-Activity	Resources		Goals	Significant Planned Outputs and Results for FY 1986-87
	\$000	P-Y		
1. Energy Strategy	2,668	47	<p>To co-ordinate the review and analysis of policy objectives and instruments; to analyze, develop and co-ordinate new policy recommendations on:</p> <ul style="list-style-type: none"> • strategic supply/demand and price issues, • federal-provincial energy issues, • northern energy and Aboriginal issues, and energy trade policy; • and to develop and maintain energy statistical data bases and analytical tools. 	<ul style="list-style-type: none"> -- Evaluating federal energy programs in relation to energy policy objectives. -- Monitoring and developing energy pricing and taxation agreements with producing provinces. -- Co-ordinating policy development concerning energy-related projects on Canada Lands. -- Providing an energy analytical framework and forecast scenarios. -- Liaising with other federal departments, territorial governments and Aboriginal groups in formulating northern energy policies.
2. Financial and Fiscal Analysis	1,681	25	<p>To plan, develop, advise on and maintain an effective federal energy taxation and incentive system; to evaluate the interaction of federal and provincial royalty/taxation and incentive systems; to develop accurate forecasts of industrial and governmental energy revenues; and to encourage new petroleum projects.</p>	<ul style="list-style-type: none"> -- Assessing the effectiveness of fiscal instruments in providing sufficient incentive for industrial reinvestment activities. -- Evaluating new energy project proposals from the private sector, seeking various forms of governmental assistance or fiscal relief, and negotiating fiscal terms commensurate with expected economic benefits and budgetary constraints. -- Implementing the provisions of the Western Accord requiring exemption from PGR or petroleum produced from new wells and major projects. -- Determining the financial capacity of the petroleum sector to meet Canada's energy security objectives. -- Evaluating the impact of alternative pricing and fiscal measures on the petroleum industry. -- Forecasting federal government revenues from the petroleum sector. -- Finalizing amendments to the Canada Oil and Gas Act fiscal regulations.

Sub-Activity	Resources		Goals	Significant Planned Outputs and Results for FY 1986-87
	\$000	P-Y		
3. Corporate Development and Economic Analysis	2,534	40	To plan, develop and implement policies on Canadianization of the petroleum industry; to manage energy expenditures of the federal governmental and its agencies; to conduct economic analyses of energy initiatives; to evaluate governmental policies and programs in the electrical and nuclear areas; and to analyze the impact of energy policies on the economy.	<ul style="list-style-type: none"> -- Analyzing the implementation of the Canadianization provisions of the federal energy programs. -- Monitoring the operations of Petro-Canada and Co-Enerco. -- Advising Investment Canada on energy cases including development of an appropriate acquisitions policy for oil and gas companies. -- Evaluating energy expenditure programs and their policy rationales. -- Carrying out in-depth cost benefit analyses of energy projects such as natural gas pipelines. -- Evaluating governmental policies by undertaking economic and financial analyses in such areas as Canada Deuterium Uranium reactor (CANDU) sales, Bay of Fundy tidal power, Churchill Falls, etc. -- Analyzing the impact on the economy of changes in energy prices, and developing policy proposals to ameliorate negative effects.
4. International Energy Relations	757	13	To advise on the effective management of Canada's energy relations vis-à-vis other countries and international organizations.	<ul style="list-style-type: none"> -- Managing Canada's energy bilateral relationships with such key countries as the U.S.A., Japan, France and Mexico. -- Developing energy co-operation with other countries. -- Promoting and defending Canadian interests and policies in the International Energy Agency (IEA). -- Analyzing emerging opportunities for Canada in Pacific Basin energy trade and co-operation. -- Explaining Canada's domestic energy policies and objectives to foreign audiences. -- Advising on the ongoing plans and operations of Petro-Canada International Assistance Corporation (PCIAC). -- Analyzing the factors influencing the U.S. market for exports of oil, natural gas and electricity.
5. Energy Policy Co-ordination	156	3	To plan and implement energy programs and services in support of the Minister's parliamentary functions, and to develop and carry out program planning, evaluation and information functions directed towards national energy policy objectives.	<ul style="list-style-type: none"> -- Preparing notes for daily debates in Parliament, for special debates and for parliamentary committees. -- Analyzing, on a monthly basis, domestic and international energy trends. -- Preparing energy program documents under the policy and expenditure management system. -- Preparing sector responses to the Access to Information Program (ATIP) requests. -- Managing the Energy Program's involvement in the Research Agreements Program.

B. Petroleum

Objective

To ensure the orderly development of adequate and secure sources of petroleum to meet Canada's foreseeable energy requirements.

Resource Summary

This Activity accounts for approximately 11% of the total Program expenditures and approximately 10% of the total person-years. A more detailed breakdown of resources is given in Figure 9.

Figure 9: Activity Expenditures (\$000) and Person-Years

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Petroleum Resources	7,066	16	5,442	12	2,468	12
Oil	26,209	42	(40,394)	67	1,257,354	53
Downstream Petroleum Technology	648	5	625	5	1,058	19
Natural Gas and Liquids	101,014	36	142,327	41	285,598	42
Activity Management and Support	706	11	670	8	726	8
	135,643	110	108,670	133	1,547,204	134

Of the total expenditures, 4% is for personnel costs, 2% for operations and maintenance and the remaining 94% for contributions.

Past Financial Performance

Figure 10 summarizes the major changes in financial requirements which occurred in 1984-85.

Figure 10: 1984-85 Financial Performance (\$000)

	1984-85		
	Actual	Main Estimates	Change
Petroleum Resources	2,468	5,029	2,561
Oil	1,257,354	302,446	(954,908)
Downstream Petroleum Technology	1,058	1,100	42
Natural Gas and Liquids	285,598	340,424	54,826
Activity Management and Support	726	595	(131)
	1,547,204	649,594	(897,610)

Explanation of Change: This change was funded through Supplementary Estimates (\$1,050 million for Petroleum Compensation payments) and was partially offset by reductions in the Natural Gas Laterals Program (NGLP).

Description

The deregulation of Canadian oil markets provided for in the Western Accord of March 28, 1985 was effected June 1, 1985. Deregulation terminated Canada's administered oil pricing system and the associated pricing and compensation programs. However, final audit of these programs will continue in FY 1986-87. The Department has implemented an oil price review and analysis program as part of the Oil Sub-activity. Also transferred to this Sub-activity were the functions of the former Petroleum Utilization Sub-activity, except for the functions now included in the newly formed Downstream Petroleum Technology Sub-activity. This Sub-activity is responsible for the development of policies and programs with respect to Canada's oil transportation and processing industries.

The Petroleum Activity carries out economic and technical assessments of: Canada's oil and gas resources and requirements; the conditions of their development; the component of foreign oil in meeting Canadian requirements; related transportation and processing systems pertaining to oil and gas supplies from all sources; and the condition of oil and gas markets, domestic and foreign, and of factors affecting these markets. These assessments are used to support policy development, program design and implementation.

The Activity implements initiatives relative to: petroleum resource assessments; heavy oil research, development and demonstration; adaptation of the oil refining industry to changing supply and market circumstances, and related policy objectives; monitoring domestic and international crude oil and oil product markets; the management of

Canadian oil supply, domestic and imported; the domestic pricing of gas outside its province of production; the export pricing of gas; and the expansion of gas transmission and distribution systems.

This Activity also includes the administration of deficiency payments to Interprovincial Pipe Line Limited, under the Deficiency Agreement with respect to the Sarnia-Montreal Pipeline.

As well, the Petroleum Sector maintains an ongoing interface with the National Energy Board on oil and gas regulatory matters and provides appropriate representation vis-à-vis other governments and international agencies.

Performance Information/Resource Justification

Figure 11 is a summary by sub-activity of specific goals and significant planned outputs and results for 1986-87.

Figure 11: Petroleum

Sub-Activity	Resources		Goals	Significant Planned Outputs and Results for FY 1986-87
	\$000	P-Y		
1. Petroleum Resources	7,066	16	To contribute to the design and implementation of policies for optimal development of Canada's petroleum resources through the provision of information and analysis on oil and gas resources, particularly from geological and engineering standpoints.	<ul style="list-style-type: none"> -- Determining supply price and future production of oil and gas in Western Canada and frontiers. -- Assessing non-conventional resources: enhanced oil recovery, oil sands and heavy oil upgraders. -- Monitoring exploration and development activities in producing provinces, following the Western Accord. -- Implementing Canada-Saskatchewan heavy oil-fossil fuel R&D agreement. -- Advising on energy R&D for oil and gas, and representing EMR at the Petroleum Recovery Institute.
2. 011	26,209	42	To provide analysis and advice with regard to the supply, transportation, utilization and pricing of crude oil and petroleum products to ensure that government policies and programs respond to current and forecast domestic and international oil market conditions.	<ul style="list-style-type: none"> -- Analyzing regularly and reporting with respect to domestic, U.S. and international oil markets for crude oil and oil products. -- Analyzing and advising regarding the competitive, commercial, technical and structural aspects of the domestic and international petroleum industry. -- Assessing, periodically and in-depth, current and prospective industry developments impacting on Canadian and international oil markets. -- Monitoring and analyzing oil transportation, refinery developments and logistics. -- Developing and maintaining domestic and international petroleum data bases, including crude oil and product prices, output, utilization, imports, exports and inventories. -- Evaluating the financial performance of the Canadian downstream petroleum industry and its impact on the structure of oil product markets.

Figure 11: Petroleum (cont'd)

Sub-Activity	Resources		Goals	Significant Planned Outputs and Results for FY 1986-87
	\$000	P-Y		
Downstream Petroleum Technology	648	5	To develop policies and programs with respect to Canada's oil transportation and processing industries so as to provide adequate utilization of available petroleum resources.	<ul style="list-style-type: none"> -- Advising, developing and implementing policies and programs to enhance the security of Canadian oil supplies and the efficient utilization of petroleum resources and transportation and downstream facilities. -- Finalizing payments and receipts and completing the audit with respect to the Petroleum Compensation Programs. -- Administering payments to Interprovincial Pipe Line Limited, under the Deficiency Agreement, pertaining to Sarnia - Montreal oil movements. -- Providing effective representation at, and liaising with, domestic and international organizations concerned with and involved in the petroleum industry. -- Developing advice, policies and programs to promote rationalization of the Canadian oil transportation, refining and petrochemical industries necessary to ensure adequate petroleum products supply and efficient utilization of available petroleum resources. -- Implementing such changes to policies and programs as may be required by evolving supply, demand and pricing conditions in Canada. -- Technically evaluating proposed upgrading, refining, petrochemical and transportation projects. -- Implementing such changes to policies and programs as may stem from follow-up action to the Petroleum Industry Inquiry. -- Developing, in co-operation with other sectors and departments, studies regarding petroleum utilization in the Canadian petrochemical industry.

Figure 11: Petroleum (cont'd)

Sub-Activity	Resources		Goals	Significant Planned Outputs and Results for FY 1986-87
	\$000	P-Y		
4. Natural Gas and Liquids	101,014	36	To develop and implement policies that support the production and delivery of natural gas and natural gas liquids from Canada's conventional and frontier reserves; and to promote the use of natural gas and gas liquids in domestic and export markets, including pricing and taxation policies to assist viable projects to develop, transport and market Canada's resources.	<ul style="list-style-type: none"> -- Implementing a market-sensitive pricing policy for natural gas in domestic markets that respects the interests of consuming and producing interests. -- Implementing changes to the gas export pricing policy to ensure the competitiveness of Canadian gas in export markets and a fair return for Canada's resources. -- Analysing financial and commercial projects to develop new sources of supply, to develop new market opportunities and to construct transportation facilities. -- Developing a systematic data base and data collection regime covering transmission systems, demand and supply considerations, including export and domestic markets. -- Drafting reports on emerging trends and changes in natural gas and gas liquids production and consumption patterns, and assessing the impact of these changes on governmental energy policy. -- Improving the flexibility of natural gas liquid supply and transportation systems to enhance their competitiveness in new markets, and providing markets for new sources of supply expected from frontier and unconventional sources.

Emergency Planning (including the Energy Supplies Allocation Board)

Objective

prepare, test and maintain national contingency plans for the control and regulation of energy production, distribution and use in an emergency, including, specifically, programs for mandatory allocation and rationing of available petroleum supplies to ensure equitable distribution to users.

Source Summary

This Activity accounts for approximately 0.1% of the total Program expenditures and approximately 1% of the total person-years. A more detailed breakdown of resources is given in Figure 12.

Figure 12: Activity Expenditures (\$000) and Person-Years

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Allocation and Rationing Programs	550	4	704	8	471	8
National Emergency Agency for Energy	113	2	276	6	283	6
Organization Planning, Information Systems and Special Projects	527	3	686	7	393	7
Activity Management and Support	247	3	433	4	374	4
	1,437	12	2,099	25	1,521	25

Of the total expenditures, 57% is for personnel costs and 43% for operations and maintenance.

Financial Performance

Figure 13 summarizes the major changes in financial requirements which occurred in 1984-85.

Figure 13: 1984-85 Financial Performance (\$000)

	1984-85		
	Actual	Main Estimates	Change
Allocation and Rationing Programs	471	693	222
National Emergency Agency for Energy	283	316	33
Organizational Planning, Information Systems and Special Projects	393	772	379
Activity Management and Support	374	390	16
	1,521	2,171	650

Explanation of Change: The change was due to several factors, including under expenditures on salaries and travel, and savings achieved in information systems because of the purchase of a microcomputer, and a decision to delay projects such as the development of a public information program.

Description

The Emergency Planning Activity is responsible for: the preparation, maintenance and testing of contingency plans for programs of mandatory energy allocation and rationing, pursuant to the Energy Supplies Emergency Act (1979), to ensure the equitable distribution of available petroleum supplies during a national emergency; the development and maintenance of plans for the establishment and operation of a National Emergency Agency for Energy (NEAE), as required by the Emergency Planning Order (1981), to control and regulate energy production, distribution and use in the case of an emergency; Canadian representation on the North Atlantic Treaty Organization (NATO) and the International Energy Agency (IEA) which are the organizations responsible for contingency planning to deal with petroleum emergencies; and the development of measures to mitigate the need for a national emergency regulatory program. Upon declaration of a national emergency, the Activity implements and operates a mandatory allocation program, and, if necessary, a rationing program, as required by the Energy Supplies Emergency Act (1979).

Performance Information/Resource Justification

Figure 14 is a summary by sub-activity of specific goals and significant planned outputs and results for 1986-87.

Figure 14: Emergency Planning (including the Energy Supplies Allocation Board)

Sub-Activity	Resources		Goals	Significant Planned Outputs and Results for FY 1986-87
	\$000	P-Y		
Allocation and Rationing Programs	550	4	To prepare, test and maintain contingency plans for programs of mandatory allocation and rationing of petroleum supplies, and upon declaration of a national emergency, to implement and operate these programs.	<ul style="list-style-type: none"> -- Conducting a simulation test of Canada's crude oil and product allocation programs. -- Modifying allocation programs as a result of experience gained during the Allocation Systems Test No. 5 (AST-5) and the domestic simulation test. -- Reviewing the status of industry's energy emergency preparedness plans. -- Representing Canada on the IEA Standing Group on Emergency Questions. -- Designing and developing a secondary coupon distribution system. -- Updating coupon issue procedures. -- Updating and translating operating procedures and manuals for rationing. -- Modifying and updating draft rationing regulations.
National Emergency Agency for Energy	113	2	To prepare, test and maintain plans for the establishment and operation of a National Emergency Agency for Energy (NEAE).	<ul style="list-style-type: none"> -- Developing operating procedures for the emergency organization. -- Testing of NEAE plans. -- Participating in NATO exercises. -- Representing Canada on the NATO Petroleum Planning Committee.
Organization Planning, Information Systems and Special Projects	527	3	To support the planning and, if necessary, the implementation of allocation and rationing programs and the NEAE.	<ul style="list-style-type: none"> -- Developing a computerized decision support system for analysis of allocation factor options. -- Recruiting and training staff for the NEAE emergency organization. -- Developing a federal government in-house petroleum products emergency demand restraint program. -- Developing a joint federal-provincial public information program.

D. Conservation and Non-Petroleum

Objective

To encourage energy conservation and oil substitution and to develop new sources of non-petroleum energy and alternative fuels to help meet Canada's energy requirements and export opportunities on an economically viable basis.

Resource Summary

This Activity accounts for approximately 11% of the total Program expenditures and approximately 38% of the total person-years. A more detailed breakdown of resources is given in Figure 15.

Figure 15: Activity Expenditures (\$000) and Person-Years

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Electrical Energy*	7,622	11	27,792	11	44,210	1
Uranium and Nuclear Energy	825	11	804	11	696	1
Coal	11,547	11	28,090	11	12,514	1
Renewable Energy	47,716	76	35,850	92	38,290	7
Transportation Energy	11,415	45	13,846	34	23,085	4
Home Energy Programs	14,596	54	181,275	80	322,609	7
Industry Energy Programs	13,208	50	37,433	73	32,449	6
Federal Energy Management Programs	2,808	18	3,266	24	3,610	2
Building Energy Technology	26,081	60	16,291	70	13,437	6
Activity Management and Support	6,630	97	6,502	117	6,365	10
	142,448	433	351,149	523	497,265	47

* Includes loans to provinces to assist financing of regional electrical interconnections. See page 3-73.

Of the total expenditures, 14% is for personnel costs, 44% for operations and maintenance and the remaining 42% for contributions.

Past Financial Performance

Figure 16 summarizes the major changes in financial requirements which occurred in 1984-85.

Figure 16: 1984-85 Financial Performance (\$000)

	1984-85		
	Actual	Main Estimates	Change
Electrical Energy*	44,210	36,410	(7,800)
Hydrogen and Nuclear Energy	696	753	57
Oil	12,514	46,592	34,078
Renewable Energy	38,290	62,759	24,469
Transportation Energy	23,085	29,520	6,435
Other Energy Programs	322,609	349,089	26,480
Industry Energy Programs	32,449	32,572	123
General Energy Management Programs	3,610	1,967	(1,643)
Building Energy Technology	13,437	9,753	(3,684)
Energy Management and Support	6,365	6,304	(61)
	497,265	575,719	78,454

* Includes loans to provinces to assist financing of regional electrical interconnections. See page 3-73.

Explanation of Change: The major changes in this Activity occurred in the contribution programs. The main contribution programs contributing to the lapse were: the Canadian Home Insulation Program \$54.9 million; the Oil Utilisation Program, \$33.4 million; Payment to New Brunswick Power Commission, re the Coleson Cove Plant, \$6.8 million; ENERDEMO, \$12.5 million; the Natural Gas Programs, \$7.7 million; the Atlantic Energy Conservation Investment Program, \$8.8 million; the Solar Demonstration Programs, \$3.8 million; and the Federal-Provincial Demonstration Programs, \$9.3 million. These lapses were partially offset by a new contribution of \$20 million to Prince Edward Island to effect lower electricity charges, and an additional requirement of \$41.8 million for the Off-oil Conversion Assistance Program, as a result of the increase of obligations due to its announced cancellation on March 31, 1985.

Description

With the termination of the Canada Oil Substitution Program (COSP) in 1985-86 and the Canadian Home Insulation Program (CHIP) in 1986-87, the emphasis on direct financial support to consumers and business to encourage energy efficiency and the use of alternative energy sources will diminish. The National Conservation and Alternative Energy Initiative (NCAEI), approved by Cabinet in early 1985-86, places increased emphasis on research, development, demonstration and the transfer of technology for energy efficiency and the use of alternative energy sources by consumers and businesses.

The Conservation and Non-Petroleum Activity develops and delivers programs to encourage energy conservation, oil substitution and the use of non-petroleum and alternative fuels through: analysis of energy supply and demand; formulation of policy; dissemination of information; provision of advice; grants and contributions; and research and demonstration projects.

Performance Information/Resource Justification

Over the next several years Conservation and Non-Petroleum will continue to implement the NCAEI. The policy advisory groups, including the Electrical Branch, the Uranium and Nuclear Branch and the Coal Division will continue to maintain an up to date knowledge base from which to draw in providing advice to the government as issues arise in these fields.

Figure 17 is a summary by sub-activity of specific goals and significant planned outputs and results for 1986-87.

Figure 17: Conservation and Non-Petroleum

Sub-Activity	Resources		Goals	Significant Planned Outputs and Results for FY 1986-87
	\$000	P-Y		
1. Electrical Energy	7,622	11	To evaluate and recommend policies to enhance the contribution of electricity in support of Canada's energy and economic needs; to co-ordinate and administer agreements relating to electricity supply and use; to monitor developments in the industry; to provide information and analysis to Ministers and the general public; and to support technology development.	-- Recommending federal roles in regional co-operation. -- Analyzing electricity markets and forecasts of future needs, and encouraging appropriate investments. -- Encouraging and supporting research, development and demonstration. -- Improving opportunities for profitable international trade in electricity. -- Administering federal-provincial agreements in support of policy objectives (e.g., Nelson River Transmission, Canadian Electrical Association R&D, Annapolis Tidal Demonstration).
2. Uranium and Nuclear Energy	825	11	To develop and co-ordinate policy on: uranium supply; exports of uranium and nuclear equipment; development of nuclear power and uranium industries in Canada; and management of radioactive waste.	-- Implementing Canada's uranium export policies. -- Publishing information and data on uranium resources and nuclear energy. -- Working with Atomic Energy of Canada Limited (AECL) to develop nuclear supply industry, rationalization and research strategy. -- Co-ordinating federal approaches to major nuclear projects (e.g., Lepreau 2). -- Negotiating with provinces and territories on radioactive waste management (e.g., uranium tailings, low level radioactive waste, irradiated fuels, etc.) -- Developing data bases on uranium supply and demand, nuclear fuel cycle costs, etc. -- Representing Canada internationally in uranium and nuclear power activities.
3. Coal	11,547	11	To establish national strategies and an environment where coal can make an optimum contribution to the Canadian energy economy; and to identify, select and assist the commercialization of technologies leading to the expanded and environmentally acceptable use of coal.	-- Implementing a coal supply and demand management information system. -- Recommending coal strategies for the 1980s and 1990s, including the future of the Coal Utilization Program beyond 1985-86. -- Completing demonstrations of coal water fuel technology; analysis of environmental control technology.

Sub-Activity	Resources		Goals	Significant Planned Outputs and Results for FY 1986-87
	\$000	P-Y		
				bubbling fluid bed combustion materials testings; and a plan for effective beneficiation of Atlantic coals. -- Constructing a circulating fluid bed combustion demonstration facility. -- Administering the Coal Utilization Program and the Canada-Nova Scotia Agreement on Oil Substitution and Conservation.
Renewable Energy	47,716	76	To ensure the orderly development of renewable energy technologies thereby making Canadians less reliant on non-renewable energy sources in the long term.	-- Implementing an integrated R&D program in co-operation with the provinces-territories, institutions and the private sector. -- Initiating a full spectrum of demonstration projects under Phase II of the Remote Community Demonstration Program (RCDP). -- Administering the Canada-P.E.I. Alternative Energy Development Program. -- Completing and publishing a public discussion paper on renewable energy. -- Promoting greater safety and efficiency of wood-fired appliances, through standards developments, training and education. -- Achieving planned solar system cost-effectiveness targets. -- Holding a major national conference on commercial opportunities in renewable energy.
Transportation Energy	11,415	45	To ensure the orderly development of alternative non-petroleum liquid and gaseous fuels; and to improve the efficiency of energy use in the transportation sector.	-- Publishing papers and convening public discussions of transportation energy options. -- Achieving 150,000 gaseous-fuelled vehicles through the gaseous fuel programs, including 6,000 government vehicles by 1986-87. -- Preparing a policy framework for promoting the use of alcohol fuels. -- Designing and implementing new government-industry programs to ensure continuing reduction in new vehicle fuel consumption. -- Preparing a policy and planning framework for the conservation of energy in the transportation sector. -- Designing outreach programs to improve the efficiency of fuel use by trucks. -- Providing a capability in the provinces and territories for marketing and delivering associated programs and for reporting upon regional developments affecting the Sub-Activity.
Home Energy Programs	14,596	54	To promote optimal energy management in the residential sector through conservation measures, oil substitution and advice to households.	-- Providing a comprehensive consumer education program to increase awareness of the advantages and technology of energy conservation. -- Identifying barriers to energy conservation through market research. -- Strengthening industry associations to enable them to play an active role in promoting and developing energy conservation. -- Providing timely, accurate, high quality advice to the public on energy conservation using the Heatline telephone advisory service.

Sub-Activity	Resources		Goals	Significant Planned Outputs and Results for FY 1986-87
	\$000	P-Y		
				<ul style="list-style-type: none"> -- Administering the orderly termination of CHIP. -- Assisting in the development of certification and warranty system for insulation contractors. -- Assisting in developing the capability in the provinces and territories for the local design and delivery of home energy activities. -- Supporting the Home Energy activities by providing technical advice and recommendations. -- Transferring state of the art energy conservation retrofit technology to the energy conservation industry.
7. Industry Energy Programs	13,208	50	To develop and manage policies and programs for the efficient use and conservation of energy, and for oil substitution in industry and commerce.	<ul style="list-style-type: none"> -- Identifying conservation opportunities in industrial and commercial facilities, and providing contributions for consulting advice. -- Developing an appropriate range of industrial and commercial sector energy conservation task forces and establishing energy efficiency goals to 1990. -- Funding eligible R&D projects to develop energy conserving products and processes and providing contributions for demonstration activities. -- Providing a capability in the provinces and territories for marketing and delivering associated programs, and for reporting upon regional developments affecting the Sub-Activity. -- Developing an energy management technology transfer program with task forces, trade associations, utilities and provinces.
8. Federal Energy Management Programs	2,808	18	To encourage and facilitate the efficient use of energy in all governmental operations, by funding surveys and training courses and investing in cost effective retrofit (upgrading) projects.	<ul style="list-style-type: none"> -- Setting of energy efficiency targets for all classes of buildings and vehicles owned by the Crown. -- Undertaking some 300 surveys of federally-owned buildings to identify areas of inefficiency and to pinpoint cost-effective corrective measures. -- Delivering some 40 training courses to assist (primarily) building fleet managers and operators to implement cost-effective measures to improve energy-use efficiency. -- Preparing reports, newsletters, audio-visuals and a mobile display and maintaining a reference card as a means of informing various target groups within the public sector of means available to improve energy use efficiency and to inform these groups of progress and problems encountered in the public as well as private sectors.

Sub-Activity	Resources		Goals	Significant Planned Outputs and Results for FY 1986-87
	\$000	P-Y		
Building Energy Technology	26,081	60	<p>To work with the housing industry to ensure the construction of cost-effective super energy efficient housing by developing products and skills in the industry and developing consumer knowledge and demand for energy efficient housing.</p> <p>To improve building energy technology by:</p> <ul style="list-style-type: none"> • providing detailed technical advice and support to allow the successful implementation of EMR's conservation programs in a technically sound manner which will reduce potential risks and liabilities to EMR; and • supporting the development and transfer of priority technical information products, standards and advice to private sector usergroups in response to their needs. 	<ul style="list-style-type: none"> -- Developing and implementing revised training programs. -- Modifying program technical criteria. -- Ensuring development of testing and inspection capabilities in the industry. -- Ensuring development of new national standards for products and equipment required in R-2000 housing (e.g., durability of polyethylene vapour barriers, air to air heat exchangers, etc.) -- Supporting the construction of approximately 500 demonstration homes and 2,000 certified homes under the Super Energy Efficient Home (SEEH) Program. -- Implementing a public information program in co-operation with the building industry. -- Providing detailed technical advice, manuals, handbooks, etc., in support of EMR's conservation program for the residential sector. -- Providing retrofit manuals, procedures, seminars, etc., for a number of specialized areas, including retail lighting, insulation of flat roofs, apartment building operations, domestic hot water systems in large buildings, boiler selection and operating guidelines, window retrofit and replacement handbook, restaurant seminars, domestic hot water distribution systems, etc. -- Providing a capability in the provinces and territories for marketing and delivering associated programs and for reporting upon regional developments affecting the Sub-Activity.

E. Energy Research and Development

Objective

To ensure that Canada has the R&D policies, R&D programs and research capabilities to support national energy strategies.

Resource Summary

This Activity accounts for approximately 0.1% of the total Program expenditures and approximately 2% of the total person-years. A more detailed breakdown of resources is given in Figure 18.

Figure 18: Activity Expenditures (\$000) and Person-Years

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-8
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$ P
Policy Development	82	1	80	1	85
Research and Development Projects	1,208	11	1,907	13	1,767
Information Systems	96	1	44	1	43
Activity Management and Support	299	5	341	5	291
	1,685	18	2,372	20	2,186

Of the total expenditures, 57% is for personnel costs, 25% for operations and maintenance and the remaining 18% for contributions.

Past Financial Performance

Figure 19 summarizes the major changes in financial requirements which occurred in 1984-85.

Figure 19: 1984-85 Financial Performance (\$000)

	1984-85		
	Actual	Main Estimates	Change
Policy Development	85	85	--
Research and Development Projects	1,767	2,317	550
Information Systems	43	150	107
Activity Management and Support	291	180	(111)
	2,186	2,732	546

Explanation of Change: Lapses occurred due to a lower than anticipated take-up rate on certain contributions to the International Energy Agency and curtailment of certain task review contracts, as a result of the November 1984 Economic Statement.

Description

The Energy Research and Development Activity gives general direction to the federal energy R&D programs conducted by 13 federal departments and agencies. It is responsible for developing energy R&D policies, strategies and overall plans which respond to energy options open to Canada in the following areas: energy conservation; oil sands, heavy oil and coal; fusion energy; renewable energy; new liquid fuels; oil, gas, electricity; and co-ordination.

Co-ordination is carried out by a two-tier system of task co-ordinating committees and sub-task (program) committees.

Performance Information/Resource Justification

The management and co-ordination of the interdepartmental energy R&D programs are done through an advisory network centred in the Office of Energy Research and Development (OERD). This Office is the Secretariat of the Interdepartmental Panel on Energy Research and Development. It is organizationally part of the R&T Sector of EMR. In 1986-87, OERD will be responsible for the co-ordination of an Energy R&D budget amounting to most \$96 million.

The resources of this Activity are organized to achieve the following sub-objectives:

- To develop and recommend energy R&D policies and the strategies and resource allocations required to implement such policies.
- To develop and implement plans for R&D activities in response to the policies and strategies noted above, and to manage the expenditure of the Panel and branch resources.
- To develop and provide information on energy R&D activities.
- To provide managerial direction and support services to the elements of the Activity.

F. Monitoring of Energy Enterprises

Objective

To monitor and analyze developments related to the petroleum industry, such as production costs, profitability, investments and industry structure, in order to provide relevant information to the governmental policy-making process, for private sector decision-making, and to inform the public.

Resource Summary

This Activity accounts for approximately 0.1% of the total Program expenditures and approximately 2% of the total person-years. A more detailed breakdown of resources is given in Figure 20.

Figure 20: Activity Expenditures (\$000) and Person-Years

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Publication of Industry Monitoring Reports	1,104	16	1,002	16	892	16
Special Studies and Corporate Analyses of Financial and Ownership Information	48	--	49	--	25	--
Activity Management and Support	497	2	498	2	76	2
	1,649	18	1,549	18	993	18

Of the total expenditures, 50% is for personnel costs and 50% for operations and maintenance.

Past Financial Performance

Figure 21 summarizes the major changes in financial requirements which occurred in 1984-85.

Figure 21: 1984-85 Financial Performance (\$000)

	1984-85		
	Actual	Main Estimates	Change
Publication of Industry Monitoring Reports	892	1,345	453
Special Studies and Corporate Analyses of Financial and Ownership Information	25	79	54
Activity Management and Support	76	339	263
	993	1,763	770

Explanation of Change: The major differences are the result of understaffing, the deferral of consulting contracts related to the study of petroleum industry operating costs, and the Activity's self-imposed expenditure restraint program.

Description

Monitoring of Energy Enterprises Activity collects information from companies reporting under the Energy Monitoring Act on petroleum reserves, production, revenues, costs and profitability, financing and investment, foreign transactions, R&D, procurement policies, ownership and control. It analyzes the above data and prepares public reports. Selective auditing of individual company records is done to clarify the information provided and to ensure appropriate reporting. The Activity monitors foreign ownership trends in the energy industry and provides advice and data required for the application of various Canadianization programs. It also conducts reviews of the affairs of larger companies in the petroleum industry, as required for policy formulation purposes.

Performance Information/Resource Justification

Plans of the Petroleum Monitoring Agency (PMA) for 1986-87 are focused on producing publications which more effectively and economically meet the needs of private and public users. These plans are based on users' interviews carried out in 1985-86.

Figure 22: Monitoring of Energy Enterprises

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Collection and collation of questionnaires	1,450	950	250
Preparation of regular monitoring reports	2	2	2
Preparation of reports internal to EMR	6	4	—

Petroleum Ownership, Control and Incentives

Objective

to administer efficiently and effectively the Petroleum Incentives Program Act, during its phase-out, and the Canadian Ownership and Control Termination Act.

Resource Summary

This Activity accounts for approximately 78% of the total Program expenditures and approximately 23% of the total person-years. A more detailed breakdown of resources is given in Figure 23.

Figure 23: Activity Expenditures (\$000) and Person-Years

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
OCD Policy and Rulings	652	9	1,218	23	1,553	31
OCD Operations	5,759	59	4,496	93	4,466	94
IP Policy and Rulings	1,540	25	1,316	36	1,538	36
IP Operations	7,370	119	7,938	145	6,895	151
Activity Management and Support	954,181	50	1,505,132	88	1,740,495	73
	969,502	262	1,520,100	385	1,754,947	385

Of the total expenditures, 1% is for personnel costs, 1% for operations and maintenance and the remaining 98% for contributions.

Financial Performance

Figure 24 summarizes the major changes in financial requirements which occurred in 1984-85.

Figure 24: 1984-85 Financial Performance (\$000)

	1984-85		
	Actual	Main Estimates	Change
COCD Policy and Rulings	1,553	2,042	489
COCD Operations	4,466	5,742	1,276
PIP Policy and Rulings	1,538	2,075	537
PIP Operations	6,895	8,577	1,682
Activity Management and Support	1,740,495	1,606,043	(134,452)
	1,754,947	1,624,479	(130,468)

Explanation of Change: The net change is due to additional contributions for Petroleum Incentive Payments (\$150 million) which were approved through Supplementary Estimates, and lapses in approved operating costs.

Description

The Petroleum Ownership, Control and Incentives Activity is administered through the Petroleum Incentives Administration (PIA), which is responsible and accountable for the administration of the Petroleum Incentives Program (PIP) Act and its Regulations and the Canadian Ownership and Control Determination (COCD) Act and its Regulations. Through the PIP and COCD program, the PIA provides incentive payments for petroleum exploration and development. These payments are dependent on the level of Canadian ownership and control status of the applicant, the geographic location of exploration activity, the year in which the activity takes place and the type of expenses incurred.

As a result of the Western Accord, PIP will only be in force until March 31, 1986, whereupon the program will be terminated except for eligible expenses incurred in drilling frontier wells required to satisfy existing agreements on Canada Lands including some site-specific seismic activity. The eligible wells will continue to qualify for incentives during a grandfathering period which will extend no later than December 31, 1987. The Canadian ownership rates (COR) and control status (CS) of applicants will be determined under the COCD Act and fixed under the PIP Act.

The PIA will continue to apply legal, financial, economic and managerial skills to assess applicants' submissions and resolve unusual and difficult cases during the phase-out of the programs. Clients will be assisted through the PIA's regional office in Calgary, Alta., and by regular meetings in Calgary, Ottawa, Toronto and elsewhere.

As a result of the decision to phase out the PIP and the COCD program, the PIA has undertaken the steps necessary to ensure an orderly reduction of resources and activities, as well as ensuring the retention of key expertise during the wind-down and redeploying personnel as their work terminates.

Performance Information/Resource Justification

Figure 25 is a summary by sub-activity of specific goals and significant planned outputs and results for 1986-87.

Figure 25: Petroleum Ownership, Control and Incentives

Sub-Activity	Resources		Goals	Significant Planned Outputs and Results for FY 1986-87
	\$000	P-Y		
COCD Policy and Rulings	652	9	Based on the Canadian Ownership and Control Determination (COCD) Acts and Regulations: to maintain up to date policies, systems and procedures to administer the COCD Program as it is reduced during the PIP phase-out period; to provide support to COCD Operations by providing advice, opinions and interpretations on matters related to the processing of Canadian Ownership Rate (COR) and Control Status (CS) applications, requests for COR/CS extensions and ministerial discretion; to provide service to the oil and gas industry and investment community by issuing advance rulings and written opinions; and to provide industry research, forecasts and statistical and economic analyses.	-- Processing approximately one to five special cases and advance rulings. -- Conducting two updates of PIP forecast and four reports related to grandfathering issues.
COCD Operations	5,759	59	To process Canadian Ownership Rate (COR) and Control Status (CS) applications in accordance with the legislation, regulations and internal standards established under the COCD Act; to ensure the COCD Act and Regulations are interpreted and applied consistently in assessing the remaining applications; to provide service to applicants by responding to queries and by providing guidance in meeting program requirements; to conduct compliance reviews to verify the integrity of the self-assessing system and compliance with the legislation and regulations; and to phase out the COCD program in an orderly manner.	-- Processing 1,350 COR and CS determinations. -- Conducting 175 compliance reviews.

Figure 25: Petroleum Ownership, Control and Incentives (cont'd)

Sub-Activity	Resources		Goals	Significant Planned Outputs and Results for FY 1986-87
	\$000	P-Y		
3. PIP Policy and Rulings	1,540	25	Based on the Petroleum Incentives Program (PIP) Act and Regulations: to provide support and assistance to the industry and PIP operations in processing applications for PIP Incentives by issuing advance rulings; to ensure prior approval of wells over \$50 million and recommending requests for the exercise of ministerial discretion; to provide liaison and service to industry and PIP operations by preparing interpretations, issuing interpretative responses, bulletins, and opinions; to provide recommendations for amendments of policy, legislation and regulations.	-- Processing four advance rulings and 150 recommendations of ministerial discretion. -- Issuing approximately 150 opinions and interpretative responses. -- Processing 10 requests for wells exceeding \$50 million.
4. PIP Operations	7,370	119	To process applications for payments under the PIP Act in accordance with the legislation and the internal standards established; to ensure the PIP Act and Regulations are interpreted and applied consistently in assessing applications; to provide service to industry by responding to inquiries and providing guidance in meeting program requirements; and to conduct audits to verify the integrity of the self-assessing system and compliance with legislation and regulations.	-- Processing approximately 1,500 applications for 1,500 entities. -- Auditing the 12 major Canada Lands operators/applicants. -- Processing 10 to 20 special audit requests. -- Developing 10 projects on standards and practices for audits.

Administration of Canada Oil and Gas Lands

Objective

To ensure the vigorous and responsible development of oil and gas resources on Canada Lands.

Resource Summary

The resources for this Activity are shown in both the Estimates of EMR and INAC. For this Department's share, the Activity accounts for approximately 5% of the total Program expenditures and approximately 10% of the total person-years. A more detailed breakdown of resources is given in Figure 26.

Figure 26: Activity Expenditures (\$000) and Person-Years

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Policy	10,756	12	6,660	11	21,624	10
Coordination	1,134	18	720	12	828	11
Safety	4,028	56	3,020	52	3,892	54
Environmental Protection	1,271	17	1,262	17	1,244	19
Resource Evaluation and Conservation	1,953	31	1,920	32	1,956	40
Rights and Revenues						
Administration	1,260	20	1,647	22	3,733	24
Canada Benefits	945	15	1,020	17	1,122	17
Research and Development	1,582	12	1,330	12	902	12
International	252	4	240	4	100	4
Development Funds	50,000	—	96,000	—	—	—
Management Boards	2,000	4	1,126	2	100	1
Activity Management and Support	2,571	32	2,304	33	1,900	22
Gross Program resources	77,752	221	117,249	214	37,401	214
Less: costs financed through INAC	8,780	111	6,662	107	8,844	108
Net Program resources (EMR)	68,972	110	110,587	107	28,557	106

Of the gross expenditures, 8% is for personnel costs, 5% for operations and maintenance and the remaining 87% for contributions.

Past Financial Performance

Figure 27 summarizes the major changes in financial requirements which occurred in 1984-85.

Figure 27: 1984-85 Financial Performance (\$000)

	1984-85		
	Actual	Main Estimates	Change
Policy	21,624	718	(20,906)
Co-ordination	828	920	92
Safety	3,892	5,828	1,936
Environmental Protection	1,244	1,824	580
Resource Evaluation and Conservation	1,956	2,848	892
Rights and Revenues Administration	3,733	1,624	(2,109)
Canada Benefits	1,122	1,080	(42)
Research and Development	902	1,300	398
International	100	180	80
Management Boards	100	--	(100)
Activity Management and Support	1,900	3,322	1,422
Gross Program resources	37,401	19,644	(17,757)
Less: costs financed through INAC	8,844	9,365	521
Net Program resources (EMR)	28,557	10,279	(18,278)

Explanation of Change: Under the Canada-Nova Scotia Oil and Gas Agreement Act, the federal government is committed to revenue-sharing of federal sales tax applied to oil and gas activities in the Nova Scotia offshore. The amount of tax owing from March 5, 1982, when the Agreement was first signed, to June 22, 1984, when the Act was proclaimed, was estimated at \$21 million. The payment was made from the Policy Sub-Activity and accounts for the large deficit position in this category.

In most other sub-activities, large surpluses were recorded. This was the outcome of a decision to restrict staffing and operational commitments until such time as a Canada-Newfoundland oil and gas agreement was reached and until firm development proposals for Canada Lands oil and gas production are given. Only then will long-term staffing levels and operational requirements be known.

description

The Canada Oil and Gas Lands Administration (COGLA) reports to both the DM (EMR) and the DM (INAC) and, through them, to the respective Ministers. With respect to specific regulatory responsibilities, COGLA reports to the DM (EMR) on activities south of the line of administrative convenience and to the DM (INAC) on activities north of the line. Figure 29 provides a map of the Canada Lands and line of administrative convenience.) Beyond the specific regulatory responsibilities, there are policy issues of common interest to both Departments. These are dealt with through the Policy Review Committee, which is composed of senior members from both Departments.

COGLA has four principal groups of responsibilities. The first group involves intergovernmental and intragovernmental co-ordination. In its role as principal governmental contact with the oil and gas industry, COGLA depends on the support and co-operation of many federal departments. COGLA also administers joint federal-provincial agreements and/or arrangements for offshore oil and gas, which provide the framework for federal and provincial officials to work together on these matters.

The second group involves the negotiation, issuance and processing of oil and gas rights on Canada Lands, and the negotiation and issuance of production licences. The responsibilities include the issuance of calls for proposals to explore new lands and the subsequent establishment of new Exploration Agreements (EAs). The EAs may include a work plan and a Canada Benefits plan, which outline how Canadian industry and labour will be given full and fair access to the benefits from oil and gas activities, and the opportunity for Canadian firms to supply goods and services related to these activities. These responsibilities are directly carried out by COGLA or carried out through joint federal-provincial undertakings, as defined in the Canada-Nova Scotia Oil and Gas Act and the Atlantic Accord.

The third group relates to the regulation and monitoring of the operational, occupational and environmental safety of oil and gas activities. This includes: writing regulations and standards; evaluating applications to carry out geophysical, drilling or research programs; imposing terms and conditions on operations; monitoring development and ongoing production activities; preventing unsafe operations; entering and inspecting sites; and ensuring proper reporting. It also involves a series of approvals for drilling programs, development plans, and the issuance of a final certificate of fitness and production operations. Again, responsibilities are either carried out directly by COGLA or through a joint federal-provincial undertaking.

The fourth group includes the resource evaluation function, the provision of data to companies, institutions and individuals, and environmental and related engineering research functions. Resource evaluation provides an appraisal of oil and gas potential on Canada Lands

necessary for assessing exploration, for determining work programs for exploration agreements, and for federal oil and gas supply forecasting. The geophysical and geological data that COGLA gathers for its own purposes are also made available to companies for operational applications and to the scientific community for research. R&D projects directly support the regulatory decision-making process described above in group two. The main research vehicle is the Environmental Studies Revolving Funds (ESRF).

Performance Information/Resource Justification

In accordance with the Memorandum of Understanding between EMR and INAC, the funding of COGLA is the joint responsibility of both Departments, subject to normal governmental controls, and this funding arrangement is reflected in the Estimates of both Departments.

Figure 28 is a summary by sub-activity of specific goals and significant planned outputs and results for 1986-87.

Figure 28: Administration of Canada Oil and Gas Lands

Sub-Activity	Resources		Goals	Significant Planned Outputs and Results for FY 1986-87
	\$000	P-Y		
1. Policy	10,756	12	To develop and implement policies and strategies for the Canada Oil and Gas resources management regime.	-- Implementing amendments to the Canada Oil and Gas Act and a new Canada Lands policy.
			To determine lands for issuance and to let Calls for Proposals on lands to be issued.	-- Letting four to five Calls for Proposals and negotiating eight to 12 Exploration Agreements.
			To develop a resource management regime for non-fuel ocean minerals.	-- Consulting with coastal provinces on an offshore non-fuel mineral regime.
			To provide public information on oil and gas resource management on Canada Lands.	-- Issuing press releases and holding major press conferences.
2. Co-ordination	1,134	18	To promote federal-provincial-territorial co-operative arrangements for resource management.	-- Negotiating one or possibly two intergovernmental agreements for joint offshore oil and gas resource management.
			To implement, administer and monitor joint intergovernmental co-operative resource management agreements.	-- Completing implementation of one federal-provincial agreement and begin implementing a second and possibly a third agreement.
			To establish and administer consulting arrangements to co-ordinate interdepartmental interests in resource management decisions.	-- Reviewing consultative arrangements with federal and provincial departments and agencies as necessary.
			To ensure industry receives consistent direction in meeting regulatory requirements.	-- Strengthening the COGLA co-ordination function in the territories.
3. Safety	4,028	56	To provide state of the art engineering and environmental regulations, standards and guidelines for operational and occupational safety.	-- Issuing new Diving and Pipelines Regulations and Drilling, Safety and Training Guidelines.
			To review and approve proposed equipment, facilities, and work practices for drilling, seismic research and production programs.	-- Certifying five drilling units and 10-15 supply boats.
				-- Evaluating 10 drilling programs and issuing 40 Authorities to Drill a Well.

Figure 28: Administration of Canada Oil and Gas Lands (cont'd)

Sub-Activity	Resources		Goals	Significant Planned Outputs and Results for FY 1986-87
	\$000	P=Y		
			<p>To monitor daily drilling, production, seismic and research activities and associated environmental conditions.</p> <p>To inspect oil and gas facilities and operations.</p> <p>To maintain an effective, comprehensive emergency regime.</p>	<p>-- Carrying out 400-500 inspections of drilling units.</p> <p>-- Monitoring 50 daily drilling reports and 65 seismic surveys.</p> <p>-- Monitoring daily storm/sea state conditions for 20 offshore drilling units.</p> <p>-- Completing reviews of three developmental plans.</p>
Environmental Protection	1,271	17	<p>To define and set environmental terms and conditions for all exploration and production rights proposals.</p> <p>To provide state of the art environmental and engineering regulations, standards and guide-lines for environmental protection.</p> <p>To review and approve proposed equipment, facilities and work practices for drilling, seismic research and production programs.</p> <p>To maintain an effective, comprehensive emergency measures regime.</p> <p>To ensure adequate public review of environmental impact of major oil and gas activities.</p>	<p>-- Providing environmental input for Structures and Production Facilities Regulations and Drilling Guide-lines.</p> <p>-- Developing guide-lines for Calls for Proposals, environmental monitoring and well site abandonment.</p> <p>-- Participating in Environmental Impact Statement (EIS) review of Georges Bank.</p> <p>-- Assessing 10 drilling programs and 40 Proposals for an Authority to Drill a Well.</p> <p>-- Reviewing and approving 12 contingency plans and conducting two major emergency exercises.</p> <p>-- Reviewing environmental impact statements for new proposals.</p>
Resource Evaluation and Conservation	1,953	31	<p>To evaluate oil and gas potential on Canada Lands.</p> <p>To recommend exploration strategies to expand knowledge of reserves.</p> <p>To develop and maintain data bases for tracking potential and reserves on Canada Lands.</p> <p>To assess and approve reservoir extraction plans.</p> <p>To develop regulations and guide-lines for development, production, conservation and transportation of oil and gas reserves.</p>	<p>-- Contributing Canada Lands portion of National Hydrocarbon Inventory.</p> <p>-- Providing regional assessment for four areas.</p> <p>-- Reviewing and analyzing 14 significant discoveries.</p> <p>-- Processing data, cores and cuttings, and reservoir logs for 40 wells and assisting in establishing Newfoundland repository.</p> <p>-- Reviewing 30-35 reservoir test programs for individual wells.</p> <p>-- Preparing reserve estimates and reserve studies for five to eight fields.</p>
Rights and Revenues Administration	1,260	20	<p>To promulgate royalty and rights regulations pursuant to the Canada Oil and Gas Act.</p> <p>To manage the renegotiation of Exploration Agreements (EAs) and the relinquishment of lands.</p> <p>To administer EAs in force including the registration and transfer of interests and the monitoring of work commitments.</p> <p>To ensure the full and prompt collection of revenues.</p>	<p>-- Administering 150-160 EAs, renegotiating 20-30 EAs and implementing relinquishment procedures for 30 EAs.</p> <p>-- Collecting \$5 million in revenue.</p> <p>-- Establishing the registry of interests.</p> <p>-- Developing royalty regulations.</p>

Figure 28: Administration of Canada Oil and Gas Lands (cont'd)

Sub-Activity	Resources		Goals	Significant Planned Outputs and Results for FY 1986-87
	\$000	P-Y		
7. Canada Benefits	945	15	<p>To provide all Canada Lands operators with a clear understanding of Canada benefits goals, principles and processes.</p> <p>To evaluate fairly the benefit performance of operators through negotiated monitoring and reporting procedures.</p> <p>To expand the awareness by the Canadian supply community of potential business opportunities on Canada Lands.</p> <p>To work towards the state where all long-term exploration and development positions on Canada Lands are staffed by Canadians.</p>	<ul style="list-style-type: none"> -- Analyzing and appraising 25-30 annual benefit reports. -- Preparing Canada benefits criteria for four to five Calls for Proposals. -- Investigating 20-30 complaints. -- Verifying 10-20 benefits commitments involving five operators. -- Preparing Canada benefits criteria for renegotiating 20-30 EAs. -- Answering 100-150 requests for information.
8. Research and Development	1,582	12	<p>To ensure the Environmental Studies Revolving Fund (ESRF) provides the data and research base necessary for oil and gas regulatory approvals.</p> <p>To ensure the marine engineering R&D program supports regulatory needs and/or promotes Canadian technological development.</p> <p>To promote, with operators and the supply community, the development of Canadian oil and gas technologies and joint initiatives to transfer and share technology from other countries.</p> <p>To maintain the Canada Lands data bases and mineral samples required by the oil and gas industry and its supporting services firms.</p>	<ul style="list-style-type: none"> -- Publishing 12-15 ESRF reports. -- Reviewing ESRF program achievements. -- Completing three to four marine engineering studies on structural monitoring, diving and safety. -- Identifying R&D opportunities under Canada Benefits plans and Venture and Hibernia development plans. -- Filling 2,500 requests for data or advice.
9. International	252	4	<p>To provide expert technical advice and testimony on international seabed resource management regimes and boundary issues.</p> <p>To promote international offshore comprehensive emergency planning for cross-boundary accidents.</p> <p>To provide information on the Canadian resource management regime to foreign companies, academics and agencies.</p> <p>To provide technical expertise to lesser developed countries, international seminars and United Nations forums as appropriate.</p>	<ul style="list-style-type: none"> -- Advising on offshore boundary disputes involving St. Pierre et Miquelon, Beaufort Sea, Dixon Entrance and Juan de Fuca Strait. -- Holding or participating in one bilateral offshore emergency exercise. -- Filling 100 information requests from outside Canada.
10. Development Funds	50,000	--	<p>To establish and maintain procedures for administering funds.</p> <p>To co-chair bodies reviewing project timing and selections and project extensions.</p> <p>To ensure payment and repayment systems are in place.</p>	<ul style="list-style-type: none"> -- Implementing procedures for operating the Canada-Newfoundland Fund. -- Reviewing 30 proposals for funding. -- Monitoring progress on 20 projects and making payments accordingly.
11. Management Boards	2,000	4	<p>To advise on and provide accounting services for expenditures of the Canada-Nova Scotia Offshore Resource Management Board.</p> <p>To advise on and provide accounting services for expenditures of the Canada-Newfoundland Offshore Petroleum Board.</p>	<ul style="list-style-type: none"> -- Providing annual statements of Board expenditures for Nova Scotia. -- Preparing Treasury Board submission for annual operation funding required by the Canada-Newfoundland Board. -- Designing and implementing tracking system for the Canada-Newfoundland Board expenditures.

Figure 29: The Canada Lands



Line of Administrative Convenience between EMR and INAC

INAC has a broad mandate north of 60°, and EMR has a mandate for area south of 60° and the offshore areas at the east and west coasts of Canada.

I. Program Management and Support

Objective

To provide managerial direction to the Energy Program and to maintain common central services.

Resource Summary

This Activity accounts for approximately 0.1% of the total Program expenditures and approximately 3% of the total person-years. A more detailed breakdown of resources is given in Figure 30.

Figure 30: Activity Expenditures (\$000) and Person-Years

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Program Management	552	2	646	2	531	2
Financial Management	567	13	740	18	520	18
Human Resources Management	746	19	713	19	794	20
	1,865	34	2,099	39	1,845	40

Of the net expenditures, 70% is for personnel costs, 9% for operations and maintenance and the remaining 21% for grants and contributions.

Past Financial Performance

Figure 31 summarizes the major changes in financial requirements which occurred in 1984-85.

Figure 31: 1984-85 Financial Performance (\$000)

	1984-85		
	Actual	Main Estimates	Change
Program Management	531	570	39
Financial Management	520	733	213
Human Resources Management	794	739	(55)
	1,845	2,042	197

Explanation of Change: The net change reflects a lapse in person-years in the Activity which were used to fund financial requirements in the other activities.

Description

The Program Management and Support Activity provides central management and direction of the other activities of the Energy Program. Also included are resources for certain centralized support organizations such as finance and personnel. A more detailed description of the finance and human resources organizations can be found in the Administration Program on pages 2-19 and 2-23 respectively.

Performance Information/Resource Justification

The performance information for the finance and human resources organizations is described in detail in the relevant sections of the Finance and Administration and Human Resources Management Activities in the Administration Program. This information is detailed on pages 2-17 and 2-22 of the Administration Program.

Section III

Supplementary Information

The Actual columns in the various figures of this Section have been restated to reflect the changes authorized for the Program/Activity structure of the Energy Program in 1985-86.

Figure 32 does not include resources for the Environmental Studies Revolving Funds (ESRF). Details on ESRF are discussed on pages 3-77 and 3-78.

A. Analysis by Object

1. Expenditures by Object

Figure 32: Expenditures by Object (\$000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Personnel			
Salaries and wages	46,195	48,946	47,497
Contributions to employee benefit plans	6,467	6,858	7,568
Other personnel costs	67	--	--
	52,729	55,804	55,065
Goods and Services			
Transportation and communications	8,213	7,650	6,453
Information	2,169	2,003	1,928
Professional and special services	66,608	61,617	50,183
Rentals	1,040	958	819
Purchased repair and upkeep	131	160	107
Utilities, materials and supplies	1,270	1,017	1,009
All other expenditures	102	93	1,015
	79,533	73,498	61,514
Total operating	132,262	129,302	116,579
Capital	894	1,870	1,318
Transfer payments	1,106,023	1,887,919	3,680,853
Total expenditures	1,239,179	2,019,091	3,798,750

2. Personnel Expenditures

Figure 33: Person-Years by Activity

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Energy Policy	135	135	135
Petroleum	110	133	134
Emergency Planning (including the Energy Supplies Allocation Board)	12	25	25
Conservation and Non-Petroleum	433	523	474
Energy Research and Development	18	20	19
Monitoring of Energy Enterprises	18	18	18
Petroleum Ownership, Control and Incentives	262	385	385
Administration of Canada Oil and Gas Lands	114	107	106
Program Management and Support*	34	39	40
	1,136	1,385	1,336

* The corporate finance and personnel organizations supporting the Energy Program are included in this Activity. The resources are shown in Figure 3, pages 3-18 and 3-19.

The net decrease of person-years in the 1986-87 requirements from the 1985-86 forecast is made up of the following items:

- Phased reduction of the Petroleum Ownership, Control and Incentives Program (123)
- Phased reduction of the Petroleum Compensation Program (23)
- Downsizing of Emergency Planning Group (13)
- Phased reduction of the Canada Oil Substitution Program and Canadian Home Insulation Program (49)
- Program terminations:
 - Motor Vehicle Standards Program (5)
 - Road Vehicles to Propane Program (5)
 - Crown Owned Retrofit Program (4)

--	Atlantic Energy Conservation Investment Program	(13)
--	Canada Energy Audit Programs	(4)
●	Planned program reductions:	
--	Low Cost Initiatives	(4)
--	Energy Demonstration Programs	(2)
--	Forest Industry Renewable Energy Program	(4)
	Total:	<u>(249)</u>

Figure 34: Authorized Person-Years and Salary Provision

Categories and Group	Authorized Person-Years			Current Salary Ranges	1986-87 Average Salary Provision
	86-87	85-86	84-85		
Management	79	84	83	50,350--96,300	68,469
Scientific and Professional					
Auditing	24	31	24	27,934--68,070	44,360
Economics, Sociology and Statistics	153	150	149	14,570--65,080	47,910
Engineering and Land Survey	83	109	78	24,005--76,130	51,581
Law	--	--	3	20,523--88,120	57,698
Physical Sciences	53	57	64	15,840--68,070	52,768
Administrative and Foreign Service					
Administrative Services	56	68	69	13,912--57,987	34,625
Commerce	124	202	202	15,635--64,521	49,419
Computer System Administration	10	11	10	19,423--63,583	39,217
Financial Administration	22	27	30	13,853--57,980	38,615
Personnel Administration	9	9	28	13,330--59,510	42,620
Programme Administration	90	124	107	13,912--57,987	40,887
Technical					
Engineering and Scientific Support	6	8	12	14,041--50,866	32,192
General Technical	27	36	21	12,635--55,682	36,505
Social Science Support	49	48	45	12,635--57,764	33,996
Administrative Support					
Clerical and Regulatory	186	235	283	12,932--31,743	22,258
Office Equipment	23	20	13	12,665--25,271	21,543
Secretarial, Stenographic and Typing	131	159	199	12,636--31,946	22,684
Others	7	27	66	--	--

Note: The Person-Years columns display the forecast distribution of the authorized person-years for the Program by occupational group. The Current Salary Ranges column shows the salary ranges by occupational group at October 31, 1985. The Average Salary Provision column reflects the estimated base salary costs, including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the occupational group. Year to year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

3. Transfer Payments

Figure 35: Details of Transfer Payments (\$000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Grants			
Energy Policy			
University of Calgary for the Energy Resources Institute	125	--	125
Administration of Canada Oil and Gas Lands			
(S) Payment to Nova Scotia for the Offshore Oil and Gas Resources Revenue Fund established under the Canada-Nova Scotia Oil and Gas Agreement Act	10,000	6,000	--
Item not required in 1986-87			
(S) Grant in lieu of tax paid to Nova Scotia for the Offshore Oil and Gas Resource Revenue Fund established under the Canada-Nova Scotia Oil and Gas Agreement Act	--	--	21,000
Program Management and Support			
In support of organizations associated with the research, development, management and promotion of energy-related issues	50	50	47
Total grants	10,175	6,050	21,172
Contributions			
Energy Policy			
In support of Laval University for a scholarship program	160	182	169
Item not required in 1986-87			
Saskatchewan Co-op Upgrader	--	--	2,049
Petroleum			
Joint Canada-Saskatchewan Program for the development of heavy oil recovery technology (1976)	584	580	126
*Oil substitution -- Distribution Systems Expansion Program	8,000	60,000	60,000
Natural Gas Laterals Program	8,920	51,000	170,860
*Gas Marketing Assistance Program	17,000	18,142	--
Canada-Saskatchewan Agreement on Fossil Fuel Research, Development and Demonstration (1981)	4,000	2,400	1,623
Payment to TransCanada Pipelines for foregone revenue re the transportation toll increase approved by the National Energy Board, effective November 1, 1985	64,000	--	--
(S) Payments to Interprovincial Pipe Line Limited in respect of deficiencies incurred by the Company in connection with the construction and operation of the Montreal extension of the Interprovincial Pipe Line System	15,000	12,000	2,156
(S) Petroleum compensation	10,000	(51,600)	438,317
Items not required in 1986-87			
In support of the natural gas liquids supply study	--	150	150
Petroleum compensation payments	--	--	808,588
Natural Gas Transportation Assistance Program	--	7,242	31,934
Conservation and Non-Petroleum			
In support of the development and commercialization of new coal utilization technology	10,225	26,087	28,286
Federal share of the Canadian Electrical Association Research and Development Program	3,132	3,028	2,902
In support of solar heating demonstration projects	5,000	7,000	4,986
In support of the development and demonstration of a pressurized oxygen fluidized bed for wood gasification	1,000	1,000	939
In support of the Remote Community Demonstration Program (ENERDEMO)	1,105	352	1,152
In support of government-industry activities for development of new liquid fuels	80	120	82

Transfer Payments (cont'd)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Contributions (cont'd)			
*In support of the development of natural gas fuelling stations	1,585	2,270	436
*In support of conversion or purchase of natural gas vehicles	1,250	2,630	933
In support of development of specifications and standards for alternative transportation fuels	50	50	89
Canadian Home Insulation Program: Contributions to individuals	500	49,600	133,525
In support of low-cost energy conservation initiatives	810	835	391
In support of organizations to stimulate the use of biomass residue as a fuel in place of conventional fuels and to cogenerate electricity and heat	12,823	9,800	11,106
*In support of Industrial Conversion Assistance Program	2,000	8,600	7,048
In support of Super Energy Efficient Housing Demonstrations (SEEH) Program	1,600	1,000	284
In support of a transportation energy conservation task force	50	50	--
In support of the development and demonstration of new technologies related to renewable and non-conventional sources of energy and energy conservation and oil substitution by conventional fuels	8,800	4,392	1,686
In support of biomass combustion systems in Prince Edward Island	1,586	1,086	105
In support of industrial energy research and development programs to effect research and to increase the efficiency of the use of energy	4,052	4,800	6,303
In support of associations, conferences and other low-cost projects related to renewable energy initiatives	350	--	--
In support of commercial-scale demonstration of advanced electrolytic hydrogen production	535	--	690
Items not required for 1986-87			
In support of commercial vehicle owners to stimulate the use of propane as a motor fuel in place of gasoline or diesel	--	1,000	15,189
In support of a utility off-oil fund to finance up to 75% of the cost of environmentally acceptable conversions of oil-fired electricity plants to coal	--	--	579
In support of the development of improved batteries for electric vehicles	--	--	98
In support of federal-provincial agreements for the development and demonstration of new technologies related to renewable and non-conventional sources of energy and energy conservation	--	28	9,794
To provincial agencies and to persons for development initiatives undertaken under the General Development Agreements and Subsidiary Agreements, for the purposes of economic and socio-economic adjustments	--	--	2,296
Payment to Prince Edward Island re underwater cable	--	--	20,000
Payment to New Brunswick Power Commission re Coleson Cove Plant	--	15,719	16,168
Oil Substitution -- Conversion assistance	--	110,200	167,671
In support of assisting industrial and commercial establishments and institutions to improve efficiency of energy use	--	2,400	3,605
In support of the Atlantic Provinces to assist industrial and commercial establishments and institutions to finance a portion of the capital investments in energy conservation	--	11,400	5,355

Transfer Payments (cont'd)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Contributions (cont'd)			
Energy Research and Development			
Class contributions to the International Energy Agency or its agents for energy research and development projects relevant to Canadian concerns	300	500	175
Petroleum Ownership, Control and Incentives			
Petroleum incentives payments	950,000	1,500,000	1,735,330
Administration of Canada Oil and Gas Lands			
(S) In support of infrastructural costs directly or indirectly relating to the exploration for or development, production or transportation of oil and gas in the offshore area	50,000	96,000	--
Items not required in 1986-87			
Contribution to the Canada-Newfoundland Offshore Petroleum Board	--	1,126	--
Program Management and Support			
In support of organizations associated with the research, development, management and promotion of energy-related issues	351	459	439
Environmental Studies			
Items not required in 1986-87			
(S) Under Section 49(9) of the Canada Oil and Gas Act for such environmental or social studies as the Minister determines are necessary	--	--	1,861
*Funding from the Province of Alberta under the Market Development Incentives Program (MDIP)	(89,000)	(80,000)	(41,889)
Total contributions	1,095,848	1,881,869	3,661,542
Total transfer payments	1,106,023	1,887,919	3,682,714

* In accordance with the agreement on Oil Pricing between the Governments of Canada and the Province of Alberta dated September 1, 1981, funding is received from Alberta for the Market Development Incentives Program (MDIP) for purposes intended to increase natural gas markets in Canada. The amount shown represents the estimated amount of MDIP funds to be applied to eligible programs during the fiscal year. The Western Accord (March 28, 1985) placed a cap on MDIP funds of \$160 million or up to April 30, 1986 (when the program will end), whichever comes first.

4. Non-Budgetary (Loans)

Figure 36: Details of Non-Budgetary Activity

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Loans			
Regional electrical intercon- nections	3,718	8,277	3,894
Heavy oil upgrader	--	5,820	--

B. Cost Analysis

Figure 37 shows the total cost of each activity in the Energy Program. Other costs shown consist of the charges for accommodation provided by Public Works Canada (\$7,996,000), surgical-medical insurance (\$1,053,000), and other miscellaneous services provided free by other governmental departments (\$153,000). Costs shown do not include depreciation or accommodation provided by this Department without charge.

The Canadian tax system contains a significant number of selective tax measures which accord preferential treatment to certain groups of taxpayers and types of activities that are affected by this Program. Such provisions are often alternatives to direct spending and have thus come to be called "tax expenditures."

Readers are referred to the Department's of Finance Canada "Account of the Cost of Selective Tax Measures" dated August 1985 for the estimated revenue that the federal government has foregone in this Program.

Figure 37: Program Costs (\$000)

	1986-87 Operating Expenditures	Add Other Costs	Total Cost	Deduct Revenue	Net Cost	Total 1985-86
Energy Policy	8,696	1,097	9,793	--	9,793	9,181
Petroleum	48,643	894	49,537	--	49,537	374,618
Emergency Planning (including the Energy Supplies Allocation Board)	1,437	98	1,535	--	1,535	2,210
Conservation and Non-Petroleum	140,448	3,520	143,968	20,682	123,286	278,413
Energy Research and Development	1,685	146	1,831	--	1,831	2,411
Monitoring of Energy Enterprises	1,649	146	1,795	--	1,795	1,733
Petroleum Ownership Control and Incentives	969,502	2,130	971,632	--	971,632	1,626,967
Administration of Canada Oil and Gas Lands	68,972	894	69,866	4,116	65,750	52,180
Program Management and Support	1,865	277	2,142	--	2,142	2,268
	1,242,897	9,202	1,252,099	24,798	1,227,301	2,349,981

C. Other Acts and Instruments Administered in Whole or in Part by the Energy Program

1. Major Energy Program Legislation

Atomic Energy Control Act
Canada-Nova Scotia Oil and Gas Agreement Act
Canada Oil and Gas Act
Canadian Home Insulation Program Act
Canadian Ownership and Control Determination Act
Co-operative Energy Act
Energy Administration Act (formerly part of the Petroleum Administration Act)
Energy Monitoring Act
Energy Supplies Emergency Act, 1979
Home Insulation (N.S. and P.E.I.) Program Act
Motor Vehicle Fuel Consumption Standards Act
National Energy Board Act
Northern Pipeline Act
Nuclear Liability Act
Oil and Gas Production and Conservation Act
Oil Substitution and Conservation Act
Petro-Canada Act
Petroleum Administration Act
Petroleum Corporations Monitoring Act
Petroleum Incentives Program Act

2. Instruments and Agreements

Atlantic Accord: Canada-Newfoundland Agreement on Offshore Oil and Gas Resource Management and Revenue Sharing
Canada-Alberta Agreement Relating to Energy Pricing and Taxation (and amending agreement)
Canada-Alberta Agreement Respecting Gas Pricing and Market Development Incentive Payments
Canada-British Columbia Agreement Relating to Energy Pricing and Taxation
Canada-Nova Scotia Agreement on Offshore Oil and Gas Resource Management and Revenue Sharing
Canada-Saskatchewan Agreement Relating to Energy Pricing and Taxation (and amending agreement)
Canada-Saskatchewan-Consumers' Co-operative Refineries Ltd. Agreement
Emergency Planning Order
Western Accord: Canada-Alberta-Saskatchewan-B.C. Agreement on Oil and Gas Pricing and Taxation

3. Others

Arctic Waters Pollution Prevention Act
Canada Business Corporation Act
Canada-Saskatchewan Heavy Oil Development Agreement
Crow's Nest Pass Rate Agreement
Interconnection Agreement with Nova Scotia and New Brunswick
Memorandum of Understanding, Lloydminster Upgrader Project
Nelson River Transmission Agreements
Public Lands Grants Act
Territorial Lands Act

D. Revenue Summary

The revenues received by the Energy Program are deposited to the Consolidated Revenue Fund and are not available to finance activity expenditures.

Figure 38: Revenue by Type (\$000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Privileges, licences and permits	4,116	4,035	3,959
Interest on loans	20,682	77,775	40,617
Miscellaneous	---	500	1,060
Total Program	24,798	82,310	45,636

The descriptions of the principal expected sources of revenue for 1986-87 are as follows:

● Privileges, Licences and Permits:

--	Royalties and exploratory licences for Canada Lands	<u>4,116</u>
----	--	--------------

● Interest on Loans:

--	Hydro Quebec	616
--	Manitoba Hydro	1,589
--	Prince Edward Island	
--	Nova Scotia Power	28
--	New Brunswick Electric Power Commission	54
--	Atomic Energy Loans	<u>18,395</u>

Sub-total: 20,682

Total: 24,798

E. Petroleum Compensation

As announced in the Western Accord and finalized in the May budget, total deregulation of Canadian crude oil pricing and marketing and the elimination of a number of federal oil and gas taxes or charges came into effect June 1, 1985. As a result, downsizing of the Oil Pricing and Compensation Branch will occur. However, due to legislative and audit requirements, eight person-years, associated operating funds and \$10 million in contributions will be required in 1986-87.

Figure 39: Petroleum Compensation: Statement of Operations for the Period Ending March 31, 1987 (\$000)

	Forecast 1986-87	Forecast 1985-86	Change	Actual 1984-85
Payment of Compensation				
Synthetic Oil	1,000	149,600	(148,600)	626,762
New Oil and Special Old Oil	2,000	543,500	(541,500)	2,065,089
Oil Imports	1,000	234,000	(233,000)	700,293
Domestic Transfer and Exchange	--	4,900	(4,900)	45,771
Levy Offset	6,000	56,500	(50,500)	16,917
Less: Collection of Levy	--	1,040,100	1,040,100	2,207,917
Net Contributions (Receipts)	10,000	(51,600)	61,600	1,246,915

F. Market Development Incentives Program

Pursuant to the Canada-Alberta Energy Agreements of September and November 1981, Alberta has been providing Market Development Incentive Program (MDIP) payments to encourage the expansion of markets for natural gas in provinces east of Alberta. As a result of the Western Accord of March 28, 1985, payments will be made by the Province of Alberta to the Government of Canada for gas delivered up to April 1986, or to a maximum level of \$160 million, whichever comes first. These payments will allow the federal government to meet its binding commitments under its MDIP programs. Alberta has also agreed to provide funding for the Pipe Line: Transportation Toll Subsidy, as agreed to in the recently negotiated Natural Gas Markets and Prices Agreement. The amount shown represents the estimated amount of MDIP funds to be applied to committed projects under eligible programs during the noted fiscal years.

Figure 40: Market Development Incentives Program (\$000)

	1985-86	1986-87
Petroleum Sources (for the Distribution System Expansion Program)	58,000	6,000
Non-Petroleum Sources (for the Compressed Natural Gas Fuelling Station Program)	3,400	--
Conservation (for the Industrial Conversion Assistance Program)	8,600	2,000
Marketing Assistance Program	10,000	17,000
Pipeline Transportation Toll Subsidy	--	64,000
	80,000	89,000

G. Environmental Studies Revolving Funds

Objective

To fund environmental and social studies which are necessary to determine whether to authorize oil and gas exploration or development activities on Canada Lands.

Authority

Canada Oil and Gas Act (S.C. 1980-81-82-83, c. 81).

Description

The Environmental Studies Revolving Funds (ESRF) are administered within the federal government for studies in environmental and social areas necessary for decision-making directly relevant to oil and gas activities on Canada Lands. ESRF are financed through special levies on all those who own oil and gas interests on Canada Lands.

The funds come under the jurisdiction of both EMR and INAC. The former addresses issues associated with offshore activities in southern Canada and is administered by COGLA on behalf of EMR. The latter is concerned with onshore and offshore activities in Canada's North and is handled through the Northern Affairs Program of INAC.

ESRF operate on the basis of annual budgets, levies and study priorities agreed to by the Ministers of EMR and INAC. Such studies must be national or regional in scope, be supplementary or complementary to ongoing federal government programs, and directly address the needs of the oil and gas sector and its regulators.

Studies might cover the following areas:

- The physical and chemical effects of equipment and methods employed in oil and gas activities.
- The interaction of oil and gas activities with living organisms on the land, in the sea, and in the air.
- The socio-economic effects of oil and gas activities.
- The monitoring of long-term biological effects caused by oil and gas activities.

Figure 41: Resources by Activity (\$000) and Person-Years

	PERSON-YEARS	EXPENDITURES				REVENUES				EXCESS EXPENDITURES (REVENUES)			
		FORECAST 1988-87	FORECAST 1985-86	CHANGE	ACTUAL 1984-85	FORECAST 1988-87	FORECAST 1985-86	CHANGE	ACTUAL 1984-85	FORECAST 1988-87	FORECAST 1985-86	CHANGE	ACTUAL 1984-85
ADMINISTRATION	4	382	225	157	198	--	--	--	--	382	225	157	198
PAYMENT FOR STUDIES	--	--	3,300	(3,300)	1,861	--	--	--	--	--	3,300	(3,300)	1,861
COLLECTION OF LEVY	--	--	--	--	--	382	2,358	(1,976)	3,697	(382)	(2,358)	(1,976)	(3,697)
TOTAL	4	382	3,525	(3,143)	2,059	382	2,358	(1,976)	3,697	--	1,187	(1,187)	(1,638)

Figure 42: Expenditures by Object (\$000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Operating			
Salaries and wages	196	125	150
Contributions to employee benefit plans	26	--	--
Transportation and communications	50	44	30
Information	30	25	2
Other Professional and Special Services	60	31	16
Utilities, Materials and Supplies	20	--	--
	382	225	198
Transfer payments	--	3,300	1,861
Less: receipts credited to the fund	382	2,358	3,697
Total expenditures	--	1,167	1,638

H. Energy Security Programs

Distribution Systems Expansion Program (DSEP)

The objective of DSEP is to assist the extension of natural gas distribution systems to areas where gas service is not available. The funding source of DSEP east of Alberta is the Market Development Incentive Payments (MDIP). As a result of the Western Accord of March 28, 1985, the MDIP fund has been capped at \$160 million, which should be reached by the termination date of April 30, 1986. This amount will be sufficient to cover outstanding commitments made in 1984-85 under all MDIP supported programs, including the DSEP, but will not permit any new commitments to be made. Therefore, the program is essentially terminated.

Expenditures in 1986-87, for projects committed in 1984-85, will be approximately \$8 million, all of which should be covered by the MDIP fund. Over the life of DSEP, approximately 100,000 new customers will have been added to the natural gas distribution system and, as a result, over one million m³ of oil will be displaced annually.

Super Energy-Efficient Housing Demonstration (SEEH) Program

Three hundred and fifty super energy-efficient housing units have been built under this program by the Canadian housebuilding industry. Energy consumption for space heating will be about 25% of that in conventional homes. There is strong industry support, and the technology being developed is affecting Canadian housing construction practices positively.

Natural Gas for Vehicles Assistance Program (NGVAP)

In February 1983, the federal government announced two natural gas contribution programs in the transportation field. The Natural Gas Fuelling Station Contribution Program (NGFSCP) is designed to encourage the development of a vehicle refuelling station network for natural gas. It provides a taxable contribution of up to \$50,000 to be extended to some 125 fuelling station operators by March 1987. The Natural Gas Vehicle Program (NGVP) is established to encourage the use of natural gas in vehicles by offsetting the costs of vehicle conversions. It offers taxable contributions to both commercial users and private consumers of up to \$500 toward the estimated \$1,800 cost of converting a vehicle for natural gas use. A target of 35,000 vehicles powered by compressed natural gas by March 1987 has been set for this program. Approximately \$2.8 million will be required for these purposes in fiscal year 1986-87.

Solar Demonstration Program

The objective of the program is to have cost-effective applications of active solar energy in Canada by 1988. The total approved budget is \$25 million, through to March 1988, plus \$20 million for R&D. To date, 150 demonstrations include about 5,000 solar domestic hot water systems, 92 commercial/industrial projects and 20 special projects.

Remote Community Demonstration Program (RCDP)

This program provides financial support to remote communities to identify and adopt alternative-to-oil energy supply and energy conservation methods in order to reduce the use of, and dependence on, high cost oil products. To date, 84 studies have been funded. In 1986-87 \$1.1 million will be spent on demonstrations and information transfer.

Canadian Home Insulation Program (CHIP)

To September 1985, this program had provided more than three million Canadian households with contributions of up to \$500. Approximately 80% of Canadian residences are eligible for these contributions. Expenditures to September 1985 totalled more than \$960 million. The CHIP contribution rate was reduced from 60% to 33 1/3% effective January 1985, and the program itself will terminate March 31, 1986. An additional \$0.5 million will be required for 1986-87 to pay for anticipated applications.

Industrial and Commercial Energy Conservation Programs

These programs are intended to encourage greater efficiency and lower costs in the use of energy by industry, commerce and agriculture, which account for 36% of national energy use.

The Voluntary Industrial Energy Conservation Task Forces represent the core of these programs. Currently, approximately 750 companies, using 80% of industrial energy within their manufacturing facilities, are involved through a network of 16 industry task forces which promote energy conservation through studies of conservation opportunities workshops, seminars and newsletters.

Energy Conservation Task Forces have also been formed in non-manufacturing sectors, including the hospitality industry, office buildings, agriculture, post-secondary education, and, most recently, distribution trades.

Other governmental support measures include the Class 34 -- Tax Incentive which provides a fast write-off (three years) for a range of energy conservation and renewables energy equipment and the Industrial Energy Research and Development Program which supports research, development and application of energy conservation techniques in the industrial sector. In 1986-87 \$4.4 million will be spent on these programs.

The 1982 report of the Canadian Industry Program for Energy Conservation (CIPEC) indicated an overall improvement in energy efficiency (intensity of energy use) of 15.4%, surpassing the 1980 target of 12%.

Forest Industry Renewable Energy Program

The FIRE program provides capital assistance in support of energy production from biomass (wood waste, garbage, etc.) To date, 176 projects with a total federal contribution of \$85 million have been approved. When completed, these projects will have the capacity to displace 8.35 million barrels of oil equivalent per annum. Over one-half of the displaced fuel is oil, one-third natural gas and the rest liquified petroleum gas (LPG), electricity and coal. In 1986-87, a further \$13.2 million will be required to meet existing program commitments.

Enerdemo-Canada

Approved in early 1984, this is a federally delivered program to demonstrate energy conservation, oil substitution and alternative energy to enhance their market acceptance. It replaced the former Conservation and Renewable Energy Demonstration Agreements under which some 309 projects, ranging from energy management computer systems in schools to a railway electrification project in British Columbia, were completed in co-operation with provincial governments. With the approval of the NCAEI in early 1985, demonstration initiatives and technology transfer of energy efficiency and alternative energy resumed delivery in co-operation with provincial governments. In 1986-87, some \$20 million will be spent on demonstration and technology transfer activities in the range of end-use sectors, including housing, industry and transportation and on alternative energy sources such as biomass, wind and alcohol fuels.

Miscellaneous

Three conservation programs were terminated in 1985-86: the Canada Energy Audit Program (CEAP), which assisted industrial and commercial establishments in identifying energy waste and in implementing corrective measures; the Atlantic Energy Conservation Investment Program (AECIP), which provided contributions to energy conservation initiatives in the Atlantic Region; and the Industrial Conversion Assistance Program (ICAP), which provided contributions for conversion from heavy fuel oil to pipeline natural gas. The termination of these programs, which required some \$30.3 million in 1985-86, will be offset, in part, by less expensive technology transfer and informational initiatives to demonstrate the profitability of specific energy conservation measures to commercial and industrial establishments. In 1986-87, \$2.7 million will be spent to meet remaining commitments under these programs.

I. List of Acronyms and Abbreviations

ADM	Assistant Deputy Minister
AECIP	Atlantic Energy Conservation Investment Program
AECL	Atomic Energy of Canada Limited
Assoc.	Associate
AST-5	Allocation Systems Test No.5
ATIP	Access to Information Program
CANDU	Canada Deuterium Uranium
CEAP	Canada Energy Audit Program
CHIP	Canadian Home Insulation Program
CIPEC	Canadian Industry Program for Energy Conservation
C-MIRB	Committee on Megaprojects, Industrial and Regional Benefits
COCD	Canadian Ownership and Control Determination
Co-Enerco	"An oil and gas company joint venture between the Government of Canada and an association of co-operative financial and marketing institutions"
COGLA	Canada Oil and Gas Lands Administration
COR	Canadian Ownership Rate
COR/CS	Canadian Ownership Rate and Canadian Control Status
COSP	Canada Oil Substitution Program
CS	Control Status
DM	Deputy Minister
DSEP	Distribution Systems Expansion Program
EA	Energy agreement/Exploration agreements
EIS	Environmental Impact Statement
ENERDEMO	Renewable Energy Demonstration Program in Quebec
EMR	Energy, Mines and Resources Canada
EOR	Enhanced oil recovery
EPAS	Energy Policy Analysis Sector
ESAB	Energy Supplies Allocation Board
ESRF	Environmental Studies Revolving Funds
FIRE	Forest Industry Renewable Energy
FOB	Free on board
FY	Fiscal year
GMAP	Gas Marketing Assistance Program
ICAP	Industrial Conversion Assistance Program
IEA	International Energy Agency
IERD	Industrial Energy Research and Development
INAC	Indian and Northern Affairs Canada
LPG	Liquified petroleum gas
m ³	Cubic metres
MDIP	Market Development Incentives Program
MEP	Maritimes Engineering Program
MESP	Minerals and Earth Sciences Program
NATO	North Atlantic Treaty Organization
NCAEI	National Conservation and Alternative Energy Initiative

NEAE	National Emergency Agency for Energy
NEAP	National Energy Audit Program
NEB	National Energy Board
NGFSCP	Natural Gas Fuelling Station Contribution Program
NGLP	Natural Gas Laterals Program
NGVAP	Natural Gas for Vehicles Assistance Program
NGVGP	Natural Gas Vehicles Grant Program
NGVP	Natural Gas Vehicle Program
OERD	Office of Energy Research and Development
OPEC	Organization of Petroleum Exporting Countries
PCIAC	Petro-Canada International Assistance Corporation
PGRT	Petroleum and Gas Revenue Tax
PIA	Petroleum Incentives Administration
PIP	Petroleum Incentives Program (or Payments)
PMA	Petroleum Monitoring Agency
PVGP	Propane Vehicle Grant Program
P-Y	Person-years
RCDP	Remote Community Demonstration Program
R&D	Research and development
R&T	Research and technology (or Technology)
SEEH	Super Energy-Efficient Home (Program)
SEEHd	Super Energy-Efficient Housing Demonstration
SPC	Senior Policy Committee
TAP	Transportation Assistance Program
TBS	Treasury Board of Canada Secretariat

**Minerals and Earth Sciences Program
Expenditure Plan**

1986-87

Table of Contents

Extracts from Part II of the Estimates 4-4
Extracts from Volume II of the Public Accounts 4-5

Section I

Program Overview

A. Plans for 1986-87
 1. Highlights 4-6
 2. Financial Summary by Activity 4-8
B. Recent Performance
 1. Highlights 4-10
 2. Review of Financial Performance 4-15
C. Background
 1. Introduction 4-16
 2. Mandate 4-17
 3. Program Objective 4-17
 4. Program Organization for Delivery 4-18
D. Planning Perspective
 1. Environment 4-19
 2. Initiatives 4-22
 3. Update on Previously Reported Initiatives 4-23
 4. Program Effectiveness 4-24

Section II

Analysis by Activity

A. Mineral Industry Development 4-27
B. Administration of the Canada
 Explosives Act 4-32
C. Mineral and Energy Technology 4-34
D. Remote Sensing 4-39
E. Geological Surveys 4-42
F. Earth Physics 4-47
G. Polar Continental Shelf 4-51
H. Surveying and Mapping 4-54
I. Program Management and Support 4-58

Section III

Supplementary Information

A. Analysis by Object
 1. Expenditures by Object 4-61
 2. Personnel Expenditures 4-62
 3. Capital Expenditures 4-64
 4. Transfer Payments 4-66
B. Cost Analysis 4-67
C. Other Acts and Instruments Administered in Whole or
 in Part by the Minerals and Earth Sciences Program 4-68
D. Revenue Summary 4-69
E. List of Acronyms and Abbreviations 4-70

**Extracts from Part II
of the Estimates**

Appropriation Authority

Authority is requested to spend \$323,045,000 for the operation of the Minerals and Earth Sciences Program during the 1986-87 fiscal year. Of this amount, \$292,593,000 is required for operating expenditures, including grants and contributions, and \$30,452,000 for capital expenditures. An estimated \$17,669,000 for contributions to employee benefit plans will be met under existing statutory authority.

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1986-87 Main Estimates	1985-86 Main Estimate
Minerals and Earth Sciences Program			
35	Operating expenditures	261,543	253,711
40	Capital expenditures	30,452	46,212
45	Grants and contributions	31,050	17,335
(S)	Contributions to employee benefit plans	17,669	17,122
Total Program		340,714	334,380

Votes -- Wording and Amounts

Vote No.	Department or agency (dollars)	1986-87 Main Estimate
Minerals and Earth Sciences Program		
35	Minerals and Earth Sciences -- Operating expenditures	261,543,000
40	Minerals and Earth Sciences -- Capital expenditures	30,452,000
45	Minerals and Earth Sciences -- The grants listed in the Estimates and contributions	31,050,000

Program by Activities

(thousands of dollars)	1986-87 Main Estimates				Total	1985-86 Main Estimates
	Authorized person- years	Budgetary Operating	Capital	Transfer payments		
Mineral Industry Development	163	12,297	109	17,172	29,578	13,862
Administration of the Canada Explosives Act	44	2,110	50	....	2,160	2,115
Mineral and Energy Technology	787	70,837	6,949	369	78,155	78,312
Remote Sensing	155	24,266	7,299	8,100	39,665	56,386
Geological Surveys	848	83,972	4,208	.....	88,180	86,209
Earth Physics	169	14,511	2,464	.....	16,975	17,029
Polar Continental Shelf	30	6,017	52	.....	6,069	6,067
Surveying and Mapping	900	57,178	9,030	118	66,326	65,331
Program Management and Support	103	8,024	291	5,291	13,606	9,069
	3,199	279,212	30,452	31,050	340,714	334,380
1985-86 Authorized person-years	3,208					

Extracts from Volume II of the Public Accounts

Use of Appropriation for 1984-85

	Main Estimates	Total Appropriations	Actual Use
	\$	\$	\$
Budgetary			
Vote 35 -- Operating expenditures, the grants listed in the Estimates and contributions	217,798,000	247,472,979	232,358,658
Vote 40 -- Capital expenditures	31,714,000	43,896,032	40,628,290
Statutory -- Contributions to employee benefit plans	14,559,000	16,778,000	16,778,000
Statutory -- Refunds of amounts credited to revenue in previous year	.....	7,376	7,376
Total Program -- Budgetary	264,071,000	308,154,387	289,772,324

Section I Program Overview

A. Plans for 1986-87

1. Highlights

The highlights of the Minerals and Earth Sciences Program (MESP) for 1986-87 are described below. Details are discussed in the Background and Planning Perspective portions of this Section, and in the Analysis by Activity Section, starting on page 4-27.

- To undertake at least two ministerial missions to such countries as Australia, Japan or the People's Republic of China, and two government-industry minerals missions (e.g., iron ore mission to Eastern Europe); and to complete international commodity market studies on such matters as lead and zinc.
- To promote and facilitate international action and dialogue leading to the formation of mineral commodity organizations that would contribute to more stable conditions in international mineral commodity markets on such minerals as asbestos, copper, iron ore, nickel and tungsten.
- To ensure the establishment of a stable regulatory environment for asbestos through representations and negotiations in the United Nations (UN) International Labour Organization, which will hold a final international convention in June 1986.
- To complete consultations and an evaluation of the impact of freer trade between Canada and the U.S.A. on the Canadian minerals industry; and to prepare for the launching of a new General Agreement on Tariffs and Trade (GATT) multilateral trade negotiating round.
- To produce an assessment of the impact of the Canadian tax incentive and regulatory regime on mineral investment in Canada relative to those of other countries and of the corporate tax reform movement in North America and elsewhere.
- To pursue the adoption by all provinces of an accident monitoring system to establish a National Mines Accident Data Bank.

- To co-ordinate the production of a tripartite (federal-provincial-industrial) report on the fiscal proposals of the Mining Association of Canada, as put forward in its submission to the federal government, entitled "Economic Renewal and Canadian Mining" to be tabled at the Federal-Provincial Mines Ministers' Conference in September 1986.
- To participate with the Alberta Oil Sands Technology and Research Authority (AOSTRA) and the industry in the stand-alone demonstration of the Taciuk Process for the extraction and partial upgrading of oil sands in the vicinity of Fort McMurray, Alta. (\$2.5 million).
- To continue pilot plant studies in support of the Petro-Canada 800 cubic metres per day (m³/d) commercialization demonstration of the Canada Centre for Mineral and Energy Technology (CANMET) Hydrocracking Process (\$620,000 and 15 P-Y).
- In collaboration with the Ontario Ministries of Natural Resources and Labour and an industry group, to determine ways of detecting potential rockburst sites in mines, and to determine how mine design and mining activities might be modified to minimize rockbursts.
- To continue to demonstrate improved coal preparation plant effluent treatment and fine coal cleaning through the use of mobile coal preparation pilot plants in both Western and Eastern Canada (\$890,000 and 3.5 P-Y).
- To bring the departmental satellite remote sensing data processing facilities at Prince Albert, Sask., up to full operational capability.
- To investigate the applicability of the French "Système probatoire d'observation de la Terre (SPOT)" high resolution satellite data for the purpose of finding a more cost effective method of detecting and revising topographical and geographical data for mapping activities, and providing for a more up to date mechanism for updating of the "National Atlas." Work in this area will be done under the auspices of a co-operative agreement with l'Institut géographique national (IGN) (France), and will serve to assist Canadian industry in marketing its technology (\$280,000 and 3 P-Y).

- Under the Frontier Geoscience Program, to continue petroleum-related geoscience surveys in Canada's offshore and Arctic regions, including the second year of seismic surveys from the drifting Arctic Ice Island, which are designed to provide a first, preliminary estimate of petroleum potential in Canada's Arctic Continental Shelf (\$18.7 million and 46 P-Y).
- In co-operation with universities, provinces and industry, under the Canadian National Lithosphere program, to continue deep seismic probing and profiling of the continental lithosphere in the southern Canadian Shield, supplemented by a new, deep geophysical program in the Great Lakes, led by the United States Geological Survey (\$950,000 and 7 P-Y).
- To initiate and continue delivery of the federal components of mineral development agreements in the areas of market intelligence and product promotion initiatives, mining and mineral processing technologies, and mineral related geoscience surveys and research to stimulate and facilitate mineral exploration by private industry (\$31.6 million and 61 P-Y).

2. Financial Summary by Activity

Figure 1: Financial Summary by Activity (\$000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Change	For Detail See Page
Mineral Industry Development	29,578	24,695	4,883	4-27
Administration of the Canada Explosives Act	2,160	2,113	47	4-32
Mineral and Energy Technology	78,155	75,632	2,523	4-34
Remote Sensing	39,665	55,458	(15,793)	4-39
Geological Surveys	88,180	85,898	2,282	4-42
Earth Physics	16,975	16,940	35	4-47
Polar Continental Shelf	6,069	6,065	4	4-51
Surveying and Mapping	66,326	64,606	1,720	4-54
Program Management and Support	13,606	13,486	120	4-58
	340,714	344,893	(4,179)	
Authorized person-years	3,199	3,209	(10)	4-62

Explanation of Change: The 1986-87 estimated expenditures of \$340.7 million represent a decrease of approximately \$4.1 million (or 1.2%) under the 1985-86 forecast. This decrease is made up of the following items:

	(\$ millions)
● General inflation increases for all activities related to personnel costs only	4.9
● Decreased funding for research and development (R&D) activities	(3.7)
● Mineral development agreements (MDA)	8.8
● Sherbrooke Institute of Cartography	(10.8)
● Reprofiling funds -- European Space Agency	(4.2)
● Increase in capital under the Capital Acquisition Replacement Plan	1.3
● Increased funding to develop Canadian imaging radar satellite (RADARSAT)	2.2
● Data reception costs for the French remote sensing satellite (SPOT)	1.7
● Reprofiling of Canadian ground system for the reception of data from future satellites	(7.7)
● Other adjustments	3.4
Total:	<u><u>(4.1)</u></u>

Explanation of Forecast: The 1985-86 forecast (which is based on information available to management as of October 31, 1985) is \$345 million or 3% higher than the 1985-86 Main Estimates of \$335 million (Extracts from Part II of the Estimates, pages 4-4 and 4-5). The difference of \$10 million arises from additional program funding of \$16.2 million through Supplementary Estimates (see page 4-10). This was offset by governmental cuts of \$6 million in operating and capital expenditures.

- A Supplementary Estimate of \$16.2 million provided funding for the following program initiatives:

--	Federal-provincial MDAs	11.6
--	Ocean drilling	1.4
--	Additional costs of operational and accommodation requirements	3.0
--	Research and development resources	0.2

Net Change: 16.2

B. Recent Performance

1. Highlights

Highlights of the Program's performance during 1985-86 include the following:

- The Minister of State (Mines) completed the consultations on his discussion paper, "The Canadian Minerals and Metals Sector: A Framework for Discussion and Consultation," presented a report on his findings to the provincial mines ministers at the September 16, 1985 Mines Ministers' Meeting in Charlottetown, P.E.I., and sought the concurrence of his colleagues on a number of possible program and legislative changes.
- A market development mission to the world's most rapidly growing market for asbestos and its products was completed, with Energy, Mines and Resources Canada (EMR) officials leading a group of industry, federal and provincial officials on a visit to India, Japan and Malaysia in August 1985.
- A report was produced (as part of the multi-year analysis of Canadian and foreign mineral tax systems launched in fiscal year 1983-84) describing fiscal agreements governing mineral projects struck between governments and firms in each of 10 countries. This report forms the basis of more detailed analysis taking place during 1986-87.

- At a meeting of 31 countries (representing 95% of production and 92% of consumption of nickel) held in Geneva in October 1985, consensus was obtained on the terms of reference and guiding principles for the establishment of an Intergovernmental Nickel Study Group to address problems and issues in the world market for nickel.
- The number of mineral-related ruling requests referred to the Department by Revenue Canada rose from 9 cases in 1984-85 to 25 in 1985-86 -- reflecting accelerated utilization of tax-related financing instruments and tax entitlement transfer mechanisms.
- Preliminary discussions on the establishment of an international intergovernmental discussion group on copper were raised with the United Nations Secretariat and with United States officials, but consensus on concrete action was not attained.
- Over the past two years a total of 10 federal-provincial-territorial agreements have been negotiated and signed with British Columbia, Manitoba, New Brunswick, Newfoundland, Nova Scotia, Ontario, PEI, Quebec, Saskatchewan and the Yukon. The federal components of the MDAs are being operated by the three major sectors funded through MESP. The programs include market intelligence and product promotion initiatives for commodities such as iron and asbestos, and research in mining and mineral processing technologies. A number of mineral related geoscience surveys and research initiatives of economic interest, such as aeromagnetic gradiometre, geochemical, geological and mineral deposit surveys, are being conducted under the auspices of the MDAs. Of the \$25.1 million and 62 P-Y expended over the past two years, \$21.2 million and 49 P-Y were used in 1985-86.
- A pilot project leading to the establishment of a National Mines Accident Data Bank was launched with Alberta, British Columbia and Ontario.
- The two projects to improve productivity of departmental staff and service to the public (begun in 1985) progressed: a prototype of the computer system for processing Canada's national mineral statistics was developed to determine full costs of a system to be acquired during fiscal year 1986-87; the integrated office system for activity staff was installed and will be fully operational during fiscal year 1986-87.

- Departmental officials undertook a joint study with the Government of Manitoba to look at new financial mechanisms to help troubled mining communities. The paper was tabled at the Mines Ministers' Conference in Charlottetown in September 1985.
- Pursuant to the establishment of the Asbestos Research Institute (in Montreal) in 1984-85, an Asbestos Advisory Committee with representatives of the three funding parties -- the federal government, the Government of Quebec, and the asbestos industry -- was established in 1985-86.
- The collaborative diesel emissions reduction program involving the United States Bureau of Mines (USBM), the Ontario Ministry of Labour, CANMET and several contractors is designed to end in December 1986. Two systems have been developed: a venturi high-efficiency water scrubbing system; and several versions of ceramic total exhaust filtration system. Technology transfer is being pursued.
- The mobile coal preparation plants provide information on washery performance, diagnosis of problems and engineering design data for scale-up purposes. Two of them are in operation. A third one is undergoing break-in trials, while design of the fourth has been completed and a construction contract is in process. A seminar was held to display the project and results to industrial operators.
- Negotiations have been taking place with the Alberta Oil Sands Technology and Research Authority (AOSTRA) and industry on the stand-alone demonstration of the Taciuk Process for the extraction and partial upgrading of oil sands. This program results from the initial concept of the establishment of an Oil Sands Demonstration Centre in the vicinity of Fort McMurray, Alta., to test a variety of candidate bitumen-oil sand separation processes. However, now, only one process route, the Taciuk Process, is being considered.
- The construction of Petro-Canada's 800 cubic metres per day (m³/d) hydrocracking demonstration plant in Montreal is essentially completed. The start-up of the demonstration plant took place in November 1985, following successful completion over the last two years of sixteen 30-day pilot plant runs.
- Construction of facilities to receive and process high resolution data from France's remote sensing satellite (SPOT) is well advanced and they should be in operation in early 1986.

- Following approval of Canadian membership in the Ocean Drilling Program, active Canadian participation commenced under joint management by the Canadian Geoscience Council and EMR. EMR scientists took a lead role in Leg 105 in the Labrador Sea and Baffin Bay, and Canadian scientists took part in two other legs in the North Atlantic (\$220,000 and 2.7 P-Y).
- Investigations in the second year of the Frontier Geoscience Program have provided new information on the geological framework, internal character of sedimentary basins and other geological conditions bearing upon occurrence of petroleum in Canada's offshore Atlantic and Pacific regions, the Beaufort Sea, and the Arctic Islands. A major co-operative aeromagnetic survey in the Grand Banks region off Newfoundland, with funding from Geological Survey of Canada (GSC) and several petroleum companies, was successfully completed (\$12 million and 23 P-Y). Projects initiated in the first year of the program cost \$7.2 million and included a contracted multi-channel reflection seismic survey northeast of Newfoundland, geological field work on Melville Island, the ice island project and marine surveys near the Queen Charlotte Islands.
- Seabottom surveys (including seismic, acoustic and aeromagnetic) under the bilateral boundaries program in the Beaufort Sea, Juan de Fuca Strait area and in the St. Pierre-Miquelon area were completed. Results of previous years' surveys were released in open files and information outputs were recorded in the boundary program data system. Analysis of SeaMARC and SEABEAM surveys, carried out in 1984-85 in connection with offshore bilateral boundary research, has revealed a wealth of information about the processes of sea-floor spreading on the Juan de Fuca Ridge. These surveys, of far greater resolution than previous regional surveys, are providing a comprehensive framework for detailed studies of the metallic sulphides deposits on the ridge crest (\$7.1 million and 16 P-Y).
- In co-operation with Denmark, Mexico and the United States, the readjustment of the continental primary geodetic framework was completed by employing a redefined horizontal datum for North America (\$900,000 and 13 P-Y).

- "Lithoprobe", a research program involving Canadian geophysicists, geologists and geochemists from universities, industry and government, has been designed to probe the earth deeper than ever attempted before. Over 200 km of reflection profiling were obtained on Vancouver Island and 1,500 km refraction profiling together with 20 km of reflection profiling, were gathered across the Kapuskasing structure in Ontario. Early results from these deep seismic surveys include data that are revolutionizing scientific thinking regarding the structure of the crust (\$923,000 and 7 P-Y).
- Investigations of the sedimentary and underlying rocks of the polar continental shelf were conducted from a base on a drifting ice island in the Arctic Ocean. The Activities involved were: Earth Physics, contributing to seismic refraction studies, gravity measurements, earthquake monitoring and navigation; Geological Surveys, to seismic reflection and refraction, and other marine geophysics and geology; Surveying and Mapping, to navigation; and Polar Continental Shelf, to logistics (\$1 million and 10 P-Y).

Following are the highlights of the Program during 1984-85:

- CANMET completed the second and final year of the Short-term Assistance in Research and Technology (START) program with the termination of 21 research and development (R&D) projects, involving 18 companies and 34 technology transfer projects. This program involved over 90 companies during the two years.
- Column leaching studies were initiated on a copper sulphide ore and a zinc sulphide ore using bacterial ferric sulphate solution. Contracts were initiated for work on: in-place bacterial leaching pre-feasibility studies; evaluation of biomass for uranium recovery from process streams; destruction of humic acids and organics in mineral deposits by microbial action; and treatment of tailings effluents by algae and the influence of micro-organisms on corrosion.
- The bench scale experimental program has shown that co-processing of coal with bitumen, heavy oils and residue is technically viable. Overall process yields have been shown to be much better than coal liquefaction. Construction of the 240 kg/day pilot plant for co-processing is proceeding. A new coal preparation facility has been completed and a building was modified to handle slurry preparation. The process and instrumentation diagram, lay of the pilot plant and supporting structure modifications required for the construction of the pilot plant were completed.

- Remote sensing satellite data processing facilities were upgraded to produce and disseminate imagery of the new high resolution Thematic Mapper data from Land Satellite-5 (LANDSAT-5), launched in March 1984.
- In co-operation with the United States, the vertical surveys required to compute geodetic values for the International Great Lakes Datum Project were completed (\$15,000 and 0.3 P-Y).
- The offshore bilateral boundaries program supported extensive work in the Juan de Fuca area, hydrographic/surficial geology in the Beaufort Sea/Herschel Island area and magnetic and gravity surveys of the Laurentian Channel-St. Pierre et Miquelon area (\$3.8 million and 10.5 P-Y).

2. Review of Financial Performance

Figure 2: 1984-85 Financial Performance (\$000)*

	1984-85		
	Actual	Main Estimates	Change
Mineral Industry Development Administration of the Canada Explosives Act	10,326	8,567	(1,759)
Mineral and Energy Technology	2,012	1,962	(50)
Remote Sensing	75,755	77,000	1,245
Geological Surveys	33,911	26,212	(7,699)
Earth Physics	72,713	63,663	(9,050)
Polar Continental Shelf	18,646	15,071	(3,575)
Surveying and Mapping	6,777	5,980	(797)
Program Management and Support	58,192	55,039	(3,153)
	9,301	7,561	(1,740)
	287,633	261,055	(26,578)

* The 1984-85 financial figures for the whole Program have been restated to conform with the revised Program/Activity structure adopted for 1985-86. The difference between actual expenditures and the Main Estimates results mainly from items approved by Supplementary Estimates as explained in Section II -- Analysis by Activity, starting at page 4-27.

C. Background

1. Introduction

The MESP is one of two operational Programs within EMR. This Program has the following responsibilities:

- Promoting, developing and co-ordinating national policies and initiatives for the minerals and metals sector of the Canadian economy.
- Implementing strategies for the development, conservation and use of minerals, in co-operation with provincial governments and the private sector.
- Carrying out scientific and technical surveys to provide the necessary geoscience knowledge base.
- Preparing and publishing maps and charts.
- Conducting research into the occurrence, origin, evaluation, development and use of minerals (including coal, gas and oil), and on the role, processing, transportation, trade, marketing, environmental impact and economic benefits of minerals located in Canada and elsewhere in the world.
- Providing airborne and satellite remote sensing services for resource management and environmental monitoring.
- Conducting research into geological hazards and constraints to economic development (e.g., earthquakes).
- Producing national mineral statistics, and economic and scientific reports as public information.
- Contributing actively to public and industrial safety by ensuring compliance with the Canada Explosives Act and Regulations.

Science and technology (S&T) activities, performed in-house and by contract to the private sector, constitute the major portion of the resources allocated to this Program. Systematic surveys provide information on Canada's landmass, its contained energy and mineral resources and its sensitivity to geological and man-made hazards. Mission-oriented R&D (in support of mining, mineral processing, metals and fossil fuel industries) includes data-base generation, policy R&D, protection and productivity technologies. S&T is, therefore, a principal focus of work carried out within the MESP, accounting for approximately 90% of the resources available to the Program. Further information on

the nature of these activities can be found in the related schedules in Section II, starting at page 4-27. The remaining resources support the policy, regulatory and advisory roles and information services activities of the MESP, which are also described in Section II.

This Program also provides information and support to other governmental departments through the provision of technical survey data (including satellite and aircraft remote sensing), maps, and economic and scientific studies. Research, technical surveys and the development of policies and programs require close liaison with provincial governments, foreign governments and international organizations.

The Department's other operational program, the Energy Program, makes extensive use of certain geoscience and research outputs of this Program, in analysis, policy development and regulatory decision-making related to the petroleum and non-petroleum resource sectors of the Canadian economy. Certain R&D activities provide direct support to the energy R&D priorities established by the federal energy programs.

2. Mandate

The legislative framework for the majority of the activities of the MESP can be found in the Department of Energy, Mines and Resources Act and the Resources and Technical Surveys Act.

Under the provisions of these Acts, the Minister is responsible for co-ordinating, promoting and recommending national policies concerning energy, mines, minerals and other non-renewable resources, and for the formulation of plans to conserve, develop and use these resources and for the development of agreements with the provincial governments under the Economic and Regional Development Agreements program. In addition, the Minister is authorized to establish scientific laboratories, to conduct research and technical surveys related to the assessment of mineral and energy resources, to prepare and publish maps, and to conduct scientific and economic research related to the mining and metallurgical industries of Canada.

The Canada Explosives Act assigns to the Minister the responsibility for regulating the manufacture, testing, inspection, sale, storage and importation of explosives throughout Canada. Other acts and instruments administered in whole or in part by the MESP are presented in Section III, page 4-68.

3. Program Objective

The objective of the MESP is to ensure the timely availability of mineral policies, strategies and programs designed to maximize the contribution of the minerals and metals sector to the Canadian economy, and to provide timely scientific knowledge, data, technologies and expertise in the earth- and mineral-related sciences, with emphasis on the mineral and energy resources of the Canadian landmass and offshore areas.

4. Program Organization for Delivery

Activity Structure: The activity structure of the MESP is displayed in Figure 3 on pages 4-20 and 4-21. Details of the Program structure below the Activity level are included in Section II, Analysis by Activity, starting on page 4-27.

Organizational Structure: The MESP is composed of three Sectors: Mineral Policy, Research and Technology, and Earth Sciences. The three Sectors report, through their respective Assistant Deputy Ministers (ADMs), to the Deputy Minister or the Associate Deputy Minister. Figure 3 (pages 4-20 and 4-21) sets out the organization and the relationship between the activities of the Program.

The Mineral Policy Sector proposes policies, programs and strategies to ensure that the minerals and metals sector makes a maximum contribution to the national and regional economic well-being of Canada. In support of this objective, it undertakes assessments of Canadian and world supply of, and demand for, minerals and metals; develops recommendations on specific tax matters for the Minister to exercise statutory obligations to advise the Minister of Revenue Canada; organize and undertakes technical and economic market missions with industry and governmental representatives in support of market development; liaises with foreign governments and international institutions on mineral and metal matters; and manages the federal-provincial mineral development agreements (MDAs) of the Department.

The Research and Technology Sector includes CANMET, the Canada Centre for Remote Sensing (CCRS) and the Explosives Branch. CANMET leads and co-ordinates federal research efforts in mining, mineral processing, metals and energy from fossil fuels. CCRS develops and demonstrates systems to acquire and disseminate remote sensing data from aircraft and satellites. The Explosives Branch regulates the manufacture, importation, storage and sale of explosives.

The Earth Sciences Sector is composed of the Geological Survey of Canada (GSC), Earth Physics Branch (EPB), Surveys and Mapping Branch, and Polar Continental Shelf Branch. The Sector is responsible for ensuring the availability of comprehensive geoscientific knowledge related to the mineral and energy resources of Canada, providing fundamental survey networks, preparing and publishing maps, regulating surveys of Canada Lands, providing knowledge and information concerning geological hazards (e.g., earthquakes) and the Earth's dynamic processes, and providing logistical support to scientific investigations in the Arctic.

D. Planning Perspective

1. Environment

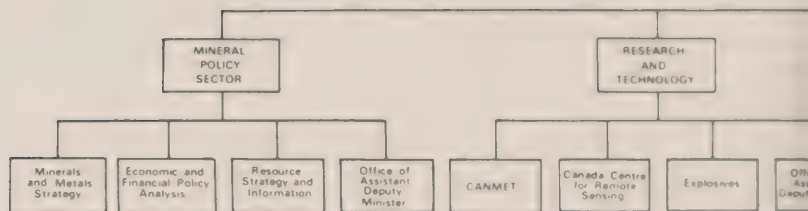
Canada has traditionally had a resource-based economy with one of the largest components being the minerals and metals sector. In 1984, the value of the production of this sector (including the production of non-energy mining, refined metals, and minerals in fabricated form) was \$45.3 billion, or 10% of Canada's Gross National Product. According to the 1982 "Corporations and Labour Unions Returns Act Report", published in 1985, the sector was composed of 13,067 firms, of which 4,917 were engaged in exploration and mining, 395 in the production of primary metals and metal forms, and 7,755 in metallic or non-metallic mineral fabrication. The minerals and metals sector is responsible for approximately 27% of the value of Canada's annual exports of goods and services. The most export-oriented component of the sector is the mining industry, which exports approximately 50% of its annual production, although for some metals this percentage may reach 100% in some years. Some 175 Canadian communities are dependent on mining for their livelihood.

Federal Energy Programs: Federal energy programs have a significant impact on the priorities and endeavours of the MESP. In particular, the goal of energy self-sufficiency is placing very heavy demands on the Department's scientific organizations. There is a pressing need to acquire an integrated geoscience knowledge base for the frontier areas, such as Northern Canada and the Eastern Continental Shelf, and the technology to facilitate resource exploitation. Indeed, knowledge of the Canadian landmass, both onshore and offshore, and solutions to technological problems are prerequisites for exploration, extraction, processing, utilization, conservation and management of mineral and fossil fuel resources.

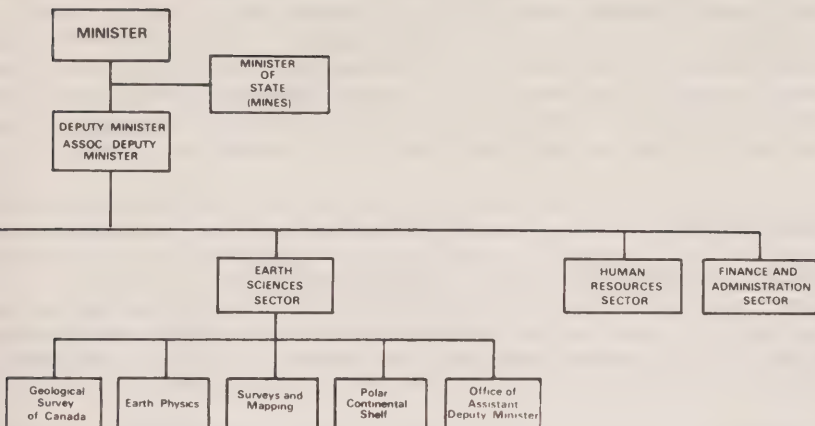
Economic Climate: Excess capacity to produce most minerals continues to be the rule throughout the world. Demand has improved since the steep decline of 1981-82, but prices -- while showing some improvements -- have remained depressed when expressed in Canadian dollars. The rise in the value of the American dollar over the period 1981-85 exacerbated this problem as virtually all international contracts for minerals are expressed in that currency -- thus raising the price for minerals in each of the markets where they were purchased, but cutting the value of those sales to Canadian firms.

In the face of these conditions, the Canadian industry has made notable progress in cutting its costs of production. Capital spending in the industry has remained at significant levels in spite of little or no profits for nearly three years. Modernization and mechanization of mining methods have resulted in substantial improvements in productivity. During 1985, the cash flow position of most Canadian minerals and metals sector firms improved, and a number of firms made profits -- in some cases, for the first time in several years.

Figure 3: 1986-87 Resources by Organization/Activity (\$000)



Mineral Industry Development	24,319 (81)	2,047 (28)	3,021 (48)					
Administration of the Canada Explosives Act					704 (14)		1,389 (28)	
Mineral and Energy Technology					77,860 (778)			
Remote Sensing						39,422 (147)		
Geological Surveys								
Earth Physics								
Polar Continental Shelf								
Surveying and Mapping								
Program Management and Support				358 (4)				4
TOTALS	24,319	2,047	3,021	358	78,564	39,422	1,389	4
PERSON-YEARS ()	(81)	(28)	(48)	(4)	(792)	(147)	(28)	



							TOTALS
							\$ P-Y
						191 (6)	29,578 (163)
						67 (2)	2,160 (44)
						295 (9)	78,155 (787)
						243 (8)	39,665 (155)
87,924 (841)						256 (7)	88,180 (848)
16,841 (165)						134 (4)	16,975 (169)
			5,979 (27)			90 (3)	6,069 (30)
		65,713 (881)				613 (19)	66,326 (900)
				6,027 (13)	1,288 (35)	5,483 (45)	13,606 (103)
87,924	16,841	65,713	5,979	6,027	1,288	7,372	340,714
(841)	(165)	(881)	(27)	(13)	(35)	(103)	(3,199)

Canada's mineral potential remains formidable in international terms, and further exploration can be expected to produce the ore bodies to carry the country competitively into the twenty-first century. Canadian producers of minerals and mineral products have the advantage of being in the forefront of technological innovation. However, it is clear that all measures which can be taken to improve market access, to find new applications or markets, or to further reduce the costs of producing minerals and metals, are not only desirable, but necessary.

2. Initiatives

Mineral Industry Development: During 1986-87, the Mineral Industry Development Activity will complete the development and implementation of a system for obtaining and providing to industry and the provinces more regular and detailed information on foreign markets, trends, developments and opportunities for Canadian mineral and metal producers.

In conjunction with the United States Bureau of Mines (USBM) and the Colorado School of Mines, the Activity will also convene a seminar to discuss minerals found in North America.

A thorough review of the fiscal proposals contained in the briefing of the Mining Association of Canada to the federal government will be completed by September 1986, as directed by federal and provincial mines ministers on September 17, 1985, at their Charlottetown Conference. This review, to be co-ordinated by EMR officials, will be carried out by a group of federal, provincial, and industry resource tax specialists, and, while led by resource departments, will be conducted in co-operation with federal and provincial finance and treasury officials.

Co-operative Research Program on Mine Hazards: A five-year, \$4.2 million co-operative research program aimed at reducing hazards related to rockbursts, one of the major dangers facing underground miners, was initiated in June 1985. CANMET, the Ontario Ministries of Natural Resources and Labour and an industry group, including Campbell Red Lake Mines Limited, Falconbridge Limited and Inco Limited, will each contribute \$1.4 million to the study, designed to find ways of detecting mine areas where rockbursts might occur as well as to determine how mine design and mining activities can be modified to minimize rockbursts.

SPOT Satellite Operations: A new satellite station at Gatineau, Que., will begin operation in 1986-87 to receive and process eastern Canadian and American data from France's first remote sensing satellite, SPOT. Data on the U.S. will be provided to a French company, SICORP, for a fee that will effectively cancel out the reception fee charged by France for the reception of data on Canada. The incremental cost of providing SPOT data to Canadian users from both the Gatineau and Prince Albert stations will be \$1.69 million in 1986-87.

Mineral Exploration Technology: This initiative has two components: the development of improved geological mineral deposit models which will permit prediction of the likely presence of undiscovered deposits and guide exploration for such deposits; and the development and demonstration of improved techniques and instruments for mineral exploration. This initiative is supported principally by A-Base resources; however, opportunities are provided by mineral development agreements and increased interdisciplinary co-operation.

National Data Base: Over the next decade the Surveys and Mapping Branch will increasingly use computerized data base management and computer graphics hardware and software to develop national digital data bases of geodetic positions, topography of the terrain, aeronautical navigation data for air safety, National Atlas information, and digital files for the management of Canada Lands, including those in the offshore. This change in program emphasis from data gathering to data management will require the establishment, in conjunction with the provinces, of national standards for digital data, a larger investment in capital and a major retraining of staff.

3. Update on Previously Reported Initiatives

START: CANMET completed the second and final year of the START Program with the termination of 21 R&D projects involving 18 companies in the two years.

Biotechnology: Microbial leaching is a primary focus of CANMET work with the objective of demonstrating in-place underground leaching of a copper or zinc ore. In-house work continued on elucidating the leaching parameters for several selected areas. Contract work has led to further interest in the possible establishment of a demonstration project in a Manitoba mine. Metal recovery by biosorption has been initiated under contract.

Asbestos Research: Two new techniques for assessing airborne asbestos fibres were developed using CANMET funds. The techniques are being compared in actual plant situations with the standard method of using an optical microscope.

CANMET's proposed wet process was further developed. A private sector consortium has entered into a \$1.2 million collaborative agreement to develop the process to a continuous pilot plant scale and produce a quantity of the fibre for test marketing purposes.

4. Program Effectiveness

The R&D work of the MESP does not easily lend itself to the use of traditional performance indicators due to the uncertainty in the amount and complexity of the work required to meet the established objectives. As an alternative to quantified performance indicators, the effectiveness of R&D efforts is established by formal internal and external qualitative reviews.

In the recent past, the Program has been subjected to an audit by the Office of the Comptroller General (OCG), an internal audit and several external reviews conducted by consultants and review committees of the Canadian Geoscience Council (CGC). The majority of these audits and reviews focused on management and operational procedures, and recommendations have all been implemented. These studies also recommended a review of a broad range of policy questions.

In addition to ongoing performance analyses carried out by departmental managers, EMR is implementing a full-scale Program Evaluation Plan covering separate components of the MESP. These evaluations, which are administered through the Program Evaluation Group, permit a deeper, albeit periodic, examination of the relevance, effectiveness and impact of individual departmental programs.

Internal Reviews: Peer reviews by highly qualified scientists and management reviews by science managers at the branch and sector levels are carried out under the direction of the appropriate ADM on an established schedule.

Internal audits were conducted on the Polar Continental Shelf Project (PCSP), the Earth Physics Branch and the Explosives Branch by the Internal Audit Group of EMR during 1985.

Formal departmental evaluations of all components of the MESP are carried out for the Assoc. DM by the Program Evaluation Branch and conform to the Department's Long-term Plan for Program Evaluation. The evaluation of the Earth Physics Activity was completed during 1984-85 in co-operation with the CGC.

External Reviews: External evaluations on the effectiveness of mineral policies and R&D are provided through a variety of advisory committees or the various policy and research areas. Reviews of current efforts and recommendations on future directions and priorities are made by these committees, which include the following:

- The National Advisory Committee on the Mining Industry meets, at the Minister's request, to discuss all federal policy or program issues of mutual concern. Members are chief executive officers or senior operating executives, representing all components of the industrial sector and all regions of the country.
- The National Advisory Committee on Mining and Metallurgical Research is composed of senior personnel from industry, universities and provincial governments who annually review the research programs associated with mineral and energy development activities and advise the Minister on the economy, efficiency and effectiveness of the R&D program.
- The Canadian Advisory Committee on Remote Sensing is an extensive body of working groups representing industry and universities, as well as provincial and territorial governments. It provides external evaluations of the Department's remote sensing research work to the Inter-Agency Committee on Remote Sensing.
- The Independent Industrial Advisory Committee on Earth Sciences advises the Deputy Minister on major issues which relate to the responsibilities of the Earth Sciences Sector and to the needs of the petroleum and mineral exploration industries and other resource development industries. Members of the Committee are senior officials in these industries.
- The National Advisory Committee on Control Surveys and Mapping is composed of senior personnel from federal and provincial governments, educational institutions and industry who advise the Minister on the co-ordination of federal surveying and mapping programs and on the promotion and co-ordination of related research and educational measures.
- Two advisory committees (members are from industry, universities and provincial agencies) of the Canadian Geoscience Council submitted their reports on reviews of Mineral Deposit Research and of Quaternary and Engineering Geology at the GSC during 1985-86. The reports, including GSC comments, have been prepared for publication. During 1986-87, further comment is expected from the public.

- The Canadian Geoscience Council, in co-operation with the departmental Program Evaluation Group, conducted a program evaluation of the Earth Physics Branch in 1984-85. One of the conclusions of the Council's Review Committee was that a governmental organization devoted especially to comprehensive research in geophysics and its application is vital to Canada.

Section II Analysis by Activity

A. Mineral Industry Development

Objective

to establish policies and strategies to ensure that the minerals and metals sector makes a maximum contribution to the economic well-being in Canada, and that the effective use of these resources is encouraged; to advise on the implications of international mineral development; and to assess the economic, social, fiscal, corporate, regional and environmental impacts of alternative policies and strategies.

Resource Summary

This Activity accounts for approximately 9% of the total Program expenditures and approximately 5% of the total person-years (P-Y). A more detailed breakdown of resources is given in Figure 4.

Figure 4: Activity Expenditures (\$000) and Person-Years

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Policy and Program Development	2,320	36	1,826	34	2,106	14
Minerals and Metals Strategy	22,468	57	17,674	54	3,883	67
Resource Strategy and Information	2,514	41	2,465	41	2,273	46
Economic and Financial Policy Analysis	1,140	14	1,236	16	933	22
Activity Management and Support	1,136	15	1,494	20	1,131	18
	29,578	163	24,695	165	10,326	167

Of the total expenditures, 28% is for personnel costs and 72% for all other operating expenditure items.

Cost Financial Performance

Figure 5 summarizes the major changes in financial requirements which occurred in 1984-85.

Figure 5: 1984-85 Financial Performance (\$000)

	Actual	1984-85	Change
		Main Estimates	
Policy and Program Development	2,106	448	(1,658)
Minerals and Metals Strategy	3,883	4,355	472
Resource Strategy and Information	2,273	2,304	31
Economic and Financial Policy Analysis	933	858	(75)
Activity Management and Support	1,131	602	(529)
	10,326	8,567	(1,759)

Explanation of Change: The increase in financial requirements was mainly due to Mineral Development Agreements with the provinces for which additional funds were received through Supplementary Estimates.

Description

The Constitution Act 1982 confirms provincial ownership of mineral resources. There is a co-ordinating role in the mining and minerals sectors that has been assigned to the federal government and EMR, which is outlined in the Resources and Technical Surveys (RTS) Act and the Government Organization Act of 1983. The Department exercises a policy and advisory role with other governmental departments and the industry in domestic and international mineral supply and demand matters.

The Department develops perspectives on international markets for minerals and metals and their products and technologies. It organizes, and where appropriate, leads governmental or governmental/industrial missions (generally including labour representation) to potential (or actual) client nations or to competitive nations, for market development or educative purposes. EMR also develops, negotiates, manages and provides technical advice on federal-provincial mineral development agreements, and it plays a general advisory role with the mining and minerals industries through its counsel and publications. EMR is the source of "Canada's National Mineral Statistics," used and published by Statistics Canada, and is the principal advisor to Revenue Canada -- Taxation, and to Revenue Canada -- Customs and Excise on mineral matters.

Performance Information/Resource Justification

General: The resources allocated to this Activity are organized to produce policy and strategy proposals on various aspects of the Canadian minerals and metals sector, to provide economic, fiscal, strategic

preparedness, human affairs, and other policy advice as required, and to co-ordinate (and where appropriate, lead) the activities of Canadian public and private sector participants in the world's minerals and metals markets. The resources for this Activity are justified below according to their principal expected outputs for fiscal year 1986-87.

Policy and Program Development: The government-industry mission to the People's Republic of China planned for fiscal year 1985-86, but deferred to undertake a similar mission on energy issues, will be completed during 1986-87. The objective of the mission will be market development, and it will cover improved government to government relations on nonferrous metal issues, the use of Canadian technology in mining and processing, and Canada as a source of nonferrous metals and metal products for China. Ministerial missions on nonferrous metals, products, and technology, will be undertaken to Japan and possibly to Australia, as well as two government-industry missions to Eastern Europe (iron ore) and to the Pacific Rim countries (potash).

At the September 17, 1985, Federal and Provincial Mines Ministers' conference at Charlottetown, P.E.I., the Ministers directed officials to carry out a study and to report on the fiscal proposals of the Mining Association of Canada as contained in its submission to the Federal government i.e., "Economic Renewal and Canadian Mining," in conjunction with finance and treasury officials and private sector tax specialists within the framework of the Intergovernmental Working Group on the Minerals Industry. EMR officials were directed to co-ordinate the work of the task force carrying out the review with the aim of presenting the Mines Ministers with conclusions and recommendations by September 1986.

To continue to build consensus with all the parties interested in the development of the minerals and metals sector of the Canadian economy, the Department will conduct consultations through the Interdepartmental Committee on Minerals with a number of federal agencies, and through the Intergovernmental Working Group on the Mineral Industry with the provinces and territories.

In addition, departmental officials will continue to work with private sector representatives through the Mining Association of Canada - Energy, Mines and Resources Task Force and its various subcommittees to identify and clarify policy issues and needs in the Canadian context. Such consultations are carried out with labour groups as well as with academics and independent researchers.

Minerals and Metals Strategy: Pursuing a strategy of carrying out a major study of the world market (involving producers and consumers) for one of Canada's principal minerals each year, a study of lead-zinc begun in 1985-86 will be completed in 1986-87. The purposes of these studies (copper in 1984-85, and nickel in 1983-84) are: to discuss issues of mutual concern with senior governmental and industrial executives; to collect intelligence on markets and competitors; to assess implications

for Canada's minerals and metals sector; to share these findings to the extent possible with Canadian producers; and to render more realistic the assessment of Canada's policy options.

EMR officials will manage the federal-provincial MDAs with British Columbia, Manitoba, New Brunswick, Newfoundland, Nova Scotia, Ontario, Quebec and Saskatchewan to ensure all work and expenditures agreed to are carried out or modified to reflect changing realities. The Department will also carry out an evaluation of the potential opportunities and consequences of trade liberalization measures with the United States for the Canadian minerals and metals sector and prepare for the launching of and participation in, the negotiations on a new accord under GATT.

Canadian tungsten producers will be assisted to establish an international institute for research into and promotion of tungsten and to review the possibility for a federal contribution to start up costs.

This Sub-Activity will complete negotiations to establish, and then chair, the first organizational meeting of the new International Nickel Study Group intended to address problems and issues in the international nickel market. Further, it will continue to work towards the establishment of international commodity study groups for asbestos, copper, iron and ore, when there is international consensus that these proposed organizations will be useful and contribute to more stable market conditions.

Economic and Financial Policy Analysis: A multi-year analysis of the Canadian and foreign tax systems with respect to mineral production and processing was launched during 1983-84. During 1984-85 and 1985-86 preliminary analysis of 10 countries was undertaken. In 1986-87, detailed impact analysis of the comparative impact of the Canadian tax system and that of a select few countries will be carried out on typical projects. The purpose of this analysis is to clarify the relative impact of the Canadian tax system on the competitiveness of Canadian operations with similar operations in competitive countries.

Resource Strategy and Information: The testing of pilot projects with Alberta, British Columbia and Ontario relating to the establishment of a National Mines Accident Data Bank will be completed. If the results warrant, negotiations to complete national coverage with the other provinces will proceed.

A study will be done of the developments at the leading edge of materials technology and engineering on a world-wide basis to assess potential implications for the Canadian minerals and metals sector. These findings will be shared with private sector firms to the extent possible.

Activity Management and Support: This Sub-Activity undertook two projects in 1985-86 to improve staff productivity and service to the public. These projects are: a computer system for processing and assessing Canada's national mineral statistics; and an integrated office system to streamline the delivery of documents to the Minister, statistical and financial analysis, graphics preparation, the preparation and update of financial and human planning documents, and text processing and editing. During 1986-87, the systems necessary for this will be acquired and implemented.

B. Administration of the Canada Explosives Act

Objective

To contribute actively to public and industrial safety, by ensuring compliance with the Canada Explosives Act and Regulations.

Resource Summary

This Activity accounts for approximately 0.6% of the total Program expenditures and approximately 1% of the total person-years. A more detailed breakdown of resources is given in Figure 6.

Figure 6: Activity Expenditures (\$000) and Person-Years

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Licensing, Inspection and Authorization	874	14	859	14	779	13
Explosives Testing and Research	704	14	684	14	601	14
Activity Management and Support	582	16	570	16	632	17
	2,160	44	2,113	44	2,012	44

Of the total expenditures, 84% is for personnel costs and 16% for other operating expenditure items.

Past Financial Performance

Figure 7 summarizes the major changes in financial requirements which occurred in 1984-85.

Figure 7: 1984-85 Financial Performance (\$000)

	1984-85		
	Actual	Main Estimates	Change
Licensing, Inspection and Authorization	779	799	20
Explosives Testing and Research	601	646	45
Activity Management and Support	632	517	(115)
	2,012	1,962	(50)

Explanation of Change: There were no significant changes between the actual and planned financial requirements.

Description

The Administration of the Canada Explosives Act Activity entails regulating, throughout Canada, the manufacture, importation, storage and sale of explosives by inspecting and licensing factories and magazines, by testing and authorizing explosives, by providing technical advice to other governmental agencies (international, federal and provincial), and by providing training courses on explosives safety.

The licensing and inspection tasks are carried out by the Ottawa Headquarters and five regional offices located in: Halifax, N.S.; Sillery, Que.; Ottawa, Ont.; Calgary, Alta.; and Vancouver, B.C. Testing, research and development are performed by the Canadian Explosives Research Laboratory of CANMET, which is located at the Bells Corners complex in the National Capital Region.

The inspection responsibility is reinforced by the Royal Canadian Mounted Police in their role as Deputy Inspectors of Explosives.

Performance Information/Resource Justification

There are no major changes foreseen over the next four to five years. This Activity will continue to maintain industrial and public safety in the manufacture, storage, import and sale of explosives.

Figure 8 is a summary by sub-activity of specific goals and significant planned outputs and results for 1986-87.

Figure 8: Administration of the Canada Explosives Act

Sub-Activity	Resources		Goals	Significant Planned Outputs and Results for FY 1986-87
	\$000	P-Y		
1. Licensing, Inspection and Authorization	874	14	To process all applications for licensing factories, magazines, trucks, and importations; to carry out inspections; and to assess all requests for the authorization of explosives.	-- Monitoring the effectiveness of the licensing procedures by inspecting 100% of licensed factories and 40% of magazines. -- Inspecting a varying number of unlicensed storage facilities. -- Conducting training courses for fireworks supervisors, military and police agencies, construction safety organizations, colleges and other governmental departments. -- Conducting an on going review of all regulations and ensuring they reflect current technology and legislation.
2. Explosives Testing and Research	704	14	To test designated explosives manufactured in, or imported into, Canada for authorization under the Act; and to carry out related research.	-- Confirming the safety characteristics of explosives samples submitted for authorization or for continued authorization. -- Characterizing the safety properties of new emulsion explosives.

C. Mineral and Energy Technology

Objective

To ensure the availability to Canada of needed technology for the extraction, processing and utilization of mineral and energy resources.

Resource Summary

This Activity accounts for approximately 23% of the total Program expenditures and approximately 25% of the total person-years. A more detailed breakdown of resources is given in Figure 9.

Figure 9: Activity Expenditures (\$000) and Person-Years

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Mining	6,186	71	8,595	71	8,729	68
Coal Mining and Preparation	6,412	59	5,404	59	6,854	59
Mineral Processing	16,729	185	17,768	189	15,951	189
Fuels Technology	28,068	179	23,671	177	25,303	176
Metals and Materials	10,876	141	10,313	141	10,212	142
Technology Information Services	2,629	36	2,668	36	2,256	36
Technical Services	3,165	60	3,062	60	2,605	61
Activity Management and Support	4,090	56	4,151	56	3,845	51
	78,155	787	75,632	789	75,755	782

Of the total expenditures, 45% is for personnel costs, 9% for capital and 46% for all other operating expenditure items.

Past Financial Performance

Figure 10 summarizes the major changes in financial requirements which occurred in 1984-85.

Figure 10: 1984-85 Financial Performance (\$000)

	1984-85		
	Actual	Main Estimates	Change
Mining	8,729	8,945	216
Coal Mining and Preparation	6,854	6,931	77
Mineral Processing	15,951	16,113	162
Fuels Technology	25,303	25,364	61
Metals and Materials	10,212	10,603	391
Technology Information Services	2,256	2,388	132
Technical Services	2,605	2,789	184
Activity Management and Support	3,845	3,867	22
	75,755	77,000	1,245

Explanation of Change: The lapsing funds are due to delays in the start-up of the Elliott Lake project and the Manitoba Mineral Development Agreement. Funds for 1984-85 were reprofiled to cover costs of projects carried over to the following year.

Description

The Mineral and Energy Technology Activity is responsible for: conducting research and engineering development in mineral and energy technology, including mining, mineral extraction and processing, metallurgy, utilization of metals and materials, and the supply, conversion and utilization of heavy oil, oil sands, coal, uranium and other fuels, together with selected areas of energy conservation and energy fuels transportation; promoting, co-ordinating and supporting R&D in industry, universities and research institutes in the mineral and energy fields; identifying technological opportunities in mining, metallurgy, and in energy; and transferring technology to the private sector.

These tasks are performed by the Canada Centre for Mineral and Energy Technology (CANMET) through in-house resources and contracts with the private sector. The goals of CANMET are: to ensure that advanced technology is available for Canadian industry to meet the national requirements for extraction, processing and utilization of mineral and energy resources; to provide the technical knowledge necessary to formulate mineral policy; and to facilitate the efficient exploitation of Canada's mineral resources, taking into account health and safety, and environmental concerns.

In the National Capital Region, CANMET laboratories respond to R&D objectives in: mining technology; resource assessment; mineral processing; environmental technology; materials development; metals processing; standards and specifications; bitumen, heavy oil and synthetic crude oil upgrading; coal preparation, combustion, gasification and liquefaction; improvements to domestic gas heating furnaces; processing of radioactive ores; and developing steels for petro-chemical processing, oil and gas pipelines and offshore structures. Intimately associated with the quest for technological efficiency are the commitments to enhance the occupational health and safety aspects of industrial workers and to improve the environment in areas of the country adversely affected by uncontrolled industrial emission and ineffective waste management.

CANMET has established regional research laboratories. A Mining Research Laboratory, located at Elliot Lake, Ont., focuses on rock stability and health and safety issues in underground hard rock mining. Coal Research Laboratories in Calgary, Alta., and Sydney, N.S., perform R&D on mine productivity and health and safety in surface and underground coal mining. A fourth laboratory in Devon, Alta., concentrates on coal preparation, waste clean-up and cokemaking as well as colloid and surface chemistry of heavy oil recovery processes.

Performance Information/Resource Justification

The effectiveness of this Activity is reviewed by the National Advisory Committee on Mining and Metallurgical Research. See Section I, Program Effectiveness, page 4-25.

CANMET's level of endeavours is expected to remain fairly constant over the long term. CANMET will continue to fulfill its mandate by carrying out applied research, development, demonstration and transfer of new technologies to the mineral and energy industries. Close links are maintained with industry, universities and other research organizations to ensure that limited resources are spent effectively.

Figure 11 is a summary by sub-activity of specific goals and significant planned outputs and results for 1986-87.

Figure 11: Mineral and Energy Technology

Sub-Activity	Resources		Goals	Significant Planned Outputs and Results for FY 1986-87
	\$000	P-Y		
1. Mining	6,186	71	To develop technology to assist the Canadian mining industry to improve mining methods; to measure and control health and safety hazards associated with mines; and to provide policy support.	<ul style="list-style-type: none"> -- Field testing of blast layout design guide-lines for use in large blasthole stopes. -- Investigating rockburst and monitoring seismic activity in mines. -- Demonstrating diesel exhaust toxicity reduction devices in underground mines, in collaboration with the USBM and the Ontario Ministry of Labour. -- Contributing, through federal-provincial agreements, to mining technology, specifically ground control research and underground safety communications and optimization of blast design.
2. Coal Mining and Preparation	6,412	59	To develop technology to assist the Canadian coal industry to improve coal mining and preparation methods; to measure and control health and safety hazards associated with coal mines; and to provide policy support.	<ul style="list-style-type: none"> -- Investigating and comparing the rock/support interactions in machine bored, drill and blast tunnels in the Sydney coal field. -- Demonstrating improved coal preparation effluent treatment and fine coal cleaning through the use of mobile coal preparation pilot plants in both Western and Eastern Canada. -- Completing an investigation of coal preparation R&D needs for Eastern Canadian coals. -- Developing and demonstrating a dust control additive for use with Western Canadian coals.
3. Mineral Processing	16,729	185	To develop technology to assist Canadian industry in the assessment, and more efficient extraction and refining, of mineral resources; to minimize energy consumption and environmental impact in mineral processing; and to provide policy support.	<ul style="list-style-type: none"> -- Reporting on the mineralogical and mineral liberation evaluations of a copper/cobalt deposit of North-western B.C. -- Physico-chemical characterizing of fine particles for improved recoveries. -- Developing an echo-pulse technique for monitoring the structural integrity of concrete. -- Determining the comparative feasibility of fused salt and aqueous lead electrolysis processes. -- Contributing to the management of mine/mill wastes. -- Contributing, through federal-provincial agreements, to mineral processing technology, specifically, studies to reduce the amount of sulphur dioxide produced during the extraction of metals and electrostatic beneficiation of potash ore.
4. Fuels Technology	28,068	179	To develop technology to optimize the utilization of Canadian fossil fuels in an environmentally-acceptable manner; to produce synthetic fuels from non-conventional sources; to integrate synthetic fuels into the end-use system; and to provide policy support.	<ul style="list-style-type: none"> -- Continuing comprehensive pilot plant studies in support of the Petro-Canada 800m³/d commercialization demonstration of the CANMET hydrocracking process. -- Participating with AOSTRA and industry in the stand-alone demonstration of the Tacik process in the vicinity of Fort McMurray, Alta.

Figure 11: Mineral and Energy Technology (cont'd)

Sub-Activity	Resources		Goals	Significant Planned Outputs and Results for FY 1986-87
	\$000	P-Y		
				<ul style="list-style-type: none"> -- Evaluating pilot-scale combustion performance trials of syn crude coke in a circulating fluidized bed reactor using Fort McMurray limestone as a sulphur sorbent. -- Continuing bench scale and pilot plant studies to evaluate Canadian coals for co-processing with bitumens, heavy oils and residuals to provide technical criteria necessary for scale-up and demonstration operations.
5. Metals and Materials	10,876	141	To develop technology to enhance Canadian capability and efficiency in the production, fabrication and utilization of metals and materials; to increase the competitiveness and reliability of products; and to provide policy support.	<ul style="list-style-type: none"> -- Developing methodology to produce small quantities of ultra-clean steels. -- Assessing technological opportunities in direct rolling of continuously cast slab. -- Recommending to Transport Canada (Coast Guard) specifications for icebreaker propellers. -- Characterizing corrosion behaviour of oil country tubular goods. -- Completing field trials of the second model of the CANMET diffractometer. -- Studying the effects of plate thickness on fatigue life of welded joints in steels for offshore structures.
6. Technology Information Services	2,629	36	To acquire, process and disseminate scientific and technical information in support of the Mineral and Energy Technology Activity; and to maintain a comprehensive national collection of pertinent mineral and energy technology literature to assist government, industry and university personnel and interested members of the general public with technical information.	<ul style="list-style-type: none"> -- Processing, printing and distributing about 450 current CANMET publications. -- Preparing 6,000 abstracts for addition to the four in-house data bases. -- Acquiring and processing 4,700 new items for the library's collection. -- Responding to requests for information and reference.
7. Technical Services	3,165	60	To provide effective engineering, technical and operational services and associated facilities to support departmental activities.	<ul style="list-style-type: none"> -- Designing and developing prototype R&D apparatus and equipment. -- Installing laboratory and pilot-scale equipment for either new and/or expanded R&D facilities. -- Maintaining and repairing installed R&D equipment and the associated facilities.

D. Remote Sensing

Objective

To improve remote sensing technology; to facilitate the acquisition and dissemination of remotely-sensed data and derived information needed for the management of Canadian natural resources and for the monitoring of human activity; and to assist the development of the Canadian remote sensing industry.

Resource Summary

This Activity accounts for approximately 11% of the total Program expenditures and approximately 5% of the total person-years. A more detailed breakdown of resources is given in Figure 12.

Figure 12: Activity Expenditures (\$000) and Person-Years

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Satellite Data	24,938	50	41,801	51	21,056	46
Airborne Program	5,658	21	5,358	21	5,645	21
Data Applications	3,371	17	2,884	16	2,542	16
Application Services and Technology Transfer	959	9	961	9	926	9
Activity Management and Support	4,739	58	4,454	58	3,742	56
	39,665	155	55,458	155	33,911	148

Of the total expenditures, 19% is for personnel costs, 18% for capital and 63% for all other operating expenditure items.

Past Financial Performance

Figure 13 summarizes the major changes in financial requirements which occurred in 1984-85.

Figure 13: 1984-85 Financial Performance (\$000)

	1984-85		Change
	Actual	Main Estimates	
Satellite Data	21,056	14,434	(6,622)
Airborne Program	5,645	5,426	(219)
Data Applications	2,542	2,596	54
Application Services and Technology Transfer	926	880	(46)
Activity Management and Support	3,742	2,876	(866)
	33,911	26,212	(7,699)

Explanation of Change: The change is due to the additional funds obtained through Supplementary Estimates to cover the costs of approved satellite projects.

Description

The Remote Sensing Activity includes: the reception, processing, archiving and dissemination of data from remote sensing satellites; the provision of airborne remote sensing data for research and demonstration projects; the development of the full range of satellite and airborne remote sensing technology from sensor to image analysis systems; the transfer of resulting technology to Canadian industry; the support of technology and applications of R&D by industry, universities and governmental agencies; and the provision of technical assistance to operational users of remote sensing for resource management and environmental monitoring.

These tasks are performed by CCRS which operates: receiving stations at Gatineau, Que., and Prince Albert, Sask., which receive data from LANDSAT, the National Oceanic and Atmospheric Administration (NOAA) remote sensing satellite and France's SPOT satellite; a Falcon jet aircraft to simulate data from future satellite sensors, a Convair-580 that carries an imaging radar system for all-weather operations and a DC-3 for low-level applications and sensor development; and computer facilities and image analysis laboratories in Ottawa to support technological and applications development. CCRS scientists and engineers provide consulting services to, and participate in, joint projects with resource management agencies and private sector users of remote sensing data. Most of the technology is developed through close co-operation with Canadian industry, leading to world level competence in ground station, image analysis and radar processing technologies.

EMR, in conjunction with Environment Canada and Communications Canada, has undertaken an extensive R&D program to prepare system definition for an imaging radar satellite (RADARSAT) system and to establish technological competence in Canadian industry for the space and ground components of this system, which is primarily aimed at sea-ice and sea-state applications.

Performance Information/Resource Justification

The effectiveness of the Activity is reviewed by the Canadian Advisory Committee on Remote Sensing. (See Section I, Program Effectiveness, page 4-25.)

CCRS' level of core activities is expected to be maintained over the long term. Acquisition, processing and dissemination of satellite and airborne data will continue. Under special directed projects, CCRS will continue to develop satellite and airborne remote sensing technology. Strong emphasis will continue to be placed on industrial participation in developing remote sensing hardware and applications to areas such as agriculture, forestry, geology, oil and gas.

Figure 14 is a summary by sub-activity of specific goals and significant planned outputs and results for 1986-87.

Figure 14: Remote Sensing

Sub-Activity	Resources		Goals	Significant Planned Outputs and Results for FY 1986-87
	\$000	P-Y		
1. Satellite Data	24,938	50	To ensure the timely availability of remotely sensed data from satellites for resource management and environmental monitoring.	-- Bringing the data processing facilities at Prince Albert, Sask., up to full operational capability.
2. Airborne Program	5,658	21	To establish and demonstrate improved airborne remote sensing technologies for resource management and environmental monitoring.	-- Commissioning an X-Band Synthetic Aperture Radar (SAR) in the Convair-580 aircraft. -- Maintaining the capability to provide three aircraft for remote sensing applications/technology development projects, as well as for commercial use through leasing.
3. Data Applications	3,371	17	To establish and demonstrate improved remote sensing information extraction techniques and systems, as well as to develop and demonstrate practical applications of remotely sensed data to resource management and environmental monitoring problems.	-- Developing and demonstrating a prototype export system for change detection in forestry, in cooperation with British Columbia. -- Developing enhanced thematic mapper imagery for forestry applications.
4. Application Services and Technology Transfer	959	9	To provide analysis facilities as well as information and advisory services to assist users in applying remote sensing technology to resource management problems; to increase the operational use of remote sensing data through technology transfer to resource management agencies; and to provide Canadian industry with technical assistance to facilitate the development of remote sensing products and services for domestic export markets.	-- Providing image analysis facilities and consulting services for remote sensing applications development projects. -- Implementing technology transfer projects with resource management agencies of Saskatchewan. -- Providing the Canadian remote sensing industry with assistance in the form of training programs, appropriate airborne campaigns and technical liaison to facilitate domestic and export market development.

E. Geological Surveys

Objective

To ensure the availability of comprehensive knowledge, technology and expertise pertaining to the geology of the Canadian landmass and offshore areas, including mineral and energy resources and conditions affecting land and seabed use, as required for effective exploitation of mineral and energy resources, effective use of land, estimation of the resource base of Canada, and formulation of policies.

Resource Summary

This Activity accounts for approximately 26% of the total Program expenditures and approximately 27% of the total person-years. A more detailed breakdown of resources is given in Figure 15.

Figure 15: Activity Expenditures (\$000) and Person-Years

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Cordilleran Geology	4,525	48	4,769	49	3,997	49
Sedimentary and Petroleum Geology	18,468	167	16,673	161	14,966	148
Precambrian Geology	7,339	80	6,768	79	5,915	79
Atlantic Geoscience	15,815	123	19,516	122	17,121	114
Terrain Sciences	6,492	73	5,227	72	4,591	72
Economic Geology and Mineralogy	8,494	97	6,567	98	5,852	97
Resource Geophysics and Geochemistry	14,175	107	14,927	106	11,525	101
Geological Information	4,885	95	4,567	95	4,722	98
Activity Management and Support	7,987	58	6,884	55	4,024	47
	88,180	848	85,898	837	72,713	805

Of the total Activity expenditures, 47% is for personnel costs, 48% for operations and maintenance and 5% for capital costs. R&D accounts for 84% of total expenditures, and technical and administrative support for 16%.

Past Financial Performance

Figure 16 summarizes the major changes in financial requirements which occurred in 1984-85.

Figure 16: 1984-85 Financial Performance (\$000)

	1984-85		Change
	Actual	Main Estimates	
Cordilleran Geology	3,997	3,390	(607)
Sedimentary and Petroleum Geology	14,966	12,651	(2,315)
Precambrian Geology	5,915	5,472	(443)
Atlantic Geoscience	17,121	14,596	(2,525)
Terrain Sciences	4,591	4,065	(526)
Economic Geology and Mineralogy	5,852	5,220	(632)
Resource Geophysics and Geochemistry	11,525	8,181	(3,344)
Geological Information	4,722	4,624	(98)
Activity Management and Support	4,024	5,464	1,440
	72,713	63,663	(9,050)

Explanation of Change: Increased funding through Supplementary Estimates for the Frontier Geoscience Program, Mineral Development Agreements and Renovations to the Institute of Sedimentary and Petroleum Geology (ISPG) building, Calgary, together with other minor initiatives, account for the net change between actual expenditures and main estimates.

Description

The Geological Surveys Activity is responsible for: geological, geophysical and geochemical research and surveys; estimation of mineral and non-renewable energy resources; investigation of geological phenomena affecting engineering works and the environment; development of geophysical and other technologies; development of national geoscience standards; fostering Canadian geoscience and Canadian international geoscience activities; co-operation with the provinces in geological matters; provision of advice to government; and production and dissemination of maps and reports.

Performance Information/Resource Justification

The outputs of the Geological Surveys Activity have three main functions:

- Ensuring the availability of comprehensive basic knowledge of the geology of the Canadian landmass, including offshore areas, to meet national needs.
- Acquiring geological information on the nature, distribution and magnitude of Canadian mineral and energy resources, and developing related exploration technology as required for effective exploration for minerals and energy, estimation of the resource base of Canada, and formulation of policies.
- Identifying and assessing natural geological hazards, features, and processes that affect the environmental and ecological balance that may constrain the use of land, particularly in association with resource exploration, development and utilization.

Without a comprehensive geoscience knowledge base, neither resource assessment nor land use evaluation can be made. As a result, it has been found best to treat these tasks as interlocking. In practice, this means enhancing the comprehensive knowledge base while, at the same time, meeting current needs for information on the geology of resources, and on land-use and hazards questions that are important to the socio-environmental aspects of resource development.

The work of this Activity is covered by some 525 projects directed by 295 project leaders. These projects vary in magnitude from under \$10,000 to about \$1,000,000 and from 0.2 P-Y to about 4 P-Y per year and have an average life of five years. Contracted surveys and/or research work comprise the larger part of most projects over \$250,000. All projects are carefully defined, with planned outputs for each year of their life. The number of projects undertaken in co-operation with other federal agencies, provincial departments, universities, industry and foreign governments has increased. Co-operative activities are continuing under mineral development agreements with nine provinces and the Yukon, and under informal arrangements with all provinces and territories.

The Geological Surveys Activity will continue the development of comprehensive knowledge of the geology of the Canadian landmass and offshore areas, as required to meet national needs. Over the next five years, additional resources will be devoted to increasing the geological

and geophysical knowledge of Canada's frontier regions including the offshore areas. This increased work in the Frontier Geoscience Program and the Ocean Drilling Program also reinforces Canadian sovereignty in these frontier regions. This Activity will play a major role in the next five years in the delivery of the federal components of the federal-provincial mineral development agreements.

Figure 17 is a summary by sub-activity of specific goals and significant planned outputs and results for 1986-87.

Figure 17: Geological Surveys

Sub-Activity	Resources		Goals	Significant Planned Outputs and Results for FY 1986-87
	\$000	P-Y		
1. Cordilleran Geology	4,525	48	To ensure the availability of comprehensive knowledge, technology and expertise on the bedrock geology and mineral resources of the Western Cordillera and on the marine geology of the Pacific Continental Margin.	<ul style="list-style-type: none"> -- Investigating bedrock geology in British Columbia and the Yukon, with reference to mineral deposits, and producing modern-standard geological maps. -- Studying young volcanic rocks and investigating volcanic geothermal energy sources. -- Investigating the coastal and marine geology of the Pacific Margin, especially for hydrocarbon resources. -- Interpreting geological and geophysical data from the Lithoprobe transect across Vancouver Island.
2. Sedimentary and Petroleum Geology	18,468	167	To ensure the availability of comprehensive knowledge, technology and expertise on the geology and resource potential of the sedimentary basins of Western and Northern mainland Canada, the Arctic Islands and the Arctic offshore regions.	<ul style="list-style-type: none"> -- Investigating bedrock geology, with particular reference to oil, gas and coal in the area of responsibility, and producing modern-standard geological maps. -- Researching the geological occurrence of oil, gas and coal. -- Co-ordinating the assessment of Canadian resources of oil, gas and coal, the former two for the Interdepartmental Petroleum Resource Appraisal Panel. -- Co-ordination of research for the Ice Island Project.
3. Precambrian Geology	7,339	80	To ensure the availability of comprehensive knowledge, technology and expertise on the bedrock geology and mineral resources of the Canadian Precambrian Shield; and to provide isotopic age and paleomagnetic determinations and petrological information for all regions of Canada.	<ul style="list-style-type: none"> -- Investigating bedrock geology in the Canadian Precambrian Shield, including the production of the modern-standard geological maps for Canada Lands and complementing the research of provincial agencies. -- Studying the tectonic framework and deep-earth structure of the Shield, particularly in regards to the Lithoprobe project near Kapuskasing. -- Determining isotopic ages and paleomagnetic and petrological information for all of Canada.
4. Atlantic Geoscience	15,815	123	To ensure the availability of comprehensive knowledge, technology, and expertise on the geology (including resources) of the Atlantic and Arctic offshore regions of Canada and the sedimentary basins of the Appalachian region.	<ul style="list-style-type: none"> -- Studying seabed and coastal geology and processes, with particular reference to constraints affecting offshore oil and gas development. -- Investigating marine geology and geophysics in the Atlantic and Arctic offshore, with attention to sedimentary basins, Canada's maritime boundaries, and the deep structures of the continental margin. -- Interpreting geological data and examining drill core samples from the Offshore Drilling Program (ODP) leg in the Labrador Sea and Baffin Basin. -- Assessing petroleum resources of the Atlantic offshore, and coal resources in Atlantic Canada.

Figure 17: Geological Surveys (cont'd)

Sub-Activity	Resources		Goals	Significant Planned Outputs and Results for FY 1986-87
	\$000	P-Y		
5. Terrain Sciences	6,492	73	To ensure the availability of comprehensive knowledge, technology and expertise on the surficial geology, geomorphic processes, and natural terrain hazards of the Canadian landmass and on the capability of the terrain to support human activities.	<ul style="list-style-type: none"> -- Investigating surficial geology throughout Canada, particularly in Canada Lands, and producing modern-standard terrain inventory maps. -- Documenting geological conditions, constraints and hazards affecting land use, particularly in Northern Canada and relating to environmental and resource-developmental issues. -- Researching geological aspects of acid rain, nuclear fuel waste disposal, slope stability and permafrost.
6. Economic Geology and Mineralogy	8,494	97	To ensure the availability of comprehensive geological knowledge, technology and expertise concerning metallic and other mineral deposits; to determine the geological distribution, origin and potential abundance of Canadian mineral resources to facilitate exploration, land-use planning and policy formulation; and to provide compositional analyses of rocks, minerals, ores and other geological materials.	<ul style="list-style-type: none"> -- Determining the geological distribution and potential abundance of mineral deposits in Canada. -- Producing mineral resource appraisals for specific areas, and assessing uranium and thorium resources on a biennial basis. -- Researching the formation of mineral deposits, to aid the discovery of new deposits. -- Providing information on mineral commodities throughout Canada and world-wide. -- Analysing more than 5,000 samples by a wide range of chemical, instrumental and mineralogical techniques. -- Developing new and improved analytical techniques.
7. Resource Geophysics and Geochemistry	14,175	107	To provide geophysical and geochemical information on a nationally consistent basis; to facilitate the discovery, evaluation and transportation of Canada's mineral (principally metalliferous) resources; and to improve knowledge of the country's subsurface geology.	<ul style="list-style-type: none"> -- Developing new geophysical and geochemical methods and instruments to aid the Canadian mineral industry, and transferring technology to industry. -- Producing systematic aeromagnetic, radiometric and geochemical maps and compilations, to aid the mineral industry. -- Maintaining national geophysical and geochemical standards. -- Carrying out experimental surveys to assist in solving specific geological problems.
8. Geological Information	4,885	95	To ensure that the results of the Activity's scientific program are made available to users in a timely and effective manner; and to maintain the library of the Geological Survey as the principal earth sciences library in Canada.	<ul style="list-style-type: none"> -- Co-ordinating the publishing of approximately 250 maps and 75 reports, and the release of 80 open file reports. -- Responding to more than 11,000 requests for geological information directed to the library of the Geological Survey.

F. Earth Physics

Objective

To ensure the availability of geophysical information and expertise concerning the solid earth, its physical processes and geophysical hazards, as required for public safety and security, and for the management of the Canadian landmass and offshore areas.

Resource Summary

This Activity accounts for approximately 5% of the total Program expenditures and approximately 5% of the total person-years. A more detailed breakdown of resources is given in Figure 18.

Figure 18: Activity Expenditures (\$000) and Person-Years

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Seismology	5,869	55	6,240	56	6,983	56
Geothermics	2,144	9	1,755	9	2,895	9
Geomagnetism	2,979	35	2,675	34	2,726	34
Gravity	2,580	28	2,461	29	2,390	29
Geodynamics	1,900	18	2,239	17	2,154	17
Activity Management and Support	1,503	24	1,570	24	1,498	24
	16,975	169	16,940	169	18,646	169

Of the total expenditures, 49% is for personnel costs, 15% for capital and 36% for all other operating expenditure items.

Past Financial Performance

Figure 19 summarizes the major changes in financial requirements which occurred in 1984-85.

Figure 19: 1984-85 Past Financial Performance (\$000)

	Actual	1984-85	Change
		Main Estimates	
Seismology	6,983	4,841	(2,142)
Geothermics	2,895	2,707	(188)
Geomagnetism	2,726	2,442	(284)
Gravity	2,390	2,292	(98)
Geodynamics	2,154	1,565	(589)
Activity Management and Support	1,498	1,224	(274)
	18,646	15,071	(3,575)

Explanation of Change: Additional funding for capital acquisition and replacement was obtained through Supplementary Estimates, and other funds were obtained from within the Program to cover costs of the Bilateral Boundary and Frontier Geoscience Projects.

Description

In fulfilling its objective, the Earth Physics Activity operates the Canadian networks of seismological, geomagnetic and geodynamic observatories, and it maintains gravity and magnetic standards throughout the country.

Each year, the Earth Physics Activity carries out a number of field surveys and experiments for the purpose of determining: the structure and physical characteristics of the interior of the earth (seismological, gravity and geomagnetic); the strength, direction and secular variation of the earth's magnetic field (geomagnetic); measurements of the earth's movements in earthquake-prone areas (geodynamics); and the distribution and characteristics of potential geothermal energy sources, permafrost and frozen gas hydrates (geothermics). Other specialized field studies are carried out as occasion warrants. An example is the 1984 Lithoprobe project on Vancouver Island, a multidisciplinary study of the deep crust of the earth.

The Earth Physics Activity produces a wide variety of solid earth geophysical data in the form of records on paper and on magnetic tape (both analog and digital) and field notes. These data are reduced, corrected and analyzed in-house and by contract to provide information on: earthquakes and seismic risk and hazard; the processes, hazards and

distribution of permafrost; the location and size of sources of geothermal energy; the geomagnetic field of the earth and its variations and regional anomalies; the gravity field of the earth and its regional anomalies; polar motion; time and latitude variations; and the structure, dynamics and geophysical history of the earth. This information and some raw data are used by: mineral and petroleum exploration companies and consultants; universities; insurance and construction industries; other governmental departments and agencies (e.g., National Research Council of Canada, External Affairs Canada, National Defence, and Atomic Energy of Canada Limited (AECL)); and international scientific agencies.

The Activity carries out R&D at its Ottawa Headquarters (133 P-Y) and at the Pacific Geoscience Centre, Sidney, B.C. (29 P-Y). There are 7 P-Y at observatories where contracting out is impractical at this time. While maintaining an important base of scientific research, the Branch has become more and more involved in applied geophysics, e.g., federal energy programs; nuclear fuel waste management; preparation for monitoring of a comprehensive treaty banning nuclear-bomb tests; and delineation of sources of renewable energy.

Performance Information/Resource Justification

The effectiveness of the Activity is reviewed by the Canadian Geoscience Council. (See Section I - Program Effectiveness page 4-24.)

The Earth Physics Activity will continue to maintain its network of geophysical observatories to international standards. In planning for the next five years, Earth Physics will continue to respond to demands for outputs in the areas of seismicity, geothermics, geomagnetism, gravity and geodynamics. Major thrusts will be in the areas of earthquake monitoring and hazards assessment, technological upgrading and west coast marine geophysics. This Activity will also be involved in the delivery of the frontier geoscience program and the co-ordination of geophysical studies in support of the Nuclear Fuel Waste Management Program.

Figure 20 provides a summary by sub-activity of specific goals and significant planned outputs and results for 1986-87.

Figure 20: Earth Physics

Sub-Activity	Resources		Goals	Significant Planned Outputs and Results for FY 1986-87
	\$000	F-Y		
1. Seismology	5,869	55	To monitor seismic ground motion in Canada; and to conduct seismological research into the structure and dynamics of the earth.	<ul style="list-style-type: none"> -- Operating, to accepted standards, the Canadian seismological networks and arrays, and managing, disseminating and archiving the data. -- Determining and publishing (with emphasis on areas of economic development) the parameters of current Canadian earthquakes. -- Providing partial funding to a consortium of universities to undertake one major reflection survey, in Phase II of the Canadian Lithoprobe Project. -- Continuing to develop the capability to participate actively in international data exchange and undertaking research on seismic verification of a Comprehensive Test Ban Treaty.
2. Geothermics	2,144	9	To conduct research into the thermal regime of the Canadian landmass (onshore and offshore), the potential for geothermal energy in Canada and the significance of permafrost and gas hydrates to northern development.	<ul style="list-style-type: none"> -- Measuring terrestrial heat flow and studying permafrost and gas hydrates in the laboratory and field. -- Developing plans and specifications for controlled test facilities for permafrost research. -- Analysing the role of water in sub-surface heat transfer. -- Issuing progress reports on the geothermal energy assessment and demonstration programs.
3. Geomagnetism	2,979	35	To monitor the geomagnetic field over the Canadian landmass and offshore areas; and to conduct research on the structure of the geomagnetic field and its variations.	<ul style="list-style-type: none"> -- Operating the Canadian Magnetic Observatory Network to accepted standards, and managing, disseminating and archiving the data. -- Carrying out paleomagnetic studies and electro-magnetic field studies in key areas. -- Re-occupying 14 magnetic secular variation stations.
4. Gravity	2,580	28	To carry out gravity surveys of the Canadian landmass and offshore areas; to provide national gravity standards and gravity data; to complete regional and national gravity maps; and to conduct research into the gravity field and structure of the earth.	<ul style="list-style-type: none"> -- Gathering approximately 2,000 static measurements for regional gravity mapping and enhancement of the National Gravity Data Base. -- Participating in multi-disciplinary surveys on the Ice Island Project or in other Arctic geoscience studies. -- Co-ordinating the geophysical component of the Nuclear Fuel Waste Management Program of AECL, and providing quarterly reports to it.
5. Geodynamics	1,900	18	To monitor polar motion, earth rotation and the crustal stability of the Canadian landmass, and to conduct research into the dynamics of the earth.	<ul style="list-style-type: none"> -- Monitoring polar motion at two Canadian observatories. -- Developing space-oriented techniques. -- Monitoring short- and long-term crustal deformations in seismically active Canadian areas.

G. Polar Continental Shelf

Objective

To contribute to the orderly scientific investigation of Canada's polar continental shelf, the contiguous Arctic Ocean and mainland regions; and to maintain and improve the logistics required for scientific investigations in an Arctic environment.

Resource Summary

This Activity accounts for approximately 2% of the total Program expenditures and approximately 1% of the person-years. A more detailed breakdown of resources is given in Figure 21.

Figure 21: Activity Expenditures (\$000) and Person-Years

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Arctic Science	584	8	676	9	265	9
Logistics	5,088	11	4,777	12	6,322	12
Activity Management and Support	397	11	612	9	190	9
	6,069	30	6,065	30	6,777	30

Of the total expenditures, 22% is for personnel costs and 78% for all other operating expenditure items.

Past Financial Performance

Figure 22 summarizes the major changes in financial requirements which occurred in 1984-85.

Figure 22: 1984-85 Financial Performance (\$000)

	1984-85		
	Actual	Main Estimates	Change
Arctic Science	265	655	390
Logistics	6,322	4,727	(1,595)
Activity Management and Support	190	598	408
	6,777	5,980	(797)

Explanation of Change: There were no significant changes between the actual and planned financial requirements.

Description

The Polar Continental Shelf Activity supplies co-ordinated logistic support to public and private sector groups conducting scientific studies in the Arctic and provides information about scientific operations in the Arctic to the scientific community and to local inhabitants. It also undertakes studies of scientific phenomena unique to the Arctic.

In co-operation with the Advisory Committee to the Director, the Activity assists in developing and maintaining effective measures for co-ordination of scientific research in the Arctic.

Performance Information/Resource Justification

Operational and future planning of this Activity is done in consultation with scientists and science administrators of federal departments, universities and the private sector. Consultations include major conferences on broad policy direction (held every three to five years), an interdepartmental advisory committee and annual planning conferences with client groups.

The level of scientific research in the Arctic has increased substantially during the past 10 years. In 1985-86, 235 field parties were supported. Of these, 153 (65%) were governmental parties, 58 (25%) were from universities and 24 (10%) from all others. In terms of expenditures, governmental parties received 80% of the support, universities 18% and all others 2%.

A major thrust for 1986-87 will be the continuation of the base camp on the ice island in the Arctic Ocean. From this base camp, geological and geophysical investigations of the northern margin of the North American Continental Plate and of the Arctic Ocean will be undertaken to define the geological framework of the Canadian Arctic. Canadian sovereignty would be noticeably reinforced by occupation of such a scientific base camp.

It is expected that the number of field parties will increase by at least 10% over the 1985-86 levels as major economic development in the North brings about an increase in the demand for services provided by this Activity.

At present, no other private or public sector organization is involved in the provision of co-ordinated logistic support to scientific expeditions operating in the Arctic.

Significant goals/outputs for 1986-87 include the following:

- Continuation of the scientific station on the ice island for a second season March 1986
- Visits to Arctic settlements to describe local scientific activity (ongoing) April 1986
- Planning meeting for 1987 season November 1986
- Completion of logistic support plans for 1987 January 1987
- Report on 1986 field activities March 1987

H. Surveying and Mapping

Objective

To ensure the acquisition, maintenance and availability of geodetic, topographical, and geographical information throughout Canada, and the development and maintenance of cadastral frameworks for Canada Lands, as required for effective resource management, engineering works, urban development, transportation, defence, public safety, land use and demarcation and the allocation of legal interests in land.

Resource Summary

This Activity accounts for approximately 19% of the total Program expenditures and approximately 28% of the total person-years. A more detailed breakdown of resources is given in Figure 23.

Figure 23: Activity Expenditures (\$000) and Person-Years

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Geodesy	13,069	142	11,658	142	11,299	142
Topographic Mapping	18,600	256	18,193	256	17,380	253
Canada Lands Surveying	7,537	140	6,705	140	6,715	149
International Boundary	773	12	744	12	653	10
Geographical Mapping	8,948	128	7,706	128	5,800	124
Map Publishing	11,105	170	11,285	169	10,197	172
Sherbrooke Institute of Cartography	3,363	5	5,659	13	3,452	12
Activity Management and Support	2,931	47	2,656	47	2,696	52
	66,326	900	64,606	907	58,192	914

Of the total expenditures, 55% is for personnel costs, 4% for materials and supplies, 13% for capital costs and 28% for all other operating expenditure items. An amount estimated at \$5,105 (or 8% of total costs) is expected to be credited to the Consolidated Revenue Fund in 1986-87, as receipts from the sale of maps, charts and aerial photographs.

Past Financial Performance

Figure 24 summarizes the major changes in financial requirements which occurred in 1984-85.

Figure 24: 1984-85 Financial Performance (\$000)

	1984-85		Change
	Actual	Main Estimates	
Geodesy	11,299	10,903	(396)
Topographic Mapping	17,380	16,646	(734)
Canada Lands Surveying	6,715	6,491	(224)
International Boundary	653	705	52
Geographical Mapping	5,800	7,063	1,263
Map Publishing	10,197	10,595	398
Sherbrooke Institute of Cartography	3,452	--	(3,452)
Activity Management and Support	2,696	2,636	(60)
	58,192	55,039	(3,153)

Explanation of Change: The increase in financial requirements was mainly due to the Sherbrooke Institute of Cartography for which funds were received through Supplementary Estimates.

Description

The Surveying and Mapping Activity represents the principal presence of the federal government in matters relating to national surveying and mapping.

The Activity is responsible for: the establishment and maintenance of a national network of accurately located horizontal and vertical positional reference monuments; the acquisition and maintenance of topographical and geographical information on the Canadian landmass; the preparation, publication and distribution of topographical and electoral maps, aeronautical charts and publications, aerial photographs, gazetteers and the "National Atlas of Canada"; the regulation and management of property surveys and the maintenance of cadastral frameworks for Canada Lands, including those in the offshore; and the maintenance of international boundaries.

The outputs of this Activity provide the essential underpinning for national and regional economic development. The maps, charts and surveys produced are used to: support natural resource development, hydro-electric and transportation development, national defence,

emergency planning and the maintenance of Canadian sovereignty; protect property rights in Canada Lands; promote safe aerial navigation in Canada; and provide a measure of support to virtually all the terrain or geographically-based planning, administration and research done in Canada.

In the interest of improved productivity, the Surveys and Mapping Branch keeps abreast of new technology and its application by sponsoring and supporting research in-house, at universities and in industry.

Performance Information/Resource Justification

While continuing to be responsible for the provision of geodetic, topographical and geographical information and cadastral frameworks for Canada Lands, the major priorities over the next five years will be the management of technological change, the evolution to a data management organization and the establishment of national standards for digital data bases. In fulfilment of the Activity's objectives, particularly national standards, joint programs and research contracts with the provinces, universities and the private sector will be required. Another major thrust over the next five years will concern the use of satellite information for both surveying and mapping activities.

Figure 25 is a summary by sub-activity of specific goals and significant planned outputs and results for 1986-87.

Figure 25: Surveying and Mapping

Sub-Activity	Resources		Goals	Significant Planned Outputs and Results for FY 1986-87
	\$000	P-Y		
1. Geodesy	13,069	142	To ensure the availability of geodetic information concerning the Canadian landmass, based on international standards and national criteria for geodetic reference systems.	<ul style="list-style-type: none"> -- Publishing the upgraded co-ordinates for the primary geodetic reference system based on the North American Datum of 1983 (NAD 83). -- In co-operation with the provinces, commencing the upgrading of federal and provincial survey reference points to conform with NAD 83. -- In co-operation with the U.S. Geodetic Survey Agency, advancing the upgrading of the North American vertical reference system by 6,000km of vertical surveys; automating records in preparation for computations; and conducting related R&D. -- Raising the level of completion of the basic geodetic positional system to approximately 76% from 75%, and the elevation system to approximately 88% from 87.5%.
2. Topographic Mapping	18,600	256	To ensure the availability of topographic information concerning the Canadian landmass, to the standards of the National Topographic System.	<ul style="list-style-type: none"> -- Revising or updating topographic maps in accordance with user needs and in the preparation for inclusion in the National Digital Topographic Data Base (NDTDB). -- Raising the level of completion of the NDTDB coverage of Canada to approximately 35% from 20%. -- Raising the level of completion of the 1:50,000 topographic map coverage of Canada to approximately 81% from 79%.

Sub-Activity	Resources		Goals	Significant Planned Outputs and Results for FY 1986-87
	\$000	P-Y		
3. Canada Lands Surveying	7,537	140	To provide, under the Canada Lands Surveys Act and other statutory authorities, an effective framework of land parcels for the identification, documentation, registration and protection of interests in Canada Lands and for the integration of the detailed information essential to the orderly development and management of the Lands.	-- Investigating approximately 1,400 requests for surveys of Canada Lands and managing and regulating the resultant surveys. -- Managing a property mapping program for 2,300 Indian Reserves for Indian and Northern Affairs Canada. -- Responding to approximately 15,000 requests for information from the Canada Lands Information System.
4. International Boundary	773	12	To ensure the integrity of the boundary between Canada and the U.S.A.	-- Maintaining 115 km of boundary under the joint Canada-U.S.A. program.
5. Geographical Mapping	8,948	128	To ensure the availability of timely geographical and aeronautical information required for national planning, education, research and safety of aviation.	-- Preparing and updating approximately 1,400 aeronautical charts. -- Raising the level of completion of the fifth edition of the "National Atlas of Canada" map series from 23% to approximately 30%.
6. Map Publishing	11,105	170	To ensure the publication of maps, aeronautical charts, air photographs and related publications, and the maintenance of stocks for national emergencies and for sale to governments, industry and the public, through a national network of dealers in the private sector.	-- Printing approximately seven million aeronautical charts, topographic and geographic maps, hydrographic charts, geological, electoral and other maps. -- Distributing approximately 3.5 million maps and charts and 500,000 aerial photographic products.
7. Sherbrooke Institute of Cartography	3,363	5	To establish the Sherbrooke Institute of Cartography, Sherbrooke, Que.	

I. Program Management and Support

Objective

To provide managerial direction; and to maintain common central services to the Minerals and Earth Sciences Program.

Resource Summary

This Activity accounts for approximately 4% of the total Program expenditures and approximately 3% of the total person-years. A more detailed breakdown of resources is given in Figure 26.

Figure 26: Activity Expenditures (\$000) and Person-Years

	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	\$	P-Y	\$	P-Y	\$	P-Y
Program Management	6,828	23	5,197	33	3,657	34
Financial Management	132	2	131	2	96	2
Human Resources Management	1,288	35	1,361	35	1,255	35
Common Technical Services	5,358	43	6,797	43	4,293	43
	13,606	103	13,486	113	9,301	114

Of the total expenditures, 29% is for personnel costs, 39% for grant and 32% for all other operating expenditure items.

Past Financial Performance

Figure 27 summarizes the major changes in financial requirements which occurred in 1984-85.

Figure 27: 1984-85 Financial Performance (\$000)

	1984-85		
	Actual	Main Estimates	Change
Program Management	3,657	3,878	221
Financial Management	96	91	(5)
Human Resources	1,255	1,022	(233)
Common Technical Services	4,293	2,570	(1,723)
	9,301	7,561	(1,740)

Explanation of Change: The changes between actual and planned financial requirements were principally due to higher costs for field equipment required by field survey parties.

Description

The Program Management and Support Activity provides central management and direction to the other activities of the MESP. Organizationally, it encompasses the Offices of the ADMs of the Mineral Policy Sector, Earth Sciences Sector, and the Research and Technology Sector. A description of the organizations and activities controlled by each Sector can be obtained from the Program Overview starting on page 4-6.

Grants in aid of energy, minerals, and earth sciences research, totalling nearly \$1.4 million in 1986-87, are administered by the Office of the ADM, Earth Sciences. Applications for support are evaluated on the basis of their potential contribution to the achievement of departmental objectives. All of the funds are awarded to Canadian organizations.

Also included in this Activity is the Technical Field Support Service, which reports to the ADM, Finance and Administration. This organization provides support to field parties sponsored by other departmental organizations, through assistance and advice on identification of requirements, procurement, shipping, re-packing, storage and repair of field equipment.

Finally, this Activity comprises the administration of the Unsolicited Proposal Program for the whole Department. Located in the Office of the ADM, Research and Technology, it involves co-ordinating departmental responses to Supply and Services Canada and ensuring that all relevant correspondence is provided. Historically, more than 250 proposals per year from Canadian firms are processed.

Performance Information/Resource Justification

Program Management: The level of support provided to the Program by this Activity has remained relatively constant over the past three years.

Figure 28: Program Management

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Totals of Program P-Y	3,199	3,209	3,173
Program management P-Y	103	113	114
Percentages of support to totals	3.2	3.5	3.6

The research grants administered by the Earth Sciences Sector have been at the following levels in the last three years.

Figure 29: Research Grants Program (\$000) and No. of Applicants Supported

Area of Research	Estimates 1986-87		Forecast 1985-86		Actual 1984-85	
	\$	No.	\$	No.	\$	No.
Energy	520	35	520	43	520	34
Minerals	223	25	223	23	223	28
Earth Sciences	655	90	655	95	655	96
Totals	1,398	150	1,398	161	1,398	158

Technical Field Support: This organization maintains an inventory of approximately 3,074 items and will provide support to approximately 414 field parties during the 1986-87 field season.

Section III

Supplementary Information

The Actual columns in the various tables of this Section have been revised to reflect the changes authorized for the Program/Activity structure of the MESP in 1985-86.

A. Analysis by Object

1. Expenditures by Object

Figure 30: Expenditures by Object (\$000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Personnel			
Salaries and wages	126,017	122,610	113,146
Contributions to employee benefit plans	17,669	17,159	16,659
Other personnel costs	436	318	232
	144,122	140,087	130,037
Goods and Services			
Transportation and communications	14,370	13,915	12,546
Information	1,544	1,587	1,694
Scientific and engineering service contracts	52,983	51,045	44,043
Other professional and special services	31,814	31,009	19,947
Aircraft and ship rentals	5,478	5,085	5,081
Other rentals	5,084	3,860	2,653
Purchased repair and upkeep	7,949	9,250	6,283
Utilities, materials and supplies	15,640	15,019	16,315
All other expenditures	228	229	189
	135,090	130,999	108,751
Total operating	279,212	271,086	238,788
Capital	30,452	44,363	40,630
Transfer payments	31,050	29,444	8,215
Total expenditures	340,714	344,893	287,633

2. Personnel Expenditures

Figure 31: Person-Years by Activity

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Mineral Industry Development	163	165	167
Administration of the Canada Explosives Act	44	44	44
Mineral and Energy Technology	787	789	782
Remote Sensing	155	155	148
Geological Surveys	848	837	805
Earth Physics	169	169	169
Polar Continental Shelf	30	30	30
Surveying and Mapping	900	907	914
Program Management and Support	103	113	114
	3,199	3,209	3,173

The net decrease of 10 person-years in the 1986-87 requirements from the 1985-86 forecast is made of the following items:

•	Decreases associated with:	
--	National Uranium Tailings Program	(4)
--	Boundary multichannel seismic data acquisition	(12)
--	Sherbrooke Institute of Cartography	(7)
--	Scientibank Program	(10)
•	Increases for the Frontier Geoscience Program	23
	Total:	(10)

Figure 32: Authorized Person-Years and Salary Provision

Categories and Groups	Authorized Person-Years			Current Salary Ranges	1986-87 Average Salary Provision
	86-87	85-86	84-85		
Management	84	83	79	50,350 -- 96,300	66,694
Scientific and Professional					
Chemistry	33	33	34	15,724 -- 68,070	39,782
Economics, Sociology and Statistics	86	86	88	14,570 -- 65,080	52,935
Engineering and Land Survey	202	204	197	24,005 -- 76,130	46,515
Library Science	20	19	18	19,782 -- 50,712	33,914
Physical Sciences	329	339	315	15,840 -- 68,070	43,563
Scientific Regulation	13	13	17	14,786 -- 68,070	46,534
Scientific Research	524	520	507	28,176 -- 67,720	54,921
Administrative and Foreign Service					
Administrative Services	58	70	66	13,912 -- 57,987	35,254
Commerce	9	10	10	15,635 -- 64,521	56,385
Computer System Administration	33	32	28	19,423 -- 63,583	35,451
Financial Administration	19	20	20	13,853 -- 57,980	37,868
Information Services	8	8	8	13,579 -- 57,980	39,953
Personnel Administration	17	19	18	13,330 -- 59,510	37,963
Programme Administration	7	6	6	13,912 -- 57,987	35,829
Purchasing and Supply	7	8	8	12,766 -- 57,980	37,699
Technical					
Drafting and Illustration	343	342	351	15,557 -- 40,310	32,601
Electronics	67	68	65	17,118 -- 53,509	38,450
Engineering and Scientific Support	484	479	474	14,041 -- 50,866	31,439
General Technical	12	15	13	12,635 -- 55,682	38,502
Photography	39	42	39	17,285 -- 30,844	27,838
Social Science Support	29	28	32	12,635 -- 57,764	32,183
Administrative Support					
Clerical and Regulatory	314	308	312	12,932 -- 31,743	22,469
Data Processing	15	16	15	13,352 -- 37,130	25,952
Office Equipment	5	6	8	12,665 -- 25,271	18,683
Secretarial, Stenographic and Typing	155	152	151	12,636 -- 31,946	21,951
Operational					
General Labour and Trades	103	109	107	14,776 -- 40,676	25,471
General Services	71	62	73	13,253 -- 39,988	23,759
Printing Operations (S)	71	19	20	16,357 -- 39,895	30,889
Printing Operations (NS)	12	61	64	16,357 -- 39,895	34,818
Others	20	32	30	--	--

Note: The Person-Years columns display the forecast distribution of the authorized person-years for the Program by occupational group. The Current Salary Ranges column shows the salary ranges by occupational group at October 31, 1985. The Average Salary Provision column reflects the estimated base salary costs, including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the occupational group. Year to year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

3. Capital Expenditures

Figure 33: Details of Major Capital Projects (\$000)

PROJECTS BY ACTIVITIES AND BY PROVINCE	PREVIOUSLY ESTIMATED TOTAL COST	CURRENTLY ESTIMATED TOTAL COST	FORECAST EXPENDITURES TO MARCH 31, 1986	ESTIMATES 1986-87	FUTURE YEARS REQUIREMENTS
REMOTE SENSING					
<u>ONTARIO</u>					
DIGITAL IMAGE ANALYSIS SYSTEM	4,319	3,943	3,943	--	--
LASER FLUOROSENSOR	600	580	300	190	90
GEOMETRIC CORRECTION UP SUPPORT	610	644	618	26	--
DIGITAL ARCHIVE	622	722	22	100	600
SAR X-BAND OPTION	2,100	2,230	1,226	834	170
CIR REPLACEMENT	637	572	572	--	--
MEIS IR UPGRADE	700	950	--	--	950
OPTICAL DISK STORAGE	--	462	--	62	400
<u>ONTARIO/QUEBEC</u>					
CANADIAN GROUND SYSTEM	16,710	24,780	2,439	1,500	20,841
<u>SASKATCHEWAN</u>					
LANDSAT-D STATIONS UPGRADE	9,029	8,905	8,905	--	--
MOSAICS PHASE B	3,553	3,553	3,508	45	--
<u>QUEBEC</u>					
RADARSAT PHASE B	7,520	7,514	4,774	2,740	--
GATINEAU SATELLITE STATION	980	1,322	1,322	--	--

PROJECTS BY ACTIVITIES AND BY PROVINCE	PREVIOUSLY ESTIMATED TOTAL COST	CURRENTLY ESTIMATED TOTAL COST	FORECAST EXPENDITURES TO MARCH 31, 1986	ESTIMATES 1986-87	FUTURE YEARS' REQUIREMENTS
SURVEYING AND MAPPING					
<u>ONTARIO</u>					
ANALYTICAL STEREO PLOTTER	300	300	--	300	--
PRINTING PRESS	1,600	1,600	1,300	300	--
DIGITAL SYSTEM FOR AERONAUTICAL CHARTS	2,158	2,158	1,706	452	--
<u>QUEBEC</u>					
INSTITUTE OF CARTOGRAPHY	42,758	1,771	1,647	--	--
<u>ONTARIO/QUEBEC</u>					
CARTOGRAPHIC WORKSTATIONS	2,600	2,600	600	600	1,400
<u>VARIOUS LOCATIONS</u>					
CANADA LAND INFO. SYSTEM	900	900	--	500	400
GLOBAL POSITIONING SYSTEM	1,225	1,225	825	400	--
GEOLOGICAL SURVEYS					
<u>ALBERTA</u>					
INSTITUTE OF SEDIMENTARY AND PETROLEUM GEOLOGY	2,330	2,330	634	--	--
MINERALS AND ENERGY TECHNOLOGY					
<u>ONTARIO</u>					
ELLIOT LAKE RESEARCH LABRATORY	6,338	6,232	6,232	--	--

4. Transfer Payments

Figure 34: Details of Transfer Payments (\$000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Grants			
Surveying and Mapping			
Canadian Institute of Surveying (F.I.G.)	76	76	76
Program Management and Support			
In aid of earth sciences, energy and minerals research	1,398	1,398	1,398
Grants to support organizations associated with the research, development, management and promotion of earth sciences technology and mineral resource-related issues	234	159	172
Total grants	1,708	1,633	1,646
Contributions			
Mineral Industry Development			
Contribution to the Asbestos Strategy	1,250	1,300	1,200
Contribution to the Province of British Columbia MDA	900	549	--
Contribution to the Province of New Brunswick MDA	260	--	--
Contribution to the Province of Newfoundland -- Geoscience Program	849	750	493
Contribution to the Province of Nova Scotia MDA	400	100	--
Contribution to the Province of Ontario MDA	1,358	210	--
Contribution to the Province of Quebec MDA	11,950	9,950	--
Queen's University -- Centre for Resource Studies	205	196	187
Mineral and Energy Technology			
Alberta Oil Sands Technology and Research Authority (AOSTRA)	369	55	337
Remote Sensing			
Contribution to the European Space Agency	8,100	13,300	4,100
Geological Surveys			
Item not required for 1986-87			
Sudbury, Timmins, Algoma Mineral Programs (STAMP)	--	--	63
Surveying and Mapping			
5th Annual UN Conference on Standardization of Geographical Names	42	--	--
Program Management and Support			
Contributions to support organizations associated with the research, development, management and promotion of earth sciences technology and mineral resource-related issues	3,659	151	189
Total contributions	29,342	26,351	6,569
Total transfer payments	31,050	27,984	8,215

B. Cost Analysis

Figure 35 shows the total cost of each activity in the MESP. Other costs (\$27,820,000) shown consist of the charges for accommodation provided by Public Works Canada (\$24,571,000), surgical-medical insurance (\$2,829,000), and other miscellaneous services (\$420,000) provided free by other governmental departments. Costs shown do not include depreciation or accommodation provided by this Department without charge. The non-tax revenues shown consist of revenues from sales of maps, photos, charts, licences, privileges and permits, services and service fees which are credited to the Consolidated Revenue Fund (see page 4-69), but which are not available as revenue to the Program.

The Canadian tax system contains a significant number of selective tax measures which accord preferential treatment to certain groups of taxpayers and types of activities that are affected by this Program. Such provisions are often alternatives to direct spending and have thus come to be called "tax expenditures." Readers are referred to the Department's of Finance Canada "Account of the Cost of Selective Tax Measures" dated August 1985 for the estimated revenue that the federal government has foregone in this Program.

Figure 35: Program Costs (\$000)

	1986-87 Operating Expenditures	Add Other Costs	Total Cost	Deduct Revenue	Net Cost	Total 1985-86
Mineral Industry						
Development	29,578	1,391	30,969	11	30,958	15,038
Administration of the Canada Explosives Act	2,160	278	2,438	190	2,248	2,409
Mineral and Energy Technology	78,155	6,955	85,110	1,219	83,891	83,094
Remote Sensing	39,665	1,391	41,056	1,142	39,914	56,789
Geological Surveys	88,180	7,511	95,691	175	95,516	92,049
Earth Physics	16,975	1,391	18,366	218	18,148	18,063
Polar Continental Shelf	6,069	278	6,347	50	6,297	6,232
Surveying and Mapping	66,326	7,790	74,116	5,105	69,011	67,298
Program Management and Support	13,606	835	14,441	--	14,441	9,881
	340,714	27,820	368,534	8,110	360,424	350,853

C. Other Acts and Instruments Administered in Whole or in Part by the Minerals and Earth Sciences Program

Alberta-British Columbia Boundary Act, 1974
British Columbia Act
Canada Lands Surveys Act
Canadian Income Tax Act -- Section 248
Electoral Boundaries Readjustment Act
Export and Imports Permits Act
Government Organization Act, 1983
International Boundary Commission Act
International Boundary Demarcation Treaty
Manitoba Act
Northern Pipeline Act
Official Languages Act -- Section 18
Prince Edward Island Act
Representation Commissioners Act
Transport of Dangerous Goods Act, 1985
Treaty of Washington -- 1925
Union of Newfoundland Act
Yukon Placer Mining Act
Yukon Quartz Mining Act

D. Revenue Summary

The revenues received by the MESP are deposited to the Consolidated Revenue Fund and are not available to finance activity expenditures.

Figure 36: Revenue by Type (\$000)

	Estimates 1986-87	Forecast 1985-86	Actual 1984-85
Privileges, licences and permits	330	159	130
Proceeds from sales	5,330	5,144	3,999
Services and service fees	2,061	1,597	1,217
Miscellaneous	389	610	709
Total Program	8,110	7,510	6,055

The descriptions of the principal expected sources of revenue for 1986-87 are as follows:

● **Privileges, Licences and Permits:**

--	Certification of mining equipment	15
--	Licences to factories for the manufacture of explosives	65
--	Licences to companies for the importation, transportation and storage of explosives	125
--	Certification of non-destructive testing technicians and inspectors	125
	Sub-Total:	<u>330</u>

● **Proceeds from Sales:**

--	Sale of maps, charts, air photographs, prints, tables and survey data	5,173
--	Sale of rock and mineral samples	157
	Sub-Total:	<u>5,330</u>

● **Services and Service Fees:**

--	Provision of scientific services such as mineral assays, mineral and metal analyses, and R&D projects on behalf of industry	814
--	Other services and service fees	247

D. Revenue Summary (cont'd)

--	Interpretation and sale of LANDSAT data	1,000
		Sub-Total: 2,06
•	Miscellaneous	
--	Monies received as adjustments to prior years' expenditures	38
		Total: 8,110

E. List of Acronyms and Abbreviations

ADM	Assistant Deputy Minister
AECL	Atomic Energy of Canada Limited
AOSTRA	Alberta Oil Sands Technology and Research Authority
ASSOC.	Associate
CANMET	Canada Centre for Mineral and Energy Technology
CCRS	Canada Centre for Remote Sensing
CGC	Canadian Geoscience Council
CIR	Collar Image Recorder
EMR	Energy, Mines and Resources Canada
EPB	Earth Physics Branch
FIG	Fédération internationale des géomètres
FY	Fiscal year
GATT	General Agreement on Tariffs and Trade
GSC	Geological Survey of Canada
IGN	Institut géographique national
IR	Infra-red
ISPG	Institute of Sedimentary and Petroleum Geology
LANDSAT	Land satellite
m ³ /d	Cubic metres per day
MDA	Mineral development agreement
MEIS	Multiband Electro-optical Imaging System
MESP	Minerals and Earth Sciences Program
MOSAICS	Multi-observation Satellite Image Correction System
NAD	North American Datum
NOAA	National Oceanic and Atmospheric Administration
NDTDB	National Digital Topographic Data Base
OCG	Office of the Comptroller General
ODP	Offshore Drilling Program
P-Y	Person-years
RADARSAT	Imaging radar satellite
R&D	Research and development
RTS	Resources and Technical Surveys
SAR	Synthetic Aperture Radar
SPOT	"Système probatoire d'observation de la Terre," the French remote sensing satellite

STAMP	Sudbury, Timmins, Algoma Mineral Programs
START	Short-term Assistance in Research and Technology
S&T	Science and technology (or Technology)
UN	United Nations
UP	Unsolicited proposal
USBM	United States Bureau of Mines

CCC	Commission géologique du Canada
DPG	Direction de la physique du globe
EACL	Energie atomique du Canada, Limitee
EEM	Entente sur l'exploitation minerale
EMR	Energie, Mines et Ressources Canada
FIG	Federation internationale des geometres
GATT	Accord general sur les tarifs douaniers et le commerce
IC	Imagieur couleur
IGN	Institut geographique national
ILLB	Interferometrie a longue ligne de base
IOM	Imagieur optoelectronique multibande
IPL	Interprovincial Pipeline Ltd.
IR	Infrarouge
LANDSAT	Satellite d'observation des terres
LNOA	National Oceanic and Atmospheric Administration
MEST	Ministere d'Etat charge des sciences et de la technologie
3/D	Maitres cubes/jour
MOSAICS	Syteme de correction d'images multiples obtenues par satellite
NAD	Triangulation Nord-americaine
NOAA	Agence nationale d'observation des oceans et de l'atmosphere des Etats-Unis
PMST	Programme des mineraux et des sciences de la Terre
PNS	Propositions non sollicitées
PSFM	Programme de sondage des fonds marins
RADARSAT	Satellite canadien de teledetection
R-D	Recherche et developpement
RRT	Ministere des Ressources et des Releves techniques (aujourd'hui EMR)
S-T	Sciences et technologie (ou Technologie)
SAR	Kadar a ouverture synthetique
SMA	Sous-ministre adjoint
SPOT	"Systeme probatoire d'observation de la Terre", satellite
START	Service temporaire d'aide a la recherche et a la technologie
TM	Technologie des mineraux
USBM	United States Bureau of Mines
S-T	Sciences et technologie (ou Technologie)
SAR	Kadar a ouverture synthetique
SMA	Sous-ministre adjoint
SPOT	"Systeme probatoire d'observation de la Terre", satellite
START	Service temporaire d'aide a la recherche et a la technologie
TM	Technologie des mineraux
USBM	United States Bureau of Mines

Voici en quoi consistent les principales sources de recettes pour 1986-1987:

• Privilèges, licences et permis

15	Homologation du matériel minier.	---
65	Licences de fabrication d'exploitants.	---
125	Licences délivrées à des sociétés pour l'importation, le transport et l'entreposage d'exploitants.	---
125	Accréditation des techniciens et inspections en essais non destructifs.	---
330	Total partiel:	

• Produits des ventes

---	Vente de cartes graphiques, de photographies aériennes, d'épreuves, de tableaux et de données de levés.	---
5,173	Vente d'échantillons de roches et de minéraux.	---
157	Total partiel:	

• Services et frais de service

---	Prestation de services scientifiques, comme l'évaluation de la teneur des minéraux, l'analyse de minéraux et de métaux et l'exécution de projets de R-D pour le compte de l'industrie.	---
814	Autres services et frais de service.	---
1,000	Interprétation et vente de données LANDSAT.	---
2,061	Total partiel:	

• Divers

---	Argent reçu à titre de rajustement aux dépenses des années précédentes.	---
389	Total:	

B. Liste des acronymes et abréviations

AF	Année financière
AIE	Agence internationale de l'énergie
AOSTRA	Alberta Oil Sands Technology and Research Authority
A-P	Années-personnes
BCG	Bureau du Contrôleur général
BNDTN	Base nationale de données topographiques numériques
CANMET	Centre canadien de la technologie des minéraux et de l'énergie
CCST	Conseil canadien des sciences de la Terre
CCT	Centre canadien de télédétection

C. Autres lois et instruments dont l'application relève en totalité ou en partie du Programme des minéraux et des sciences de la Terre

Loi concernant la frontière entre l'Alberta et la Colombie-Britannique, 1974
British-Columbia Act

Loi sur l'arpentage des terres du Canada
Loi canadienne de l'impôt sur le revenu - Article 248

Loi sur la révision des limites des circonscriptions électorales
Loi sur les licences d'exportation et d'importation

Loi de 1983 sur l'organisation du gouvernement
Loi sur la Commission de la frontière internationale

Traité sur la frontière internationale
Acte du Manitoba

Loi sur le pipe-line du Nord
Loi sur les langues officielles - Article 18
Arrêté en conseil de Sa Majesté admettant l'Ile-du-Prince-Edouard

Loi sur le commissaire à la représentation
Loi sur le transport des marchandises dangereuses, 1985
Traité de Washington - 1925

Conditions de l'union de Terre-Neuve au Canada
Loi sur l'extraction de l'or dans le Yukon
Loi sur l'extraction du quartz dans le Yukon

D. Etat récapitulatif des recettes

Les recettes découlant du PMST sont versées au Fonds du revenu consolidé et ne peuvent pas servir à couvrir des dépenses engagées au titre d'une activité.

Tableau 36: Recettes par catégorie (en milliers de dollars)

Budget des dépenses		1986-1987		1985-1986		1984-1985	
		Prévu		Réel			
Privatages, licences et permis	330	159	130				
Produit des ventes	5,330	5,144	3,999				
Services et frais de service	2,061	1,597	1,217				
Divers	389	610	709				
Total du Programme	8,110	7,510	6,055				

Dépenses de fonctionnement 1986-1987		Coûts		Coût total		Moins recettes		Coût net		Total 1985-1986	
Développement de l'Industrie											
des minéraux		29,578	1,391	30,969	11	30,958	15,038	2,409	83,094	56,789	92,049
Application de la loi sur les explosifs au Canada		2,160	278	2,438	190	2,248	83,094	39,914	1,142	95,516	18,148
et de l'énergie		78,155	6,955	85,110	1,219	83,891	83,094	39,914	1,142	95,516	18,148
Télédetection		39,665	1,391	41,056	1,142	39,914	56,789	92,049	1,142	95,516	18,148
Levés géologiques		88,180	7,511	95,691	1,715	95,516	92,049	1,142	95,516	18,148	92,049
Physique du globe		16,975	1,391	18,366	218	18,148	92,049	1,142	95,516	18,148	92,049
Plateau continental polaire		6,069	278	6,347	50	6,297	6,222	6,297	6,222	6,297	6,222
Levés et cartographie		66,326	7,790	74,116	5,105	69,011	67,298	69,011	67,298	69,011	67,298
lection et appui du Programme		13,606	835	14,441	--	14,441	9,881	14,441	9,881	14,441	9,881
		340,714	27,820	368,534	8,110	360,424	350,853	360,424	350,853	360,424	350,853

Tableau 35: Coûts du Programme (en milliers de dollars)

• *Programme*.

Le régime fiscal canadien contient un nombre important de mesures fiscales qui accordent un traitement préférentiel à certains groupes de contribuables et types d'activités qui sont touchés par ce programme. Ces dispositions remplacent souvent les dépenses directes et ont donc été appelées "dépenses fiscales". Les lecteurs sont priés de consulter la publication du ministère des Finances intitulée: "Compte du coût des mesures fiscales sélectives" datée d'août 1985, pour connaître les recettes estimées aux nouvelles et le gouvernement fédéral a renoncé dans ce

recettes du Programme.

Le tableau 35 indique le coût total de chaque activité du PMST. Les autres montants indiqués (\$27,820,000) comprennent le coût des locaux fournis par Travaux publics Canada (\$24,571,000), le coût de l'assurance chirurgicale-médicale (\$2,829,000) et de divers autres services (\$420,000) offerts gratuitement par d'autres ministères, mais ils ne comprennent pas les coûts de la dépréciation ou des locaux fournis gratuitement par le Ministère. Les montants des recettes autres que des taxes comprennent les recettes provenant de la vente des photographies, des cartes, des graphiques, des licences, des privilèges et des permis, de même que des services et frais de service, qui sont versées au Fonds du revenu consolidé (voir page 4-74), mais qui ne constituent pas des

B. Analyse des coûts

4. Paiements de transfert
 Tableau 34: Détails des paiements de transfert (en milliers de dollars)

Budget des dépenses	1986-1987	Prévu	1985-1986	Réel	1984-1985
Subventions					
Levés et cartographie	76	76	76	76	76
Institut canadien d'arpentage (PIC)					
Gestion et appui du Programme					
Subventions en vue d'encourager la recherche sur les sciences de la Terre, l'énergie et les minéraux	1,398	1,398	1,398	1,398	1,398
Subventions à l'appui des organismes qui participent à la recherche, au développement, à la gestion et à la promotion des activités liées à la technologie des sciences de la Terre et aux ressources minérales	234	159	159	172	172
Total des subventions	1,708	1,633	1,633	1,646	1,646
Contributions					
Développement de l'industrie des minéraux					
Université Queen's pour le Centre des études sur les ressources	205	196	196	187	187
Contribution à la stratégie relative à l'amante	1,250	1,300	1,300	1,200	1,200
Le Programme géoscientifique	849	750	750	493	493
Contribution à la province de la Colombie-	900	549	549	--	--
Britannique	1,358	210	210	--	--
Contribution à la province de l'Ontario MDA	11,950	9,950	9,950	--	--
Contribution à la province de Québec MDA	260	--	--	--	--
Brunswick	400	100	100	--	--
Contribution à la province de la Nouvelle-					
Ecosse	369	55	55	337	337
Alberta Oil Sands Technology and Research Authority (AOSTRA)					
Télétection					
Contribution à l'Agence spatiale européenne	8,100	13,300	13,300	4,100	4,100
Levés géologiques					
Poste non-requis pour 1986-1987					
Programme d'exploitation des minéraux à Sudbury, Algoma et Timmins (PEMSAT)	--	--	--	63	63
Cinquième conférence annuelle des Nations Unies sur la standardisation des noms géographiques	42	--	--	--	--
Gestion et appui du Programme					
Contribution à l'appui des organismes qui participent à la recherche, au développement, à la gestion et à la promotion des activités liées à la technologie des sciences de la Terre et aux ressources minérales	3,659	151	151	189	189
Total des contributions	29,342	26,351	26,351	6,569	6,569
Total	31,050	27,984	27,984	8,215	8,215

(Renseignements supplémentaires) 4-71

PROJETS PAR ACTIVITÉ ET PAR PROVINCE	COÛT TOTAL ESTIMATIF PRÉCÉDENT	COÛT TOTAL ESTIMATIF COURANT	DÉPENSES PRÉVUES JUSQU'AU 31 MARS 1986	BUDGET DES DÉPENSES 1986-1987	BESOINS DES ANNÉES FUTURES
ONTARIO STÉRÉORESTITUTEUR ANALYTIQUE	300	300	--	300	--
PRESSÉ D'IMPRESSIION	1,600	1,600	1,300	300	--
SYSTÈME NUMÉRIQUE POUR LES CARTES AÉRONAUTIQUES	2,158	2,158	1,706	452	--
QUÉBEC					
INSTITUT DE CARTOGRAPHIE	42,758	1,771	1,647	--	--
ONTARIO/QUÉBEC					
POSTES DE TRAVAIL CARTOGRAPHIE	2,600	2,600	600	600	1,400
EMPLACEMENTS DIVERS					
SYSTÈME D'INFORMATION DES TERRES DU CANADA	900	900	--	500	400
RÉSEAU GLOBAL DE POSITIONNEMENT	1,225	1,225	825	400	--
ALBERTA					
INSTITUT DE GÉOLOGIE SÉDIMENTAIRE ET PÉTROLIÈRE	2,330	2,330	634	--	--
TECHNOLOGIE DES MINÉRAUX ET DE L'ÉNERGIE					
ONTARIO					
LABORATOIRE DE RECHERCHE D'ELLIOT LAKE	6,338	6,232	6,232	--	--

Tableau 33: Ventilation des grands projets d'immobilisations (en millions de dollars)

PROJETS PAR ACTIVITE ET PAR PROVINCE	CÔÛT TOTAL ESTIMATIF PRÉCÉDENT	CÔÛT TOTAL ESTIMATIF COURANT	DÉPENSES PRÉVUES JUSQU'AU 31 MARS 1986	BUDGET DES DÉPENSES 1986-1987	BESOINS DES ANNÉES FUTURES
ONTARIO					
TELEDETECTION					
SISTEME D'ANALYSE	4,319	3,943	3,943	--	--
DIMAGES NUMERIQUES					
FLUORODETECTEUR A	600	580	300	190	90
LASAR					
PROGRAMME UP, DE	610	644	618	26	--
CORRECTION					
GEOMETRIQUE					
ARCHIVE NUMERIQUE	622	722	22	100	600
OPTION SAR BANDE X	2,100	2,230	1,226	834	170
REEMPLACEMENT CIR	637	572	572	--	--
AMELIORATION DU MEIS IR	700	950	--	--	950
ARCHIVAGE A DISQUE	--	462	--	62	400
OPTIQUES					
ONTARIO/QUEBEC					
RESEAU DE STATION	16,710	24,780	2,439	1,500	20,841
TERRESTRES					
SASKATCHEWAN					
LANDSAT-D, AMELIORA-	9,029	8,905	8,905	--	--
TION DES STATIONS					
MOSAICS, PHASE B	3,553	3,553	3,508	45	--
QUEBEC					
RADARSAT, PHASE B	7,520	7,514	4,774	2,740	--
GATINEAU	980	1,322	1,322	--	--
STATION DE SATELLITE,					

(Renseignements supplémentaires) 4-69

Tableau 32: Années-personnes autorisées et provision pour le traitement

Catégories et groupes	Années-personnes autorisées				Provision pour le traitement annuel moyen 1986-1987
	1986-1987	1985-1986	1984-1985	actuelle	
Gestion	84	83	79	50,350 — 96,300	66,694
Scientifique et professionnelle	20	19	18	19,782 — 50,712	33,914
Bibliothéconomie	33	33	34	68,070 — 68,070	39,782
Economique, sociologie et statistique	86	86	88	14,570 — 65,080	52,935
Génie et aperçage	202	204	197	24,005 — 76,130	46,515
Recherche scientifique	524	520	507	28,176 — 67,720	54,921
Réglementation scientifique	13	13	17	14,786 — 68,070	46,534
Sciences physiques	329	329	315	15,840 — 68,070	43,563
Administration et service extérieur	7	8	8	12,766 — 57,980	37,699
Achat et approvisionnement	7	6	6	13,912 — 57,987	35,829
Commerce	9	10	10	15,635 — 64,521	56,385
Gestion des finances	19	20	20	13,853 — 57,980	37,868
Gestion du personnel	17	19	18	13,330 — 59,510	37,963
Gestion des systèmes d'ordinateurs	33	32	28	19,423 — 63,583	35,451
Services administratifs	58	70	66	13,912 — 57,987	35,254
Services d'information	8	8	8	13,579 — 57,980	39,953
Techniques	343	342	351	15,557 — 40,310	32,601
Deessin et illustrations	67	68	65	53,509 — 40,310	38,450
Photographie	39	42	39	17,285 — 30,844	27,838
Soutien des sciences sociales	29	28	32	12,635 — 57,764	32,183
Soutien technologique et scientifique	484	479	474	14,041 — 50,866	31,493
Techniciens divers	12	15	13	12,635 — 55,682	38,502
Soutien administratif et aux règlements	314	308	312	12,932 — 31,743	22,469
Mécanographie	5	6	8	12,636 — 25,271	18,683
Secrétariat, sténographie et dactylographie	155	152	151	12,636 — 31,946	21,951
Traitement mécanique des données	15	16	15	13,352 — 37,130	25,952
Exploitation	103	109	107	14,776 — 40,676	25,471
Manoœuvres et hommes de métier	12	61	64	16,357 — 39,895	34,818
Services d'imprimerie (ext)	71	19	20	16,357 — 39,895	30,889
Services d'imprimerie (int)	71	62	73	13,253 — 39,988	23,759
Services divers	20	32	30	—	—
Autres	—	—	—	—	—

Notes: Les colonnes des années-personnes présentent la répartition, par groupe professionnel, des années-personnes autorisées pour le Programme. La colonne de l'échelle des traitements actuelle illustre l'échelle de traitement de chacun des groupes professionnels au 31 octobre 1985. Dans la colonne du traitement moyen figurent les coûts estimatifs du traitement de base, y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la rémunération au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe professionnel. Les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent avoir un effet sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

Tableau 31: Années-personnes par activité

Budget des dépenses	Prévu	Réel
1986-1987	1985-1986	1984-1985
163	165	167
des minéraux		
Application de la Loi		
sur les explosifs au		
Canada		
Technologie des minéraux	44	44
et de l'énergie	787	782
Téléddtection	155	148
Levés géologiques	848	805
Physique du globe	169	169
Plateau continental	30	30
polaire	907	914
Levés et cartographie	103	114
Gestion et appui du		
Programme	3,199	3,173

La baisse nette de 10 années-personnes, en 1986-1987, par rapport aux prévisions de 1985-1986, s'explique de la façon suivante:

• Réductions associées:

--	au Programme nationale de recherche sur les résidus d'uranium	(4)
--	à l'acquisition de données sismiques sur la frontière à l'aide d'appareils multi-canaux	(12)
--	à l'Institut de cartographie de Sherbrooke	(7)
--	au Programme Scientifique	(10)

Augmentations associées au programme géoscientifique des régions pionnières

Total: 23 (10)

Section III
 Enseignements supplémentaires

Dans cette section, la colonne intitulée "Réel" a été modifiée de manière à tenir compte des changements autorisés vis-à-vis la structure du Programme et de l'activité du PMST en 1985-1986.

A. Analyse par article

1. Dépenses par article

Tableau 30: Dépenses par article (en milliers de dollars)

Budget des dépenses			1986-1987			1985-1986			1984-1985		
			Prévu			Réel					
Personnel	Traitements et salaires	126,017	122,610	113,146							
	Contributions aux régimes										
	d'avantages sociaux des employés	17,669	17,159	16,659							
	Autres frais touchant le personnel	436	318	232							
		144,122	140,087	130,037							
	Biens et services										
	Transports et communications	14,370	13,915	12,546							
	Information	1,544	1,587	1,694							
	Marchés de services de scientifiques	52,983	51,045	44,043							
	et d'ingénieurs	31,814	31,009	19,947							
	Autres services professionnels et spéciaux	5,478	5,085	5,081							
	Location d'étrangers et de navires	5,084	3,860	2,653							
	Autres locations	7,949	9,250	6,283							
	Achat de services de réparation										
	et d'entretien										
	Services publics, fournitures	15,640	15,019	16,315							
	et approvisionnements	228	229	189							
	Toutes autres dépenses	135,090	130,999	108,751							
	Totaux des dépenses de fonctionnement	279,212	271,086	238,788							
Capital			30,452	44,363	40,630						
Paiements de transfert			31,050	29,444	8,215						
Totaux des dépenses			340,714	344,893	287,633						

Soutien technique sur le terrain: Cet organisme stocke environ 3,074 articles et assurera le soutien d'environ 414 équipes sur le terrain au cours de la saison 1986-1987.

Domaine de recherche		Budget des dépenses		Prévu		Réal	
\$	Nombre	\$	Nombre	\$	Nombre	\$	Nombre
520	35	520	43	520	43	520	34
223	25	223	23	223	23	223	28
655	90	655	95	655	95	655	96
1,398	150	1,398	161	1,398	161	1,398	158
Totaux							
Energie							
Minéraux							
Sciences de la Terre							

Tableau 29: Programme des subventions de recherche (en milliers de dollars) et nombre de bénéficiaires

Le programme des conventions de recherche exécuté par le Secteur des sciences de la Terre a été exploité aux niveaux suivants au cours des trois dernières années.

Budget des dépenses		Prévu		Réal	
A-P au total du programme	A-P à la gestion du programme	3,199	103	3,173	114
Pourcentage d'A-P au soutien par rapport au total		3.2	3.5	3.6	

Tableau 28: Gestion du programme

Gestion du Programme: Le soutien accordé au Programme au moyen de cette activité est à peu près le même depuis trois ans.

Renseignements sur le rendement et justification des ressources

Approvisionnement et Services Canada et à s'assurer que toute la correspondance pertinente est transmise. Chaque année, plus de 250 propositions spontanées provenant de sociétés canadiennes sont traitées.

Tableau 27: Rendement financier de 1984-1985 (en milliers de dollars)

1984-1985			
	Budget	Réel	Différence
Gestion du Programme	3,657	3,878	221
Gestion financière	96		(5)
Ressources humaines	1,255	1,022	(233)
Services techniques communs	4,293	2,570	(1,723)
		7,561	(1,740)

Explication des différences: La différence entre les besoins financiers prévus et réels découle principalement des coûts plus élevés du matériel reçus par les équipes sur le terrain.

Description

L'activité "Gestion et appui du Programme" permet une direction et une gestion centrales des autres activités du Programme des minéraux et des sciences de la Terre. Au point de vue de l'organisation, elle comprend les bureaux des sous-ministres adjoints du Secteur de la politique minière, du Secteur des sciences de la Terre et du Secteur de la recherche et de la technologie. Une description des services et des activités relevant de chacun des secteurs est donnée dans l'aperçu du Programme à la page 4-6.

Les subventions accordées en vue d'encourager la recherche en énergie, en minéraux et en sciences de la Terre totaliseront à peu près 1.4 millions de dollars en 1986-1987 et elles seront administrées par le Bureau du sous-ministre adjoint, Secteur des sciences de la Terre. Les demandes d'aide sont évaluées d'après la capacité du projet de contribuer à atteindre les objectifs du Ministère. Toutes les subventions vont à des organismes canadiens.

Le Service de soutien technique sur le terrain fait aussi partie de cette activité et relève du sous-ministre adjoint, Finances et administration. Cet organisme offre des services de soutien aux équipes envoyées sur le terrain par d'autres organismes du Ministère, grâce à l'aide et aux conseils qu'il leur donne à l'égard de la détermination des besoins en matériel, de l'approvisionnement, de l'expédition, de l'emballage, de l'entreposage et de la réparation.

Enfin, cette activité englobe l'exécution du Programme des propositions spontanées à l'échelle du Ministère. Relavant du bureau du sous-ministre adjoint à la Recherche et à la Technologie, cette fonction consiste à coordonner les réponses que le Ministère donne à

I. Gestion et appui du Programme

Objectif

Procurer une orientation gestionnelle et des services centraux communs au Programme des minéraux et des sciences de la Terre.

Etat récapitulatif des ressources

Cette activité représente environ 4 % de l'ensemble des dépenses du Programme et environ 3 % de l'ensemble des années-personnes. Le tableau 26 donne une ventilation plus détaillée des ressources.

Tableau 26: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

	Budget des dépenses			Prévu			Réal	
	1986-1987			1985-1986			1984-1985	
	\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P		
Gestion du Programme	6,828	23	5,197	33	3,657	34		
Gestion des finances	132	2	131	2	96	2		
Gestion des ressources	1,288	35	1,361	35	1,255	35		
humaines								
Services techniques	5,358	43	6,797	43	4,293	43		
communs	13,606	103	13,486	113	9,301	114		

De ces dépenses, 29 % concerne les coûts en personnel, 39 % aux subventions et 32 % à tous les autres postes de fonctionnement.

Rendement financier antérieur

Le tableau 27 résume les différences importantes entre les besoins financiers survenus en 1984-1985.

Tableau 25: Levés et cartographie (suite)

Resources (en milliers de dollars) A-P	Objectifs	Extrants et résultats importants prévus pour l'exercice financier 1986-1987
2. Cartographie topographique	18,600 256	Veuiller à ce que le Canada dispose de données topographiques sur sa masse continentale, établies conformément aux normes du Système national de référence cartographique.
3. Arpentage des Terres du Canada	7,537 140	Fournir, en vertu de la loi sur l'arpentage des Terres du Canada et d'autres instruments réglementaires, une division efficace de ces terres en parcelles qui permette de déterminer, de documenter, d'enregistrer et de protéger les intérêts qui s'y associent et de réunir en tout les données essentielles à leur mise en valeur et à leur gestion rationnelles.
4. Frontière internationale	773 12	Veiller à l'intégrité de la frontière canado-américaine.
5. Cartographie géographique	8,948 128	Produire, en temps opportun, les renseignements géographiques et aéronautiques nécessaires à la planification, à l'aselement, à la recherche et à la sécurité en matière d'aviation au Canada.
6. Publication de cartes	11,105 170	Publier des cartes aéronautiques ou autres, des photographies aériennes et d'autres documents connexes; conserver des réserves pour les situations d'urgence nationale et pour la vente aux gouvernements, à l'industrie et à des particuliers, au moyen d'un réseau national de concessions.
7. Institut de cartographie de Sherbrooke	3,363 5	Établir l'Institut de cartographie de Sherbrooke, au Québec.

-- Réviser ou mettre à jour des cartes topographiques de façon à répondre aux besoins des utilisateurs et en vue d'introduire ces cartes dans la base nationale de données topographiques (BNDT).

-- Porter de 20 à 35 % environ le pourcentage d'achèvement de la BNDT du Canada.

-- Porter de 75 à 81 % environ la couverture topographique du Canada au 1/50,000.

-- Inclure environ 1,400 demandes de levés de Terres du Canada et gérer et réglementer les levés qui en résulteront.

-- Administrer un programme de levés cadastraux de 2,300 réserves indiennes pour le compte des Affaires indiennes et du Nord du Canada (AINC).

-- Répondre à environ 15,000 demandes de renseignements transmises par le système d'information des terres du Canada.

-- Entretenir la frontière sur 115 kilomètres en vertu du programme conjoint du Canada et des États-Unis.

-- Dresser ou mettre à jour environ 1,400 cartes aéronautiques.

-- Augmenter de 23 à 30 % environ le degré d'achèvement de la collection de cartes faisant partie de "l'Atlas national du Canada", 5e édition.

-- Imprimer approximativement 7 millions de cartes aéronautiques, topographiques, géologiques, hydrographiques, géologiques, électrolitiques et autres.

-- Distribuer à peu près 3,5 millions de cartes et 500,000 photographies aériennes.

Aménagement des centrales hydro-électriques et des réseaux de transport, à la défense nationale, à l'élaboration de plans d'urgence et à l'exercice de la souveraineté du Canada; ces produits sont également utilisés pour protéger les droits fonciers sur les terres du Canada, pour favoriser la sécurité de la navigation aérienne au Canada et pour appuyer pratiquement tous les travaux de planification, d'administration et de recherche faisant intervenir des considérations géographiques au Canada.

Afin d'accroître la productivité, la Direction des levés et de la cartographie se tient au courant des nouvelles techniques et de leur application, en organisant et en appuyant la recherche interne et celle qui est menée par les universités et par l'industrie.

Renseignements sur le rendement et justification des ressources

La responsabilité de fournir des renseignements géodésiques, topographiques et géographiques et de préparer le canevas cadastral des terres du Canada continuera d'être exercée, mais, au cours des cinq prochaines années, la priorité sera accordée à la gestion des innovations technologiques, à l'établissement d'un organisme de gestion des données et à l'instauration de normes nationales propres aux bases de données numériques. Afin d'atteindre certains des objectifs de cette activité, en particulier en ce qui concerne les normes nationales, il sera nécessaire d'entreprendre des programmes conjoints, assortis de contrats de recherches, avec les provinces, les universités et le secteur privé. Une des autres activités d'importance majeure qui sera poursuivie au cours des cinq prochaines années porte directement sur l'application de la télédétection spatiale aux levés et à la cartographie.

Le tableau 25 présente un résumé, par sous-activité, des objectifs précis et des extraits et résultats importants prévus pour 1986-1987.

Tableau 25: Levés et cartographie

Recherche (en millions de dollars) A-P	Objectifs	Examen de résultats prévus pour l'exercice financier 1986-1987
1. Activités	13,069	142
<p>-- Publier les coordonnées verticales Veiller à ce que le Canada dispose</p>		

1. Géodésia	13,069	142	<p>Vellier a ce que le Canada dispose de données géodésiques sur sa masse continentale, établies selon les normes internationales et les critères nationaux applicables aux systèmes de référence géodésique.</p> <p>— Le concert avec les provinces, nord-américaine de 1983 (NAO 83), origine de la triangulation primaire basé sur la section pour le canavaz géodésique</p> <p>— Publier les coordonnées verticales</p>
-------------	--------	-----	---

-- La concert avec le U.S. Geodetic Survey Agency, continue d'améliorer le canevas altimétrique nord-américain en exécutant 6,000 km de levés altimétriques, en informant les registres en vue d'effectuer des calculs et en effectuant la R-0 correspondante.

-- Augmenter le pourcentage d'exécution du canevas planimétrique, de 75 à 76 % environ, et du canevas altimétrique, de 87,5 à approximativement 88 %.

Rendement financier antérieur

Le tableau 24 résume les différences importantes entre les besoins financiers survenus en 1984-1985.

Tableau 24: Rendement financier de 1984-1985 (en milliers de dollars)

1984-1985		
Budget		
Différence		
	Réel	principal
Géodésie	11,299	10,903
Cartographie topographique	17,380	16,646
Arpentage des Terres du Canada	6,715	6,491
Frontière internationale	653	705
Cartographie géographique	5,800	7,063
Publication de cartes	10,197	10,595
Institut de cartographie de Sherbrooke	3,452	--
Gestion et appui à l'activité	2,696	2,636
	58,192	55,039
		(3,153)

Explication des différences: L'augmentation des besoins financiers découle principalement de l'établissement de l'Institut de cartographie de Sherbrooke dont le financement a été approuvé dans le Budget supplémentaire.

Description

L'activité "Levés et cartographie" constitue la principale forme de présence du gouvernement fédéral dans les domaines de l'arpentage et de la cartographie au pays.

Cette activité permet d'établir et d'entretenir les canevass planimétrique et altimétrique nationaux; d'acquérir et de tenir à jour des données topographiques et géographiques sur la masse continentale canadienne; de compiler, de publier et de distribuer des cartes topographiques et électorales, des cartes et d'autres publications aéronautiques, des photographies aériennes, des répertoires toponymiques et l'"Atlas national du Canada"; de réglementer et d'administrer les levés et les registres cadastraux des terres du Canada, y compris les terres au large des côtes; d'entretenir les frontières internationales. Les résultats de cette activité constituent un soutien essentiel au développement économique national et régional. Les cartes et levés produits servent à la mise en valeur des ressources naturelles, à

Objectif

Veiller à l'acquisition, à la conservation et à la disponibilité de renseignements géodésiques, topographiques et géographiques portant sur tout le Canada et à la réalisation et à la tenue du cadastre des terres du Canada, dans la mesure nécessaire à l'efficacité de la gestion des ressources, des travaux d'ingénierie, de l'aménagement urbain, des transports, de la défense, de la protection du grand public, de l'utilisation et de la délimitation des terres et de l'attribution des droits fonciers.

État récapitulatif des ressources

L'activité représente environ 19 % de l'ensemble des dépenses et environ 28 % de l'ensemble des années-personnes du Programme. Le tableau 23 donne une ventilation plus détaillée des ressources.

Tableau 23: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

Budget des dépenses				Budget des dépenses			
1986-1987		1985-1986		1984-1985		1984-1985	
\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P
13,069	142	11,658	142	11,299	142	142	142
18,600	256	18,193	256	17,380	256	253	253
7,537	140	6,705	140	6,715	140	149	149
773	12	744	12	653	12	10	10
8,948	128	7,706	128	5,800	128	124	124
11,105	170	11,285	170	10,197	169	172	172
3,363	5	5,659	13	3,452	13	12	12
2,931	47	2,656	47	2,696	47	52	52
66,326	900	64,606	907	58,192	907	914	914

Des dépenses totales, 55 % concerne les coûts en personnel, 4 % au matériel et aux approvisionnements, 13 % au capital et 28 % à tous les autres postes de fonctionnement. Une somme évaluée à \$5,105 (ou 8 % du total des coûts) sera vraisemblablement versée dans le Fonds du revenu consolidé en 1986-1987, en tant que produits de la vente de cartes et de photographies aériennes.

- La réouverture, pour une deuxième saison, d'une station scientifique sur une île de glace.
 - Vistes aux installations scientifiques en Arctique, afin de décrire les activités scientifiques locales (permanentes)
 - Réunion pour planifier la campagne de 1987
 - Achèvement des plans de soutien logistique pour 1987
 - Rapport sur les travaux de la campagne de 1986
- Mars 1986 Avril 1986 Nov. 1986 Janv. 1987 Mars 1987

Figure:

Au nombre des buts visés ou des résultats escomptés en 1986-1987

1, Arctique.

A l'heure actuelle, aucun autre organisme public ou privé ne fournit de soutien logistique coordonné aux expéditions scientifiques dans

activity.

On prévoit que le nombre d'équipes itinérantes augmentera d'au moins 10 %, par rapport à 1985-1986, étant donné que la réalisation des grands projets de développement économiquement du Nord devrait se traduire par une hausse du nombre de demandes, quant aux services offerts par cette

Le gros des travaux en 1986-1987 consistera à poursuivre l'aménagement d'un camp de base sur une île de glace, dans l'océan Arctique. Des recherches géologiques et géophysiques ayant pour objet la marge septentrionale du plateau continental de l'Amérique du Nord et de l'océan Arctique seront effectuées à partir de ce camp en vue de déterminer la structure géologique de l'Arctique canadien. Le maintien d'une présence à ce camp de base scientifique contribuerait à affirmer la souveraineté du Canada dans cette région.

Tableau 22: Rendement financier de 1984-1985 (en milliers de dollars)

	1984-1985	Budget	Réel	Différence
Science de l'Arctique	265	655	390	
Services logistiques	6,322	4,727	(1,595)	
Gestion et appui à l'activité	190	598	408	
	6,777	5,980	(797)	

Explication des différences: Il n'y a eu aucune différence importante entre les dépenses prévues et les dépenses réelles.

Description

L'activité "Plateau continental polaire" a principalement pour but d'assurer un soutien logistique coordonné à des groupes des secteurs privé et public qui exécutent des études scientifiques dans l'Arctique, de fournir aux scientifiques et à la population de la région étudiée des renseignements sur les travaux scientifiques qui se font dans l'Arctique et d'entreprendre des études sur des phénomènes scientifiques particuliers au milieu arctique.

Réalisée en collaboration avec le Comité consultatif du développement du Nord, cette activité contribue à établir et à maintenir une coordination efficace des recherches scientifiques dans l'Arctique. Renseignements sur le rendement et justification des ressources

La planification opérationnelle de cette activité se fait en collaboration avec les scientifiques et les administrateurs des services scientifiques du gouvernement fédéral, des universités et du secteur privé. Ces consultations prennent la forme de grandes conférences sur l'orientation générale de la politique (qui se tiennent tous les trois à cinq ans), d'un comité consultatif interministériel et de conférences annuelles sur la planification auxquelles participent les groupes clients.

La recherche scientifique dans l'Arctique s'est accrue considérablement au cours des 10 dernières années. En 1985-1986, 235 équipes itinérantes ont reçu de l'aide; de ce nombre, 153 (65 %) étaient du gouvernement, 58 (25 %) appartenaient aux universités et 24 (10 %) provenaient de tous les autres secteurs. Les équipes gouvernementales ont absorbé 80 % des dépenses, les universités 18 % et les autres 2 %.

G. Plateau continental polaire

Objectif

Contribuer à l'étude scientifique et méthodique du plateau continental polaire, de l'Océan Arctique et de ses côtes au Canada et tenir à jour et améliorer les données logistiques nécessaires aux études scientifiques dans un milieu arctique.

Etat récapitulatif des ressources

L'activité représente environ 2 % de l'ensemble des dépenses et environ 1 % de l'ensemble des années-personnes du Programme. Le tableau 21 donne une ventilation plus détaillée des ressources.

Tableau 21: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

Budget des dépenses		1986-1987		1985-1986		1984-1985	
		Prévu		Reel			
		A-P		\$		A-P	
		\$		A-P		\$	
Science de l'Arctique	584	8	676	9	265	9	265
Services logistiques	5,088	11	4,777	12	6,322	12	6,322
Gestion et appui à l'activité	397	11	612	9	190	9	190
	6,069	30	6,065	30	6,777	30	6,777

De ces dépenses 22 % concerne les coûts en personnel et 78 % au fonctionnement.

Rendement financier antérieur

Le tableau 22 résume les différences importantes entre les besoins financiers survenus en 1984-1985.

Tableau 20: Physique du globe

Ressources	(en millions de dollars) A-P	Objectifs	Financier 1986-1987
------------	------------------------------	-----------	---------------------

55	5,869	Surveiller les mouvements sismiques au Canada et effectuer des recherches sismologiques sur la structure et la dynamique de la terre.	Expliquer les réseaux tectoniques et les zones de subduction. Participer à des études pluridisciplinaires entreprenant de glaces et d'autres études dans le cadre du projet des îles de l'Arctique. Participer à des études pluridisciplinaires entreprenant de glaces et d'autres études dans le cadre du projet des îles de l'Arctique.	Expliquer les réseaux tectoniques et les zones de subduction. Participer à des études pluridisciplinaires entreprenant de glaces et d'autres études dans le cadre du projet des îles de l'Arctique. Participer à des études pluridisciplinaires entreprenant de glaces et d'autres études dans le cadre du projet des îles de l'Arctique.
9	2,146	Effectuer des recherches sur le régime thermique en mer et sur terre, sur les possibilités de production d'énergie géothermique au Canada et sur l'importance du pergélisol et des hydrates de gaz dans le développement du Nord.	Mesurer le flux thermique terrestre et étudier le pergélisol et les hydrates de gaz au laboratoire et sur le terrain. Elaborer des plans et des applications pour la construction de laboratoires d'essais contrôlés dans le cadre de la recherche sur le pergélisol. Analyser le rôle de l'eau dans le transfert de la chaleur au sein des couches souterraines. Publier des rapports provisoires sur les programmes de démonstration et d'évaluation de l'énergie géothermique.	Mesurer le flux thermique terrestre et étudier le pergélisol et les hydrates de gaz au laboratoire et sur le terrain. Elaborer des plans et des applications pour la construction de laboratoires d'essais contrôlés dans le cadre de la recherche sur le pergélisol. Analyser le rôle de l'eau dans le transfert de la chaleur au sein des couches souterraines. Publier des rapports provisoires sur les programmes de démonstration et d'évaluation de l'énergie géothermique.
35	1,879	Surveiller le champ géomagnétique au Canada, sur terre et en mer, et effectuer des recherches sur la structure du champ géomagnétique et de ses variations.	Exploiter le réseau canadien d'observations magnétiques selon les normes reconnues et gérer, diffuser et publier les données. Rendre accessibles les publications des régions actuelles du Canada, en mettant l'accent sur les zones de développement économique. Accorder à un groupe d'universités un financement partiel qui lui permette d'effectuer un important projet de sismique-télex, dans le cadre de la phase II du projet canadien lithoprobe. Continuer d'acquiescer les compétences du Canada et de participer activement à l'échange international de données sismiques et entreprendre des recherches sur la surveillance sismique pour contrôler l'application d'un traité d'interdiction des essais nucléaires.	Exploiter le réseau canadien d'observations magnétiques selon les normes reconnues et gérer, diffuser et publier les données. Rendre accessibles les publications des régions actuelles du Canada, en mettant l'accent sur les zones de développement économique. Accorder à un groupe d'universités un financement partiel qui lui permette d'effectuer un important projet de sismique-télex, dans le cadre de la phase II du projet canadien lithoprobe. Continuer d'acquiescer les compétences du Canada et de participer activement à l'échange international de données sismiques et entreprendre des recherches sur la surveillance sismique pour contrôler l'application d'un traité d'interdiction des essais nucléaires.
47	2,580	Effectuer des levés gravimétriques sur terre et en mer, établir des bases gravimétriques nationales et régionales et fournir des données sur la gravité; déterminer les cartes gravimétriques nationales et régionales et effectuer des recherches sur le champ gravitationnel et la structure de la terre.	Assembler, entretenir et diffuser des données gravimétriques et établir des bases de données nationales et régionales. Participer à des études pluridisciplinaires entreprenant de glaces et d'autres études dans le cadre du projet des îles de l'Arctique. Participer à des études pluridisciplinaires entreprenant de glaces et d'autres études dans le cadre du projet des îles de l'Arctique.	Assembler, entretenir et diffuser des données gravimétriques et établir des bases de données nationales et régionales. Participer à des études pluridisciplinaires entreprenant de glaces et d'autres études dans le cadre du projet des îles de l'Arctique. Participer à des études pluridisciplinaires entreprenant de glaces et d'autres études dans le cadre du projet des îles de l'Arctique.
18		Surveiller la migration des pôles, la rotation de la terre et la stabilité de la croûte terrestre sur la certitude canadienne et effectuer des recherches sur le domaine de la dynamique de la terre.	Surveiller la migration des pôles à partir de deux observatoires canadiens. Collaborer des techniques géodésiques pour surveiller la déformation de la croûte terrestre à court et à long termes dans les zones d'activité sismique du Canada.	Surveiller la migration des pôles à partir de deux observatoires canadiens. Collaborer des techniques géodésiques pour surveiller la déformation de la croûte terrestre à court et à long termes dans les zones d'activité sismique du Canada.

L'importance des sources d'énergie géothermiques; le champ magnétique de la Terre, ses variations et les anomalies régionales; le champ de gravité de la Terre et ses anomalies régionales; les migrations des pôles; les variations du temps et de la latitude, et l'évolution de la structure, de même la dynamique et de la physique de la Terre. Ces renseignements, de même que certaines données brutes, sont utilisées par les sociétés d'exploration et les experts-conseils des secteurs pétrolier et minier, les universités, les sociétés d'assurance et les entreprises de construction, d'autres ministères et organismes gouvernementaux (par exemple: le Conseil national de recherches du Canada, les Affaires extérieures, la Défense nationale et l'énergie atomique du Canada limitée) et par des organismes scientifiques internationaux.

Renseignements sur le rendement et justification des ressources

Le Conseil géoscientifique du Canada évalue l'efficacité de cette activité (voir section I - Efficacité du Programme, page 4-26).

Dans le cadre de son activité, la Physique du globe maintiendra en service son réseau d'observatoires géophysiques exploités selon les normes internationales. Conformément à son plan de travail des cinq prochaines années, la Direction devra également continuer de répondre aux demandes de données de programmes exécutés dans les domaines de la sismologie, de la géothermie, du géomagnétisme, de la gravimétrie et de la géodynamique. Une partie importante de ses activités portera sur la surveillance de l'activité sismique et l'évaluation des dangers sur l'amélioration des techniques et sur la géophysique du milieu marin de la côte Ouest. La Physique du globe participera également à la réalisation du Programme géoscientifique pour l'énergie des régions pionnières et à la coordination des études géophysiques réalisées en appui du Programme de gestion des déchets nucléaires.

Le tableau 20 présente un résumé, par sous-activité, des objectifs précis et des extrants et résultats importants prévus pour 1986-1987.

Tableau 19: Rendement financier de 1984-1985 (en milliers de dollars)

1984-1985		
Budget	Réel	Différence
(2,142)	6,983	4,841
(188)	2,895	2,707
(284)	2,726	2,442
(98)	2,390	2,292
(589)	2,154	1,565
(274)	1,498	1,224
(3,575)	18,646	15,071

Explication des différences: Des fonds supplémentaires pour l'acquisition et le remplacement des biens d'équipement ont été approuvés dans le budget supplémentaire et d'autres fonds ont été obtenus d'autres activités du Programme pour couvrir les coûts du projet bilatéral de la frontière et du projet géoscientifique des régions pionnières.

Description

Pour réaliser son objectif, la Direction de la physique du globe se sert des réseaux canadiens d'observations sismologiques, géomagnétiques et géodynamiques et assure le maintien de normes gravimétriques et magnétiques dans tout le pays.

Chaque année, la Direction de la physique du globe effectue un certain nombre de levés et d'expériences sur le terrain, afin de déterminer: les particularités de formation et les caractéristiques physiques de l'intérieur de la Terre (gravité, sismologie et géomagnétisme); la force, la direction et la variation séculaire des champs magnétiques terrestres (géomagnétisme); la mesure des mouvements du sol dans les régions de sisme (géodynamique); et la répartition et les caractéristiques des sources possibles d'énergie géothermique, du pergélisol et des hydrates de gaz gelés (géothermie). D'autres études particulières sont effectuées à l'occasion sur le terrain, selon les besoins, par exemple: l'étude pluridisciplinaire de la croûte terrestre en profondeur du projet Lithoprobe exécuté en 1984 dans l'île Vancouver.

La Direction de la physique du globe produit une vaste gamme de données géophysiques qui sont consignées sur papier ou sous forme de données numériques et analogiques et de notes prises sur le terrain. Ces données sont réduites, corrigées et analysées par des services internes et par des sociétés privées afin de fournir des renseignements sur: la sismicité et les risques et dangers de secousses sismiques; les processus, les dangers et la répartition du pergélisol; l'emplacement et

Objectif

Veiller à l'établissement et au maintien d'un système de renseignements et de services d'experts en matière de géophysique, pour ce qui concerne les processus dynamiques de la Terre et les dangers associés aux phénomènes géophysiques, notamment par rapport à la sécurité du public et à la gestion des terres de la masse continentale canadienne et des régions situées au large des côtes.

Etat récapitulatif des ressources

L'activité représente environ 5 % de l'ensemble des dépenses et environ 5 % de l'ensemble des années-personnes du Programme. Le tableau 18 donne une ventilation plus détaillée des ressources.

Tableau 18: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

Budget des dépenses				1986-1987				1985-1986				1984-1985			
Prévu				Réel											
A-P				A-P				A-P				A-P			
\$				\$				\$				\$			
Séismologie	5,869	55	6,240	56	6,983	56	6,983	56	6,983	56	6,983	56	6,983	56	6,983
Géothermie	2,144	9	1,755	9	2,895	9	2,895	9	2,895	9	2,895	9	2,895	9	2,895
Géomagnétisme	2,979	35	2,675	34	2,726	34	2,726	34	2,726	34	2,726	34	2,726	34	2,726
Gravité	2,580	28	2,461	29	2,390	29	2,390	29	2,390	29	2,390	29	2,390	29	2,390
Géodynamique	1,900	18	2,239	17	2,154	17	2,154	17	2,154	17	2,154	17	2,154	17	2,154
Gestion et appui à l'activité	1,503	24	1,570	24	1,498	24	1,498	24	1,498	24	1,498	24	1,498	24	1,498
	16,975	169	16,940	169	18,646	169	18,646	169	18,646	169	18,646	169	18,646	169	18,646

De ces dépenses, 49 % concerne les coûts en personnel, 15 % au capital et 36 % au fonctionnement.

Rendement financier antérieur

Le tableau 19 résume les différences importantes entre les besoins financiers survenus en 1984-1985.

Ressources	(en milliers de dollars) A-P	Objectifs	Non motivatif
<p>1. Géophysique et géochimie</p> <p>14,175</p> <p>107</p> <p>Résultat de l'investissement</p> <p>Mettre au point de nouveaux instruments et de nouvelles méthodes de travail en géophysique et en géochimie, afin d'aider l'industrie des minéraux du Canada, et transférer les connaissances techniques à l'industrie.</p> <p>Produire des cartes géochimiques, radiométriques et aéromagnétiques afin d'aider l'industrie des minéraux.</p> <p>Veiller au maintien de normes nationales en géophysique et en géochimie.</p> <p>Effectuer des levés expérimentaux afin d'aider à résoudre des problèmes particuliers en géologie.</p>	<p>2. Géophysique et géochimie</p> <p>14,175</p> <p>107</p> <p>Résultat de l'investissement</p> <p>Mettre au point de nouveaux instruments et de nouvelles méthodes de travail en géophysique et en géochimie, afin d'aider l'industrie des minéraux du Canada, et transférer les connaissances techniques à l'industrie.</p> <p>Produire des cartes géochimiques, radiométriques et aéromagnétiques afin d'aider l'industrie des minéraux.</p> <p>Veiller au maintien de normes nationales en géophysique et en géochimie.</p> <p>Effectuer des levés expérimentaux afin d'aider à résoudre des problèmes particuliers en géologie.</p>	<p>95</p> <p>4,885</p> <p>Veiller à ce que les résultats des activités du programme scientifique soient mis à la disposition des usagers en temps opportun et tenir à jour la bibliothèque de la Commission géologique qui est la principale bibliothèque du Canada sur les sciences de la terre.</p>	<p>Commission géologique</p> <p>Veiller à ce que les résultats des activités du programme scientifique soient mis à la disposition des usagers en temps opportun et tenir à jour la bibliothèque de la Commission géologique qui est la principale bibliothèque du Canada sur les sciences de la terre.</p>
<p>3. Géologie</p> <p>4,885</p> <p>95</p> <p>Veiller à ce que les résultats des activités du programme scientifique soient mis à la disposition des usagers en temps opportun et tenir à jour la bibliothèque de la Commission géologique qui est la principale bibliothèque du Canada sur les sciences de la terre.</p>	<p>4. Géologie</p> <p>4,885</p> <p>95</p> <p>Veiller à ce que les résultats des activités du programme scientifique soient mis à la disposition des usagers en temps opportun et tenir à jour la bibliothèque de la Commission géologique qui est la principale bibliothèque du Canada sur les sciences de la terre.</p>	<p>95</p> <p>4,885</p> <p>Veiller à ce que les résultats des activités du programme scientifique soient mis à la disposition des usagers en temps opportun et tenir à jour la bibliothèque de la Commission géologique qui est la principale bibliothèque du Canada sur les sciences de la terre.</p>	<p>Commission géologique</p> <p>Veiller à ce que les résultats des activités du programme scientifique soient mis à la disposition des usagers en temps opportun et tenir à jour la bibliothèque de la Commission géologique qui est la principale bibliothèque du Canada sur les sciences de la terre.</p>

Ressources
(en milliers de dollars) A-P

Objectifs

prévus pour l'exercice

Financement et dépenses

4. Centre géoscientifique de l'Atlantique	5. Sciences des terrains	6. Géologie économique et métalogie
<p>123 Veiller à l'établissement et au maintien de connaissances, de recherches et de données géologiques complètes, en ce qui a trait à la géologie (y compris les ressources) des régions extracôtières canadiennes de l'Atlantique et de l'Arctique, et de la géologie marine et la participation aux missions scientifiques et aux frontières maritimes du Canada et aux formations en profondeur de la marge continentale.</p> <p>-- Interpréter les données géologiques et examiner les échantillons de carottes de forage obtenus dans le cadre de la participation du Programme exécutée dans la mer du Labrador et dans le détroit de Baffin.</p> <p>-- Évaluer les ressources pétrolières des régions offshore de l'Atlantique ainsi que les ressources houillères de la zone canadienne de l'Atlantique.</p> <p>-- Étudier la géologie surfacique de toutes les régions du Canada, des îles adjointes et des territoires fédéraux, et produire des cartes, des cartes géologiques complètes, en ce qui a trait à la géologie de surface, aux processus géomorphologiques, aux dangers naturels de la masse continentale et de la région de service de support aux activités humaines.</p>	<p>73 Veiller à l'établissement et au maintien de connaissances, de recherches et de données géologiques complètes, en ce qui a trait à la géologie (y compris les ressources) des régions extracôtières canadiennes de l'Atlantique et de l'Arctique, et de la géologie marine et la participation aux missions scientifiques et aux frontières maritimes du Canada et aux formations en profondeur de la marge continentale.</p> <p>-- Interpréter les données géologiques et examiner les échantillons de carottes de forage obtenus dans le cadre de la participation du Programme exécutée dans la mer du Labrador et dans le détroit de Baffin.</p> <p>-- Évaluer les ressources pétrolières des régions offshore de l'Atlantique ainsi que les ressources houillères de la zone canadienne de l'Atlantique.</p> <p>-- Étudier la géologie surfacique de toutes les régions du Canada, des îles adjointes et des territoires fédéraux, et produire des cartes, des cartes géologiques complètes, en ce qui a trait à la géologie de surface, aux processus géomorphologiques, aux dangers naturels de la masse continentale et de la région de service de support aux activités humaines.</p>	<p>97 Veiller à l'établissement et au maintien de connaissances, de recherches et de données géologiques complètes, en ce qui a trait à la géologie (y compris les ressources) des régions extracôtières canadiennes de l'Atlantique et de l'Arctique, et de la géologie marine et la participation aux missions scientifiques et aux frontières maritimes du Canada et aux formations en profondeur de la marge continentale.</p> <p>-- Interpréter les données géologiques et examiner les échantillons de carottes de forage obtenus dans le cadre de la participation du Programme exécutée dans la mer du Labrador et dans le détroit de Baffin.</p> <p>-- Évaluer les ressources pétrolières des régions offshore de l'Atlantique ainsi que les ressources houillères de la zone canadienne de l'Atlantique.</p> <p>-- Étudier la géologie surfacique de toutes les régions du Canada, des îles adjointes et des territoires fédéraux, et produire des cartes, des cartes géologiques complètes, en ce qui a trait à la géologie de surface, aux processus géomorphologiques, aux dangers naturels de la masse continentale et de la région de service de support aux activités humaines.</p>

Extrants et résultats importants prévus pour l'exercice financier 1986-1987		Objectifs		Sous-titres		Prévu pour l'exercice financier 1986-1987	

Renseignements sur le rendement et justification des ressources

Les résultats de l'activité "Levés géologiques" servent essentiellement :

- à veiller à ce que le Canada dispose de connaissances fondamentales complètes sur la géologie du territoire canadien, sur terre et en mer, pour répondre aux besoins du pays;
- à recueillir des données géologiques sur la nature, la répartition et l'ampleur des ressources minérales et énergétiques du Canada, à mettre au point les techniques de prospection nécessaires à la recherche de minéraux et de sources d'énergie, à évaluer le capital-ressources du Canada et à formuler des politiques; et
- à déterminer et à évaluer les risques, éléments et processus géologiques naturels qui influent sur l'équilibre environnemental et écologique et qui peuvent limiter l'utilisation des terres, surtout lorsqu'il s'agit de la recherche, de la mise en valeur et de l'utilisation des ressources.

Il ne serait pas possible d'évaluer le capital-ressources ou d'étudier l'utilisation des terres sans posséder des connaissances géoscientifiques étendues. C'est pourquoi on a jugé préférable de considérer ces tâches comme interdépendantes. En pratique, cela équivaut à élargir la base des connaissances géoscientifiques tout en répondant aux demandes d'information sur la géologie et les dangers possibles aux questions sur l'utilisation des terres et les dangers possibles de la mise en valeur des ressources.

Cette activité se subdivise en 525 projets environ dirigés par 295 chefs de projet. L'ampleur des ressources qui y sont affectées varie de moins de \$10,000 et 0.2 A-P à \$1,000,000 et 4 A-P, par année. La plupart des projets de recherche et de levés sont en grande partie exécutés à contrat (\$250,000). Les projets qui durent en moyenne cinq ans sont tous soigneusement élaborés et doivent donner les résultats prévus pour chaque année. Il y a eu augmentation du nombre de projets entrepris en collaboration avec d'autres organismes fédéraux, les gouvernements provinciaux, les universités, l'industrie et les accords de mise en valeur des minéraux conclus avec neuf provinces et le Yukon, et des accords à titre non-officiel avec toutes les provinces et les territoires.

L'activité "Levés géologiques" poursuivra la mise sur pied d'une base de connaissances complètes du territoire canadien, sur terre et en mer nécessaires pour répondre aux besoins du pays. Au cours des cinq

Le tableau 16 résume les différences importantes entre les besoins financiers survenus en 1984-1985.

Tableau 16: Rendement financier de 1984-1985 (en milliers de dollars)

1984-1985		
Budget	Réel	Différence
<hr/>		
Géologie de la Cordillère	3,997	3,390
Géologie sédimentaire et pétrolière	14,966	12,651
Géologie du Précambrien	5,915	5,472
Centre géoscientifique de l'Atlantique	17,121	14,596
Science des terrains	4,591	4,065
Géologie économique et minéralogie	5,852	5,220
Géophysique et géochimie des ressources	11,525	8,181
Information géologique	4,722	4,624
Gestion et appui à l'activité	4,024	5,464
<hr/>		
(607)	3,390	(607)
<hr/>		
(2,315)	12,651	(2,315)
(443)	5,915	(443)
(2,525)	17,121	(2,525)
(526)	4,591	(526)
(632)	5,852	(632)
(3,344)	11,525	(3,344)
(98)	4,722	(98)
1,440	4,024	1,440
<hr/>		
(9,050)	72,713	(9,050)
<hr/>		

Explication des différences: La différence nette entre les dépenses réelles et le budget principal est attribuable à une augmentation des fonds affectés dans le Budget supplémentaire au Programme géoscientifique des régions pionnières, aux ententes de l'industrie des minéraux et à la rénovation de l'Immeuble de l'Institut de la géologie sédimentaire et pétrolière à Calgary et à d'autres initiatives secondaires.

Description

L'activité "Levés géologiques" englobe les recherches et les levés géologiques, géophysiques et géochimiques; l'évaluation des ressources en minéraux et en énergies non renouvelables; l'étude des phénomènes géologiques qui influent sur les ouvrages techniques et l'environnement; la mise au point de techniques géophysiques et autres; l'élaboration de normes géoscientifiques nationales; l'encouragement des activités géoscientifiques pratiquées au Canada et de la participation canadienne aux travaux géoscientifiques internationaux; la collaboration avec les provinces; la prestation de conseils au gouvernement; et la production et la diffusion de cartes et de rapports.

F. Leves géologiques

Objectif

Veiller à ce que le Canada dispose de connaissances détaillées, de techniques et de services d'experts concernant la géologie de sa masse continentale et de ses zones extracôtières, les ressources minérales et énergétiques et les facteurs influant sur l'utilisation des terres et des fonds marins, afin de permettre une exploitation efficace des ressources minérales et énergétiques, une utilisation efficace des terres, une estimation du capital-ressources du Canada et la formulation de politiques.

État récapitulatif des ressources

L'activité représente environ 26 % de l'ensemble des dépenses et environ 27 % de l'ensemble des années-personnes du Programme. Le tableau 15 donne une ventilation plus détaillée des ressources.

Tableau 15: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

Budget des dépenses			
1986-1987	1985-1986	1984-1985	
dépenses	Prévu	Réel	
A-P	\$	A-P	\$

Géologie de la Cordillère	4,525	48	4,769	49	3,997	49
Géologie sédimentaire et pétrolière	18,468	167	16,673	161	14,966	148
Géologie du Précambrien	7,339	80	6,768	79	5,915	79
Centre géoscientifique de l'Atlantique	15,815	123	19,516	122	17,121	114
Science des terrains	6,492	73	5,227	72	4,591	72
Géologie économique et minéralogie	8,494	97	6,567	98	5,852	97
Géophysique et géochimie des ressources	14,175	107	14,927	106	11,525	101
Information géologique	4,885	95	4,567	95	4,722	98
Gestion et appui à l'activité	7,987	58	6,884	55	4,024	47
88,180	848	85,898	837	72,713	805	

De ces dépenses, 47 % concerne les coûts en personnel, 48 % au fonctionnement et à l'entretien, 5 % au capital, 84 % à la R-D et 16 % au soutien administratif et technique.

Tableau 14: Télédétection

ressources	(en millions de dollars) A-P	Objectifs	Extraits et résultats importants prévus pour l'exercice financier 1980-1981
Données de satellite	24,938	50	Assurer que les installations de traitement de données de France (Albert, Sakrebam) aient leur capacité nominale de fonctionnement.
Programme de levés aériens	5,658	21	Établir une technologie perfectionnée de télédétection aéroportée et en démontrer l'utilité pour la gestion des ressources et la surveillance de l'environnement.
Applications des données	3,371	17	Mettre en place et démontrer l'utilité des techniques et des systèmes perfectionnés d'extraction de données de télédétection, de même que trouver des applications pratiques de ces données et en fournir l'utilité quant à la gestion des ressources et à la solution des problèmes de surveillance de l'environnement.
Services d'application et de transfert de la technologie	959	9	Fournir des installations d'analyse, de même que des services de consultation et d'information destinés à aider les utilisateurs à appliquer les techniques de télédétection aux problèmes de gestion des ressources; accroître l'utilisation des données de télédétection grâce au transfert de la technologie aux organismes de l'industrie canadienne; valider la technique nécessaire pour mettre au point des produits et services de télédétection destinés aux marchés canadiens et étrangers.
			Fournir des installations pour l'analyse des images et la consultation dans le cadre des projets visant à élaborer des applications à la télédétection. Exécuter des projets de transfert de la technologie avec des organismes de gestion des ressources de la Saskatchewan. Aider l'industrie canadienne de la télédétection au moyen de programmes de formation, de missions techniques, afin de faciliter la création de marchés canadiens et étrangers.

techniques et applications nouvelles. Les ingénieurs et les scientifiques du Centre canadien de télédétection offrent des services de consultation et participent à des projets conjoints avec les organismes de gestion des ressources et les utilisateurs de données de télédétection du secteur privé. La plupart de ces techniques sont mises au point en collaboration avec l'industrie canadienne, ce qui a permis au Canada d'acquérir une compétence internationale dans le domaine des stations au sol, de l'analyse d'images et des techniques de traitement par radar.

EMR, en collaboration avec Environnement Canada et Communications Canada, a entrepris un programme de R-D d'envergure destiné à définir les exigences d'un système de satellite radar (RADARSAT) et à permettre à l'industrie canadienne d'acquérir des connaissances techniques sur les composantes au sol et dans l'espace du système qui aura principalement pour but d'étudier la mer et la couverture des glaces.

Renseignements sur le rendement et justification des ressources

Le Comité consultatif canadien de télédétection évalue l'aspect efficacité de cette activité. (Voir la section I, Efficacité du Programme, page 4-26.)

Le niveau d'activités essentielles du Centre canadien de télédétection devrait être maintenu à long terme. L'acquisition, le traitement et la communication de données recueillies à partir d'avions et de satellites se poursuivront. Le CCT continuera dans le cadre de projets spéciaux de perfectionner la technique de télédétection aérienne et spatiale et accordera encore une importance toute particulière à la participation de l'industrie aux projets de mise au point de matériel de télédétection et à la recherche d'applications en géologie et dans les domaines agricole, forestier, pétrolier et gazier.

Le tableau 14 présente un résumé, par sous-activité, des objectifs précis, des extrants et résultats importants prévus pour 1986-1987.

Ces tâches sont menées à bien par le Centre canadien de Télétection qui exploite: une station réceptrice à Gatineau, Québec et à Prince Albert, en Saskatchewan, où sont recueillies les données provenant du satellite d'observation de la terre (LANDSAT) et de la National Oceanic and Atmospheric Administration (LNOAA), du satellite français SPOT et un réacteur Falcon pour effectuer des essais de simulation des données que pourraient fournir les capteurs des satellites de l'avenir, un appareil Convair-580 qui transporte un système d'imagerie au radar pouvant être utilisé quel que soit le temps et un DC-3 pour les survols à faible altitude et les mises au point des capteurs. Le Centre exploite aussi des installations informatiques et des laboratoires d'analyse d'images, à Ottawa, pour appuyer la mise au point des

L'activité "Télétection" comprend la réception, le traitement, le classement et la diffusion de données provenant de satellites de Télétection aérienne; la fourniture des données de Télétection spatiale et aérienne qui peuvent être utilisées dans le cadre de projets de démonstration et de recherche; la mise au point d'une gamme complète de techniques de Télétection aérienne et spatiale, des capteurs aux systèmes d'analyse d'images; le transfert à l'industrie canadienne de ces techniques; le soutien de la technologie et des nouvelles applications résultant des travaux de R-D menés par l'industrie, les universités et d'autres organismes gouvernementaux; et l'offre, aux utilisateurs des données de Télétection, de services techniques et professionnels à des fins de gestion des ressources et de surveillance de l'environnement.

Description

L'activité "Télétection" comprend la réception, le traitement, le classement et la diffusion de données provenant de satellites de Télétection spatiale et aérienne qui peuvent être utilisées dans le cadre de projets de démonstration et de recherche; la mise au point d'une gamme complète de techniques de Télétection aérienne et spatiale, des capteurs aux systèmes d'analyse d'images; le transfert à l'industrie canadienne de ces techniques; le soutien de la technologie et des nouvelles applications résultant des travaux de R-D menés par l'industrie, les universités et d'autres organismes gouvernementaux; et l'offre, aux utilisateurs des données de Télétection, de services techniques et professionnels à des fins de gestion des ressources et de surveillance de l'environnement.

Explication des différences: La différence est attribuable à

1984-1985			
Budget			
Différence			
Données de satellite	21,056	14,434	(6,622)
Programme de levés aériens	5,645	5,426	(219)
Applications des données	2,542	2,596	54
Services d'application et de transfert de la technologie	926	880	(46)
Gestion et appui à l'activité	3,742	2,876	(866)
	33,911	26,212	(7,699)

Tableau 13: Rendement financier de 1984-1985 (en milliers de dollars)

D. Télédétection

Objectif

Améliorer les techniques de télédétection et faciliter l'acquisition et la diffusion de données de télédétection et de renseignements connexes nécessaires à la gestion des ressources naturelles canadiennes et à la surveillance de l'activité humaine; promouvoir le développement de l'industrie canadienne de la télédétection.

État récapitulatif des ressources

L'activité représente environ 11 % de l'ensemble des dépenses et 5 % de l'ensemble des années-personnes du Programme. Le tableau 12 donne une ventilation plus détaillée des ressources.

Tableau 12: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

Budget des dépenses	1986-1987		Prévu		1984-1985	
	\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P
Données de satellite	24,938	50	41,801	51	21,056	46
Programme de levés aériens	5,658	21	5,358	21	5,645	21
Applications des données	3,371	17	2,884	16	2,542	16
Services d'application et transfert de la technologie	959	9	961	9	926	9
Gestion et appui à l'activité	4,739	58	4,454	58	3,742	56
	39,665	155	55,458	155	33,911	148

De ces dépenses, 19 % concerne les coûts en personnel, 18 % au capital et 63 % au fonctionnement.

Rendement financier antérieur

Le tableau 13 résume les différences importantes entre les besoins financiers survenus en 1984-1985.

domaines de l'extraction, du traitement et de l'utilisation des ressources énergétiques et minérales; à fournir les données techniques nécessaires à la formulation d'une politique minière; enfin, à favoriser une exploitation efficace des ressources minérales au Canada en prenant en considération toutes les questions afférentes à la santé, à la sécurité et à l'environnement.

Dans la région de la Capitale nationale, les laboratoires de CANMET poursuivent les objectifs de R-D qui ont trait à la technologie minière, à l'évaluation des ressources, au traitement des minéraux, à la technologie environnementale, à la mise au point de nouveaux matériaux, au traitement des métaux, aux normes et spécifications, à la valorisation du bitume, du pétrole lourd et du pétrole brut synthétique, au traitement, à la combustion, à la gazéification et à la liquéfaction du charbon, à l'amélioration des calorifères à gaz résidentiels, au traitement des minéraux radioactifs, et, à la conception d'acteurs appelés à servir dans les domaines de la pétrochimie, de la construction de gazoducs et d'oléoducs et de la réalisation d'ouvrages structuraux au large des côtes. Cette recherche d'efficacité en matière de technologie est assortie d'engagements qui lui sont étroitement liés, soit d'améliorer l'hygiène et la sécurité professionnelles des travailleurs de l'industrie et de mieux protéger l'environnement dans les régions exposées aux effets néfastes de l'émission libre de polluants industriels et d'une gestion inefficace des résidus.

CANMET possède également des laboratoires de recherche régionaux. Ainsi, au laboratoire de recherche minière d'Elliot Lake (Ontario), on effectue des recherches sur la stabilité des roches et sur les questions d'hygiène et de sécurité dans les mines souterraines creusées dans la roche dure. À Calgary (Alberta) et à Sydney (Nouvelle-Écosse), les laboratoires de recherche sur le charbon effectuent des travaux de R-D sur la productivité minière et sur l'hygiène et la sécurité dans les mines de charbon souterraines et à ciel ouvert. Un quatrième laboratoire situé à Devon (Alberta) effectue surtout des recherches sur le traitement du charbon, l'élimination des résidus et la fabrication du coke, de même que sur la chimie colloïdale et superficielle appliquée à la récupération du pétrole lourd.

Renseignements sur le rendement et justification des ressources

Le Comité consultatif national de la recherche minière et métallurgique évalue l'efficacité de cette activité. Voir section I, Efficacité du programme, page 4-26.

Le niveau d'activité de CANMET devrait demeurer relativement stable à long terme. Comme le stipule son mandat, CANMET continuera de s'occuper de la recherche appliquée, du développement, de la démonstration et du transfert de nouvelles technologies aux industries des minéraux et de l'énergie. CANMET entretient d'étroits rapports avec l'industrie, les universités et les autres organismes de recherche afin d'assurer l'utilisation efficace des ressources limitées.

Tableau 10: Rendement financier de 1984-1985 (en milliers de dollars)

1984-1985			
Budget		Réel	
Différence			
216	8,945	8,729	Explotation minière
			Extraction et préparation
77	6,931	6,854	du charbon
162	16,113	15,951	Traitement des minéraux
			Technologie des
61	25,364	25,303	combustibles
391	10,603	10,212	Métaux et matériaux
132	2,388	2,256	Services d'information
184	2,789	2,605	sur la technologie
			Services techniques
22	3,867	3,845	Gestion et appui à
			l'activité
1,245	77,000	75,755	

Explication des différences: L'annulation des fonds est attribuable au retard de la mise en service du projet d'Elliot Lake et de la mise en oeuvre de l'Entente Canada-Manitoba sur la mise en valeur des minéraux. Les fonds prévus en 1984-1985 ont été réaffectés de façon à couvrir le coût des projets reportés à l'année suivante.

Description

L'activité "Technologie des minéraux et de l'énergie" comprend la réalisation de travaux de recherche et de développement dans le domaine de la technologie des minéraux et de l'énergie, y compris l'exploitation minière, l'extraction et le traitement des minéraux, la métallurgie, l'utilisation des métaux et des matériaux et l'approvisionnement, la transformation et l'utilisation du pétrole lourd, des sables pétroliers, du charbon, de l'uranium et d'autres combustibles, de même que certains aspects précis des économies d'énergie et des carburants ainsi que les transports; la promotion, la coordination et le soutien des travaux de R-D menés par l'industrie, les universités et les établissements de recherche dans le domaine des minéraux et de l'énergie; la détermination des possibilités d'appliquer de nouvelles technologies dans les domaines de l'extraction minière, de la métallurgie et de l'énergie et du transfert de la technologie au secteur privé.

Le Centre canadien de la technologie des minéraux et de l'énergie (CANMET) exécute ces tâches en passant des contrats avec le secteur privé et en mettant à contribution ses propres ressources. Il cherche ainsi à s'assurer que l'industrie canadienne dispose d'une technologie suffisamment évoluée pour satisfaire aux besoins du pays dans les

C. Technologie des minéraux et de l'énergie

Objectif

Veiller à ce que le Canada dispose des techniques nécessaires d'extraction, de traitement et d'utilisation des ressources minérales et énergétiques.

Etat récapitulatif des ressources

Cette activité représente environ 23 % de l'ensemble des dépenses et environ 25 % de l'ensemble des années-personnes du Programme. Le tableau 9 donne une ventilation plus détaillée des ressources.

Tableau 9: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

Budget des dépenses		Prévu		Réel	
1986-1987		1985-1986		1984-1985	
\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P
6,186	71	8,595	71	8,729	68
Exploitation minière					
6,412	59	5,404	59	6,854	59
Extraction et prépa-					
ration du charbon					
16,729	185	17,768	189	15,951	189
Technologie des					
combustibles					
28,068	179	23,671	177	25,303	176
Métaux et matériaux					
10,876	141	10,313	141	10,212	142
Services d'information					
2,629	36	2,668	36	2,256	36
Services techniques					
3,165	60	3,062	60	2,605	61
Gestion et appui à					
l'activité					
4,090	56	4,151	56	3,845	51
78,155	787	75,632	789	75,755	782

De ces dépenses, 45 % concerne les coûts en personnel, 9 % au capital et 46 % au fonctionnement.

Rendement financier antérieur

Le tableau 10 résume les différences importantes entre les besoins financiers survenus en 1984-1985.

Extrants et résultats importants	Ressources (en millions de dollars) A-P	Objectifs	Financier 1986-1987
<hr/>			
1. Délivrance de licences, inspections et autorisations	874 14	Traiter toutes les demandes de licence visant la fabrication, l'entreposage, les canons et l'importation; effectuer des inspections -- évaluer toutes les demandes d'autorisation ayant trait aux explosifs.	-- Donner des cours à l'intention des artificiers, des militaires, des forces policières, des organismes qui s'occupent de la sécurité dans la construction, des collèges et autres ministères intéressés.
			-- Faire la revue permanente de tous les règlements pertinents en s'assurant de leur mise à jour en fonction des dernières connaissances techniques et dispositions législatives.
2. Essai d'explosifs et recherche	704 14	Mettre à l'essai certains explosifs choisis, fabriqués au Canada ou importés, aux fins d'autorisation en vertu de la Loi; effectuer la recherche connexe.	-- Confirmer que les échantillons présentés à des fins d'autorisation ou de renouvellement d'autorisation répondent aux critères de sécurité.
			-- Déterminer du point de vue de la sécurité les propriétés des nouvelles émulsions explosives.

Tableau 8: Application de la Loi sur les explosifs au Canada

Le tableau 8 présente un résumé, par sous-activité, des objectifs précis, des extrants et des résultats importants prévus pour 1986-1987.

Tableau 7: Rendement financier de 1984-1985 (en milliers de dollars)

1984-1985			
Budget			
Différence			
Délivrance de licences,			
inspections et autorisations			
20	799	779	
Essais d'explosifs			
et recherche	646	601	
Gestion et appui à			
l'activité	517	632	
(115)			
(50)	1,962	2,012	

Explication des différences: Il n'y a pas eu de différence importante au niveau des besoins financiers réels et prévus.

Description

L'application de la loi sur les explosifs au Canada a pour objet de réglementer, partout au pays, la fabrication, l'importation, l'entreposage et la vente d'explosifs, activité réalisée au moyen d'inspections et de la délivrance de licences relativement à des fabriques et à des poudrâtres; elle comprend également les essais et les autorisations concernant les explosifs, la prestation de conseils techniques à d'autres organismes gouvernementaux (internationaux, fédéraux et provinciaux) et la présentation de cours de formation sur la manipulation des explosifs en toute sécurité.

La délivrance de licences et les inspections relèvent de l'administration centrale d'Ottawa et des cinq bureaux régionaux situés à: Halifax (N.-E.), Sillery (Québec), Ottawa (Ontario), Calgary (Alberta), et Vancouver (C.-B.). Les essais et les travaux de recherche et de développement relèvent du laboratoire canadien de recherche sur les explosifs du Centre canadien de la technologie des minéraux et de l'énergie (CANMET) situé au complexe de Belis Corners dans la région de la Capitale nationale.

Le programme d'inspections est appuyé par la Gendarmerie Royale du Canada, dont certains agents sont inspecteurs adjoints des explosifs.

Renseignements sur le rendement et justification des ressources

Aucun changement important n'est prévu au cours des quatre ou cinq prochaines années. Dans le cadre de l'activité, on continuera de réglementer la fabrication, l'entreposage, l'importation et la vente d'explosifs.

B. Application de la loi sur les explosifs au Canada

Objectif

Contribuer activement à la sécurité publique et industrielle en assurant le respect de la loi sur les explosifs au Canada et de son règlement d'application.

État récapitulatif des ressources

L'activité représente environ 0.6 % de l'ensemble des dépenses et environ 1 % de l'ensemble des années-personnes du Programme. Le tableau 6 donne une ventilation plus détaillée des ressources.

Tableau 6: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

Budget des dépenses			1986-1987			Prévu			Réel		

Analyse de la politique économique et financière: L'analyse pluriannuelle des régimes fiscaux canadiens et étrangers applicables à la production et au traitement des minéraux a été amorcée en 1983-1984. Une analyse préliminaire portant sur 10 pays a été menée au cours de 1984-1985 et 1985-1986. En 1986-1987 une analyse détaillée des répercussions comparatives du régime fiscal canadien et des régimes de certains autres pays sur des projets types sera entreprise. L'analyse a pour but d'éclaircir l'effet relatif du régime fiscal canadien sur la compétitivité des exploitations canadiennes par rapport à des exploitations semblables dans les pays concurrents.

Stratégie des ressources et information: Les essais de projets pilotes en collaboration avec l'Alberta, la Colombie-Britannique et l'Ontario relatifs à la mise sur pied d'une banque nationale de données sur les accidents dans les mines seront terminés. Si les résultats le justifient, il y aura des négociations avec les provinces pour étendre la couverture à l'ensemble du pays.

Les derniers perfectionnements mondiaux dans les domaines de l'ingénierie et de la technologie des matériaux feront l'objet d'une étude visant à évaluer les répercussions éventuelles pour le secteur canadien des minéraux et des métaux. Dans la mesure du possible ces constatations seront partagées avec les entreprises du secteur privé.

Gestion et appui à l'activité: En 1985-1986, cette sous-activité entreprenait deux projets visant à améliorer la productivité du personnel pour le traitement et l'évaluation des statistiques nationales sur les minéraux et un système bureautique intégré pour accélérer la préparation de documents pour le Ministère, les analyses statistiques et financières, la préparation des graphiques, la préparation et la mise à jour de documents de planification financière et de planification des ressources humaines, le traitement et la correction de textes. Au cours de 1986-1987 on fera l'acquisition et la mise en oeuvre des systèmes relatifs à ces projets.

nombre d'organismes fédéraux et par l'intermédiaire du groupe de travail intergouvernemental sur l'industrie des minéraux avec les provinces et les territoires.

En outre, les fonctionnaires ministériels vont poursuivre le travail en collaboration avec les représentants du secteur privé par l'intermédiaire du groupe de travail de l'Association minière du Canada et d'Énergie, Mines et Ressources et des divers sous-comités afin de accélérer et d'élargir des questions stratégiques et des besoins dans le contexte canadien. Cela comprend des consultations avec des syndicats, des représentants du monde universitaire et des chercheurs indépendants.

Stratégie des minéraux et des métaux: Chaque année dans un effort de réalisation d'une grande étude du marché mondial (avec la participation de producteurs et de consommateurs) d'un des principaux minéraux canadiens, une étude sur le plomb et le zinc amorcée en 1985-1986 sera achevée en 1986-1987. Ces études (cuivre en 1984-1985 et zinc en 1986-1987) ont les objectifs suivants: s'entretenir de questions d'intérêt mutuel avec des hauts fonctionnaires et des chefs de l'industrie; réunir des informations sur les marchés et les concurrents; en évaluer les répercussions sur le secteur canadien des minéraux et des métaux; partager ces constatations dans la mesure du possible avec les producteurs canadiens; et évaluer de façon plus réaliste les options du Canada en matière d'orientation.

Les fonctionnaires d'EMR se chargeront d'administrer les RRM fédérales-provinciales conclues avec la Colombie-Britannique, le Manitoba, le Nouveau-Brunswick, la Nouvelle-Écosse, l'Ontario, le Québec, la Saskatchewan et Terre-Neuve afin de veiller à ce que tous les travaux soient exécutés et que toutes les dépenses soient engagées, de la manière convenue, no qu'ils soient modifiés en fonction des réalités. Le Ministère se chargera aussi d'une évaluation des possibilités et des conséquences éventuelles pour le secteur canadien des métaux et des minéraux de mesures de libéralisation des échanges avec les États-Unis et en vertu du GATT.

Les producteurs canadiens de tungstène recevront de l'aide pour mettre sur pied un Institut international de recherche sur le tungstène et de promotion de ce métal, ainsi que pour examiner l'opportunité d'une contribution fédérale aux frais de mise en route.

Cette sous-activité achèvera les négociations visant l'établissement du nouveau Groupe d'étude international du nickel qui aura pour mission de se pencher sur les problèmes du marché international du nickel et elle présidera la première réunion d'organisation. En outre, elle poursuivra ses travaux visant la création de groupes d'études internationaux de l'amiante, du cuivre, et du minerai de fer, lorsqu'un consensus international sera atteint sur l'utilité de ces organes proposés et leurs possibilités de faire un apport à la stabilité des marchés.

minérale, fournit des conseils techniques à leur égard et joue un rôle consultatif général auprès de l'industrie minière et minière, par ses conseils et ses publications. ERM prépare la publication intitulée "Statistique des minéraux au Canada", utilisée et publiée par Statistique Canada, et agit comme principal conseiller de Revenu Canada-impôt et Revenu Canada-bonanes et Accise, en ce qui a trait aux minéraux.

Renseignements sur le rendement et justification des ressources

Généralités: Les ressources affectées à l'activité sont réparties de manière à permettre la préparation d'énoncés de politiques et de stratégies portant sur divers aspects du secteur canadien des minéraux et des métaux, la prestation de conseils en matière d'orientation économique, fiscale, stratégique et sociale et la coordination (ou la direction, au besoin) des activités des intervenants canadiens des secteurs public et privé sur les marchés mondiaux des minéraux et des métaux. Les ressources nécessaires à l'activité sont justifiées ci-après par les principaux résultats attendus de l'organisme au cours de l'exercice financier 1986-1987.

Laboration de politiques et de programmes: La mission gouvernementale-industrielle en République populaire de Chine, prévue pour l'exercice 1985-1986, mais retardée afin de permettre une mission similaire sur des questions énergétiques, aura lieu au cours de 1986-1987. La mission a pour objectif l'expansion des marchés et vise l'amélioration des relations intergouvernementales en matière de métaux non ferreux, l'utilisation de techniques canadiennes pour l'extraction minière et la métallurgie, et cherche à proposer le Canada comme source de métaux non ferreux et de produits métalliques pour la Chine. Il y aura des missions ministérielles sur les métaux non ferreux, les produits et la technologie au Japon et probablement en Australie, ainsi que deux missions gouvernementales-industrielles en Europe de l'Est (minerai de fer) et dans les pays situés en bordure du Pacifique (potasse).

A la Conférence des ministres fédéral et provinciaux des Mines tenue le 17 septembre 1985 à Charlottetown (I.-P.-E.), les ministres ont demandé aux fonctionnaires de mener une étude et de préparer un rapport sur les propositions fiscales faites par l'Association minière du Canada dans son mémoire intitulé "Economic Renewal and Canadian Mining" présenté au gouvernement fédéral. L'étude doit se faire en collaboration avec des fonctionnaires des finances et du trésor et des spécialistes de la fiscalité du secteur privé dans le cadre du Groupe de travail intergouvernemental de l'industrie des minéraux. Les fonctionnaires d'ERM sont chargés de coordonner les travaux du groupe de travail qui devrait présenter ses conclusions et ses recommandations aux ministres des Mines d'ici septembre 1986.

Afin de continuer à créer un consensus entre toutes les parties intéressées au développement du secteur des minéraux et des métaux de l'économie canadienne, le Ministère va mener des consultations par l'intermédiaire du Comité interministériel des minéraux avec un certain

Rendement financier antérieur

Le tableau 5 résume les différences importantes des besoins financiers survenus en 1984-1985.

Tableau 5: Rendement financier de 1984-1985 (en milliers de dollars)

1984-1985		Différence	
Budget	Réel	Budget	Différence
Elaboration de politiques et de programmes	2,106	448	(1,658)
Stratégie des minéraux et des métaux	3,883	4,355	472
Stratégie des ressources et information	2,273	2,304	31
Analyse de la politique économique et financière	933	858	(75)
Gestion et appui à l'activité	1,131	602	(529)
	10,326	8,567	(1,759)

Explication de la différence: L'augmentation des besoins financiers est principalement attribuable aux ententes de mise en valeur des minéraux conclues avec les provinces, pour lesquelles d'autres fonds ont été approuvés par le Budget supplémentaire.

Description

En vertu de la Loi constitutionnelle de 1982, les ressources minérales appartiennent aux provinces. Le gouvernement fédéral, en l'occurrence de EMR, joue toutefois un rôle de coordination dans le secteur des mines et des minéraux, rôle qui est explicité dans la Loi sur les ressources et les relevés techniques et la Loi de 1983 sur l'organisation du gouvernement. Le Ministère remplit aussi une mission d'orientation et de consultation auprès d'autres ministères et de l'industrie par rapport aux dossiers concernant l'offre et la demande intérieures et mondiales de minéraux.

Le Ministère élabore des perspectives des minéraux et des métaux ainsi que de leurs produits et de la technologie connexe sur les marchés internationaux. Il organise et dirige au besoin des missions gouvernementales ou gouvernementales/industrielles (comportant généralement des représentants syndicaux) dans des pays qui sont des clients éventuels (ou réels) ou des concurrents, dans le but d'acquiescer négocier et gérer des ententes fédérales-provinciales sur l'exploitation

A. Développement de l'industrie des minéraux

Objectif

Elaborer des politiques et des stratégies afin de garantir la contribution maximale du secteur des métaux et des minéraux au bien-être économique du Canada, et encourager l'utilisation rationnelle des ressources; fournir des renseignements sur les répercussions de la mise en valeur des minéraux à l'échelle internationale et évaluer les répercussions aux niveaux économique, social, fiscal, régional et environnemental des politiques et des stratégies de rechange.

Etat récapitulatif des ressources

L'activité représente environ 9 % de l'ensemble des dépenses et environ 5 % de l'ensemble des années-personnes du Programme. Le tableau 4 donne une ventilation plus détaillée des ressources.

Tableau 4: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

Budget des dépenses		Prévu		Réel	
1986-1987	A-P	\$	A-P	\$	A-P
Elaboration de politiques et de programmes					
2,320	36	1,826	34	2,106	14
Stratégie des minéraux et des métaux					
22,468	57	17,674	54	3,883	67
Stratégie des ressources et information					
2,514	41	2,465	41	2,273	46
Analyse de la politique économique et financière					
1,140	14	1,236	16	933	22
Gestion et appui à l'activité					
1,136	15	1,494	20	1,131	18
29,578	163	24,695	165	10,326	167

De ces dépenses, 28 % concerne les coûts en personnel et 72 % au fonctionnement.

GCC ont été préparées pour publication. D'autres commentaires du public sont attendus au cours de 1986-1987.

•

En 1984-1985 le Conseil géoscientifique du Canada a fait, en collaboration avec le Groupe de l'évaluation des programmes du Ministère, une évaluation du programme de la Physique du Globe. L'une des conclusions du comité visiteur était qu'un organe public consacré spécialement à la recherche globale en géophysique et à sa mise en oeuvre est indispensable pour le Canada.

- Le Comité consultatif national de l'industrie minière, qui siège à la demande du Ministère pour examiner toutes les questions d'intérêt commun qui ont trait à la politique et aux programmes fédéraux. Il se compose notamment de présidents de société ou de cadres directeurs représentant tous les éléments du secteur industriel et toutes les régions du pays.
- Le Comité consultatif national de la recherche minière et métallurgique, qui regroupe des cadres supérieurs de l'industrie, des universités et des gouvernements provinciaux, est chargé d'effectuer une revue annuelle des programmes de recherche concernant la mise en valeur des ressources minérales et énergétiques et de produire au Ministère des conseils sur la rentabilité, l'efficacité et la qualité du programme de R-D.
- Le Comité consultatif canadien de la télétection se compose de nombreux groupes de travail représentant aussi bien l'industrie et les universités que les gouvernements provinciaux et territoriaux. Cet organisme externe fait l'évaluation des travaux de recherche d'EMR en télétection pour le compte du Comité consultatif interministériel de la télétection.
- Le Comité consultatif indépendant de l'industrie sur les sciences de la Terre prodigue au sous-ministre des conseils sur les principales questions liées aux attributions du Secteur des sciences de la Terre et aux besoins des industries de l'exploration pétrolière, de l'exploration minière et d'autres industries chargées de la mise en valeur des ressources. Les membres du Comité sont des cadres supérieurs de ces industries.
- Le Comité consultatif national des levés de précision et de la cartographie se compose de fonctionnaires supérieurs fédéraux et provinciaux, de dirigeants d'établissements d'enseignement et de cadres supérieurs de l'industrie qui produisent au Ministère des conseils sur la coordination de programmes fédéraux de levés et de cartographie et sur la promotion et la coordination de mesures pertinentes en matière de recherche et d'enseignement.
- Deux comités consultatifs (dont les membres viennent de l'industrie, du monde universitaire et d'organismes provinciaux) du Conseil géoscientifique du Canada ont présenté en 1985-1986 leurs rapports sur l'examen des programmes de recherche sur les gisements de minéraux et des programmes du Quaternaire et de géologie appliquée de la Commission géologique du Canada. Les rapports et les commentaires de la

travaux nécessaires à la réalisation des objectifs fixés. Faute de pouvoir utiliser des indicateurs de rendement quantitatifs, on vérifie l'efficacité des travaux de R-D au moyen d'évaluations internes et externes.

Récemment, le Programme a fait l'objet d'une vérification par le Bureau du Contrôleur général (BCG), d'une vérification interne et de plusieurs examens externes effectués par des experts-conseils et des comités d'examen du Conseil géoscientifique du Canada (CGC). La majeure partie de ces vérifications et examens a porté sur des méthodes de gestion et de fonctionnement et toutes les recommandations ont été mises en oeuvre. En outre, ces études ont recommandé d'examiner une large gamme de questions de politique.

Outre les analyses permanentes de la performance, par des gestionnaires du Ministère, EMR met en oeuvre un plan global d'évaluation des programmes qui porte sur les divers éléments du PMST. Administrée par le Groupe de l'évaluation des programmes, cette évaluation permet d'examiner plus en profondeur, quoique d'une façon périodique, la pertinence, l'efficacité et l'effet de certains programmes du Ministère.

Examens internes: Sous la direction du sous-ministre adjoint compétent, des scientifiques chevronnés et des gestionnaires scientifiques examinent respectivement les travaux des scientifiques et les activités des gestionnaires à l'échelon de la direction et du secteur, selon un calendrier prédéterminé.

Le Groupe de la vérification interne d'EMR a fait au cours de 1985 la vérification interne de l'Etude du plateau continental polaire, de la Direction de la physique du globe, et de la Direction des explosifs.

La Direction de l'évaluation des programmes exécute des évaluations officielles portant sur tous les éléments du PMST, pour le compte du sous-ministre associé, en conformité avec le Plan à long terme de l'activité "Physique du globe" a été terminée en 1984-1985 en collaboration avec la CGC.

Evaluations externes: Divers comités consultatifs externes étudient l'efficacité des éléments de politique et des travaux de R-D qui touchent aux minéraux dans les divers domaines de la politique et de la recherche. Parmi ces comités qui passent en revue les travaux en cours et qui formulent des recommandations sur les orientations à prendre et les priorités à adopter, notons:

sur l'exploitation minière et une collaboration interdisciplinaire
accrue offrent aussi des possibilités.

Base nationale de données: Au cours de la prochaine décennie, la
Direction des lèges et de la cartographie utilisera de plus en plus la
gestion informatisée de bases de données ainsi que des matériels et des
logiciels d'infographie pour élaborer des bases nationales de données
numériques de positions géodésiques, de topographie des terrains, de
données de navigation aérienne pour la sécurité des vols, des
renseignements pour l'Atlas national, et des fichiers numériques pour la
gestion des Terres du Canada, y compris celles qui se trouvent en mer.
Cette réorientation des programmes pour passer de la collecte de données
à la gestion de données exige la mise sur pied, en collaboration avec les
provinces, de normes nationales pour les données numériques, des
immobilisations plus importantes en biens d'équipement, et un grand
effort de recyclage du personnel.

3. État d'avancement des initiatives en cours

START: CANMET a terminé la seconde et dernière année du programme START
avec l'achèvement de 21 projets de R-D intéressant 18 sociétés.

Biotechnologie: La lixiviation microbienne occupe une place privilégiée
dans les travaux de CANMET qui visent l'objectif de faire une
démonstration de la lixiviation souterraine in situ d'un minerai de
cuivre ou de zinc. Les travaux internes se sont poursuivis sur les
paramètres de la lixiviation pour plusieurs régions retenues. Des
travaux impartis ont suscité de l'intérêt relativement à la mise sur pied
éventuelle d'un projet de démonstration dans une mine manitobaine. La
récupération de métaux par biosorption fait l'objet d'études amorcées
sous contrat.

Recherches sur l'amiante: Deux nouvelles techniques pour le dénombrement
des fibres d'amiante dans l'air ont été mises au point à l'aide de fonds
de CANMET. La comparaison de ces techniques et de la méthode habituelle
au microscope optique se fait maintenant dans des situations réelles en
usine.

Le procédé de production d'amiante par voie humide proposé par
CANMET a fait l'objet de travaux ultérieurs de mise au point. Un
consortium du secteur privé a conclu une entente de collaboration pour
des travaux d'un coût de 1.2 million de dollars visant à mettre au point
le procédé jusqu'à l'étape d'un projet pilote en continu et de produire
une quantité suffisante de la fibre pour mener des essais de
commercialisation.

4. Efficacité du Programme

Les travaux de R-D prévus dans le PMST ne se prêtent pas facilement à
l'application de méthodes classiques de mesure du rendement en raison de
la difficulté de mesurer avec précision l'ampleur et la complexité des

et opportune sur les tendances des marchés étrangers, les événements et les possibilités pour les producteurs canadiens de minéraux et de métaux.

En collaboration avec l'United States Bureau of Mines (USBM) et la Colorado School of Mines, l'activité "Développement de l'industrie des minéraux" convoquera un colloque pour discuter les minéraux trouvés dans l'Amérique du Nord.

Un examen approfondi des propositions fiscales contenues dans le mémoire présenté par l'Association minière du Canada au gouvernement fédéral sera terminé d'ici septembre 1986, selon les instructions données par les ministères fédéral et provinciaux des Mines le 17 septembre 1985 lors de leur conférence à Charlottetown. Cet examen, qui sera coordonné par des fonctionnaires d'EMR, sera confié à un groupe de spécialistes des gouvernements fédéral et provinciaux et du secteur industriel en matière de fiscalité applicable aux ressources. Bien que les ministères chargés des ressources assument la direction de l'examen, des fonctionnaires fédéraux et provinciaux des finances et du Trésor vont y collaborer.

Programme conjoint de recherche sur les risques dans les mines: Un programme quinquennal au coût de 4.2 millions de dollars a été amorcé en juin 1985 pour réduire les risques liés aux coups de toit, l'un des principaux dangers présentés par l'extraction minière souterraine. CANMET, les ministères ontariens des Richesses naturelles et du Travail et un groupe du secteur industriel, y compris les sociétés Campbell Red Lake Mines Limited, Falconbridge Limited et Inco Limited, accorderont chacun 1.4 million de dollars à l'étude visant à trouver des moyens permettant de déceler dans les mines les zones où des coups de toit risquent de se produire et de déterminer les modifications qu'il convient d'apporter à la conception des mines et des activités d'extraction pour réduire le plus possible les risques de coups de toit.

Opérations du satellite SPOT: L'exploitation d'une nouvelle station de réception, située à Gatineau (Québec) commencera en 1986-1987. Elle recevra et traitera des données sur l'est du Canada et des États-Unis provenant du satellite français de télédétection, SPOT. Les données sur les États-Unis seront fournies à une société française, SICOPE, moyennant des droits qui annulent effectivement les droits de réception perçus par la France à l'égard des données sur le Canada. Le coût additionnel de la fourniture des données SPOT aux utilisateurs canadiens à partir des stations de Gatineau et de Prince Albert sera de 1.69 millions de dollars en 1986-1987.

Technologie d'exploration minière: L'initiative a deux volets: l'élaboration de meilleurs modèles géologiques de gisements minéraux qui permettront de prédire la présence probable de gisements non encore découverts et guidera la recherche de tels gisements; et la mise au point et la démonstration de nouvelles techniques et d'instruments améliorés pour la recherche de minéraux. Cette initiative est appuyée principalement par des ressources du budget à base A, mais les ententes

Développement de l'industrie des minéraux: Au cours de l'exercice 1986-1987, l'activité "Développement de l'industrie des minéraux" achèvera la mise au point et la mise en oeuvre d'un système destiné à obtenir, et à fournir à l'industrie et aux provinces, une information plus détaillée

2. Initiatives

Le potentiel minéral du Canada demeure formidable en termes internationaux et des travaux d'exploration supplémentaires devraient permettre de déceler des masses minéralisées suffisantes pour que le secteur soit encore compétitif au vingt et unième siècle. Les producteurs canadiens de minéraux et de métaux ont l'avantage d'être en tête de file de l'innovation technologique. Il est évident, cependant, que la prise de toutes les mesures susceptibles d'améliorer l'accès aux marchés, d'aider à trouver de nouvelles applications ou de nouveaux métaux, en outre d'être souhaitable est nécessaire.

Face à ces conditions, l'industrie canadienne a fait des progrès remarquables en ce qui concerne la réduction des coûts de production. Les dépenses d'équipement de l'industrie sont restées relativement importantes, malgré les bénéfices nets faibles ou inexistantes des trois dernières années. La modernisation et la mécanisation des méthodes d'extraction minière ont entraîné des améliorations considérables de la productivité. Au cours de 1985, il y a eu une amélioration de la marge brute d'autofinancement de la plupart des entreprises du secteur canadien des minéraux et des métaux, et quelques sociétés ont réalisé des bénéfices nets, dans certains cas, pour la première fois depuis plusieurs années.

Climat économique: Une capacité de production excédentaire de la plupart des minéraux continue d'être la règle partout dans le monde. La demande s'est redressée depuis le brusque déclin en 1981-1982, mais les prix exprimés en dollars canadiens demeurent déprimés malgré quelques améliorations. La hausse de la valeur du dollar américain sur la période allant de 1981 à 1985 a aggravé le problème puisque presque tous les contrats internationaux portant sur les minéraux sont exprimés en devises américaines, ce qui a pour effet d'accroître le prix des minéraux sur les marchés où ils sont achetés, mais de réduire la valeur des ventes pour les sociétés canadiennes.

Lourdes exigences sur les éléments scientifiques d'EMK. Il est des plus pressant de se doter d'une base intégrée de connaissances géoscientifiques sur les régions pionnières telles que le Nord canadien et le plateau continental de l'Est et d'acquiescer la technologie nécessaire pour faciliter l'exploitation des ressources. En effet, la connaissance de la masse continentale canadienne, en ce qui concerne aussi bien la terre ferme que les fonds marins, et la solution de problèmes d'ordre technique sont nécessaires à la recherche, à l'extraction, au traitement, à l'utilisation, à la conservation et à la gestion des minéraux et des combustibles fossiles.

Programmes fédéraux en matière d'énergie: Les programmes énergétiques du gouvernement fédéral influent fortement sur les priorités et les travaux du RMST. L'objectif d'autarcie énergétique, en particulier, impose de

agglomérations canadiennes dépend de l'industrie minière. atteint parfois 100 %. Notons que l'existence de quelque 175 production annuelle; dans le cas de certains métaux cette proportion minière est celle qui exporte le plus, en l'occurrence environ 50 % de sa en valeur, des biens et services exportés par le Canada. L'industrie métalliques. Le secteur des minéraux et des métaux produit environ 27 %, façonnées et 7,755 dans la transformation de minéraux métalliques ou non production de métaux de première fusion et de produits métalliques engagées dans l'exploitation et l'exploitation minière, 395 dans la ouvriers, ce secteur se compose de 13,067 entreprises, dont 4,917 sont vertu de la loi sur les déclarations des corporations et des syndicats national brut. Selon le rapport de 1982, publié en 1985, et présente en 45.3 milliards de dollars en 1984, ce qui équivalait à 10 % du produit raffinés et la production d'articles métalliques façonnées) a été de compris la production minière non énergétique, la production de métaux canadienne. La valeur de la production du secteur des ressources (y métaux, constituent depuis toujours l'assise de l'activité économique Les richesses naturelles du pays, principalement les minéraux et les

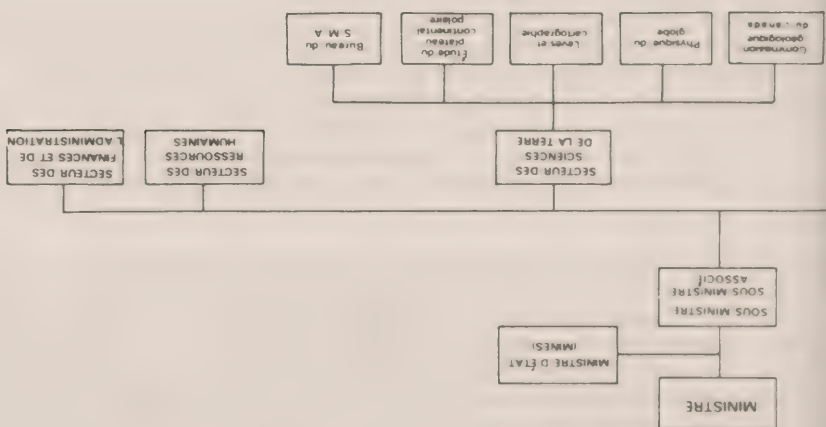
1. Contexte

D. Perspective de planification

logistique aux expéditions scientifiques dans l'Arctique. (sismes) et la dynamique du globe, et de fournir des services de soutien L'information concernant les risques géologiques (par exemple, les dans les Terres du Canada, de fournir des connaissances et de préparer et de publier des cartes, de réglementer les levés effectués et énergétiques du Canada, d'établir des canaux géodésiques de base, de connaissances géoscientifiques approfondies sur les ressources minérales continental polaire. Le Secteur est chargé d'assurer la disponibilité de Direction des levés et de la cartographie et l'Étude du plateau géologique du Canada (CGC), la Direction de la physique du globe, la Le Secteur des sciences de la Terre, comprend la Commission

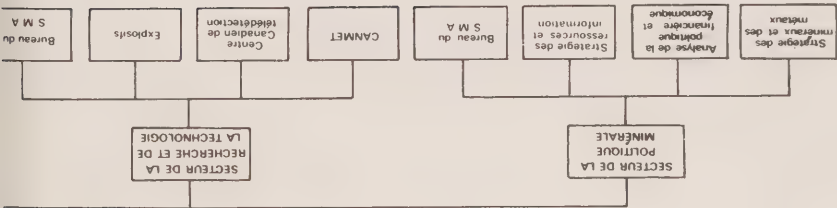
d'explosifs. réglemente la fabrication, l'importation, l'entreposage et la vente télédétection aérienne et spatiale. La Direction des explosifs de systèmes qui permettent de saisir et de diffuser les données de combustibles fossiles. Le CCT fait la mise au point et la démonstration traitement des minéraux, des métaux et de l'énergie tirée des par le gouvernement fédéral dans les domaines de l'extraction minière, du CANMET mène et coordonne l'exécution des travaux de recherche parallèles Centre canadien de télédétection (CCT) et la Direction des explosifs. canadien de la technologie des minéraux et de l'énergie (CANMET), le Le Secteur de la recherche et de la technologie comprend le Centre

	(84B)	(165)	(80U)	(27)	(13)	(35)	(103)	(3,199)
87,924 (841)	16,841	65,713	5,979	6,027	1,288	7,372	340,714	
		65,713 (80U)			6,027 (13)	1,288 (35)	5,483 (45)	13,606 (103)
			5,979 (27)				613 (19)	66,326 (900)
	16,841 (165)						90 (3)	6,069 (30)
							134 (4)	16,975 (169)
							256 (7)	88,180 (848)
							243 (8)	39,665 (155)
							295 (9)	78,155 (787)
							67 (2)	2,160 (44)
							191 (6)	29,578 (163)



TOTAUX \$ A.P.

Tableau 3: Ressources pour 1986-1987, par organisme et par activité
(en milliers de dollars)



Développement
de l'industrie
des minéraux

24,319 (81) 2,047 (28) 3,021 (48)

Administration de la
Loi sur les explosifs
au Canada

704 (14)

1,389 (28)

Technologie des
minéraux et
de l'énergie

77,860 (778)

39,422 (147)

Levés
géologiques

Physique du globe

Etude du plateau
continental polaire

Levés et cartographie

Gestion et appui du
Programme

368 (4)

440 (6)

TOTAL X

24,319 2,047 3,021 368 78,564 39,422 1,389 440

ANNÉES-PERSONNES ()

(81) (28) (48) (4) (792) (147) (28) (6)

des recherches et des études techniques ayant pour objet l'évaluation des ressources minérales et énergétiques, à élaborer et publier des cartes et à faire mener des recherches scientifiques et économiques concernant les industries minières et métallurgiques du Canada.

La Loi sur les explosifs au Canada habilite le Ministre à réglementer la fabrication, la mise à l'essai, l'inspection, la vente, l'entreposage et l'importation d'explosifs à travers le Canada. On trouvera à la Section III, page 4-73, d'autres lois et instruments dont l'application relève en totalité ou en partie du Programme des minéraux et des sciences de la Terre.

3. Objectif du Programme

Assurer la disponibilité, en temps opportun, de politiques, de stratégies et de programmes des minéraux conçus pour assurer la contribution maximale des secteurs des minéraux et des métaux à l'économie canadienne, et fournir en temps opportun des connaissances scientifiques, des données, des techniques et des conseils dans les domaines des sciences de la Terre et des minéraux et plus particulièrement dans le domaine des ressources minérales et énergétiques de la masse continentale canadienne et des régions situées au large des côtes.

4. Plan d'exécution du Programme

Structure des activités: Le tableau 3, pages 4-20 et 4-21 illustre la structure des activités du PMST. Des renseignements plus détaillés sur la structure du Programme, plus précisément sur les sous-activités, sont fournis à la Section II, Analyse par activité (à partir de la page 4-29).

Structure de l'organisation: Le PMST comprend trois grand secteurs: Politique minérale, Recherche et Technologie, et Sciences de la Terre qui relèvent chacun du sous-ministre ou du sous-ministre associé par l'intermédiaire d'un sous-ministre adjoint. Le tableau 3 (aux pages 4-20 et 4-21) décrit l'organisation du Programme et les liens entre les activités.

Le Secteur de la politique minérale propose des politiques, des programmes et des stratégies de façon que le secteur des minéraux et des métaux contribue le plus possible au bien-être économique des Canadiens. Pour appuyer cet objectif le Secteur évalue l'offre et la demande intérieures et internationales de minéraux et de métaux; élabore des recommandations sur des points fiscaux précis afin de permettre au Ministre d'exercer ses obligations, prévues par la loi, de conseiller le Ministère de Revenu Canada; organise et entreprend des missions techniques et économiques composées de représentants de l'industrie et du gouvernement afin d'appuyer l'expansion des marchés; assure la liaison avec les gouvernements de pays étrangers et des organismes internationaux sur des questions ayant trait aux minéraux et aux métaux; et administre le Programme des Ententes fédérales-provinciales sur l'exploitation minérale (EEM) que parraine le Ministère.

La Loi sur le ministère de l'Énergie, des Mines et des Ressources et la partie des activités du Programme des minéraux et des sciences de la Terre.

En vertu des dispositions de ces lois, il incombe au Ministre de coordonner, de promouvoir et de recommander des politiques nationales concernant l'énergie, les mines, les minéraux et les autres ressources non renouvelables et de formuler des plans en vue de conserver, de mettre en valeur et d'utiliser ces ressources et de conclure des ententes avec les gouvernements provinciaux en vertu du programme des Ententes de développement économique et régional. En outre, le Ministre est habilité à faire mettre sur pied des laboratoires scientifiques, à faire réaliser

2. Mandat

Les résultats de certains travaux géoscientifiques et de travaux de recherche effectués dans le cadre du PMST sont très utiles à l'autre programme opérationnel d'IMR soit le Programme de l'énergie, notamment pour l'exécution de ses fonctions d'analyse, d'orientation de réglementation qui ont pour objet le secteur des ressources pétrolières et non pétrolières de l'économie canadienne. Certains travaux de R-D contribuent directement à la poursuite des objectifs prioritaires de recherche et de développement énergétique du gouvernement fédéral.

Le Programme permet de fournir des renseignements et de l'appui à d'autres ministères grâce à l'apport de données techniques issues de levés (y compris les données obtenues par télédétection spatiale et aérienne), de cartes et d'études économiques et scientifiques. L'exécution de recherches et de levés techniques et l'établissement de politiques et de programmes dans le domaine des minéraux commandent une liaison étroite avec les gouvernements provinciaux et étrangers et les organismes internationaux intéressés.

En outre, le Programme permet de fournir des renseignements et de l'appui à d'autres ministères grâce à l'apport de données techniques issues de levés (y compris les données obtenues par télédétection spatiale et aérienne), de cartes et d'études économiques et scientifiques. L'exécution de recherches et de levés techniques et l'établissement de politiques et de programmes dans le domaine des minéraux commandent une liaison étroite avec les gouvernements provinciaux et étrangers et les organismes internationaux intéressés.

et les activités d'information du PMST qui sont décrits à la Section II. fonctions d'orientation, de réglementation et de prestation de conseils

partir de la page 4-29. Le reste des ressources sert à appuyer les ces activités sont données aux tableaux connexes de la Section II, à principal objet du PMST. De plus amples renseignements sur la nature de environ 90 % des ressources affectées au Programme, sont donc le protection des travailleurs. Les sciences et la technologie, mobilisant techniques visant à améliorer la productivité de l'industrie et la la production de bases de données, la R-D en matière de politique et les production des métaux et des combustibles fossiles) portent notamment sur domaines de l'extraction et du traitement des minéraux et de la de recherche et de développement (R-D) (qui appuient l'industrie dans les perturbations d'origines géologiques et humaine. Les travaux utilitaires énergétiques et minérales qu'elle contient et sa sensibilité aux

Le PMST est l'un des deux programmes opérationnels d'EMK. Son champ de responsabilités comprend :

- La promotion, l'élaboration et la coordination des politiques et initiatives nationales qui ont trait au secteur des minéraux et des métaux de l'économie canadienne.
- La mise en oeuvre, en collaboration avec les gouvernements provinciaux et le secteur privé, de stratégies pour la mise en valeur, la conservation et l'utilisation des minéraux.
- L'exécution d'études scientifiques et techniques qui permettent d'obtenir les connaissances géoscientifiques nécessaires.
- L'élaboration et la publication de cartes et graphiques.

- La réalisation de recherches sur la présence, l'origine, l'évaluation, la mise en valeur et l'utilisation des minéraux (y compris le pétrole, le gaz naturel et le charbon) ainsi que sur le rôle, le traitement, le transport, les incidences environnementales et les avantages économiques des minéraux qui se trouvent au Canada et à l'étranger.
- La prestation d'un service de télédétection aérienne et spatiale aux fins de la gestion des ressources et de la surveillance de l'environnement.

- Des recherches sur les risques géologiques et sur les contraintes qu'ils imposent sur le développement économique (par exemple les séismes).
- La production de données statistiques nationales sur les minéraux et de rapports économiques et scientifiques qui sont mis à la disposition du public.

- L'application de mesures efficaces pour assurer la sécurité du public et des travailleurs de l'industrie; et la surveillance de l'application de la loi et du règlement sur les explosifs au Canada.

Les travaux internes et contractuels de recherche en sciences et technologie (S-T) mobilisent la majeure partie des ressources affectées au Programme. Des levés systématiques permettent d'obtenir des renseignements sur la masse continentale du Canada, les ressources

* Les chiffres sur le rendement financier de 1984-1985 dans le présent tableau et dans les sections II et III ont été réorganisés pour se conformer à la nouvelle ventilation par activité pour 1985-1986. La différence entre les dépenses réelles et les chiffres du Budget des dépenses principal est due surtout aux postes approuvés dans le Budget des dépenses supplémentaires, tel qu'il est indiqué à la section II -- Analyse par activité, à partir de la page 4-29.

1984-1985			
Budget		Réel	Différence
<hr/>			
Développement de l'industrie			
des minéraux			
Application de la Loi sur		10,326	(1,759)
les explosifs au Canada		2,012	(50)
Technologie des minéraux		75,755	1,245
et de l'énergie		77,000	1,245
Télédétection		33,911	(7,699)
Levés géologiques		72,713	(9,050)
Physique du globe		18,646	(3,575)
Plateau continental polaire		6,777	(797)
Levés et cartographie		58,192	(3,153)
Gestion et appui du		55,039	(3,153)
Programme		9,301	(1,740)
		7,561	(1,740)
		287,633	(26,578)
		261,055	(26,578)

Tableau 2: Rétrospective du rendement financier de 1984-1985 (en milliers de dollars)*

2. Rétrospective du rendement financier

- En collaboration avec les États-Unis, les levés altimétriques nécessaires au calcul des valeurs géodésiques pour le projet du Niveau de référence international des Grands lacs ont été achevés (\$15,000 et 0.3 A-P).
- Le programme des frontières bilatérales au large des côtes a appuyé de vastes travaux dans la région de la dorsale de Juan de Fuca, des travaux de géologie hydrographique et superficielle dans la région de la mer de Beaufort/Ile Herschel et des levés gravimétriques dans la région du chenal Laurentien et de Saint-Pierre et Miquelon (3.8 millions et 10.5 A-P).

dans l'Océan Arctique. La Direction de la physique du globe a fait un apport aux études de sismique-réfraction, aux mesures gravimétriques, à la surveillance des séismes et à la navigation; la Direction des levés géologiques, à la sismique-réflexion et à la sismique-réfraction, et à d'autres études de géophysique et de géologie marines; la Direction des levés et de la cartographie, à la navigation; l'Étude du plateau continental polaire, à la logistique (1 million de dollars et 10 A-P).

Voici les points saillants du Programme en 1984-1985: CANMET a terminé la seconde année du Service temporaire d'aide à la recherche et à la technologie (START) qui comportait l'achèvement de 21 projets de recherche et développement (R-D), englobant 18 sociétés et 34 projets de transfert technologique. Plus de 90 sociétés ont participé au programme sur les deux années.

Des études de lixiviation en colonne ont été amorcées sur un minéral de sulfure de cuivre et un minéral de sulfure de zinc en mettant en oeuvre une solution bactérienne de sulfate de fer. Des marches ont été amorcées pour des travaux sur: des études préliminaires de faisabilité de la lixiviation bactérienne *in situ*; l'évaluation de la biomasse pour la récupération de l'uranium des charges en oeuvre; la destruction des acides humiques et des matières organiques dans les gisements minéraux par action microbienne; et le traitement des effluents des résidus de mine par des algues et l'influence des micro-organismes sur la corrosion.

Le programme d'expériences en banc d'essai a montré que le cotraitement du charbon avec le bitume, les pétroles lourds et les résidus est techniquement viable. Les rendements globaux des procédés sont bien meilleurs que dans le cas de l'hydrogénation du charbon. La construction d'une usine pilote de 240 kg/d pour le cotraitement est en cours. Une nouvelle installation de préparation de charbon a été achevée et un bâtiment a été modifié afin de permettre la préparation des boues. Les diagrammes de procédé et d'instrumentation, la disposition de l'usine pilote et les modifications structurales nécessaires pour la construction de l'usine pilote ont été achevés.

Des installations de traitement de données de télédétection spatiale ont été améliorées pour produire et diffuser de l'imagerie exploitant les données du nouveau capteur de technologie des minéraux (TM) à haute résolution du LANDSAT-5 lancé en mars 1984.

Des études approfondies des roches sédimentaires et des roches sous-jacentes du plateau continental polaire ont été menées à partir d'une base installée sur une île de glace dérivante

profondément les notions scientifiques sur la structure de la croûte (\$923,000 et 7 A-P).

Ont. Les résultats précoces de ces levés sismiques profonds 20 km de sismique-réflexion dans la structure Kapuskasing, Vancouver, ainsi 1,500 km de profils de sismique-réfraction et de sismique-réflexion ont été obtenus dans l'île de profondément que jamais auparavant. Plus de 200 km de profils gouvernementaux, a reçu pour mission de sonder la Terre plus provenant des universités et des secteurs industriels et géophysiciens, des géologues et des géochimistes canadiens Le "Lithoprobe", programme de recherche auquel participent des

redéfini pour l'Amérique du Nord (\$900,000 et 13 A-P).
Etats-Unis, le redressement du canevas géodésique primaire En collaboration avec le Danemark, le Mexique et les

la dorsale (7.1 millions de dollars et 16 A-P).
détallées des dépôts de sulfures métalliques sur la crête de antérieurs, fournissent un cadre global pour les études de résolution beaucoup plus grande que les levés régionaux, Fonds océaniques dans la dorsale de Juan de Fuca. Ces levés, de vastes renseignements sur les processus d'expansion des recherches sur les frontières bilatérales en mer, ont fourni SEABEAM, exécutés en 1984-1985 conjointement avec les du programme des frontières. L'analyse des levés SeAMARC et renseignements ont été enregistrés dans le système des données été publiés sous forme de dossiers publics et les achevés. Les résultats des levés des années antérieures ont été du détroit Juan de Fuca et de Saint-Pierre et Miquelon ont été frontières bilatérales dans les régions de la mer de Beaufort, acoustiques et aéromagnétiques) en vertu du programme des Des levés de fonds marins (y compris des levés sismiques,

des levés marins à proximité des îles de la Reine-Charlotte, terrain dans l'île Melville, le projet de l'île de glace et nord-est de Terre-Neuve, des campagnes géologiques sur le des travaux impartis de sismique-réflexion multi-canal au programme ont coûté 7.2 millions de dollars et comprenaient et 23 A-P). Les projets amorcés pendant la première année du pétroliers, a été terminée avec succès (12 millions de dollars Commission géologique du Canada (CGC) et plusieurs sociétés des grands bancs au large de Terre-Neuve et financé par la l'Arctique. Un grand levé aéromagnétique mené dans la région Canada, dans la mer de Beaufort et dans les îles de régions situées au large des côtes Atlantique et Pacifique du

- Des études menées pendant la deuxième année du programme géoscientifique des régions pionnières a fourni de nouveaux renseignements sur le cadre géologique, le caractère interne des bassins sédimentaires et d'autres conditions géologiques ayant un rapport aux venues de pétrole dans les
- Après l'approbation de la participation canadienne au programme de sondage des fonds marins, le Canada a commencé à y participer sous la direction conjointe du Conseil géoscientifique canadien et d'EMR. Des scientifiques d'EMR ont pris la direction lors du tracé 105 dans la mer du Labrador et dans la baie de Baffin et des scientifiques canadiens ont participé à deux autres tracés dans l'Atlantique Nord (\$220,000 et 2.7 A-P).
- Après l'approbation de la participation canadienne au programme de sondage des fonds marins, le Canada a commencé à y participer sous la direction conjointe du Conseil géoscientifique canadien et d'EMR. Des scientifiques d'EMR ont pris la direction lors du tracé 105 dans la mer du Labrador et dans la baie de Baffin et des scientifiques canadiens ont participé à deux autres tracés dans l'Atlantique Nord (\$220,000 et 2.7 A-P).
- La construction d'installations destinées à recevoir et traiter des données à haute résolution provenant du satellite probatoire d'observation de la Terre (SPOT) français est bien avancée et leur mise en service devrait se faire au début de 1986.
- La construction à Montréal de l'usine de Petro-Canada d'une capacité de 800 m³/j pour la démonstration de l'hydrocraquage est pratiquement terminée. La mise en marche de l'usine de démonstration a eu lieu en novembre 1985 après la réalisation réussie de 16 essais de 30 jours de l'usine pilote.
- Il y a eu des négociations avec AOSTRA et l'industrie (Canterra/Tenneco) sur la démonstration autonome du procédé Tactuk pour l'extraction et la valorisation partielle des sables bitumineux. Ce programme découle de la notion initiale de l'établissement d'un centre de démonstration des sables bitumineux à proximité de Fort McMurray (Alberta), afin de mettre à l'essai une gamme de procédés de séparation des sables bitumineux. Une seule méthode, le procédé Tactuk, est étudiée.
- Les ateliers mobiles de préparation du charbon fournissent des renseignements sur la performance des laveries, des diagnostics des problèmes et des données pour les études techniques aux fins de la mise à l'échelle. Deux de ces ateliers sont en service. Les essais de rodage du troisième sont en cours; l'étude du quatrième est terminée et le marché de construction est entamé. Un colloque a été tenu pour présenter le projet et les résultats aux exploitants industriels.
- Il y a eu des négociations avec AOSTRA et l'industrie (Canterra/Tenneco) sur la démonstration autonome du procédé Tactuk pour l'extraction et la valorisation partielle des sables bitumineux. Ce programme découle de la notion initiale de l'établissement d'un centre de démonstration des sables bitumineux à proximité de Fort McMurray (Alberta), afin de mettre à l'essai une gamme de procédés de séparation des sables bitumineux. Une seule méthode, le procédé Tactuk, est étudiée.
- La construction à Montréal de l'usine de Petro-Canada d'une capacité de 800 m³/j pour la démonstration de l'hydrocraquage est pratiquement terminée. La mise en marche de l'usine de démonstration a eu lieu en novembre 1985 après la réalisation réussie de 16 essais de 30 jours de l'usine pilote.
- La construction d'installations destinées à recevoir et traiter des données à haute résolution provenant du satellite probatoire d'observation de la Terre (SPOT) français est bien avancée et leur mise en service devrait se faire au début de 1986.
- Après l'approbation de la participation canadienne au programme de sondage des fonds marins, le Canada a commencé à y participer sous la direction conjointe du Conseil géoscientifique canadien et d'EMR. Des scientifiques d'EMR ont pris la direction lors du tracé 105 dans la mer du Labrador et dans la baie de Baffin et des scientifiques canadiens ont participé à deux autres tracés dans l'Atlantique Nord (\$220,000 et 2.7 A-P).
- Des études menées pendant la deuxième année du programme géoscientifique des régions pionnières a fourni de nouveaux renseignements sur le cadre géologique, le caractère interne des bassins sédimentaires et d'autres conditions géologiques ayant un rapport aux venues de pétrole dans les

Deux systèmes ont été mis au point: un épurateur à venturi à l'eau, de rendement élevé et plusieurs versions d'épurateurs céramiques à élimination totale. Le transfert de la technologie est en cours.

Les ateliers mobiles de préparation du charbon fournissent des renseignements sur la performance des laveries, des diagnostics des problèmes et des données pour les études techniques aux fins de la mise à l'échelle. Deux de ces ateliers sont en service. Les essais de rodage du troisième sont en cours; l'étude du quatrième est terminée et le marché de construction est entamé. Un colloque a été tenu pour présenter le projet et les résultats aux exploitants industriels.

- Au cours des deux dernières années un total de 10 ententes fédérales-provinciales-territoriales ont été négociées et signées avec la Colombie-Britannique, l'Île-du-Prince-Édouard, le Manitoba, le Nouveau-Brunswick, la Nouvelle-Écosse, l'Ontario, le Québec, la Saskatchewan, Terre-Neuve et le Yukon. Les trois grands secteurs assurent l'exécution des composantes fédérales des ERM, financées par l'entremise du PMST. Les programmes comprennent des renseignements sur les marchés, la promotion des produits de base tels que le fer et l'amiante, et des travaux de recherche dans le domaine des techniques d'extraction minière et de minéralurgie. Un certain nombre de levés géoscientifiques liés aux minéraux et de la recherche d'intérêt économique tels que les levés de gradimétrie aéromagnétique, des levés géochimiques et géologiques et des levés de gisements minéraux sont menés dans le cadre des ERM. Des 25,1 millions de dollars et 62 A-P dépenses au cours des deux dernières années, 21,2 millions de dollars et 49 A-P ont été utilisés en 1985-1986.
- Le projet pilote menant à la création d'une banque nationale de données sur les accidents dans les mines a été lancé en collaboration avec l'Alberta, la Colombie-Britannique et l'Ontario.
- Les deux projets visant à améliorer la productivité du personnel et le service au public (commencé en 1985) ont accusé des progrès: un prototype du système informatique de traitement des statistiques minérales canadiennes a été mis au point pour déterminer les frais totaux d'un système qui sera acquis pendant l'exercice 1986-1987; le système bureautique intégré pour les employés vis-à-vis activité a été installé et sera rodé pendant l'exercice 1986-1987.
- Des fonctionnaires du Ministère ont entrepris une étude conjointement avec des fonctionnaires manitobains afin d'évaluer de nouveaux mécanismes financiers destinés à aider des collectivités minières en difficulté. Le rapport a été déposé en septembre 1985 à la Conférence des ministres des Mines à Charlottetown.
- Après la mise sur pied de l'Institut de recherche de l'amiante (à Montréal) en 1984-1985, un comité consultatif de l'amiante forme de représentants des trois parties qui financent l'Institut (le gouvernement fédéral, le gouvernement du Québec et l'industrie de l'amiante) a été mis sur pied en 1985-1986.
- Le programme pour la réduction des émissions des moteurs diesel auquel collaborent l'United States Bureau of Mines (USBM), le ministère du Travail de l'Ontario, CANMET et plusieurs entrepreneurs doit se terminer en décembre 1986.

B. Rendement récent

1. Points saillants

Les points saillants additionnels des réalisations dans le cadre du Programme en 1985-1986 sont les suivants:

- Le ministre d'Etat (Mines) a terminé ses consultations relatives au document de travail intitulé "Le secteur canadien des métaux et des métaux: cadre de discussion et de consultation", a présenté un rapport sur ses constatations à ses homologues provinciaux à la réunion des ministres des Mines à Charlottetown (I.-P.-E.) le 16 septembre 1985 et a demandé l'accord de ses homologues sur un certain nombre de changements éventuels aux programmes et aux lois.
- Une mission d'expansion des marchés a été menée sur les marchés mondiaux de l'amiante et des produits d'amiante qui enregistrent la plus forte croissance lorsque des fonctionnaires d'Energie, Mines et Ressources Canada (EMR) se sont rendus avec un groupe de représentants de l'industrie et des gouvernements fédéral et provinciaux en Inde, au Japon et en Malaisie en août 1985.
- Un rapport qui décrit les ententes fiscales régissant les projets relatifs aux métaux entre les gouvernements et les entreprises dans 10 pays a été rédigé (dans le cadre de l'analyse pluriannuelle des régimes fiscaux canadien et étrangers lancée pendant l'exercice 1983-1984). Le rapport sert de base aux analyses plus détaillées qui seront effectuées en 1986-1987.
- Lors d'une réunion de 31 pays (représentant 95 % de la production et 92 % de la consommation de nickel) tenue à Genève en octobre 1985, un consensus a été obtenu sur le mandat et les principes directeurs d'un groupe d'étude intergouvernemental du nickel qui aura pour mission d'aborder les problèmes et les dossiers du marché mondial du nickel.

- Le nombre de décisions liées aux métaux renvoyées au ministère par Revenu Canada est passé de 9 cas en 1984-1985 à 25 cas en 1985-1986, ce qui traduit un plus grand recours aux instruments financiers liés aux impôts et aux mécanismes de transfert de droits fiscaux.
- Des ententes préliminaires sur la mise en place d'un groupe d'étude intergouvernemental du cuivre ont été entamées avec le Secrétaire des Nations Unies et des fonctionnaires américains, mais il n'a pas été possible d'obtenir un consensus sur des moyens d'action concrets.

●	Contribution à l'Agence spatiale européenne	(4.2)
●	Augmentation des immobilisations afin de moderniser les services de préparation de cartes et de graphiques	1.3
●	Augmentation des fonds utilisés pour la mise au point du satellite imageur radar du Canada (RADARSAT)	2.2
●	Développement du satellite français de télé-détection (SPOT)	1.7
●	Nouvelle description et redressement de la marge brute d'autofinancement pour le système de station terrestre (SPOT)	(7.7)
●	Divers	3.4
Total :		(4.1)
<hr/>		
Explication des prévisions: Les prévisions de 1985-1986 (fondées sur des renseignements dont disposait la gestion au 31 octobre 1985) s'établissent à 345 millions de dollars, soit une augmentation de 3 % par rapport au montant de 335 millions de dollars donné dans le Budget des dépenses principal de 1985-1986 (extrait de la partie II du Budget des dépenses, page 4-4). La différence de 10 millions de dollars découle d'une affectation supplémentaire de 16.2 millions de dollars approuvée dans le Budget supplémentaire (voir la page 4-10). Cette augmentation a été compensée par des coupures de 6 millions de dollars dans les dépenses de fonctionnement et les dépenses de capital.		
(en millions de dollars)		
●	Des crédits supplémentaires de 16.2 millions de dollars ont permis de financer les initiatives suivantes du Programme:	
--	Ententes fédérales-provinciales sur l'exploitation minière	11.6
--	Sondage des fonds marins	1.4
--	Coûts de fonctionnement et besoins en locaux supplémentaires	3.0
--	Recherche et de développement relatifs aux ressources	0.2
Différence nette :		16.2

Tableau 1: Etat financier récapitulatif par activité (en milliers de dollars)

Développement de l'industrie des minéraux	Application de la Loi sur les explo- sifs au Canada	Technologie des minéraux et de l'énergie	Télédétection	Levés géologiques	Physique du globe	Plateau continental polaire	Levés et cartographie	Gestion et appui du Programme	Budget des dépenses			Détails à la page
									1986-1987	Prévu 1985-1986	Différence	
4-29	29,578	24,695	4,883									
4-34	2,160	2,113	47									
4-37	78,155	75,632	2,523	(15,793)	2,282							
4-42	39,665	55,458										
4-46	88,180	85,898										
4-52	16,975	16,940	35									
4-56	6,069	6,065	4									
4-59	66,326	64,606	1,720									
4-63	13,606	13,486	120									
									340,714	344,893	(4,179)	--
									3,199	3,209	(10)	4-67

Explication des différences: Les dépenses prévues pour 1986-1987, de l'ordre de 340.7 millions de dollars, représentent une baisse d'environ 4.1 millions de dollars (ou 1.2 %) par rapport aux prévisions de 1985-1986. La baisse découle des postes suivants:

(en millions de dollars)

- Augmentation générale due à l'inflation relative aux frais du personnel seulement, pour toutes les activités 4.9
- Diminution des fonds pour les activités de recherche et développement (R-D) (3.7)
- Ententes sur l'exploitation miniérale (EEM) 8.8
- Institut de cartographie de Sherbrooke (10.8)

L'industrie canadienne à commercialiser ses techniques (\$280,000 et 3 A-P).

En vertu du Programme géoscientifique des régions pionnières, poursuivre les levés géoscientifiques liés au pétrole dans les régions marines et arctiques du Canada, et exécuter à partir de l'île de glace dérivante, une deuxième année de levés sismiques destinés à fournir une première estimation préliminaire du potentiel pétrolier du plateau continental arctique du Canada (18.7 millions de dollars et 46 A-P).

En collaboration avec les universités, les provinces et l'industrie, dans le cadre du programme Lithoprobe, poursuivre les travaux de sondage sismique profond et les profils de la lithosphère continentale dans la partie sud du Bouclier canadien, complétés par un nouveau programme d'étude géophysique profonde dans la région des Grands lacs mené par la United States Geological Survey (\$950,000 et 7 A-P).

Amorcer et poursuivre l'exécution des composantes fédérales des ententes sur l'exploitation minière dans les domaines des renseignements sur les marchés et de la promotion des produits, des techniques d'extraction minière et de minéralogie, des levés géoscientifiques et des travaux de recherche liés aux minéraux afin de stimuler et de faciliter l'exploitation minière par l'industrie privée (31.6 millions de dollars et 61 A-P).

- Poursuivre l'effort visant l'adoption par toutes les provinces d'un système de suivi des accidents afin d'établir une banque nationale de données sur les accidents dans les mines.

- Coordonner la production d'un rapport tripartite fédéral-provincial-industriel sur les propositions fiscales de l'Association minière du Canada, présentées dans son mémoire au Gouvernement fédéral, intitulé "Economic Renewal and Canadian Mining" qui sera déposé à la Conférence fédérale-provinciale des ministres des Mines en septembre 1986.

- Participer, avec l'Alberta Oil Sands Technology and Research Authority (AOSTRA) et l'Industrie, à la démonstration autonome du procédé Tacituk d'extraction et de valorisation partielle des sables bitumineux de la concession 87 de Canterra/Tenneco à proximité de Fort McMurray (Alberta) (2.5 millions de dollars).

- Poursuivre les études en usine pilote à l'appui d'une installation de démonstration de 800 mètres cubes par jour (m³/d) conçue par Petro-Canada pour la commercialisation du procédé d'hydrocraquage du Centre canadien de la technologie des minéraux et de l'Énergie (CANMET) (\$620,000 et 15 A-P).

- En collaboration avec les ministères ontariens des Richesses naturelles et du Travail et un groupe industriel, déterminer des méthodes de détection de sites éventuels de coups de toit dans les mines et déterminer comment il faudrait modifier l'étude des mines et les activités d'extraction minière pour réduire le plus possible les coups de toit.

- Poursuivre la démonstration de méthodes améliorées de traitement des effluents des ateliers de préparation de charbon et d'épuration de fines de charbon, à l'aide d'ateliers pilotes mobiles de préparation de charbon dans l'Ouest et l'Est du pays (\$890,000 et 3.5 A-P).

- Porter la capacité des installations de traitement de données de télédétection spatiale de Prince Albert (Sask.) au stade pleinement opérationnel.

- Examiner l'applicabilité des données spatiales de haute résolution du système probatoire d'observation de la Terre (SPOT) français à la détermination d'une méthode plus rentable de détection et de révision de données topographiques et géographiques aux fins de la cartographie, et à la mise en place d'un mécanisme plus moderne de mise à jour de l'Atlas national. Les travaux dans ce domaine seront faits en vertu d'une entente de collaboration conclue avec l'Institut géographique National (IGN) français et serviront à aider

A. Plans pour 1986-1987

1. Points saillants

Voici les points saillants du Programme des minéraux et des sciences de la Terre (PMSI) en 1986-1987. Ils sont exposés plus en détail sous les rubriques "Données de base" et "Perspective de planification" de la présente section et dans la section "Analyse par activité" qui commence à la page 4-29.

- Entreprendre au moins deux missions ministérielles (par exemple en Australie, au Japon, en République populaire de Chine) et deux missions gouvernementales-industrielles sur les minéraux (par exemple, mission sur le minerai de fer en Europe de l'Est) et terminer des études sur les marchés internationaux des produits de base (par exemple, le plomb et le zinc).

- Stimuler et favoriser les mesures et le dialogue internationaux menant à la formation d'organismes intéressés aux produits de base qui aideraient à créer des conditions plus stables sur les marchés internationaux des produits de base minéraux (par exemple, amiante, cuivre, minerai de fer, nickel, tungstène).

- Assurer la mise en place d'un environnement réglementaire stable pour l'amiante par l'entremise de représentations et de négociations au sein de l'Organisation internationale du travail des Nations Unies, qui va préparer une convention internationale définitive en juin 1986.

- Terminer les consultations et une évaluation des effets d'échanges plus libres entre le Canada et les États-Unis sur le secteur canadien des minéraux; et se préparer pour le lancement d'une nouvelle série de négociations multilatérales dans le cadre de l'Accord général sur les tarifs douaniers et le commerce (GATT).

- Produire une évaluation des incidences du régime canadien de stimulation fiscale et de réglementation sur l'investissement dans les minéraux au Canada par rapport aux régimes d'autres pays, ainsi qu'une évaluation de l'étan pour la réforme des impôts des sociétés en Amérique du Nord et ailleurs.

Programme par activité

(en millions de dollars)		Budget principal 1986-1987		Total		1985-1986	
		Personnes autorisées		Personnes autorisées		Personnes autorisées	
		Dépenses en capital		Dépenses en capital		Dépenses en capital	
		Fonctionnement		Fonctionnement		Fonctionnement	
		Total		Total		Total	
Développement de l'industrie des minéraux		163	12,297	109	17,172	29,578	13,962
Application de la loi sur les espionnistes au Canada		44	2,110	50	.....	2,160	2,112
Télédiffusion		155	24,266	.....	8,100	39,665	50,380
Lignes téléphoniques		848	83,972	4,208	.....	88,180	85,309
Physique du globe		169	14,511	2,464	.....	16,975	17,029
Plateau continental polaire		30	6,017	52	.....	6,069	6,367
Lignes et cartographie		900	57,178	9,030	118	66,326	65,131
Coaction et appui du Programme		103	8,024	291	5,291	13,605	9,069
Annonces		3,199	279,212	30,452	31,050	340,714	334,380
Annonces-personnes autorisées en 1985-1986		3,208					

Extraits du Volume II
des Comptes publics

Utilisation des crédits pour 1984-1985

Utilisation	Total des crédits	Budget principal	\$	\$	\$
réelle					

Budgétaire

Crédit 35 — Dépenses de fonctionnement, subventions inscrites au budget et contributions

Crédit 40 — Dépenses en capital

Statutaire — Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés

Statutaire — Remboursement des montants crédités aux recettes de l'année antérieure

Total du Programme

— budgétaire

264,071,000 308,154,387 289,772,324

14,559,000 16,778,000 7,376

217,798,000 247,472,979 232,358,658

31,714,000 43,896,032 40,628,290

16,778,000 7,376

.....

7,376

264,071,000 308,154,387 289,772,324

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

Extraits de la Partie II du Budget des dépenses

Autorisation

L'autorisation est demandée de dépenser \$323,045,000 pour administrer le Programme des minéraux et des sciences de la Terre au cours de l'exercice financier 1986-1987. De ce montant, \$292,593,000 sont à inscrire au titre des dépenses de fonctionnement qui comprennent les subventions et contributions, et \$30,452,000 au titre des dépenses en capital. Les autres dépenses, estimées à \$17,669,000 pour les contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés, seront engagées en vertu de l'autorisation législative existante.

Besoins financiers par autorisation

Crédits	(en milliers de dollars)	Budget	principal	1986-1987	Budget	principal	1985-1986
---------	--------------------------	--------	-----------	-----------	--------	-----------	-----------

Programme des minéraux et des

35	sciences de la Terre	261,543	253,711
40	Dépenses de fonctionnement	30,452	46,212
45	Subventions et contributions	31,050	17,335
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	17,669	17,122
Total du Programme			
		340,714	334,380

Crédits -- Libellé et montant

Numéros	Ministère ou organismes	des (dollars)	Budget principal	1986-1987	crédits
---------	-------------------------	---------------	------------------	-----------	---------

Programme des minéraux et des

35	Minéraux et sciences de la Terre --	Dépenses de fonctionnement	261,543,000
40	Minéraux et sciences de la Terre --	Dépenses en capital	30,452,000
45	Minéraux et sciences de la Terre --	Subventions inscrites au Budget et contributions	31,050,000

Extraits de la Partie II du Budget des dépenses
Extraits du Volume II des Comptes publics

4-4
4-5

Section I

Aperçu du Programme

A. Plans pour 1986-1987

1. Points saillants

4-6

2. Etat financier récapitulatif par activité

4-9

B. Rendement récent

4-11

1. Points saillants

4-16

2. Rétrospective du rendement financier

4-17

C. Données de base

4-18

1. Introduction

4-19

2. Mandat

4-19

3. Objectif du Programme

4-22

4. Plan d'exécution du Programme

4-23

D. Perspective de planification

4-25

1. Contexte

4-25

2. Initiatives

4-25

3. Etat d'avancement des initiatives en cours

4-25

4. Efficacité du Programme

4-25

Section II

Analyse par activité

A. Développement de l'industrie des minéraux

4-29

B. Application de la loi sur les explosifs au Canada

4-34

C. Technologie des minéraux et de l'énergie

4-37

D. Télédétection

4-42

E. Leves géologiques

4-46

F. Physique du globe

4-52

G. Plateau continental polaire

4-56

H. Leves et cartographie

4-59

I. Gestion et appui du Programme

4-63

Section III

Renseignements supplémentaires

A. Analyse par article

4-66

1. Dépenses par article

4-67

2. Dépenses en personnel

4-69

3. Dépenses en capital

4-71

4. Paiements de transfert

4-72

B. Analyse des coûts

C. Autres lots et instruments dont l'application relève

4-73

en totalité ou en partie du Programme des minéraux

4-73

D. Etat récapitulatif des recettes

4-74

E. Liste des acronymes et abréviations

4-74

PITRC	Programme d'isolation thermique des résidences canadiennes
PMHRE	Programme de la maison à haut rendement énergétique
PMST	Programme des minéraux et des sciences de la Terre
PNVRE	Programme national de vérification du rendement énergétique
PPRCN	Programme des postes de ravitaillement en gaz naturel
PSVP	Programme de subventions pour les véhicules au propane
PVGN	Programme des véhicules au gaz naturel
RAP	Régulation assistée du pétrole
R-D	Recherche et développement
RDEI	Programme de recherche et de développement énergétiques dans l'industrie
RNUÉ	Régie nationale d'urgence pour l'énergie
R-T	Recherche et technologie (ou Technologie)
SAPE	Secteur de l'analyse de la politique énergétique
SCT	Secrétariat du Conseil du Trésor du Canada
S-M	Sous-ministre
S-MA	Sous ministre adjoint
S-M ass.	Sous-ministre associé
S-PCAI	Société Petro-Canada pour l'assistance internationale
TNO 5-SRA	Test no 5 du système de répartition des approvisionnements d'énergie
TPC	Taux de participation canadienne
TPC/EC	Taux de participation canadienne et état de contrôle
TRPC	Taxe sur les recettes pétrolières et gazières canadien

I. Liste des acronymes et abréviations

AE	Accord d'exploration; Accord énergétique
AIE	Agence internationale de l'énergie
AINC	Affaires indiennes et du Nord Canada
AMESP	Administration des mesures d'encouragement du secteur pétrolier
A-P	Années-personnes
APGTC	Administration du pétrole et du gaz des Terres du Canada
ASSP	Agence de surveillance du secteur pétrolier
BRDE	Bureau de la recherche et du développement énergétiques
CANDU	Canada Deuterium Uranium
Co-Enerco	"Société pétrolière et gazière en coparticipation entre le gouvernement du Canada et une association d'institutions coopératives de financement et de commercialisation"
CSP	Comité supérieur de la politique
DPPC	Détermination de la participation et du contrôle canadiens
EACL	L'énergie atomique du Canada Limitée
EC	Etat de contrôle
EIE	Enoncé des incidences environnementales
EMR	Energie, Mines et Ressources Canada
ENERDEMO	Programme de démonstration des énergies renouvelables au Québec
ERIE	Energie renouvelable dans l'industrie forestière
FREE	Fonds renouvelables pour l'étude de l'environnement
GPL	Gaz de pétrole liquéfié
INEERB	Initiative nationale en matière d'économie d'énergie et d'énergie de remplacement
m ³	mètres cubes
ONE	Office national de l'énergie
ORAE	Office de répartition des approvisionnements d'énergie
OTAN	Organisation du traité de l'Atlantique Nord
PACG	Programme d'aide à la commercialisation du gaz
PACI	Programme d'aide à la conversion industrielle
PAI	Programme d'accès à l'information
PATGN	Programme d'aide au transport du gaz naturel
PAVGN	Programme d'aide pour les véhicules au gaz naturel
PCEQ	Programme de construction des embranchements au Québec
PCRP	Programme canadien de remplacement du pétrole
PCSCN	Programme des canalisations secondaires de gaz naturel
PCVRE	Programme canadien de vérification du rendement énergétique
PDC	Programme de démonstration dans les collectivités éloignées
PEEC	Programme d'économie d'énergie dans l'industrie canadienne
PERD	Programme d'expansion des réseaux de distribution
PESP	Programme d'encouragement du secteur pétrolier
PDMRE	Programme de démonstration de la maison à haut rendement énergétique
PIEBA	Programme d'investissement dans les économies d'énergie dans les provinces de l'Atlantique
PIEMG	Programme d'incitation à l'expansion des marchés du gaz
PIM	Programme d'ingénierie des Maritimes

contribution fédérale totale de 85 millions de dollars, ont été approuvés. Une fois achevés, les projets auront une capacité énergétique de 8.35 millions de barils d'équivalent de pétrole par an. Plus de la moitié du combustible remplacé est du mazout, le tiers du gaz naturel et le reste du gaz de pétrole liquéfié (GPL), de l'électricité et du charbon. Pour répondre aux engagements existants du Programme en 1980-1987, 13.2 millions de dollars supplémentaires seront nécessaires.

Energie-Canada

Approuvé au début de 1984, ce programme était administré par le gouvernement fédéral pour démontrer les économies d'énergie, le remplacement du pétrole et les énergies de rechange pour les faire mieux accepter sur le marché. Il a remplacé les anciens Accords de démonstration des économies d'énergie et des énergies renouvelables en vertu desquels quelque 309 projets, variant des systèmes informatiques de gestion de l'énergie dans les écoles à un projet d'électrification de chemins de fer en Colombie-Britannique, ont été achevés en coopération avec des gouvernements provinciaux. Avec l'approbation de l'Initiative nationale en matière d'économie d'énergie et d'énergie de remplacement (INHEER) au début de 1985, des initiatives de démonstration et de transfert de la technologie relativement au rendement énergétique et aux énergies de remplacement ont recommencé à être administrées en coopération avec les gouvernements provinciaux. En 1986-1987, quelque 20 millions de dollars seront dépensés pour des activités de démonstration et de transfert de technologie dans les secteurs d'utilisation finale, y compris le logement, l'industrie et les transports et pour des sources d'énergie de remplacement telles que la biomasse, le vent et les combustibles à l'alcool.

Divers

Trois programmes d'économie d'énergie ont pris fin en 1985-1986: le Programme canadien de vérification du rendement énergétique (PCVRE), qui aidait les établissements industriels et commerciaux à déterminer leur gaspillage d'énergie et à mettre en oeuvre des mesures correctrices; le Programme d'investissement dans les économies d'énergie dans les provinces de l'Atlantique (PIEEA), qui accordait des contributions aux initiatives en matière d'économie d'énergie dans la région de l'Atlantique; et le Programme d'aide à la conversion industrielle (PACI), qui fournissait des contributions pour passer du mazout lourd au gaz naturel acheminé par pipeline. L'achèvement de ces programmes, qui ont exigé quelque 30.3 millions de dollars en 1985-1986, sera compensé, en partie, par le transfert de technologie moins coûteux et par des initiatives en matière d'information qui pourront démontrer la rentabilité de mesures d'économie d'énergie spécifiques à des établissements commerciaux et industriels. En 1986-1987, une somme de 2.7 millions de dollars sera consacrée aux engagements restants en vertu de ces programmes.

Programme d'isolation thermique des résidences canadiennes (PIIRC)

Jusqu'en septembre 1985, ce programme a accordé des contributions allant jusqu'à \$500 à plus de trois millions de propriétaires de maison au pays. Environ 80 % des habitations au Canada sont admissibles à ces contributions. Les dépenses engagées jusqu'en septembre 1985 avaient totalisé plus de 960 millions de dollars. Le taux de contribution du PIIRC a été ramené de 60 % à 33 1/3 % à compter de janvier 1985, et le programme prendra fin le 31 mars 1986. Pour 1986-1987, il faudra encore une somme de 0.5 millions de dollars pour payer le prix des applications escomptées.

Programmes d'économie d'énergie dans l'industrie et le commerce

Ces programmes ont pour but d'encourager l'amélioration du rendement et la réduction des coûts d'utilisation de l'énergie dans les secteurs industriel, commercial et agricole qui consomment 36 % de l'énergie utilisée au pays.

Les groupes de travail volontaires des économistes d'énergie dans l'industrie sont au coeur des programmes. À l'heure actuelle, environ 750 sociétés, qui consomment 80 % de l'énergie industrielle produite pour exploiter leurs installations de fabrication, y participent par l'intermédiaire d'un réseau de 16 groupes de travail chargés de promouvoir les économistes d'énergie au moyen d'études, d'ateliers, de séminaires et de bulletins à cet égard.

Des groupes de travail des économistes d'énergie ont également été formés dans les secteurs autres que celui de la fabrication, soit dans celui de l'hôtellerie, des immeubles à bureaux, de l'agriculture, de l'enseignement postsecondaire et, récemment, des maisons de distribution.

Les autres mesures gouvernementales de soutien comprennent le stimulant fiscal relatif à la catégorie 34, qui permet l'amortissement rapide de toute une gamme de matériel permettant d'économiser l'énergie et d'utiliser des énergies renouvelables, et le Programme de recherche et de développement énergétique dans l'industrie qui appuie la recherche, le développement et l'application de techniques d'économie d'énergie dans le secteur industriel. Une somme de 4.4 millions de dollars sera dépensée en 1986-1987 pour ces programmes.

Le rapport de 1982 sur le Programme d'économie d'énergie dans l'industrie canadienne (PEEIC) indiquait une amélioration globale du rendement énergétique (intensité de l'utilisation d'énergie) de 15.4 %, tandis que l'objectif de 1980 était de 12 %.

Programme de l'énergie renouvelable dans l'industrie forestière (ERIF)

Le programme ERIF fournit de l'aide sur le plan des immobilisations pour appuyer la production d'énergie à partir de la biomasse (déchets de bois, ordures, etc.). Jusqu'à présent, 176 projets, représentant une

(PDMRE)
Programme de démonstration de la maison à haut rendement énergétique

Trois cent cinquante maisons à haut rendement énergétique ont été construites en vertu de ce programme, par l'industrie canadienne de la construction d'habitations. Le chauffage de ces maisons ne demande qu'environ 25 % de l'énergie requise pour celui des maisons de type classique. L'industrie appuie fortement ce projet, et la technologie ainsi mise au point a une influence positive sur les pratiques de construction d'habitations au pays.

Programme d'aide pour les véhicules au gaz naturel (PAVGN)

En février 1983, le gouvernement fédéral a annoncé deux programmes de contributions relatifs à l'utilisation du gaz naturel dans le secteur des transports. Le Programme des postes de ravitaillement en gaz naturel (PPRGN) a pour but de promouvoir la création d'un réseau de postes de ravitaillement pour les véhicules alimentés au gaz naturel. La contribution maximale du Programme sera de \$50,000 réparés entre quelque 125 exploitants de postes de ravitaillement d'ici mars 1987. Le Programme des véhicules au gaz naturel (PVGN) a été créé pour encourager l'utilisation du gaz naturel en compensant les coûts de conversion des véhicules. Il offre aux utilisateurs commerciaux et aux particuliers des contributions imposables de \$500 au maximum, pour payer une partie des \$1,800 que coûte la conversion d'un véhicule au gaz naturel. L'objectif du Programme a été fixé à 35,000 véhicules alimentés en gaz naturel compris d'ici mars 1987. A cette fin, il faudra fournir environ 2.8 millions de dollars pendant l'année financière 1986-1987.

Programme de démonstration solaire

Le programme a pour objectif d'introduire au Canada, d'ici 1988, des applications rentables de l'énergie solaire active. Le budget total approuvé est de 25 millions de dollars, jusqu'à mars 1988, plus 20 millions de dollars pour la R-D. Jusqu'à présent, les 150 démonstrations portent sur 5,000 systèmes solaires d'eau chaude domestique, 92 projets commerciaux et industriels et 20 projets spéciaux.

Programme de démonstration dans les collectivités éloignées (PDCE)

Ce programme donne à des collectivités éloignées l'appui financier nécessaire pour leur permettre de déterminer et d'adopter des possibilités d'économie d'énergie afin de réduire l'utilisation et la dépendance de produits pétroliers de coût élevé. Jusqu'à présent, 84 études ont été financées. En 1986-1987, 1.1 millions de dollars seront dépensés pour des démonstrations et pour le transfert d'information.

Tableau 42: Dépenses par article (en milliers de dollars)

Budget des dépenses			1986-1987		1985-1986		1984-1985	
				Prévu		Réel		
Fonctionnement			196	125		150		
Traitement et salaires								
Contributions aux régimes								
d'avantages sociaux des								
employés			26	--		--		
Transports et communications			50	44		30		
Information			30	25		2		
Autres services professionnels et spéciaux			60	31		16		
Services publics, fournitures								
et approvisionnements			20	--		--		
			382	225		198		
Paiements de transfert			--	3,300		1,861		
Moins: recettes à valoir sur			382	2,358		3,697		
Le fonds			--	1,167		1,638		
Total des dépenses								

H. Programmes de sécurité énergétique

Programme d'expansion des réseaux de distribution (PERD)

Le PERD a pour but d'aider à prolonger les réseaux de distribution dans les régions qui ne sont pas desservies en gaz naturel. Les paiements d'incitation à l'expansion des marchés du gaz constituent la source de financement du PERD à l'est de l'Alberta. Par suite de l'Accord de l'Ouest du 28 mars 1985, le fonds du PERD a été limité à 160 millions de dollars, chiffre qui devrait être atteint d'ici la date à laquelle prendra fin le programme, soit le 30 avril 1986. Ce montant sera suffisant pour couvrir les engagements en suspens fait en 1984-1985 en vertu de tous les programmes appuyés par les paiements d'incitation à l'expansion des marchés du gaz, y compris le PERD, mais ne permettra pas de prendre de nouveaux engagements. Par conséquent, ce programme est en fait terminé.

En 1986-1987, les dépenses engagées pour les projets engagés en 1984-1985 s'élèveront à environ 8 millions de dollars, la totalité devant être couverte par le fonds des paiements d'incitation à l'expansion des marchés du gaz. Au cours de l'existence du PERD, environ 100,000 nouveaux clients auront été ajoutés au réseau de distribution de gaz naturel et, par conséquent, plus d'un million de mètres cubes de pétrole auront été remplacés chaque année.

Les FRER fonctionnent à partir d'un budget annuel, de prélèvements et de priorités d'études sur lesquelles se mettent d'accord les ministres d'EMK et d'AINC. Ces études doivent être de portée nationale ou régionale, elles doivent constituer un supplément ou un complément aux programmes en cours du gouvernement fédéral et répondre directement aux besoins du secteur pétrolier et gazier et à ceux des responsables de la réglementation de ce secteur.

- Les études peuvent porter sur les domaines suivants:
- Les effets physiques et chimiques de l'équipement et des méthodes employés dans les activités pétrolières et gazières.
- L'interaction des activités pétrolières et gazières avec les organismes vivant sur terre, en mer et dans l'air.
- Les effets socio-économiques des activités pétrolières et gazières.
- La surveillance des effets biologiques à long terme provoqués par les activités pétrolières et gazières.

Tableau 41: Ressources (en milliers de dollars) et années-personnes par activité

	ANNÉES		PERSONNES		RÉEL		PRÉVU		DIFFÉRENCE		RÉEL		PRÉVU		DIFFÉRENCE		RÉEL		PRÉVU		DIFFÉRENCE		RÉEL		PRÉVU		DIFFÉRENCE	
	1966-1967	1967-1968	1966-1967	1967-1968	1964-1965	1965-1966	1964-1965	1965-1966	1964-1965	1965-1966	1964-1965	1965-1966	1964-1965	1965-1966	1964-1965	1965-1966	1964-1965	1965-1966	1964-1965	1965-1966	1964-1965	1965-1966	1964-1965	1965-1966	1964-1965	1965-1966	1964-1965	1965-1966
DÉPENSES	362	225	157	190	2,059	1,661	3,300	(1,200)	1,661	3,300	2,059	1,661	3,300	2,059	1,661	3,300	2,059	1,661	3,300	2,059	1,661	3,300	2,059	1,661	3,300	2,059	1,661	3,300
RECETTES	362	225	157	190	2,059	1,661	3,300	(1,200)	1,661	3,300	2,059	1,661	3,300	2,059	1,661	3,300	2,059	1,661	3,300	2,059	1,661	3,300	2,059	1,661	3,300	2,059	1,661	3,300
DÉPENSES MOYENNES ANNUELLES	362	225	157	190	2,059	1,661	3,300	(1,200)	1,661	3,300	2,059	1,661	3,300	2,059	1,661	3,300	2,059	1,661	3,300	2,059	1,661	3,300	2,059	1,661	3,300	2,059	1,661	3,300

Tableau 40: Programme d'incitation à l'expansion des marchés
(en milliers de dollars)

	1 985-1 986	1 986-1 987
Energie tirée du pétrole (pour le Programme d'expansion des réseaux de distribution)	58,000	6,000
Energie non tirée du pétrole (pour le Programme des postes de ravitaillement en gaz naturel)	3,400	—
Economies d'énergie (pour le Programme d'aide à la conversion industrielle)	8,600	2,000
Programme d'aide à la commercialisation du gaz	10,000	17,000
Assistance des droits de transportation par pipe-line	--	64,000
	80,000	89,000

G. Fonds renouvelables pour l'étude de l'environnement

Objectif

Financer les études sociales et environnementales nécessaires pour déterminer l'autorisation d'activités d'exploration ou de mise en valeur pétrolières et gazières dans les Terres du Canada.

Autorisation

Loi sur le pétrole et le gaz du Canada (S.C. 1980-81-82-83, c. 81).

Description

Les fonds renouvelables pour l'étude de l'environnement (FRBE) sont administrés par le gouvernement fédéral relativement aux études environnementales et sociales nécessaires à la prise de décision se rapportant directement aux activités pétrolières et gazières menées dans les Terres du Canada. Les FRBE sont financés par des prélèvements spéciaux imposés à tous ceux qui deviennent des intérêts pétroliers et gaziers dans les Terres du Canada.

Les fonds relèvent d'EMR et d'AINC. Le premier fonds est destiné aux questions associées aux activités au large des côtes menées dans le Sud du Canada et il est administré par l'APGTC au nom d'EMR. Le second concerne les activités menées sur terre et en mer dans le Nord du Canada et il relève du Programme des affaires du Nord d'AINC.

F. Indemnisation pétrolière

Comme cela a été annoncé dans l'Accord de l'Ouest et finalisé dans le budget de mai, la déréglementation totale de la tarification et de la commercialisation du pétrole brut canadien et l'élimination d'un certain nombre de taxes et de redevances fédérales sur le pétrole et le gaz sont entrées en vigueur le 1er juin 1985. En conséquence, la Direction des prix du pétrole et de l'indemnisation verra ses effectifs réduits. Cependant, en raison d'exigences législatives et d'exigences de vérification, 8 années-personnes, des fonds de fonctionnement associés et 10 millions de dollars en contributions seront nécessaires pour 1986-1987.

Tableau 39: Indemnisation pétrolière: État des opérations pour la période se terminant le 31 mars 1986 (en milliers de dollars)

Activité	Prévu 1986-87	Prévu 1985-86	Différence Réel 1984-85
Palements d'indemnités	1,000	149,600	(148,600)
Pétrole synthétique	2,000	543,500	(541,500)
Nouveau pétrole et ancien pétrole spécial	1,000	234,000	(233,000)
Pétrole importé	—	4,900	(4,900)
Transferts intérieurs compensation	6,000	56,500	(50,500)
Indemnités au titre de redevances	—	1,040,100	1,040,100
Moins: Perception de la taxe	10,000	(51,600)	61,600
Contributions (recettes) nettes			1,246,915

F. Programme d'incitation à l'expansion des marchés

Conformément aux ententes Canada-Alberta sur l'énergie de septembre et de novembre 1981, l'Alberta a fait des paiements d'incitation à l'expansion des marchés pour encourager l'expansion des marchés du gaz naturel dans les provinces situées à l'est de l'Alberta. Par suite de l'Accord de l'Ouest du 28 mars 1985, la province de l'Alberta fera des paiements au gouvernement du Canada pour le gaz livré jusqu'en avril 1986 ou dès qu'aura été atteint le niveau maximal de 160 millions de dollars. Ces paiements permettront au gouvernement fédéral d'honorer les engagements à caractère obligatoire pris en vertu de ses programmes d'incitation à l'expansion des marchés du gaz. Le montant indiqué représente l'estimation des paiements à effectuer pour les projets engagés en vertu de programmes admissibles au cours des années financières en question.

3. Autres documents

- Loi sur la prévention de la pollution des eaux arctiques
 Loi sur les sociétés commerciales canadiennes
 Entente Canada-Saskatchewan relative au pétrole lourd
 Convention du Mid-du-Corbeau
 Entente d'interconnexion Nouvelle-Ecosse/Nouveau-Brunswick
 Protocole d'entente relatif au projet d'usine de valorisation de Lloydminster
 Ententes relatives au réseau de transport du fleuve Nelson
 Loi sur les concessions de terres publiques
 Loi sur les terres territoriales

D. Etat récapitulatif des recettes

Les recettes perçues par le Programme de l'énergie sont déposées au Trésor et ne peuvent servir à payer les dépenses des activités.

Tableau 38: Recettes par type (en milliers de dollars)

Budget des dépenses		
Réel	Prévu	
1984-1985	1985-1986	1986-1987
Privilièges, licences et permis		
3,959	4,035	4,116
40,617	77,775	20,682
1,060	500	—
Divers		
45,636	82,310	24,798
Total du Programme		

Voici la description des principales sources de recettes pour 1986-1987:

• Privilièges, licences et permis

- Redevances et licences d'exploration relatives aux Terres du Canada

4,116

• Intérêts sur les prêts

- Hydro-Québec
- Manitoba Hydro
- Ile-du-Prince-Edouard
- Nova Scotia Power
- Commission d'énergie électrique du Nouveau-Brunswick
- Prêts à l'énergie atomique

18,395

54

28

1,589

616

Total partiel: 20,682

Total: 24,798

C. Autres lois et textes réglementaires administrés en tout ou en partie par le Programme de l'énergie

1. Principales lois relatives au Programme de l'énergie

Loi sur le contrôle de l'énergie atomique
Loi sur l'accord entre le Canada et la Nouvelle-Écosse sur la gestion des ressources pétrolières et gazières
Loi sur le pétrole et le gaz du Canada
Loi sur le programme d'isolation thermique des résidences canadiennes
Loi sur la détermination de la participation et du contrôle canadiens
Loi sur les coopératives de l'énergie
Loi sur l'administration de l'énergie (auparavant partie de la Loi sur l'administration du pétrole)
Loi sur la surveillance du secteur énergétique
Loi d'urgence de 1979 sur les approvisionnements d'énergie
Loi sur le programme d'isolation thermique des résidences (N.-É. et I.-P.-É.)
Loi sur les normes de consommation de carburant des véhicules automobiles
Loi sur l'Office national de l'énergie
Loi sur le pipe-line du Nord
Loi sur la responsabilité nucléaire
Loi sur la production et la conservation du pétrole et du gaz
Loi sur l'économie de pétrole et le remplacement du mazout
Loi sur la Société Petro-Canada
Loi sur l'administration du pétrole
Loi sur le contrôle des sociétés pétrolières
Loi sur le programme d'encouragement du secteur pétrolier

2. Textes réglementaires et ententes

Accord Atlantique: Entente Canada-Terre-Neuve sur la gestion des ressources pétrolières et gazières situées au large des côtes, ainsi que sur le partage des recettes
Entente Canada-Alberta sur la fixation des prix et la taxation des ressources énergétiques (et Entente de modification)
Entente Canada-Alberta sur l'établissement des prix du gaz et les paiements d'incitation à l'expansion des marchés
Entente Canada-Colombie-Britannique sur la tarification et la taxation des ressources énergétiques
Entente Canada-Nouvelle-Écosse sur la gestion des ressources pétrolières et gazières situées au large des côtes et sur le partage des recettes
Entente Canada-Saskatchewan sur la tarification et la taxation des ressources énergétiques (et Entente de modification)
Décret sur la planification d'urgence
Accord de l'Ouest: Entente Canada-Alberta-Saskatchewan-Colombie-Britannique sur la tarification et la taxation du pétrole et du gaz naturel

4. Non budgétaire (prêts)

Tableau 36: Détail des activités non budgétaires

Budget des dépenses	1986-1987	Prévu	1985-1986	Réal	1984-1985
Prêts					
Interconnexions régionales					
de réseaux de transport					
de l'électricité	3,718	8,277	5,820		3,894
Revalorisation du pétrole	--				--
Lourd					

B. Analyse des coûts

Le tableau 37 donne le coût total de chaque activité du Programme de l'énergie. Les autres coûts indiqués comprennent les frais pour les locaux fournis par Travaux publics Canada (\$7,996,000), l'assurance chirurgicale-médicale (\$1,053,000), et d'autres services divers fournis gratuitement par d'autres ministères (\$153,000). Ils ne comprennent pas la dépréciation ni les locaux fournis gratuitement par le Ministère.

Le régime fiscal canadien contient un nombre important de mesures fiscales qui accordent un traitement préférentiel à certains groupes de contribuables et types d'activités qui sont touchés par ce programme. Ces dispositions remplacent souvent les dépenses directes et ont donc été appelées "dépenses fiscales".

Les lecteurs sont priés de consulter la publication du ministère des Finances intitulée: "Compte du coût des mesures fiscales sélectives" datée d'août 1985, pour connaître les recettes estimées auxquelles le gouvernement fédéral a renoncé dans ce programme.

Tableau 37: Coûts du Programme (en milliers de dollars)

Politique énergétique	Hydrocarbures	Plantification en cas d'urgence (y compris l'Office de réparation des approvisionnements d'énergie)	Economes d'énergie et substituts du pétrole	Recherche et développement énergétiques	Surveillance des sociétés d'énergie	Propriétés, contrôles et subventions des sociétés pétrolières	Administration du pétrole et du gaz des Terres du Canada	Gestion et appui du Programme	Canada	1,242,897	9,202	1,252,099	24,798	1,227,301	2,349,981
8,696	48,643	894	9,793	1,097	1,437	96	3,520	143,968	20,682	1,535	2,210	123,286	278,413	2,411	1,733
1,649	1,685	146	1,831	1,795	971,632	69,866	2,142	4,116	65,750	2,142	52,180	2,268	2,142	2,349,981	2,349,981
969,502	969,502	2,130	971,632	971,632	971,632	971,632	971,632	971,632	971,632	971,632	971,632	971,632	971,632	971,632	971,632

Palements de transfert (Suite)

Budget des
1986-87
1985-86
1984-85

Contributions (suite)

Recherches et développement énergétiques
Contributions à l'Agence internationale de l'énergie ou à ses mandataires, pour des projets de recherche et de développement énergétiques ayant trait aux intérêts canadiens
300 500 175

Propriété, contrôle et subventions des sociétés pétrolières
Paiements d'encouragement du secteur pétrolier
950,000 1,500,000 1,735,330

(5) Contributions à l'appui des frais d'infrastructure se rapportant directement ou indirectement à la production, à la mise en valeur, à la production et au transport de pétrole et de gaz dans la zone extracôtière
50,000 96,000 --

Proces non requis en 1986-1987
Contributions à l'appui de l'Office Canada-Terre-Neuve des hydrocarbures au large des côtes
-- 1,126 --

Contributions et appui du Programme
Contributions à l'appui des organismes qui participent à la recherche, à la mise en valeur, à la gestion et à la promotion des activités liées aux ressources énergétiques
351 439 439

Proces non requis en 1986-1987
Études de l'environnement
(5) En vertu de l'article 49(9) de la Loi sur le pétrole et le gaz du Canada pour les études environnementales ou sociales que le Ministre juge nécessaires
-- -- 1,861

Fonds provenant de l'Alberta pour les paiements d'incitation à l'expansion des marchés
(89,000) (80,000) (41,889)

Total des contributions
1,095,848 1,881,869 3,661,542

Total
1,106,023 1,887,919 3,682,714

Le 1er septembre 1981, l'Alberta verse au gouvernement fédéral, dans le cadre des paiements d'incitation à l'expansion des marchés, des sommes destinées à encourager l'expansion des marchés de gaz naturel au Canada. Le montant indiqué représente les paiements effectués à appliquer aux programmes admissibles au cours de l'exercice financier. L'accord de l'Ouest (28 mars 1985) a limité à 100 millions de dollars les paiements qui seront faits jusqu'au 30 avril 1986, date d'expiration du programme, le premier de ces paiements étant à l'entente.

3. Paiements de transferts (Suite)

Économies d'énergie et subventions du pétrole					
10,225	26,087	2,912	3,028	7,000	4,986
		909	1,000	1,105	352
		1,752			
		82	120		
		2,270	436		
		1,250	2,630	933	
		50			
		50			
		49,600	133,525		
		835	391		
		12,823	9,800		
		2,000	8,600		
		1,600	1,000		
		50			
		4,392	1,686		
		1,086			
		4,052	4,800		
		350			
		535			

Budget des dépenses	Prévisions	1985-86	1984-85	Subventions	
Politique énergétique	Université de Calgary pour l'Institut des ressources énergétiques	125	--	125	
Administration du pétrole et du gaz des Terres du Canada	(5) Paiement à la Nouvelle-Écosse pour le Fonds des recettes provenant des ressources pétrolières et gazières, établi par la Loi sur l'Accord entre le Canada et la Nouvelle-Écosse sur la gestion des ressources pétrolières et gazières	10,000	6,000	--	
Porte non requise en 1986-1987	(5) Compensation aux fins du Fonds des recettes provenant des ressources pétrolières et gazières, crée en vertu de la Loi sur l'Accord entre le Canada et la Nouvelle-Écosse sur la gestion des ressources pétrolières et gazières	--	--	21,000	
Subventions et appui du Programme	Subventions à l'appui des organismes qui participent à la recherche, à la mise en valeur, à la gestion et à la promotion des activités liées aux ressources énergétiques	50	50	47	
Total des subventions		10,175	6,050	21,172	
Contributions	Politique énergétique	Contribution à l'appui d'un programme de bourses d'études pour l'Université Laval	160	182	169
Porte non requise en 1986-1987	Usine de valorisation de la Saskatchewan Co-op	--	--	2,049	
Hydrocarbures	Programme conjoint Canada-Saskatchewan de mise au point des techniques d'exploration des huiles lourdes (1976)	584	580	126	
Récupération des huiles lourdes	Programme de dépense des réseaux	8,000	60,000	60,000	
Programme de construction des huiles lourdes	Programme de commercialisation du gaz	9,920	51,000	170,860	
Entente Canada-Saskatchewan de recherche, de développement et de	Programme d'aide à la commercialisation du gaz	17,000	18,142	20,456	
Versement à la Trans-Canada Pipelines d'un montant égal à l'augmentation des droits de transport qui a été approuvé par l'Office national de l'énergie, qui est entrée en vigueur le 1er novembre 1985 et que la TEP a renoué à percevoir		4,000	2,941	1,621	
(5) Paiements à l'Interprovincial Pipe Line Limited relativement aux déficits qu'elle a subis dans le cadre de la construction et de l'exploitation du prolongement jusqu'à Montréal du réseau de		15,000	17,000	17,000	
(5) Indemnisation pétrolière		10,000	(51,600)	438,317	
Portes non requises de 1986-1987		--	--	7,242	
on liquides de gaz naturel		--	--	150	
Paiements d'indemnisation pétrolière		--	--	808,398	
Programme d'aide aux transporteurs de gaz naturel		--	--	31,917	

Tableau 34: Années-personnes autorisées et provision pour le traitement

Provision pour le traitement annuel moyen 1986-1987	Années-personnes autorisées			Échelle des traitements actuelles		
	1986-1987 1985-1986 1984-1985					
Gestion	79	84	83	50,350--96,300	68,479	
Scientifique et professionnelle	153	150	149	14,570--65,080	47,910	
Économique, sociologie et statistique	83	109	78	24,005--76,130	51,581	
Génie et arpentage	—	—	3	20,523--88,120	57,698	
Sciences physiques	53	57	64	15,840--68,070	—	
Vérification	24	31	24	27,934--68,070	44,360	
Administration et du service extérieur	90	124	107	13,912--57,987	40,887	
programmes	124	202	202	15,635--64,521	49,419	
Commerce	22	27	30	13,853--57,980	38,615	
Gestion des finances	9	9	28	13,330--59,510	46,620	
Gestion du personnel	10	11	10	19,423--63,583	39,217	
d'ordinateurs	56	68	69	13,912--57,987	34,625	
Services administratifs	6	8	12	14,041--50,866	32,192	
Soutien technologique et scientifique	49	48	45	12,635--57,764	33,996	
Soutien des sciences sociales	27	36	21	12,635--55,682	36,505	
Soutien administratif	186	235	283	12,932--31,743	22,258	
Commis aux écritures et aux règlements	23	20	13	12,665--25,271	21,543	
Mécanographie	131	159	199	12,636--31,946	22,684	
Secrétariat, sténographie et dactylographie	7	27	66	—	—	
Divers	—	—	—	—	—	

Nota: Les colonnes des années-personnes présentent la répartition par groupe professionnel, des années-personnes autorisées pour le Programme. La colonne de l'échelle des traitements actuelle illustre l'échelle de traitement de chacun des groupes professionnels au 31 octobre 1985. Dans la colonne du traitement moyen figurent les coûts estimatifs du traitement de base, y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la rémunération au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe professionnel. Les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent avoir un effet sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

Programmes prenant fin:

--	Programme des normes de consommation des véhicules à moteur	(5)
--	Programme des véhicules au propane	(5)
--	Programme de réfection des immeubles de la Couronne	(4)
--	Programme d'investissement dans les économies d'énergie dans les provinces de l'Atlantique	(13)
--	Programmes canadiens de vérification du rendement énergétique	(4)

Réductions de programme prévue:

--	Initiatives d'économie d'énergie	(4)
--	Programmes de démonstration de l'énergie	(2)
--	Programme de l'énergie renouvelable dans l'industrie forestière	(4)

Total: (249)

2. Dépenses en personnel

Tableau 33: Années-personnes par activité

Budget des dépenses			Années-personnes par activité		
1986-1987			1985-1986		
Prévu			Réal		
1984-1985					
Politique énergétique	135	135	135	135	135
Hydrocarbures	110	133	134		
Planification en cas d'urgence (y compris l'Office de répartition des approvision- nements d'énergie)	12	25	25		
Economies d'énergie et substituts du pétrole	433	523	474		
Recherche et développement énergétiques	18	20	19		
Surveillance des sociétés d'énergie	18	18	18		
Propriété, contrôle et sub- ventions des sociétés pétrolières	262	385	385		
Administration du pétrole et du gaz des Terres du Canada	114	107	106		
Gestion et appui du Programme*	34	39	40		
	1,136	1,385	1,336		

* Les organisations ministérielles chargées du personnel et des finances qui appuient le Programme de l'énergie sont incluses dans la présente activité. Les ressources sont données au tableau 3, pages 3-22 et 3-23.

La diminution nette du nombre d'années-personnes en 1986-87 par rapport aux prévisions de 1985-86 s'explique comme suit:

- Réduction progressive du Programme de propriété, de contrôle et de subvention des sociétés pétrolières (123)
- Réduction progressive du Programme de redéance d'indemnisation pétrolière (23)
- Rationalisation du Groupe de planification en cas d'urgence (13)
- Réduction progressive du Programme canadien de remplacement du pétrole et du Programme d'isolation thermique des résidences canadiennes (49)

Dans les divers tableaux de la présente section, les données des colonnes "Réel" ont été modifiées afin de tenir compte du transfert, au Programme d'administration, des ressources associées aux activités d'information qui étaient précédemment incluses dans le Programme de l'énergie.

Le tableau 32 ne comprend pas les ressources des Fonds renouvelables pour l'étude de l'environnement (FREE). Les détails concernant les FREE sont donnés aux pages 3-87 et 3-88.

A. Analyse par article
1. Dépenses par article

Tableau 32: Dépenses par article (en milliers de dollars)

Personnel	Budget des dépenses		
	1986-1987	1985-1986	Réel 1984-1985
46,195	48,946	47,497	
Tratements et salaires			
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	6,467	6,858	7,568
Autres frais touchant au personnel	67	--	--
52,729	55,804	55,065	
Biens et services			
Transports et communications	8,213	7,650	6,453
Information	2,169	2,003	1,928
Autres services professionnels et spéciaux	66,608	61,617	50,183
Location	1,040	958	819
Achat de services de réparation et entretien	131	160	107
Services publics, fournitures et approvisionnements	1,270	1,017	1,009
Toutes autres dépenses	102	93	1,015
79,533	73,498	61,514	
Total des dépenses de fonctionnement	132,262	129,302	116,579
Capital	894	1,870	1,318
Paiements de transfert	1,106,023	1,887,919	3,680,853
Total des dépenses	1,239,179	2,019,091	3,798,750

Tableau 31: Rendement financier de 1984-1985 (en milliers de dollars)

1984-1985			
Budget			
Réel			
principal			
Différence			
Gestion du Programme	531	570	39
Gestion financière	520	733	213
Gestion des ressources humaines	794	739	(55)
	1,845	2,042	197

Explication des différences: La différence nette est due à une diminution des années-personnes de cette activité afin de financer d'autres activités au moyen des économies ainsi réalisées.

Description

L'activité "Gestion et appui du Programme" assure la gestion centrale et la direction des autres activités du Programme de l'énergie. Elle comprend aussi les ressources de certains organismes de soutien centralisés comme les finances et le personnel. Les pages 2-19 et 2-24, respectivement, donnent une description plus détaillée des organismes des finances et des ressources humaines du Programme d'administration.

Renseignements sur le rendement et justification des ressources

Les données sur le rendement relatives aux organismes des finances et des ressources humaines sont décrites en détail dans les sections pertinentes des activités "Finances et administration" et "Gestion des ressources humaines" du Programme d'administration. Ces renseignements sont donnés en détail aux pages 2-20 et 2-25 du Programme d'administration.

I. Gestion et appui du Programme

Objectif

Fournir une direction administrative au Programme de l'énergie et assurer des services centraux communs.

Etat récapitulatif des ressources

Cette activité représente environ 0.1 % de l'ensemble des dépenses du Programme et environ 3 % de l'ensemble des années-personnes. Le tableau 30 donne une ventilation plus détaillée des ressources.

Tableau 30: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

Budget des dépenses	1986-1987	\$	A-P	\$	A-P	Réel	1984-1985
Gestion du Programme	552	2	646	2	531	2	531
Gestion financière	567	13	740	18	520	18	520
Gestion des ressources humaines	746	19	713	19	794	20	794
	1,865	34	2,099	39	1,845	40	1,845

De ces dépenses, 70 % concerne les coûts en personnel, 9 % au fonctionnement et à l'entretien, et le solde de 21 % aux subventions et aux contributions.

Rendement financier antérieur

Le tableau 31 résume les différences importantes entre les besoins financiers survenus en 1984-1985.

Tableau 29: Les Terres du Canada



Ligne de démarcation administrative entre EMR et AINC

Affaires Indiennes et du Nord Canada détient un mandat général au nord du 60^e parallèle et EMR détient un mandat à l'égard de régions situées au sud du 60^e parallèle et de régions situées au large des côtes Est et Ouest du Canada.

[illegible]

Tableau 28: Administration du pétrole et du gaz des Terres du Canada (Suite)

Ressources (en millions de dollars)		A-P		Objectifs		Extractions et résultats importants financier 1986-1987	
5. Évaluation et conservation		1,953	31	Évaluer le potentiel pétrolier et gazier des Terres du Canada.		-- Contribuer, en ce qui concerne les Terres du Canada, à l'inventaire national des hydrocarbures.	
				Recommander des stratégies d'exploration pour mieux connaître les réserves.		-- Fournir une évaluation régionale pour quatre régions.	
				Élaborer et maintenir des bases de données pour suivre le potentiel et les réserves des Terres du Canada.		-- Revoir et analyser 14 découvertes importantes.	
				Traiter des données, des cartes et des diagrammes de réservoir pour 40 puits, et aider à créer le dépôt de Terre-Neuve.		-- Examiner 30 à 35 programmes d'essais de réservoir dans des puits particuliers.	
				Élaborer des règlements et lignes directrices pour la mise en valeur, la production, la conservation et le transport des réserves de pétrole et de gaz.		-- Préparer des estimations de réserves et des études sur les réserves pour cinq à huit champs.	
6. Administration des droits et recettes		1,260	20	Promulguer des règlements relatifs aux redevances et aux droits en vertu de la Loi sur le pétrole et le gaz du Canada.		-- Administrer 150 à 160 accords d'exploration, renégocier 20 à 30 accords d'exploration et modifier en œuvre les modalités de rétrocession à l'égard de 30 accords d'exploration.	
				Administrer la renégociation et la rétrocession de terres.		-- Percvoir 5 millions de dollars de recettes.	
				Administrer les accords d'exploration en vigueur, y compris des intérêts, et le contrôle des engagements pris relativement aux travaux.		-- Élaborer des règlements relatifs aux redevances.	
				Assurer la perception des recettes dans leur totalité et en temps utile.		-- Analyser et évaluer 25 à 30 accords d'exploration.	
7. Avantages pour le Canada		945	15	Bien faire comprendre à tous les exploitants en activité sur les Terres du Canada les objectifs, les principes et les procédés relatifs aux avantages pour le Canada.		-- Préparer des critères d'avantages pour le Canada pour quatre à cinq appels de propositions.	
				Évaluer équitablement le rendement des exploitants en matière d'avantages, par des procédures rigoureuses de surveillance et de présentation de rapports.		-- Vérifier 10 à 20 engagements relatifs aux avantages, mémetant en jeu cinq exploitants.	
				Sensibiliser davantage les fournisseurs canadiens aux possibilités d'affaires sur les Terres du Canada.		-- Répondre à 100 à 150 demandes de renseignements.	
				Aider à accorder à des Canadiens tous les postes relatifs à l'exploration et à la mise en valeur à long terme sur les Terres du Canada.			

Tableau 28: Administration du pétrole et du gaz des Terres du Canada (Suite)

[illegible]

1. Politique	10,756	12	Elaborer et mettre en oeuvre des politiques et des stratégies pour le régime de gestion des ressources pétrolières et gazières du Canada.	-- Mettre en oeuvre des modifications à la Loi sur le pétrole et le gaz du Canada et une nouvelle politique des Terres du Canada.	-- Publier quatre à cinq appels de proposition et négocier 8 à 12 accords d'exploration.	-- Consulter les provinces côtières à l'égard d'un régime des minéraux marins non combustibles.	-- Publier des communiqués et tenir de grandes conférences de presse.	Informar le public sur la gestion des ressources pétrolières et gazières des Terres du Canada.
Sous-activité	de dollars)	A-P	Objectifs	Extraits et résultats importants prévus pour l'exercice financier 1986-1987				
Ressources	(en millions de dollars)	A-P	Objectifs	Extraits et résultats importants prévus pour l'exercice financier 1986-1987				

Tableau 28: Administration du pétrole et du gaz des Terres du Canada

Le tableau 28 présente un résumé, par sous-activité, des objectifs précis et des extrants et résultats importants prévus pour 1986-1987.

Conformément au protocole d'entente signé par EMR et AINC, le financement de l'APGTC incombe conjointement aux deux ministères, sous réserve des contrôles normaux du gouvernement et figure dans les budgets des deux ministères.

Renseignements sur le rendement et justification des ressources

Le quatrième groupe comprend la fonction d'évaluation des ressources, la fourniture de données à des sociétés, à des établissements et à des particuliers, et des fonctions de recherche sur l'environnement et de recherche appliquée connexe. L'évaluation des ressources sert à évaluer le potentiel pétrolier et gazier sur les Terres du Canada, nécessaire pour évaluer l'exploration, pour déterminer les programmes de travaux en vue d'ententes d'exploration et pour les prévisions fédérales d'approvisionnement en pétrole et en gaz. Les données géophysiques et géologiques que l'APGTC recueille pour ses propres fins sont aussi rendues publiques à des sociétés pour demandes d'activités et à la communauté scientifique en vue de recherches. Les projets de R-D appuient directement le processus réglementaire de prise de décision décrit ci-dessus au groupe deux. Le principal moyen de recherche est le Fonds renouvelable pour l'étude de l'environnement (FRRE).

L'entremise d'une entreprise fédérale-provinciale conjointe. L'approbation du plan d'aménagement. Encore une fois, ces responsabilités sont assumées soit directement par l'APGTC, soit par l'approbation du plan d'aménagement et un certificat final de conformité d'approbations y compris l'approbation du programme de forage, rapports convenables soient communiqués. Cela implique aussi une série

du Canada. Ce n'est qu'alors que seront connus les niveaux de dotation à long terme et les exigences opérationnelles.

Description

L'Administration du pétrole et du gaz des Terres du Canada (APGTC) relève du sous-ministre d'EMR et de celui d'AINC. En ce qui concerne ses responsabilités réglementaires particulières, l'APGTC rend compte au sous-ministre d'EMR des activités qui se déroulent au sud de la ligne administrative et au sous-ministre d'AINC, des activités qui se déroulent au nord de cette ligne. (Le tableau 29 contient une carte des Terres du Canada qui comporte la ligne de démarcation administrative.) Outre les responsabilités réglementaires qui leur sont propres, les deux ministères se partagent des questions de politique d'intérêt commun. Ces questions sont régies par l'entremise du Comité de révision de la politique qui se compose de hauts fonctionnaires des deux ministères.

L'APGTC a quatre principaux groupes de responsabilités. Le premier groupe de responsabilités comprend la coordination intergouvernementale et intragouvernementale. Pour assurer son rôle de principal agent de liaison avec l'industrie du pétrole et du gaz, l'APGTC dépend de l'appui et de la collaboration de nombreux ministères fédéraux. L'APGTC administre aussi des ententes conjointes fédérales-provinciales et/ou des ententes sur le pétrole et le gaz au large des côtes, qui constituent le contexte dans lequel doivent collaborer les fonctionnaires fédéraux et provinciaux sur ces questions.

Le deuxième groupe se rapporte à la négociation, à la délivrance et au traitement des droits pétroliers et gaziers sur les Terres du Canada, et à la négociation et à la délivrance de licences de production. Les responsabilités comportent la publication d'appels de propositions d'explorer de nouvelles terres et la création ultérieure de nouvelles ententes d'exploration. Ces ententes peuvent comprendre un plan de travail, et un plan d'avantages pour le Canada, qui expose comment l'industrie et la main-d'œuvre canadienne auront plein accès, en toute équité, aux avantages découlant des activités pétrolières et gazières, ainsi que la possibilité pour les entreprises canadiennes de fournir des biens et services associés à ces activités. Ces responsabilités sont directement assumées par l'APGTC ou par des entreprises fédérales-provinciales conjointes, comme le précisent la Loi sur l'Accord entre le Canada et la Nouvelle-Écosse sur la gestion des ressources pétrolières et gazières et l'Accord Atlantique.

Le troisième groupe se rapporte à la réglementation et à la surveillance de la sécurité opérationnelle, professionnelle et environnementale des initiatives pétrolières et gazières. Cela implique: rédiger des règlements et normes, évaluer des demandes, de mener des programmes géophysiques, des programmes de forage ou de recherche, imposer des modalités sur les opérations, surveiller des activités de mise en valeur et de production en cours, interdire des opérations non sûres, pénétrer sur des sites et les inspecter, et faire en sorte que des

Le tableau 27 résume les différences importantes entre les besoins financiers survenus en 1984-1985.

Tableau 27: Rendement financier de 1984-1985 (en milliers de dollars)

1984-1985		
Budget	Réel	Différence
Principal		
Politique	21,624	718
Coordination	828	920
Sécurité	3,892	5,828
Protection de l'environnement	1,244	1,824
Évaluation et conservation des ressources	1,956	2,848
Administration des droits et recettes	3,733	1,624
Avantages pour le Canada	1,122	1,080
Recherche et développement	902	1,300
Activités internationales	100	180
Offices de gestion	100	—
Gestion et appui de l'activité	1,900	3,322
Ressources brutes du Programme	37,401	19,644
Moins: coût financé par AINC	8,844	9,365
		521
Ressources nettes du Programme (EMR)	28,557	10,279
		(18,278)

Explication des différences: En vertu de la Loi sur l'Accord entre le

Canada et la Nouvelle-Écosse sur la gestion des ressources pétrolières et gazières, le gouvernement fédéral s'est engagé à partager les recettes de la taxe de vente fédérale appliquée aux activités pétrolières et gazières au large des côtes de la Nouvelle-Écosse. Le montant de la taxe due entre le 5 mars 1982, date de la première signature de l'Entente, et le 22 juin 1984, date de la proclamation de la Loi, était estimé à 21 millions de dollars. Le paiement a été fait à même la sous-activité de la Politique et explique le déficit élevé dans cette catégorie.

Dans la plupart des autres sous-activités, de forts excédents ont été enregistrés. C'est le résultat de la décision de restreindre les engagements en matière de dotation en personnel et en matière d'opérations jusqu'à la signature d'une entente Canada-Terre-Neuve sur le pétrole et le gaz et jusqu'à ce que soient émises de fermes propositions de mise en valeur pour la production de pétrole et de gaz sur les Terres

Objectif

Assurer la mise en valeur dynamique et rationnelle des ressources pétrolières et gazières sur les Terres du Canada.

État récapitulatif des ressources

Les ressources de cette activité figurent dans les prévisions d'EMR et dans celles d'AINC. En ce qui concerne la part du Ministère, l'activité représente environ 5 % de l'ensemble des dépenses et environ 10 % de l'ensemble des années-personnes du Programme. Le tableau 26 donne une ventilation plus détaillée des ressources.

Tableau 26 : Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

Budget des dépenses		Prévu		Réal	
1986-1987		1985-1986		1984-1985	
\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P
10,756	12	6,660	11	21,624	10
1,134	18	720	12	828	11
4,028	56	3,020	52	3,892	54
1,271	17	1,262	17	1,244	19
1,953	31	1,920	32	1,956	40
1,260	20	1,647	22	3,733	24
945	15	1,020	17	1,122	17
1,582	12	1,330	12	902	12
252	4	240	4	100	4
50,000	—	96,000	—	—	—
2,000	4	1,126	2	100	1
2,571	32	2,304	33	1,900	22
Ressources brutes du					
77,752	221	117,249	214	37,401	214
8,780	111	6,662	107	8,844	108
Ressources nettes du					
68,972	110	110,587	107	28,557	106

De ces dépenses brutes, 8 % concerne les coûts en personnel, 5 % au fonctionnement et à l'entretien et le solde de 87 % aux contributions.

Tableau 25: Propriété, contrôle et subventions des sociétés pétrolières (Suite)

Ressources		Sous-activité		Objets		Extraits et résumés importants prévus pour l'exercice financier 1986-1987	
(en milliers de dollars)		A-P		Objectifs			
3. PESP politique et décisions		1,540	25	En fonction de l'interprétation de la loi sur le Programme d'encouragement du secteur pétrolier (PESP): appuyer et aider l'industrie et les opérations du PESP, notamment traiter les demandes de subventions du PESP en publiant des décisions anticipées, en donnant l'autorisation préalable de forer des puits d'une valeur de plus de 50 millions de dollars et en recommandant les mesures à prendre vis-à-vis des demandes d'exercice du pouvoir discrétionnaire du Ministère; assurer liaison et services à l'industrie et aux opérations du PESP en préparant des interprétations, en publiant des réponses sous forme d'interprétation, des bulletins et des options; et recommander des modifications à la politique, aux lois et aux règlements.		-- Traiter 4 décisions anticipées et 150 cas justifiant le pouvoir discrétionnaire du Ministère. -- Publier environ 150 options et interprétations -- Traiter 10 demandes de forer des puits d'une valeur de plus de 50 millions de dollars.	
4. PESP opérations		7,370	119	Traiter les demandes de subventions présentées en vertu de la loi sur le PESP conformément à la loi et à ses règlements d'application et aux normes internes établies; assurer l'interprétation de la loi sur le PESP et de ses règlements d'application lors de l'évaluation des demandes; rendre service aux demandeurs en répondant à leurs demandes de renseignements et en leur donnant des conseils pour qu'ils satisfassent aux exigences du Programme; mener des vérifications pour s'assurer de l'intégrité du système d'auto-évaluation et pour garantir le respect de la loi et de ses règlements d'application.		-- Traiter environ 1,500 demandes émanant d'environ 1,500 entités. -- Vérifier les 12 grands exploitants/demandeurs, en activité sur les terres du Canada. -- Traiter 10 à 20 demandes spéciales de vérification. -- Mettre en valeur 10 projets de vérification.	

des demandeurs et résoudre les cas inhabituels et difficiles au cours de la disparition progressive des programmes. Les clients seront aidés par le bureau régional de l'AMSP situé à Calgary (Alberta), et au cours de réunions tenues régulièrement à Calgary, à Ottawa, à Toronto et ailleurs.

Par suite de la décision d'éliminer progressivement le PESP et le programme de la DPC, l'AMSP a pris les mesures nécessaires pour assurer la réduction ordonnée des ressources et activités, ainsi que pour assurer le maintien des compétences clés pendant la disparition progressive des programmes et pour redéployer le personnel en raison de la cessation de ses travaux.

Renseignements sur le rendement et justification des ressources

Le tableau 25 est le résumé, par sous-activité, des objectifs précis et des extrants et résultats importants prévus pour 1986-1987.

Tableau 25: Propriété, contrôle et subventions des sociétés pétrolières

Ressources (en millions de dollars) A-P	Objectifs	Extrants et résultats importants prévus pour l'exercice financier 1986-1987
---	-----------	---

1. DPC politique et décisions	652	9	En fonction de la Loi sur la détermination de la participation et du contrôle canadien (DPC) et des règlements d'application, le maintien des politiques, systèmes et procédures qui permettent d'administrer le programme de la DPC tandis qu'il sera réduit pendant la période d'élimination progressive du PESP; appuyer les opérations de la DPC en donnant des avis, des opinions et des interprétations sur des questions relatives au traitement des demandes de taux de participation canadienne (TPC) et d'état de contrôle canadien (CC) des demandes de prolongement de TPC et d'EC et d'exercice des pouvoirs discretionnaires du ministre; fournir des services à l'industrie du pétrole et du gaz et à la communauté des investissements et rendre des décisions anticipées et des options écrites; et fournir à l'industrie des recherches, des prévisions et des analyses statistiques et économiques.
5. DPC opérations	5,759	59	Traiter les demandes de certificat canadien de participation (CCP) (TPC) et d'état de contrôle canadien (CC) conformément à la Loi et à ses règlements d'application et aux normes internes établies en vertu de la Loi; assurer l'unité de l'interprétation et de l'application de la Loi sur la DPC et de ses règlements d'application lors de l'évaluation des demandes restantes; rendre des services aux demandeurs en répondant à leurs demandes de renseignements et en leur donnant des conseils concernant les modifications aux exigences du programme; mener des vérifications pour assurer la l'intégrité du système et le respect de la Loi et de ses règlements d'application; et assurer de façon ordonnée la programmation de la DPC.
			--- Traiter 1,350 déterminations de TPC et d'EC. --- Mener 175 vérifications.

Tableau 24: Rendement financier de 1984-1985 (en milliers de dollars)

1984-1985			
Différence	Budget		Réel
	principal		
DPCG politique et décisions	1,553	2,042	489
DPCG opérations	4,466	5,742	1,276
PESP politique et décisions	1,538	2,075	537
PESP opérations	6,895	8,577	1,682
Gestion et appui de l'activité	1,740,495	1,606,043	(134,452)
	1,754,947	1,624,479	(130,468)

Explication des différences: La variation nette est due aux contributions additionnelles correspondant aux stimulants pétroliers (150 millions de dollars) qui ont été approuvés dans le Budget des dépenses supplémentaires et grâce aux fonds non utilisés par rapport aux coûts de fonctionnement approuvés.

Description

L'activité "Propriété, contrôle et subventions des sociétés pétrolières" est gérée par l'Administration des mesures d'encouragement du secteur pétrolier (AMESP), qui est responsable de l'administration de la loi sur le programme d'encouragement du secteur pétrolier (PESP) et de ses règlements d'application, et de la loi sur la détermination de la participation et du contrôle canadiens (DPCG) et de ses règlements d'application. En vertu du PESP et du programme de la DPCG, l'AMESP accorde des stimulants à la recherche et à la mise en valeur du pétrole, en fonction du niveau de la participation canadienne et de l'état de contrôle canadien, et en fonction également du lieu où se déroule l'activité d'exploration, de l'année en cours de laquelle cette activité est entreprise et de la nature des dépenses engagées.

Par suite de l'Accord de l'Ouest, le PESP ne sera en vigueur que jusqu'au 31 mars 1986, date à laquelle prendra fin le programme, à l'exception des dépenses engagées pour le forage de puits dans les régions pionnières, afin d'honorer les ententes relatives aux Terres du Canada, y compris quelques travaux sismiques à réaliser dans des lieux déterminés. Les puits admissibles continueront à bénéficier de stimulants pendant une période de maintien des droits acquis qui ne se prolongera pas au-delà du 31 décembre 1987. Les taux de participation canadienne (TPC) et l'état de contrôle canadien (EC) des demandeurs seront déterminés en vertu de la loi sur la DPCG et fixés en vertu de la loi sur le PESP.

L'AMESP continuera de faire appel à ses compétences légales, financières, économiques et gestionnelles pour évaluer les soumissions

Objectif

Administrer efficacement la Loi sur le programme d'encouragement du secteur pétrolier (PESP), pendant sa phase de disparition progressive, et la Loi sur la détermination de la participation et du contrôle canadiens (DPC).

État récapitulatif des ressources

L'activité représente environ 78 % de l'ensemble des dépenses et environ 23 % de l'ensemble des années-personnes du Programme. Le tableau 23 donne une ventilation plus détaillée des ressources.

Tableau 23: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

Budget des dépenses		Prévu		Réal	
1986-1987		1985-1986		1984-1985	
\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P
652	9	1,218	23	1,553	31
5,759	59	4,496	93	4,466	94
1,540	25	1,316	36	1,538	36
7,370	119	7,938	145	6,895	151
954,181	50	1,505,132	88	1,740,495	73
969,502	262	1,520,100	385	1,754,947	385

De ces dépenses, 1 % concerne les coûts en personnel, 1 % au fonctionnement et à l'entretien et le solde de 98 % aux contributions.

Rendement financier antérieur

Le tableau 24 résume les différences importantes entre les besoins financiers survenus en 1984-1985.

Tableau 22: Surveillance des sociétés d'énergie

Budget des dépenses		
Prévu	1985-1986	1984-1985
Réel		
Collecte et étude des		
questionnaires		
Préparation de rapports		
périodiques de		
surveillance		
Préparation des rapports		
Internes de EMR		
1,450	950	250
2	2	2
6	4	--

Tableau 21: Rendement financier de 1984-1985 (en milliers de dollars)

1984-1985			
	Budget	Réel	Différence
Publication de rapports de			
surveillance de l'industrie	892	1,345	453
Etudes spéciales et analyses de			
la situation financière et de	25	79	54
l'état de la participation	76	339	263
Gestion et appui de l'activité	993	1,763	770

Explication des différences Les principales différences s'expliquent par le manque de personnel, le report de marchés de services d'experts-conseils relativement à l'étude des coûts d'exploitation de l'industrie des hydrocarbures ainsi que le programme de restriction volontaire des dépenses de l'activité.

Description

L'activité "Surveillance des sociétés d'énergie" a pour mission de recueillir, auprès des sociétés qui présentent des rapports en vertu de la loi sur la surveillance du secteur énergétique, des données sur les réserves, la production, les recettes, les coûts et la rentabilité, le financement et le réinvestissement, les transactions avec les sociétés étrangères, la recherche et le développement, les politiques en matière d'achat, ainsi que la participation et le contrôle; d'analyser les données et de rédiger des rapports publics; d'effectuer une vérification sélective des dossiers de sociétés particulières afin d'éclaircir les informations fournies et d'assurer la présentation de rapports conformes aux exigences; de surveiller les tendances en matière de participation étrangère dans l'industrie et de fournir des conseils et des données pour l'application de divers programmes de canadiantisation et de mener des études de l'activité des sociétés pétrolières importantes, comme l'exige l'élaboration de la politique.

Renseignements sur le rendement et justification des ressources

Les plans de l'Agence de surveillance du secteur pétrolier (ASSP) pour 1986-1987 visent essentiellement à produire des publications qui satisfieront plus efficacement et plus économiquement aux besoins des utilisateurs des secteurs public et privé. Ces plans reposent sur des interviews effectuées auprès des utilisateurs en 1985-1986.

F. Surveillance des sociétés d'énergie

Objectif

Surveiller et analyser l'évolution de l'industrie pétrolière, notamment les coûts de production, la rentabilité, les investissements et la structure de l'industrie, afin de fournir des renseignements pertinents pour l'élaboration de politiques par le gouvernement, pour la prise de décisions par le secteur privé, et afin d'informer le public.

État récapitulatif des ressources

L'activité représente environ 0.1 % de l'ensemble des dépenses et environ 2 % de l'ensemble des années-personnes du Programme. Le tableau 20 donne une ventilation plus détaillée des ressources.

Tableau 20: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

Budget des dépenses			années-personnes		
1986-1987	Prévu	Réel	1985-1986	1984-1985	
\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P
Publication de rapports					
de surveillance de	16	1,104	16	1,002	16
l'industrie					
études spéciales et					
analyses de la situation					
financière et de l'état					
de la participation	48	—	49	—	25
Gestion et appui de					
l'activité	497	2	498	2	76
1,649	18	1,549	18	993	18

De ces dépenses, 50 % concerne les coûts en personnel et 50 % au fonctionnement et à l'entretien.

Rendement financier antérieur

Le tableau 21 résume les différences importantes entre les besoins financiers survenus en 1984-1985.

Les ressources consacrées à cette activité sont organisées de façon à permettre la réalisation des sous-objectifs suivants:

- Elaborer et recommander les politiques de R-D énergétiques ainsi que les stratégies et les affectations de ressources nécessaires pour mettre en oeuvre cette politique.
- Elaborer et mettre en oeuvre des plans d'activités de R-D en réponse aux politiques et aux stratégies élaborées ci-dessus et gérer les dépenses du Comité ainsi que les ressources des directions.
- Elaborer et fournir des renseignements sur les activités de R-D énergétiques.
- Assurer la gestion et les services de soutien aux éléments de l'activité.

Tableau 19: Rendement financier de 1984-1985 (en milliers de dollars)

1984-1985			
Budget	Réel	Principal	Différence
	85	85	—
Elaboration de la politique	85		
Projets de recherche et de développement	1,767	2,317	550
Systèmes d'information	43	150	107
Gestion et appui de l'activité	291	180	(111)
	2,186	2,732	546

Explication des différences: Certains fonds n'ont pas été utilisés en raison d'un taux de cotisation moindre que prévu en ce qui concerne certaines contributions à l'Agence internationale de l'énergie et en raison de la réduction de certains examens et publications par suite de l'Exposé économique de novembre 1984.

Description

L'activité "Recherche et développement énergétiques" a pour mission d'élaborer les directives générales relatives aux programmes fédéraux d'activités de R-D énergétiques menés par 13 ministères et organismes fédéraux. Elle est chargée d'élaborer les politiques, stratégies et plans globaux de R-D énergétiques qui répondent aux options énergétiques ouvertes au Canada. Les programmes de R-D énergétiques se répartissent en sept missions: économies d'énergie; sables bitumineux, pétrole lourd et charbon; énergie de fusion; énergies renouvelables; nouveaux combustibles liquides; pétrole, gaz, électricité; et coordination.

La coordination s'effectue dans chaque mission au moyen d'un système à deux niveaux de comités de coordination de la mission et de comités de sous-mission (programme).

Renseignements sur le rendement et justification des ressources

La gestion et la coordination des programmes interministériels de R-D énergétiques s'effectuent par l'entremise d'un réseau consultatif dont le centre est le Bureau de la recherche et du développement énergétiques (BRDE). Ce bureau constitue le secrétariat du Comité interministériel de la recherche et du développement énergétiques. Il fait parfois partie du Secteur de la recherche et de la technologie d'EMR. En 1986-1987, le BRDE sera chargé de coordonner un budget de R-D énergétiques qui s'élèvera à près de 96 millions de dollars.

Objectif

S'assurer que le Canada a les politiques et programmes de R-D et les capacités de recherche nécessaires à l'appui des stratégies nationales relatives à l'énergie.

État récapitulatif des ressources

L'activité représente environ 0.1 % de l'ensemble des dépenses et environ 1.1 % de l'ensemble des années-personnes du Programme. Le tableau 18 donne une ventilation plus détaillée des ressources.

Tableau 18: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

Budget des dépenses	1986-1987	\$ A-P	\$	A-P	\$	A-P	1984-1985	Réal
Elaboration de la politique	82	1	80	1	85	1		
Projets de recherche et de développement	1,208	11	1,907	13	1,767	13		
Systèmes d'information	96	1	44	1	43	1		
Gestion et appui de l'activité	299	5	341	5	291	4		
	1,685	18	2,372	20	2,186	19		

De ces dépenses, 57 % concerne les coûts en personnel, 25 % au fonctionnement et à l'entretien et le solde de 18 % aux contributions.

Rendement financier antérieur

Le tableau 19 résume les différences importantes entre les besoins financiers survenus en 1984-1985.

[illegible]

Tableau 17: Economies d'énergie et substituts du pétrole (Suite)

Remarques	(en millions de dollars) A-P	Objectifs	Extrants et résultats importants prévus pour l'exercice financier 1980-1981
7. Programmes énergétiques de l'industrie	13,208	51	<p>Elaborer et administrer des programmes visant à l'utilisation rationnelle et économique de l'énergie ainsi que le remplacement du pétrole dans l'industrie et le commerce.</p> <p>-- Déterminer les possibilités d'énergie à l'industrie des économies d'énergie à pointe en matière d'amélioration de la technologie de recommandations.</p> <p>-- Transférer la technologie de conseils techniques et des recommandations domestiques en fournissant des programmes de l'énergie appuyer les activités relatives au</p> <p>-- Mettre sur pied un nombre suffisant de groupes de travail chargés d'étudier l'économie d'énergie dans les secteurs industriel et commercial et établir des objectifs d'efficacité énergétique d'ici à 1990.</p> <p>-- Financer des projets de R-D réalisables pour mettre au point des produits et procédés qui permettent d'économiser l'énergie, et subventionner des activités de démonstration, fournir, dans les provinces et les territoires, l'infrastructure nécessaire à la commercialisation et à l'exécution de programmes concrets ainsi qu'à la rédaction de rapports aux événements régionaux touchant la sous-activité.</p> <p>-- Elaborer un programme de transfert technologique et de gestion de l'énergie avec les groupes de travail, les associations commerciales, les services publics et les provinces.</p> <p>-- Établir des objectifs de rendement énergétique et de déterminer des mesures correctives rentables.</p> <p>-- Donner environ 40 cours de formation pour aider surtout les gestionnaires et les exploitants d'immeubles et de parcs automobiles à mettre en œuvre des mesures rentables pour améliorer le rendement énergétique.</p> <p>-- Préparer des rapports, des bulletins, des présentations audio-visuelles et un kit de matériel, et tenir un centre de référence afin d'informer les groupes cibles par le public quant aux moyens disponibles pour améliorer le rendement énergétique, et afin de les informer des progrès et des programmes en cours.</p>
7. Programmes énergétiques de l'industrie	13,208	51	<p>Elaborer et administrer des programmes visant à l'utilisation rationnelle et économique de l'énergie ainsi que le remplacement du pétrole dans l'industrie et le commerce.</p> <p>-- Déterminer les possibilités d'énergie à l'industrie des économies d'énergie à pointe en matière d'amélioration de la technologie de recommandations.</p> <p>-- Transférer la technologie de conseils techniques et des recommandations domestiques en fournissant des programmes de l'énergie appuyer les activités relatives au</p> <p>-- Mettre sur pied un nombre suffisant de groupes de travail chargés d'étudier l'économie d'énergie dans les secteurs industriel et commercial et établir des objectifs d'efficacité énergétique d'ici à 1990.</p> <p>-- Financer des projets de R-D réalisables pour mettre au point des produits et procédés qui permettent d'économiser l'énergie, et subventionner des activités de démonstration, fournir, dans les provinces et les territoires, l'infrastructure nécessaire à la commercialisation et à l'exécution de programmes concrets ainsi qu'à la rédaction de rapports aux événements régionaux touchant la sous-activité.</p> <p>-- Elaborer un programme de transfert technologique et de gestion de l'énergie avec les groupes de travail, les associations commerciales, les services publics et les provinces.</p> <p>-- Établir des objectifs de rendement énergétique et de déterminer des mesures correctives rentables.</p> <p>-- Donner environ 40 cours de formation pour aider surtout les gestionnaires et les exploitants d'immeubles et de parcs automobiles à mettre en œuvre des mesures rentables pour améliorer le rendement énergétique.</p> <p>-- Préparer des rapports, des bulletins, des présentations audio-visuelles et un kit de matériel, et tenir un centre de référence afin d'informer les groupes cibles par le public quant aux moyens disponibles pour améliorer le rendement énergétique, et afin de les informer des progrès et des programmes en cours.</p>
7. Programmes fédéraux de l'énergie	1,000	18	<p>Encourager et faciliter l'investissement rationnel de l'énergie dans toutes les activités du gouvernement en finançant des enquêtes et des cours de formation et en investissant dans des projets rentables d'amélioration du rendement énergétique.</p> <p>-- Identifier les endroits où le rendement énergétique est inefficace et de déterminer des mesures correctives rentables.</p> <p>-- Donner environ 40 cours de formation pour aider surtout les gestionnaires et les exploitants d'immeubles et de parcs automobiles à mettre en œuvre des mesures rentables pour améliorer le rendement énergétique.</p> <p>-- Préparer des rapports, des bulletins, des présentations audio-visuelles et un kit de matériel, et tenir un centre de référence afin d'informer les groupes cibles par le public quant aux moyens disponibles pour améliorer le rendement énergétique, et afin de les informer des progrès et des programmes en cours.</p>

Tableau 17: Economies d'énergie et substituts du pétrole (Suite)

Extrants et résultats importants	RESSOURCES (en milliers de dollars)	Objectifs	Sou-s-activité
Financier 1986-1997			

-- Promouvoir une plus grande sécurité et une meilleure efficacité des appareils alimentés au bois, en élaborant des normes, en formant le personnel d'entretien et en atteignant les objectifs de rentabilité d'un système de chauffage à l'énergie solaire, tout une importante contribution nationale aux débouchés commerciaux réalisés aux frontières.

-- Publier des documents et organiser des discussions associées à l'énergie dans les transports.

-- Convertir 150.000 véhicules alimentés en essence par l'entremise des programmes relatifs aux véhicules au propane et au gaz naturel, y compris 6.000 véhicules du gouvernement.

-- Préparer un plan stratégique pour encourager l'utilisation des combustibles à l'alcool.

-- Concevoir et mettre en application de nouveaux programmes visant à assurer la réduction continue de la consommation de carburant des nouveaux véhicules.

-- Préparer un plan stratégique et un programme de planification pour économiser l'énergie dans le secteur des transports.

-- Concevoir des programmes afin d'obtenir une meilleure utilisation de carburant dans les camions.

-- Fournir, dans les provinces et les territoires, l'infrastructure nécessaire à la commercialisation et à l'exécution de programmes de raports sur les événements régionaux touchant la sous-activité.

Assurer l'exploitation ordonnée des carburants liquides et gazeux autres que le pétrole; et améliorer l'efficacité de l'utilisation de l'énergie dans le secteur des transports.

Préparer un plan stratégique pour encourager l'utilisation des combustibles à l'alcool.

Concevoir et mettre en application de nouveaux programmes visant à assurer la réduction continue de la consommation de carburant des nouveaux véhicules.

Préparer un plan stratégique et un programme de planification pour économiser l'énergie dans le secteur des transports.

Fournir un programme complet d'éducation des consommateurs afin de les sensibiliser davantage aux avantages et à la technologie de l'économie d'énergie.

Identifier les obstacles à l'économie d'énergie.

Encourager la gestion optimale de l'énergie dans le secteur résidentiel par des mesures d'économie d'énergie, par le remplacement du pétrole et par des conseils donnés aux résidences canadiennes.

6. Programmes de l'énergie domiciliaire

14,596

54

Programme de l'énergie domiciliaire dans ces régions.

Thermopneum.

Programme de l'énergie domiciliaire dans ces régions.

Tableau 17: Economies d'énergie et substituts du pétrole (Suite)

Le Programme canadien de remplacement du pétrole (PCRP) prenant fin en 1985-1986 et le Programme d'isolation thermique des résidences canadiennes (PITRC), en 1986-1987, on accordera moins d'importance à l'appui financier direct aux consommateurs et aux entreprises afin d'encourager le rendement énergétique et l'utilisation de sources énergétiques de remplacement. L'Initiative nationale en matière d'économies d'énergie et d'énergies de remplacement (INFER), approuvée par le Cabinet au début de 1985-1986, met davantage l'accent sur la recherche, le développement, la démonstration et le transfert de la technologie pour inciter les consommateurs et les entreprises à améliorer le rendement énergétique et à utiliser des sources énergétiques de rechange.

L'activité "économies d'énergie et substituts du pétrole" permet d'élaborer et d'exécuter les programmes visant à encourager les économies d'énergie, le remplacement du pétrole et l'utilisation de l'énergie non tirée du pétrole et les combustibles de remplacement par: l'analyse de l'offre et de la demande d'énergie; l'élaboration de la politique; la diffusion de l'information; la prestation de conseils; des subventions et des contributions; et des projets de recherche et de démonstration.

Renseignements sur le rendement et justification des ressources

Au cours des quelques années à venir, le Secteur des économies d'énergie et des substituts du pétrole continuera à mettre en application l'Initiative nationale en matière d'économies d'énergie et d'énergie de remplacement. Les groupes consultatifs en matière de politique, y compris la Direction de l'électricité, la Direction de l'uranium et de l'énergie nucléaire et la Division du charbon, continueront à tenir à jour une base de connaissances qui leur permettra de conseiller le gouvernement lorsque des questions se poseront dans ce domaine.

Le tableau 17 présente un résumé, par sous-activité, des objectifs précis et des extrants et résultats importants prévus pour 1986-1987.

Tableau 17: Économies d'énergie et substituts du pétrole

Extrants et résultats importants prévus pour l'exercice financier 1986-1987	Objectifs	Ressources (en milliers de dollars) A-P
---	-----------	---

-- Rater des recommandations quant à l'adoption de nouvelles technologies et à l'adoption de nouvelles technologies de production d'énergie	Évaluer et recommander des politiques en vue d'accroître l'apport de l'électricité aux besoins énergétiques et économiques du Canada; coordonner et voir à l'exécution des ententes relatives aux approvisionnements en électricité et à leur utilisation; surveiller les événements dans l'industrie; fournir renseignements et analyses aux ministères et au grand public; et appuyer le perfectionnement de la technologie.	11 7,622
---	--	----------

-- Voir à l'exécution des ententes internationales.
-- Promouvoir et appuyer la recherche, le développement et la démonstration.
-- Améliorer les possibilités commerciales rentables de l'électricité à l'échelle internationale.

matrice à l'énergie.
démonstration de l'énergie
canadienne de l'électricité,
travaux de R-D de l'association
d'énergie du fleuve Nelson,
énergétique (exemple - transport
des objectifs de la politique
fédérales-provinciales à l'appui

	1984-1985	Budget	Réel	Différence
Energie électrique*	44,210	36,410	753	(7,800)
Uranium et énergie nucléaire	696	753		57
Charbon	12,514	46,592		34,078
Energies renouvelables	38,290	62,759		24,469
Energie de transport	23,085	29,520		6,435
Programmes de l'énergie domiciliaire	322,609	349,089		26,480
Programmes énergétiques de				
l'industrie	32,449	32,572		123
Programmes fédéraux de gestion de				
l'énergie	3,610	1,967		(1,643)
Technologie de l'énergie dans les				
bâtiments	13,437	9,753		(3,684)
Gestion et appui de l'activité	6,365	6,304		(61)
	497,265	575,719		78,454

* Ceci comprend des prêts accordés aux provinces pour aider à financer l'interconnexion régionale des réseaux de transport de l'électricité. Voir page 3-82.

Explication des différences: Les principales différences dans cette activité sont attribuables aux programmes de contribution suivants: le programme d'isolation thermique des résidences canadiennes, 54.9 millions de dollars; le paiement d'indemnisation à la Commission d'énergie électrique du Nouveau-Brunswick relativement à la centrale Coleson Cove, 6.8 millions de dollars; ENKDEMO, 12.5 millions de dollars; les programmes concernant le gaz naturel, 7.7 millions de dollars; le Programme d'investissement dans les économies d'énergie dans les provinces de l'Atlantique, 8.8 millions de dollars; les programmes de démonstration solaire, 3.8 millions de dollars; et les ententes fédérales-provinciales de démonstration, 9.3 millions de dollars. Ces différences ont été compensées en partie par une nouvelle contribution de 20 millions de dollars à l'île-du-Prince-Édouard afin de réduire le coût de l'électricité, ainsi que par une dépense additionnelle de 41.8 millions de dollars pour le Programme de remplacement du pétrole, suite à l'annonce de l'annulation de ce programme le 31 mars 1985.

D. Economies d'énergie et substituts du pétrole

Objectif

Encourager les économies d'énergie, le remplacement du pétrole et la mise en valeur de nouvelles sources d'énergie non tirée du pétrole et de combustibles de rechange pour répondre à la demande énergétique canadienne et aux possibilités d'exportation, dans des conditions de viabilité économique.

Etat récapitulatif des ressources

Cette activité représente environ 11 % de l'ensemble des dépenses et environ 38 % de l'ensemble des années-personnes du Programme. Le tableau 15 donne une ventilation plus détaillée des ressources.

Tableau 15: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

Budget des dépenses		Prévu		Réel	
1986-1987		1985-1986		1984-1985	
\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P
7,622	11	27,792	11	44,210	12
825	11	804	11	696	11
11,547	11	28,090	11	12,514	11
47,716	76	35,850	92	38,290	74
11,415	45	13,846	34	23,085	43
14,596	54	181,275	80	322,609	76
13,208	50	37,433	73	32,449	60
2,808	18	3,266	24	3,610	21
26,081	60	16,291	70	13,437	60
6,630	97	6,502	117	6,365	106
142,448	433	351,149	523	497,265	474

* Ceci comprend des prêts accordés aux provinces pour aider à financer l'interconnexion régionale des réseaux de transport de l'électricité.

De ces dépenses, 14 % concerne les coûts en personnel, 44 % au fonctionnement et à l'entretien et le solde de 42 % aux contributions.

Tableau 14: Planification en cas d'urgence, (y compris l'Office de répartition des approvisionnements d'énergie)

Resources	de milliers (en dollars)	A-P	Objectifs	Extrants et résultats importants prévus pour l'exercice
Programmes de répartition et de rationnement	550		Préparer, mettre à l'essai et maintenir des plans d'urgence pour les programmes de répartition et de rationnement obligatoires des approvisionnements en produits pétroliers et, dès la déclaration pétrolière, les mettre en oeuvre et faire exécuter ces programmes.	Effectuer un essai de stimulation des programmes canadiens de répartition des produits pétroliers et du pétrole brut. Modifier les programmes de répartition suite aux résultats des essais des systèmes de répartition. Mettre à jour les plans relatifs à l'état de préparation de l'industrie en cas d'urgence.
				Représenter le Canada au Groupe permanent sur les questions d'urgence de l'AIE. Concevoir et élaborer un système de distribution secondaire de bons de rationnement.
				Mettre à jour les méthodes de distribution des bons.
				Mettre à jour et traduire les guides marchés à suivre et les guides concernant le rationnement.
				Modifier et mettre à jour les projets de règlement sur le rationnement.
				Elaborer des modalités de fonctionnement pour l'organisme d'urgence.
				Mettre à l'essai les plans de la KNBE.
				Participer aux exercices de l'OIVAN.
				Représenter le Canada au Comité d'étude des produits pétroliers de l'OIVAN.
				Appuyer la planification et, au besoin, la mise en oeuvre des programmes de répartition et de rationnement ainsi que de la KNBE.
Planification de systèmes d'information et projets spéciaux.	27			Elaborer un système informatisé pour aider à la prise des décisions au moment de l'analyse des options concernant le facteur de répartition.
				Recruter et former le personnel de la KNBE.
				Elaborer un programme interne de répartition d'urgence de la demande de produits pétroliers pour le gouvernement fédéral.
				Elaborer un programme fédéral-provincial d'information publique.

Tableau 13: Rendement financier de 1984-1985 (en milliers de dollars)

1984-1985			
Différence	Budget	Réel	Programmes de répartition et de rationnement
	principal		
222	693	471	Régie nationale d'urgence pour l'énergie
33	316	283	Planification de l'organisation, systèmes d'information et projets spéciaux
379	772	393	Gestion et appui de l'activité
650	2,171	1,521	

Explication des différences: La différence est attribuable à plusieurs facteurs, y compris des dépenses de rémunération et de déplacement moins élevées concernant les systèmes d'information grâce à l'achat d'un micro-ordinateur et à la décision de remettre à plus tard certains projets comme l'élaboration d'un programme d'information du public.

Description

L'activité "Planification en cas d'urgence" comprend la préparation, le maintien et la mise à l'essai de plans d'urgence pour les programmes de répartition et de rationnement obligatoires conformément à la Loi d'urgence de 1979 sur les approvisionnements d'énergie, afin d'assurer la répartition équitable des approvisionnements pétroliers disponibles en cas de crise nationale; l'élaboration et le maintien de plans pour la création et le fonctionnement de la Régie nationale d'urgence pour l'énergie (RNUÉ) comme le prévoit le Décret sur la planification d'urgence (1981) pour contrôler et réglementer la production, la distribution et l'utilisation de l'énergie en cas d'urgence; la représentation du Canada auprès des organismes de l'OTAN et de l'AIE qui sont l'organisme responsables de la planification en cas d'urgence afin de faire face aux situations d'urgence en matière de pétrole; et l'élaboration de mesures visant à réduire le besoin de recourir à un programme national de réglementation en cas d'urgence. En cas de déclaration d'urgence nationale, l'activité mets en oeuvre et exécute un programme de répartition obligatoire et, au besoin, un programme de rationnement, comme le prévoit la Loi d'urgence de 1979 sur les approvisionnements d'énergie.

Renseignements sur le rendement et justification des ressources

Le tableau 14 présente un résumé, par sous-activité, des objectifs précis, des extrants et résultats importants prévus pour 1986-1987.

C. Planification en cas d'urgence (y compris l'Office de répartition des approvisionnements d'énergie)

Objectif

Préparer, mettre à l'essai et maintenir en place des plans d'urgence pour le contrôle et la réglementation de la production, de la distribution et de l'utilisation de l'énergie en cas d'urgence, y compris, spécifiquement, les programmes de répartition et de rationnement obligatoires des approvisionnements en produits pétroliers disponibles pour assurer une distribution équitable aux utilisateurs.

Etat récapitulatif des ressources

Cette activité représente environ 0.1 % de l'ensemble des dépenses et environ 1 % de l'ensemble des années-personnes du Programme. Le tableau 12 donne une ventilation plus détaillée des ressources.

Tableau 12: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

Budget des dépenses		Prévu		Réal	
1986-1987		1985-1986		1984-1985	
\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P
Programmes de répartition et de rationnement					
550	4	704	8	471	8
Régie nationale d'urgence pour l'énergie					
113	2	276	6	283	6
Planification de l'organisation, systèmes d'information et projets					
527	3	686	7	393	7
Projets spéciaux					
247	3	433	4	374	4
Gestion et appui de l'activité					
1,437	12	2,099	25	1,521	25

De ces dépenses, 57 % concerne les coûts en personnel et 43 % au fonctionnement et à l'entretien.

Rendement financier antérieur

Le tableau 13 résume les différences importantes entre les besoins financiers survenus en 1984-1985.

(Planification en cas d'urgence) 3-45

[illegible]

Tableau II: Hydrocarbures (Suite)

Sous-catégorie	de dollars	A-P	Objectifs	Financier 1986-1987	Extente et résultats importants prévus pour l'exercice
20,209	42	Effectuer des analyses et préciser l'effectif réglementé des			

— Effet des analyses régulières des marchés pétroliers internationaux, caractérisés par la production, la consommation, les transports, la distribution et la raffinage, des produits pétroliers et des produits dérivés, en ce qui concerne les analyses et les perspectives économiques, politiques et les programmes des gouvernements répondant aux données actuelles et prévues du marché pétrolier interne et mondial.

— L'industrie et le commerce pétroliers et les technologies et compétences connexes, techniques, conseil, relativement aux aspects économiques des analyses et perspectives des marchés pétroliers et des produits pétroliers et des produits dérivés, en ce qui concerne les analyses et les perspectives économiques, politiques et les programmes des gouvernements répondant aux données actuelles et prévues du marché pétrolier interne et mondial.

Préparer périodiquement des
évaluations approfondies.
Surveiller et analyser le
transport du pétrole, les
événements et la logistique se
rapportant aux raffineries.
Mettre sur pied et conserver des
bases de données canadiennes et
internationales sur le pétrole, y
compris les prix, la production,
l'utilisation, les importations,
les exportations et les stocks de
pétrole brut et de produits

Évaluer la performance financière du secteur aval de l'industrie canadienne du pétrole et ses répercussions sur la structure des marchés des produits pétroliers.

- Pour les programmes pour accroître la sécurité des approvisionnements canadiens de pétrole et de lubrifiants en hydrocarbures ainsi que du transport et des installations du secteur aval.
- Pour acheter les paiements et les reçus et terminer la vérification en ce qui a trait aux programmes d'indemnisation pétrolière.
- Pour occuper des postes dans l'Interprovincial Pipe Line

— Les sociétés de gestion de la dette, qui ont pour objet de gérer la dette des collectivités locales, des entreprises ou des particuliers, sont soumises à l'impôt sur le revenu des sociétés.

Appréhensions des prix des
approvisionnement et la
production future de pétrole et
de gaz dans l'Ouest canadien et
dans les régions frontalières
des États-Unis.
Classes, les pétroliers et les
industriels, les savants
associés du pétrole, les usines de
bitumeux et les activités
d'exploration de pétrole lourd.
Surveiller les activités
production, suite à l'accord de
d'exploration dans les provinces
Canadiennes.
Mettre en application l'entente
Canada-gasakachewen de recherche
et de développement relativement
aux combustibles fossiles.
Donner des conseils en matière de
recherche et de développement
économiques pour le pétrole et
le gaz et représenter ENK à
l'Institut de régulation du
pétrole.

1. *La politique de la ville* : La politique de la ville est une politique d'ensemble qui vise à améliorer la situation des quartiers défavorisés et à favoriser l'égalité de territoires. Elle est mise en œuvre par l'État, les collectivités locales et les acteurs du secteur privé.

Sous-activité	Ressources (en millions de dollars)	A-P	Objectifs	Extrants et résultats importants prévus pour l'exercice financier 1986-1987
---------------	---	-----	-----------	---

Tableau 11: Hydrocarbures

Le tableau II présente un résumé, par sous-activité, des objectifs précis, des extrants et résultats importants prévus pour 1986-1987.

Renseignements sur le rendement et justification des ressources

Il ne faut pas oublier non plus que le Secteur des hydrocarbures entretenait des relations permanentes avec l'Office national de l'énergie au sujet de la réglementation pétrolière et qu'il fournissait une représentation adéquate auprès d'organismes internationaux et d'autres gouvernements.

Sarnia-Montreal.

Cette activité comprend également la gestion des paiements de déficits relativement à l'Interprovincial Pipe Line Limited, en vertu de l'Entente de couverture des déficits en ce qui concerne le gazoduc

Dans le cadre de l'activité, on met en oeuvre des initiatives ayant trait aux évaluations des ressources en hydrocarbures; à la recherche, à la mise en valeur et à la démonstration du pétrole lourd; à l'adaptation de l'industrie du raffinage du pétrole à la situation changeante de l'approvisionnement et du marché et aux objectifs stratégiques connexes; à la surveillance des marchés intérieur et étranger des produits pétroliers et du pétrole brut; à la gestion de l'approvisionnement du Canada en pétrole canadien ou importé; aux prix canadiens du gaz à l'extérieur de la province productrice; à la tarification des exportations de gaz; et à l'expansion des réseaux de distribution et de transport du gaz.

Tableau 10: Rendement financier de 1984-1985 (en milliers de dollars)

1984-1985			
Budget des dépenses	Réel	Différence	
2,561	2,468	5,029	2,561
Ressources en hydrocarbures			
Pétrole	1,257,354	302,446	(954,908)
Technologie du secteur aval de			
Industrie pétrolière	1,058	1,100	42
Gaz naturel et liquides	285,598	340,424	54,826
Gestion et appui de l'activité	726	595	(131)
1,547,204	649,594		(897,610)

Explication des différences: Ce changement a été financé à même le budget supplémentaire (1,050 millions de dollars en ce qui concerne les paiements d'indemnisation pétrolière) et a été compensé en partie par les réductions connues par le programme de construction des embranchements au Québec.

Description

La déréglementation des marchés pétroliers au Canada prévue dans l'Accord de l'Ouest signé le 28 mars 1985 entrerait en vigueur le 1er juin 1985. Cette déréglementation mettrait fin au régime de tarification du pétrole administré par le Canada ainsi qu'aux programmes de tarification et d'indemnisation qui s'y rapportent. Toutefois, la vérification finale de ces programmes se poursuivra au cours de l'année financière 1986-1987. Le Ministère a mis en oeuvre un programme d'analyse et de révision des prix du pétrole qui fait partie de la sous-activité "pétrole". Il a également transféré à cette sous-activité les fonctions de la sous-activité "utilisation du pétrole", sauf pour les fonctions qui sont maintenant comprises dans la nouvelle sous-activité "Technologie du secteur aval de l'industrie pétrolière". Cette sous-activité comprend l'élaboration de politiques et de programmes en ce qui a trait aux Industries du traitement et du transport pétroliers au Canada.

L'activité "Hydrocarbures" comprend des évaluations économiques et techniques des ressources et des besoins en pétrole et en gaz au Canada; des conditions de leur mise en valeur; des importations de pétrole; nécessaires pour combler les besoins canadiens; des réseaux de transport et des systèmes de traitement pour les approvisionnements pétroliers et gaziers de toute source; et de la situation des marchés pétroliers et influencent ces marchés. Les résultats de ces évaluations servent à élaborer des politiques, et à concevoir et à mettre en oeuvre des programmes.

B. Hydrocarbures

Objectif

S'assurer de la mise en valeur méthodique de sources d'hydrocarbures suffisantes et sûres pour répondre à la demande du Canada en matière d'énergie.

État récapitulatif des ressources

Cette activité représente environ 11 % de l'ensemble des dépenses et environ 10 % de l'ensemble des années-personnes du Programme. Le tableau 9 donne une ventilation plus détaillée des ressources.

Tableau 9: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

Budget des dépenses		1986-1987		1985-1986		1984-1985	
		A-P	\$	A-P	\$	A-P	\$
Ressources en hydrocarbures	7,066	16	5,442	12	2,468	12	2,468
Pétrole	26,209	42	(40,394)	67	1,257,354	53	
Technologie du secteur aval							
de l'industrie pétrolière	648	5	625	5	1,058	19	
Gaz naturel et liquides	101,014	36	142,327	41	285,598	42	
Gestion et appui de l'activité	706	11	670	8	726	8	
	135,643	110	108,670	133	1,547,204	134	

De ces dépenses, 4 % concerne les coûts en personnel, 2 % au fonctionnement et à l'entretien, et 94 % aux contributions.

Rendement financier antérieur

Le tableau 10 résume les différences importantes entre les besoins financiers survenus en 1984-1985.

Tableau 8: Politique énergétique (Suite)

Résumés et résultats importants
présentés pour l'exercice
financier 1980-1981

Sous-activité
(en millions
de dollars) A-P

<p>-- Promouvoir et défendre les intérêts et les politiques du Canada au sein de l'Agence internationale de l'énergie (AIEA).</p> <p>-- Analyser les possibilités nouvelles qui présentent un intérêt pour le Canada, quant au commerce et à la collaboration en matière d'énergie dans le bassin du Pacifique.</p> <p>-- Expliquer à des groupes étrangers la politique et les objectifs du gouvernement du Canada en matière d'énergie.</p> <p>-- Fournir des conseils quant aux activités et aux plans permanents de la Société Petro-Canada pour (PCI).</p> <p>-- Analyser les facteurs qui influencent le marché américain des exportations de pétrole, de gaz naturel et d'électricité.</p>	<p>Planifier et mettre en oeuvre des programmes et des services concertés; l'énergie à l'appui des fonctions parlementaires du Ministère et élaborer et exécuter des fonctions de planification; d'évaluation et d'information qui ont trait à des programmes et visent les objectifs de la stratégie énergétique multinationale.</p>	<p>156</p> <p>Politique énergétique</p> <p>5. Continuation de la</p>
<p>-- Préparer des notes en prévision des débats qui se déroulent tous les jours au Parlement, de débats à caractère spécial et de comités parlementaires.</p> <p>-- Analyser, chaque mois, les tendances des marchés intérieurs et mondial de l'énergie.</p> <p>-- Préparer des documents liés aux programmes multinationaux conformément à la politique et au système de gestion des dépenses.</p> <p>-- Préparer les réponses du secteur aux demandes concernant le Programme d'accès à l'information.</p> <p>-- S'occuper de la participation du Programme de l'énergie au Programme des conventions de l'OCDE.</p>		

Tableau 8: Politique énergétique (Suite)

[illegible]

Le tableau 8 présente un résumé, par sous-activité, des objectifs précis, des extraits et résultats importants prévus pour 1986-87.

Cette activité s'occupe de fournir au Ministre tout ce dont il a besoin pour rendre compte des activités devant le Parlement et voit à la coordination entre les secteurs d'une grande gamme de renseignements et de comptes rendus en ce qui a trait au Programme de l'énergie.

Dans le domaine des relations internationales, les responsabilités gravitent autour de la gestion et de la coordination efficaces des relations qu'entretient le Canada avec d'autres pays et avec des organismes internationaux tels l'Agence internationale de l'énergie (AIE), de la surveillance et de l'analyse des développements internationaux qui concernent l'énergie et ont un impact sur les intérêts canadiens. La présente activité veille à ce que l'on tienne pleinement compte, dans la formulation de la politique canadienne de l'énergie, des intérêts et des engagements du Canada sur la scène internationale.

dans les domaines des politiques de l'entreprise et de l'analyse économique, l'activité a des responsabilités en matière d'analyse économique d'actualité concernant l'énergie, d'étude économique à long terme portant sur les problèmes inhérents au secteur de l'énergie, ainsi qu'en matière d'analyse concernant la canadienisation, d'élaboration de la politique et du contrôle des programmes.

L'activité "Politique énergétique" assure la direction et l'analyse générale des initiatives concernant la politique énergétique qui ont des répercussions globales ou stratégiques, telles que la négociation des ententes fédérales-provinciales de tarification de questions fiscales et de gestion des ressources en matière d'énergie. Cette activité comprend l'élaboration d'un plan général en matière de politique énergétique pour aider le Canada à atteindre ses objectifs de croissance économique, d'auto-suffisance et de sécurité énergétiques, d'une participation canadienne accrue, d'un traitement équitable et d'un cadre de planification stable. L'activité englobe la planification, l'élaboration et le maintien d'un régime de taxation des ressources énergétiques et d'encouragement et elle appuie l'Agence de surveillance du secteur pétrolier qui est responsable de la surveillance des sociétés qui oeuvrent dans le domaine de l'énergie et qui fait rapport au Parlement par l'entremise du Ministre.

Description

Explication des différences: Une contribution d'environ \$2 millions de dollars a été versée pour une usine de valorisation du pétrole lourd en Saskatchewan. L'augmentation nette a été financée à même les annulations du Programme de l'énergie.

	10,015	8,353	(1,662)
Stratégie de l'énergie	2,432	2,594	162
Analyse financière et fiscale	3,666	1,610	(2,056)
Politiques de l'entreprise			
et analyse économique	2,195	2,456	261
Relations internationales			
en matière d'énergie	739	730	(9)
Coordination de la politique			
énergétique	188	157	(31)
Gestion et appui de l'activité	795	806	11
Réel			
Budget des dépenses			
1984-1985			

Tableau 7: Rendement financier de 1984-1985 (en milliers de dollars)

Le tableau 7 résume aucune différence importante entre les besoins financier survenus en 1984-1985.

Rendement financier antérieur

De ces dépenses, 75 % concerne les coûts en personnel, 22 % au fonctionnement et à l'entretien, et 3 % aux subventions et aux contributions.

Section II
Analyse par activité

A. Politique énergétique

Objetif

Elaborer, pour le gouvernement fédéral, des politiques, des stratégies et des activités concernant l'énergie, en tenant compte de leurs répercussions économiques, sociales, régionales et environnementales et des relations internationales qu'entretiennent le Canada dans le domaine de l'énergie.

Etat récapitulatif des ressources

Cette activité représente environ 0,7 % de l'ensemble des dépenses et environ 12 % de l'ensemble des années-personnes du Programme. Le tableau 6 donne une ventilation plus détaillée des ressources.

Tableau 6: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

Budget des dépenses	1986-1987	A-P	\$	A-P	\$	Prévu	1985-1986	Réal	1984-1985
Stratégie de l'énergie	2,668	47	2,578	47	2,432	46			
Analyse financière et fiscale*	1,681	25	7,679	25	3,666	25			
Politiques de l'entreprise et analyse économique	2,534	40	2,440	40	2,195	41			
Relations internationales en matière d'énergie	757	13	850	13	739	13			
Coordination de la politique énergétique	156	3	162	3	188	3			
Gestion et appui de l'activité	900	7	854	7	795	7			
	8,696	135	14,563	135	10,015	135			

* Comprend un prêt proposé de 5,820 millions de dollars en 1985-1986 à Newgrade Energy Inc. pour aider à financer la construction et l'exploitation d'une installation de valorisation du pétrole lourd.

Tableau 4: Bilan pétrolier

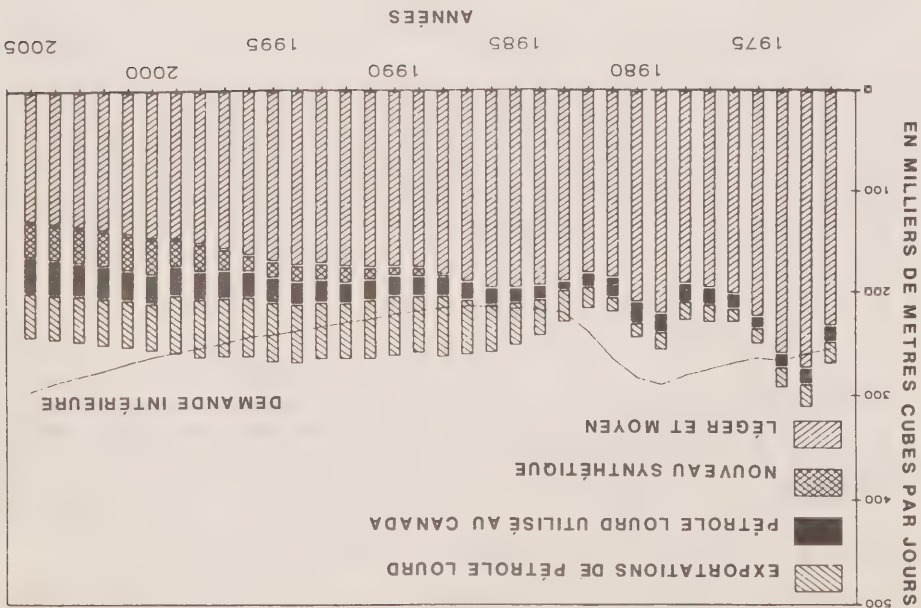
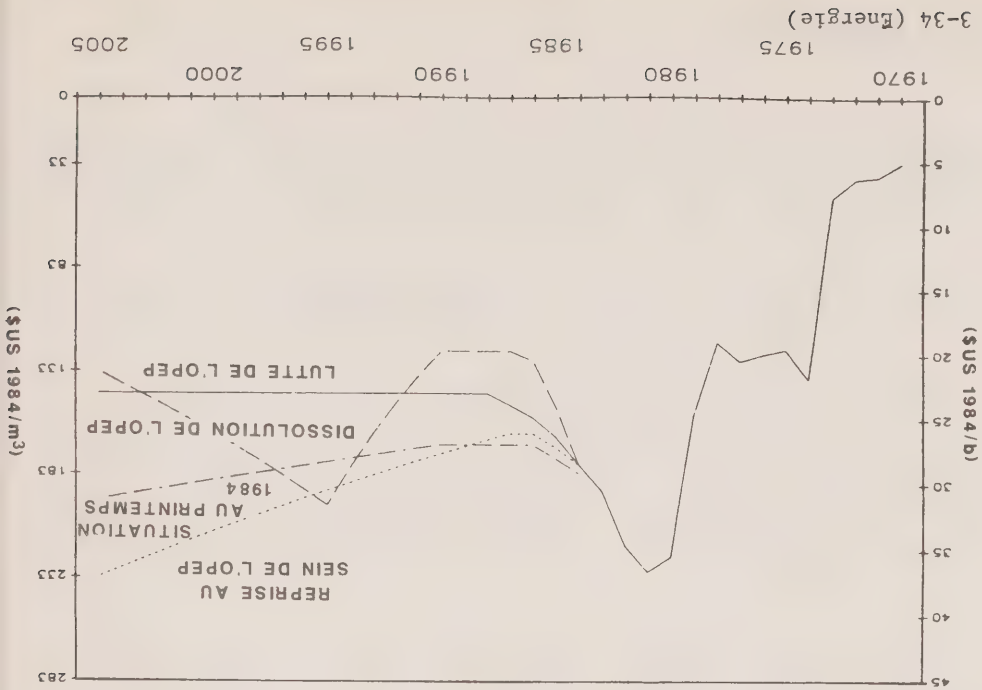


Tableau 5: Prix mondiaux du pétrole (f. à b.)



3-34 (Energie)

la majeure partie du brut est indiquée comme exportation, ce qui fait que le Canada devra continuer à importer du brut léger.

Le tableau 5, "Prix mondiaux du pétrole", illustre les quatre scénarios possibles relativement à l'évolution des prix au cours des 20 prochaines années. La situation actuelle indiquée que le scénario "lutte de l'OPEP" prévaut, les prix se situant autour de \$25.00 Américain le baril et devant demeurer fixes en termes réels. Suite à la déréglementation des prix du pétrole au Canada, le déroulement de ce scénario ou d'autres scénarios déterminera le prix que les Canadiens pourront s'attendre à payer.

couvrant les différentes composantes du Programme de l'énergie. Cette évaluation, qui est exécutée par l'entremise de la Direction de l'évaluation des programmes, donne lieu à un examen périodique et des discussions de chaque programme au Ministère.

Depuis la dernière publication du budget, les programmes ERIF, Catégorie 34 -- Amortissement rapide de l'équipement d'économie d'énergie, Programme d'investissement dans les économies d'énergie dans les provinces de l'Atlantique (PIEFA) et PESF ont été évalués. La recommandation relative au programme ERIF mettrait en doute la raison d'être du programme ainsi que les critères d'admissibilité au programme. On procède actuellement à une réduction du programme ERIF, qui sera un jour éliminé, mais les recommandations d'un programme modifié font partie des efforts permanents du Ministère dans le domaine de la bioénergie. L'évaluation portant sur la Catégorie 34 recommandait que le programme soit prolongé d'une autre année au cours de laquelle le programme serait modifié ou une autre solution trouvée afin de restreindre les avantages uniquement aux sous-programmes. On a par conséquent prolongé la durée du programme, et une évaluation des critères d'admissibilité est présentée en cours. L'élimination progressive du PESF et du PIEFA était en cours avant l'achèvement des évaluations de ces programmes. L'on s'attend cependant à ce que les conclusions et les recommandations de ces rapports apporteront des éléments utiles lors de la conception de programmes de rechange dans ces domaines.

Les investisseurs canadiens ont répondu de façon favorable au meilleur climat d'investissement dans l'industrie pétrolière et gazière, plus remarquablement en acquérant des actifs dans des sociétés appartenant à des étrangers. Ainsi, la participation canadienne des actifs du secteur amont de l'industrie atteignait 47 % en août 1985 par rapport à 41 % en août 1984.

Le gouvernement se rapproche de plus en plus de son objectif d'une participation de 50 % dans l'industrie pétrolière et gazière. Les éléments du régime précédent régissant l'exploration dans les Terres du Canada, comme le Programme d'encouragement du secteur pétrolier et la part de la Couronne de 25 %, qui avaient soulevé de la controverse, ont été ou sont en train d'être éliminés. Des mesures non discriminatoires basées sur l'impôt assureront aux Canadiens la possibilité d'une participation accrue dans les activités des régions pionnières.

Les tableaux suivants indiquent les mesures visant à concrétiser l'objectif de sécurité en matière d'approvisionnement de pétrole et l'objectif d'équité concernant le prix du pétrole.

Le tableau 4, "Bilan pétrolier", montre que le Canada sera auto-suffisant jusqu'à la fin du siècle, pour ce qui est du pétrole en général. Cependant, étant donné que, de façon générale, nous ne sommes pas en mesure d'utiliser notre brut lourd pour alimenter nos raffineries,

● Croissance économique:

- investissement et réinvestissement, y compris les
- obstacles constatés
- nouveaux emplois
- nouveaux projets
- augmentation de la production
- utilisation des raffineries
- augmentation des ventes (intérieures et à l'étranger)

● Auto-suffisance et sécurité énergétiques:

- additions aux réserves
- expansion de la capacité
- équilibre de l'offre et de la demande
- prévisions en matière d'offre et de demande
- adoption d'un programme d'économies d'énergie et
- d'énergies de remplacement
- planification des situations d'urgence (pénuries de
- pétrole)

● Participation canadienne accrue:

- taux de participation canadienne dans l'industrie
- pétrolière et gazière (taux actuel de 47 %)
- acquisitions de sociétés ou de réserves étrangères par
- des Canadiens (et vice-versa)
- investissements étrangers dans le secteur des
- hydrocarbures

● Traitement équitable:

- fluctuations des prix mondiaux du pétrole
- prix du marché
- rentées nettes des producteurs et rentabilité
- régimes de redevances
- régime de taxation des nouveaux projets

● Cadre de planification stable:

- mise en application de l'Accord de l'Ouest
- mise en application de l'Accord Atlantique
- ententes négociées relativement à la gestion des
- ressources au large des côtes et au partage des recettes
- avec les provinces côtières, soit la N.-E. et la C.-B.
- mise en application de la Loi sur les ressources du
- Canada en hydrocarbures

En plus de l'analyse permanente du rendement qu'exécute chaque

gestionnaire responsable d'un programme au Ministère, EMR met

actuellement en oeuvre un plan exhaustif d'évaluation des programmes

Déplacement de l'importance des initiatives en matière d'économies d'énergie et de remplacement du pétrole: Ils sont énumérés ci-dessous:

- Fin du PCRP le 31 mars 1985; achèvement des activités de clôture.

- Fin du PIRRC d'ici au 31 mars 1986; achèvement des activités de clôture d'ici 1986-1987.

- Approbation de l'INNEER et conclusion de plusieurs ententes avec les provinces (élimination du PIEA, du PACI et du PCVRE; fin du PSVP le 31 mars 1985).

- Fin des initiatives subventionnées par le PIEMG, lorsque les fonds auront atteint un total de 160 millions de dollars (le 30 avril 1986, le premier de ces événements étant à retenir).

Recherche et développement énergétiques: Réduction des niveaux de financement et confirmation du rôle permanent du Comité interministériel de la recherche et du développement énergétiques en mettant davantage l'accent sur l'importance de travailler conjointement avec le secteur privé.

4. Efficacité du Programme

Les objectifs et les buts du Programme de l'énergie sont atteints par le biais de rapports spéciaux et de la collaboration avec nombre d'organismes fédéraux, provinciaux et municipaux, de particuliers et de groupes nationaux et internationaux des milieux industriels, universitaire et de la recherche. Étant donné que les résultats escomptés sont trop diversifiés, on ne peut établir d'indicateurs exhaustifs pour mesurer clairement et simplement l'efficacité du Programme et c'est pourquoi on a recours à d'autres façons de le faire chaque fois que possible. Comme le montrent les conclusions des évaluations des programmes, le Ministère parvient à des résultats positifs. Au moyen de tout ce qui précède et également par des études telles que les vérifications internes, EMR continue d'améliorer la méthode de sélection parmi les meilleurs indicateurs pour évaluer l'efficacité du Programme, particulièrement par:

- l'analyse des résultats des initiatives qui ont été prises;

- l'évaluation des plus importantes retombées et des principaux résultats prévus à la section II (Analyse par activité); et

- la présentation des résultats des programmes et l'analyse des tendances.

Les cinq principaux objectifs du Programme fédéral de l'énergie font l'objet d'une évaluation permanente et des rectifications y sont apportées au besoin. Voici les points étudiés quant à chacun de ces objectifs:

travailler ensemble de façon efficace avec l'industrie pour atteindre les objectifs nationaux et régionaux en matière d'énergie. La reconnaissance des droits et des responsabilités de chaque gouvernement constituera le fondement de la collaboration qui est essentielle à la résolution des problèmes quotidiens et ainsi que de la planification à long terme qui est nécessaire à l'approvisionnement en énergie et à l'utilisation rationnelle des ressources énergétiques au Canada. C'est pourquoi le gouvernement fédéral travaillera conjointement avec les provinces côtières de la Colombie-Britannique et de la Nouvelle-Écosse pour mettre en œuvre des ententes relatives à la gestion des ressources énergétiques au large des côtes et au partage des recettes.

3. État d'avancement des initiatives en cours

Changements au niveau des politiques de taxation et de tarification: Ils sont énumérés ci-dessous:

- Déréglementation des prix du pétrole brut canadien (élimination de l'Administration de la tarification et de l'indemnisation).

- Levé des contrôles sur les exportations de pétrole à court terme.

- Élimination progressive du Programme d'encouragement du secteur pétrolier (et liquidation de l'Administration des mesures d'encouragement du secteur pétrolier (AMESP)).

- Élimination progressive de l'impôt sur le revenu pétrolier.
- Élimination des restrictions sur les exportations à court terme du gaz naturel.

- Tarification du gaz naturel canadien et exporté réactive au marché.

- Établissement d'ententes sur les ventes directes au Canada et de programmes sur la commercialisation concurrentielle.

Mise en valeur des sources pétrolières: Ils sont énumérés ci-dessous:

- Mesures d'encouragement non discriminatoires basées sur l'impôt pour l'exploration dans les régions pionnières.
- Conclusion de l'Accord Atlantique et création de l'Office Canada-Terre-Neuve des hydrocarbures au large des côtes.
- Négociations de modalités fiscales pour les nouveaux projets d'usine de valorisation de pétrole lourd, des sables bitumineux et de récupération assistée du pétrole.

production d'électricité dans l'Île-du-Prince-Édouard, et les plans d'urgence de l'Office de répartition des approvisionnements d'énergie (ORAE) qui seront mis en oeuvre en cas de pénurie de pétrole sont également d'autres mesures pour assurer la sécurité énergétique.

Participation canadienne accrue: Une forte participation canadienne dans tous les aspects de l'industrie pétrolière et gazière et dans toutes les régions du pays demeure un objectif fondamental du gouvernement fédéral. Le meilleur moyen d'augmenter la participation canadienne consiste à créer un climat d'investissement intéressant pour les Canadiens. L'ensemble des mesures d'encouragement à l'investissement mises en place dans le budget de mai 1985 et la nouvelle conception en matière de politique énergétique exposée par les Accords de l'Ouest et Atlantique, l'Entente sur les marchés et les prix du gaz naturel, ainsi que le nouveau régime relatif aux Terres du Canada ont créé un climat propice à l'investissement et à la croissance du secteur énergétique.

Il semble que des sociétés étrangères s'intéressent de plus en plus à l'acquisition d'actifs dans des sociétés canadiennes pétrolières et gazières. Le gouvernement fédéral a mis en place une politique en matière d'acquisition afin de veiller à ce que les progrès accomplis jusqu'à présent sur le plan de la canadiantisation soient maintenus.

Traitement équitable: L'instauration d'un régime de tarification du pétrole et du gaz et de partage des recettes qui soit équitable pour les consommateurs et pour l'industrie pétrolière est l'un des objectifs fondamentaux du Programme de l'Énergie. C'est pourquoi l'Accord de l'Ouest a dérogé les prix du pétrole et progressivement éliminé bon nombre de taxes et de redevances fédérales au niveau du producteur et du consommateur. Par conséquent, l'industrie pétrolière obtient maintenant la pleine valeur du marché pour son produit et elle est imposée de façon plus équitable. En outre, les consommateurs sont maintenant en mesure de mieux profiter des prix du pétrole maintenant à la baisse.

L'Entente sur les marchés et les prix du gaz naturel pour le gaz naturel intérieur garantira que les avantages et les frais liés à la mise en valeur de ces ressources sont partagés de façon équitable. En surveillant la mise en application de la dérogation des prix du pétrole et un système de tarification du gaz réactif au marché, le gouvernement fédéral peut aider à protéger la compétitivité des prix sur le marché. En outre, le gouvernement fédéral surveillera activement les modes de réinvestissement de l'industrie afin de veiller à ce qu'ils se fassent de façon à favoriser l'atteinte des objectifs du gouvernement fédéral en matière de sécurité énergétique et de croissance économique.

Cadre de planification stable: La mise en application des Accords de l'Ouest et Atlantique de l'Entente sur les marchés et les prix du gaz naturel et de la nouvelle politique sur les régions pionnières et le réajustement satisfaisant d'autres questions telles que les transferts interprovinciaux d'énergie électrique seront effectués sur le principe de la consultation totale, permettant ainsi à tous les gouvernements de

économique. Le gouvernement fédéral veillera également à ce que les forces concurrentielles du marché contribuent à la mise en oeuvre de l'entente sur les marchés et les prix du gaz naturel la commercialisation du pétrole et du gaz naturel.

L'Accord Atlantique ayant préparé le terrain pour la mise en valeur des ressources pétrolières au large des côtes de Terre-Neuve, cette province, au même titre que le gouvernement fédéral, peut voir à ce que ses ressources soient utilisées de façon maximale pour que la région connaisse une croissance économique et une prospérité qui profitera finalement à l'ensemble du pays. A une plus grande échelle, le contexte créé par la nouvelle politique sur l'énergie des régions pionnières permet au gouvernement fédéral de travailler conjointement avec les provinces afin de s'assurer que les ressources pétrolières et gazières sont mises en valeur pour maximiser les objectifs nationaux et provinciaux de croissance économique.

Auto-suffisance et sécurité énergétiques: Ayant mis en place un régime axé sur le marché et étant donné son important objectif de réduire le déficit, le gouvernement procède actuellement à la rationalisation de bon nombre d'initiatives visant à réduire la demande énergétique, particulièrement pour le pétrole, grâce à des économies, au remplacement et à la mise en valeur de sources énergétiques autres que le pétrole. L'accent est mis sur l'éducation du consommateur, la recherche, le transfert de la technologie et la démonstration grâce à des programmes comme l'Initiative nationale en matière d'économie d'énergie et d'énergie de remplacement (INBERK) qui est subventionnée et exécutée conjointement avec les provinces et les territoires. Une description de certains programmes de sécurité énergétique se trouve à la section G, page 3-61.

Le remplacement du pétrole demeure un objectif et il est appuyé par des programmes comme le Programme d'aide pour les véhicules au gaz naturel, le Programme de l'énergie renouvelable dans l'industrie forestière (ERIF), le Programme de démonstration des chauffe-eau solaires et le Programme de démonstration dans les collectivités éloignées (PDCE). En outre, le Programme d'utilisation du charbon aide à faire adopter de nouvelles techniques plus efficaces de consommation du charbon qui soient acceptables du point de vue de l'environnement. Les initiatives en matière d'économie visent principalement à encourager des applications économiques et rentables dans les secteurs résidentiel, industriel et commercial. Ces programmes comprennent le Programme de démonstration de la maison à haut rendement énergétique (PMHRE) et le Programme de recherche et de développement énergétiques dans l'industrie (RDEI).

Le principal agent de sécurité énergétique est l'industrie elle-même qui fonctionne dans un cadre axé sur l'investissement et qui permet la mise en valeur dans les régions classiques et dans les régions pionnières ainsi que la mise en valeur des sables bitumineux, du pétrole lourd et la récupération assistée du pétrole. L'appui du gouvernement fédéral à la

L'Accord de l'Ouest a déreglementé les prix du pétrole, éliminé les contrôles de volume et de prix sur les exportations de pétrole à court terme, éliminé totalement ou progressivement les impôts et les redevances sur les recettes initiales et a entrepris de remplacer les subventions pour encourager l'exploration et l'exploitation par des mesures fiscales non discriminatoires basées sur les impôts afin de poursuivre les stratégies de mise en valeur. Le gouvernement fédéral surveillera le réinvestissement de l'industrie afin d'en assurer la compatibilité avec nos objectifs en matière de sécurité énergétique et de croissance

• General.

Croissance économique: Grâce aux Accords de l'Ouest et Atlantique, à l'entrée sur les marchés et les prix du gaz naturel et à la nouvelle politique relative à l'énergie des régions pionnières, l'industrie pétrolière et gazière dispose des outils pour augmenter l'investissement, créer des emplois et stimuler la croissance économique sans interventions ni contraintes induites de la part du gouvernement. Cette nouvelle approche qui tient compte des marchés vise à accélérer la mise en valeur des ressources énergétiques, y compris les réserves classiques, les sables bitumineux, les projets de pétrole lourd et de récupération assistée du pétrole, et les ressources dans les régions pionnières. Cette mesure nous aidera à atteindre nos objectifs de sécurité et d'auto-suffisance en matière d'énergie et de renouveau économique en

2. Initiatives

Facteurs déterminants en matière de cadre de planification stable: Il sera possible d'obtenir un cadre de planification stable dans la mesure où le niveau de collaboration entre les gouvernements et avec l'industrie sera suffisant et maintenu grâce à des consultations et à la connaissance et au respect en tout point des droits et des devoirs de chacun. Les Accords de l'Ouest et Atlantique l'Entente sur les marchés et les prix du gaz naturel et la nouvelle politique relative à l'énergie des régions pionnières créeront un système de réglementation, de gestion et de fiscalité stable, clair et équitable et un degré de prévisibilité qui devrait créer un climat de confiance pour tous les intéressés.

Facteurs déterminants en matière de traitement équitable: Le meilleur moyen de s'assurer que les avantages et les frais liés à la mise en valeur des ressources énergétiques sont partagés de façon équitable consiste à se fier au fonctionnement du marché. Le gouvernement fédéral surveillera la mise en application de la déréglementation du pétrole et du gaz naturel et d'un système de tarification du gaz mieux adapté aux marchés, afin d'assurer la compétitivité des prix. Des mesures appropriées seront prises pour protéger les intérêts des Canadiens, par exemple, au cas où des perturbations du marché international du pétrole occasionneraient un changement brusque dans les prix du pétrole brut.

relatifs à l'acquisition de gaz et de pétrole en vertu de la nouvelle Loi concernant l'investissement au Canada affecteront également l'ampleur de la participation canadienne.

Facteurs déterminants en matière de participation canadienne
accrue: L'ampleur de la participation canadienne dans l'industrie pétrolière et gazière dépendra de la poursuite de la participation accrue des sociétés canadiennes à l'exploration et à la mise en valeur ainsi que des profits réalisés au cours de l'année financière 1985-1986 dans le secteur aval de l'industrie (raffinage et commercialisation). En outre, le meilleur climat d'investissement créé par le budget de mai 1985 (par ex. l'exemption sur les gains en capital) et le règlement de certains cas

Simultamment, il est nécessaire d'encourager les progrès continus en matière de réduction de la demande énergétique grâce aux initiatives d'économies d'énergie, de remplacement du pétrole et d'autres sources énergétiques. Bien qu'il y ait eu des réductions générales au niveau du financement, particulièrement en ce qui a trait aux programmes de subventions directes aux consommateurs et à l'industrie, le gouvernement maintient son engagement à appuyer l'éducation, la démonstration et la recherche ainsi que le transfert technologique visant à réduire la demande énergétique au Canada.

La fluctuation des prix internationaux aura un effet négatif sur les nouveaux projets dans le domaine de l'énergie, tant du point de vue de leur rentabilité intrinsèque que de la capacité de l'industrie de les autofinancer; par conséquent, il faut sans cesse appuyer les travaux prolongés exécutés par l'industrie dans l'Ouest du Canada et dans les régions pionnières.

Facteurs déterminants en matière de sécurité et d'auto-suffisance
énergétiques: Le climat d'incertitude qui continue de régner sur le marché international du pétrole influe sur les prix et la sécurité des approvisionnements de sorte que les investisseurs du secteur privé et les responsables des plans d'action dans le secteur public auront de la difficulté à planifier et à prendre des décisions. Tout particulièrement, comme l'on ignore si les récentes diminutions des prix du pétrole indiquent une tendance à long terme, l'incertitude pourrait entraver la réalisation des efforts devant mener à l'auto-suffisance pétrolière, à la mise en valeur des sources d'énergie autres que le pétrole et à l'adoption de mesures menant à une plus grande efficacité énergétique. Les partenaires du Canada membres de l'Agence internationale de l'énergie (AIE) craignent que l'industrie ne se repose sur ses lauriers et ils essaient de le prévenir en exerçant une vigilance collective.

Facteurs déterminants en matière de croissance économique: Tel un instrument générateur de croissance au profit de toutes les régions du Canada, la mise en valeur des ressources énergétiques continuera dans la mesure où de nouveaux marchés pourront attirer des investissements; mesures d'encouragement efficaces pour ce qui est des taxes, des prix et des emprunts; productivité accrue grâce aux innovations technologiques; et mesures spécialement conçues pour les secteurs de l'industrie qui peuvent enregistrer un taux élevé de croissance et être à l'origine d'importantes retombées économiques.

● **Croissance économique:** Elle est fondée sur la mise en valeur des ressources énergétiques, l'encouragement à l'investissement dans l'industrie pétrolière et la création d'emplois.

● **Auto-suffisance et sécurité énergétiques:** C'est-à-dire garantir les approvisionnements suffisants de pétrole et d'autres sources d'énergie pour toutes les régions.

● **Participation canadienne accrue:** Soit une participation de plus en plus grande des Canadiens dans leurs industries de l'énergie.

● **Traitement équitable:** Soit le partage entre tous les Canadiens des avantages et des obligations en matière d'énergie.

● **Cadre de planification stable:** Il est fondé sur la collaboration entre les gouvernements fédéral et provinciaux et l'industrie afin d'établir des prévisions et d'assurer la cohérence nécessaires à la prise de décisions.

Les principaux facteurs déterminants sont énumérés ci-dessous.

Facteurs déterminants généraux: Un certain nombre de facteurs qui découlent d'une vaste politique gouvernementale peuvent influencer l'orientation des travaux prévus pour l'exercice 1986-1987: restriction des dépenses de l'Enveloppe économique et régionale de l'énergie; modification possible des mesures fiscales générales; amélioration des relations fédérales-provinciales en matière d'énergie; nouvelles perspectives en matière de prix internationaux du pétrole pour le reste de la décennie qui coïncident avec une nouvelle situation des marchés canadiens d'exportations et d'importations d'énergie; répercussion des mesures annoncées dans l'Accord de l'Ouest, l'Accord Atlantique la politique relative à l'énergie des régions pionnières et l'Entente sur les marchés et les prix du gaz naturel; et recommandations du Groupe d'étude ministériel sur l'examen des programmes.

Les cinq objectifs fondamentaux de la politique énergétique seront maintenus et poursuivis activement. Toutefois, pour atteindre les objectifs déclarés de manière efficace et rationnelle, il faut sans cesse réviser les divers mécanismes de mise en oeuvre des programmes et déployer l'importance à accorder à l'un et à l'autre, et même, à certains moments, établir de nouvelles priorités en fonction de la situation économique. De plus, le gouvernement devra jouer de façon permanente un rôle dans la poursuite des cinq objectifs, particulièrement en aidant l'industrie à mener à bien de nouveaux projets et à mettre sur pied l'infrastructure connexe. C'est pourquoi l'accent est mis sur l'accroissement des retombées économiques liées à l'exploitation et à la mise en valeur des régions pionnières, en terme d'emplois et d'activités industrielles dans les régions ainsi qu'à la mise en valeur de sources d'énergie de recherche et à l'industrie naissante des économies d'énergie.

(117)	(109)	(56)	(16)	(19)	(1136)
136.792	68.784	2.084	1.604	746	1,331.897
		567 (13)		746 (19)	1,865 (34)
	68,784 (109)	188 (5)			68,972 (114)
		401 (11)			969,502 (262)
					1,649 (18)
		81 (2)	1,604 (16)		1,685 (18)
		766 (23)			142,448 (433)

	1970	1980
MATIERES HYDROCARBURES	(9)	1.190
SECTEUR DES INDUSTRIES CHIMICO-PETROLIERS	(108)	135.562
SECTEUR DES INDUSTRIES METALLURGIQUES	(2)	81
SECTEUR DE LA RECHERCHE ET DE LA TECHNOLOGIE	(135)	8.696
SECTEUR DES RESSOURCES HUMAINES	(110)	135.643
TOTAUX	(12)	1.437

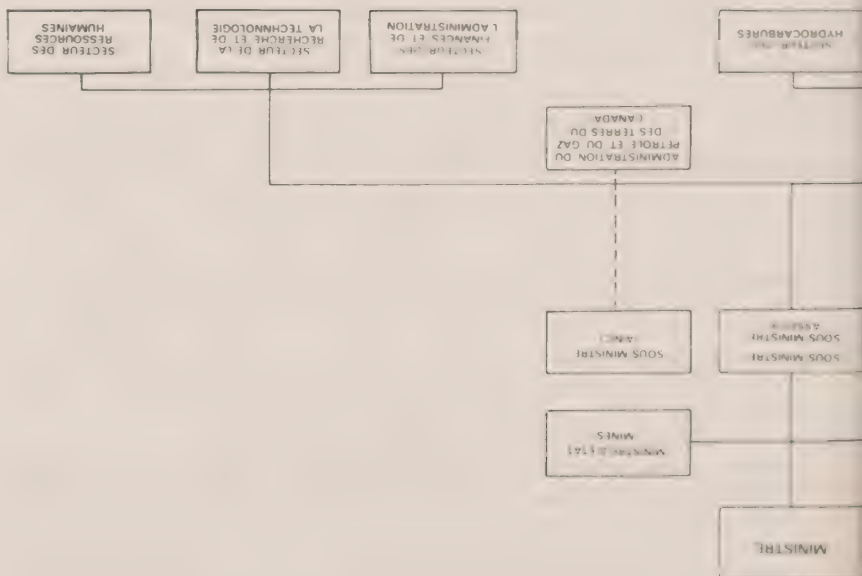
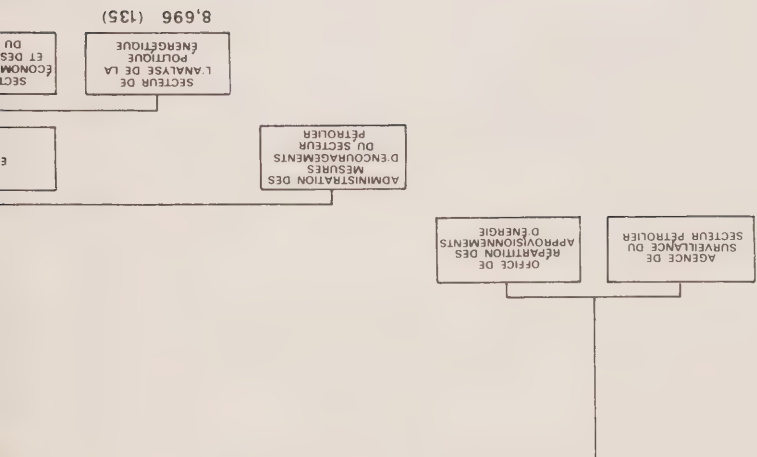


Tableau 3: Ressources pour 1986-1987, par organisme et par activité (en milliers de dollars)



ANNÉES - PERSONNES ()		(18)	(3)	(251)	(135)
TOTALX		1,649	247	969,101	9,248
(Y compris les articles non budgétaires)					
Planification en cas d'urgence			247 (3)		
(Y compris l'Office de répartition des approvisionnements d'énergie)					
Economie d'énergie et substituts du pétrole					141,6
Recherche et développement énergétiques					
Surveillance des sociétés d'énergie	1,649 (18)				
Propriété contrôle et subventions des sociétés pétrolières					
Administration du pétrole et du gaz des Terres du Canada				969,101 (251)	
Gestion et appui du Programme					552 (2)

3-22 (Energy)

Tableau 3 décrit l'organisation du Programme et la structure des activités, de même que les rapports d'une activité à l'autre.

Les administrateurs et les sous-ministres adjoints relèvent du sous-ministre pour ce qui est des questions relatives à la politique et au Programme de l'énergie, et du sous-ministre associé en ce qui concerne les finances, le personnel et l'administration.

L'Agence de surveillance du secteur pétrolier (ASSP) est un organisme distinct et indépendant qui, par l'entremise de son président, fait rapport au ministre. À des fins administratives et budgétaires, cependant, elle fait partie du Programme (voir l'activité F à la page 3-38) et est étroitement associée au Secteur de l'analyse de la politique énergétique (SAPÉ) (voir l'activité A à la page 3-35).

L'Office de répartition des approvisionnements d'énergie (ORAE) relève directement du ministre, par l'entremise de son président. Le groupe de planification d'urgence - énergie fait rapport au président de ses activités de planification relatives à l'application de la Loi d'urgence sur les approvisionnements d'énergie et relève du sous-ministre adjoint, Hydrocarbures, pour ce qui est de ses autres activités de planification (voir l'activité C à la page 3-45).

L'Administration du pétrole et du gaz des Terres du Canada relève à la fois du sous-ministre d'EMR et du sous-ministre d'AINC. Les détails sont donnés à l'activité H, page 3-65.

Le Bureau de la recherche et du développement énergétiques (BRDE) est le secrétariat du Comité interministériel de la recherche et du développement énergétiques. Le BRDE fait partie du Secteur de la recherche et de la technologie d'EMR. Il est le point central des travaux de R-D énergétiques au gouvernement fédéral et il fournit des recommandations coordonnées relativement aux stratégies et aux projets de R-D afin d'appuyer les objectifs nationaux en matière d'économie et d'énergie.

D. Perspectives de planification

1. Contexte

Les objectifs nationaux en matière d'énergie sont directement liés au vaste mandat qui consiste à assurer l'approvisionnement en énergie et l'utilisation rationnelle des ressources énergétiques, en tenant compte des autres objectifs sociaux et économiques du gouvernement. C'est pourquoi les questions, facteurs et hypothèses qui auront une influence déterminante en 1986-1987 sont traitées en fonction de chacun des objectifs suivants:

vertu des lois et des règlements qui les régissent. Le Ministre et le Ministère s'occupent d'élaborer et de coordonner la politique de l'énergie, sous toutes ses formes.

3. Mandat

La loi sur le ministère de l'Énergie, des Mines et des Ressources et la Loi sur les Ressources et les relevés techniques établissent le cadre législatif des activités relatives au Programme de l'Énergie.

Les initiatives canadiennes en matière d'énergie se sont traduites par la révision ou l'adoption de lois concernant les activités du Programme de l'Énergie. Les principales lois sont énumérées à la section III, page 3-83, tout comme les autres lois et instruments dont l'application relève en totalité ou en partie des organismes du Programme de l'Énergie.

4. Objectif du Programme

Élaborer et appliquer des politiques, des stratégies et des programmes efficaces visant à assurer l'approvisionnement suffisant d'énergie et de l'utilisation optimale des ressources énergétiques, tout en tenant compte d'autres objectifs sociaux et économiques.

5. Plan d'exécution du Programme

Structure des activités: Le tableau 3, pages 3-22 et 3-23, montre les neuf activités du Programme de l'Énergie. Des renseignements plus détaillés, particulièrement pour ce qui est des sous-activités, sont fournis à la section II, Analyse par activité, à partir de la page 3-35. L'activité Gestion et appui du Programme comprend deux éléments, soit Finances et administration et Ressources humaines, qui sont donnés au tableau 3, pages 3-22 et 3-23.

La structure des activités a été conçue parallèlement à la structure organisationnelle. Au niveau des sous-activités, les centres de responsabilité relèvent directement des chefs de secteur ou d'administration concernés.

Structure de l'organisation: Ce Programme est composé de trois secteurs principaux (Analyse de la politique énergétique, Hydrocarbures et Économies d'énergie et substituts du pétrole), et de deux administrations (Administration des mesures d'encouragement du secteur pétrolier et Administration du pétrole et du gaz des Terres du Canada). Les secteurs de la Recherche et de la technologie, des Finances et de l'Administration, et des Ressources humaines, de même que la Direction des communications, appuient également ce Programme. Enfin, le Secteur des sciences de la Terre apporte une contribution majeure au Programme par le biais des évaluations des ressources pétrolières et gazières exécutées par l'Institut de géologie sédimentaire et pétrolière de la Commission géologique du Canada, situé à Calgary, en Alberta. Le

Plusieurs organismes centraux et comités sont essentiels à la bonne

coordination de la politique. Le Secrétaire du Conseil du Trésor du Canada (SCT) s'occupe des questions énergétiques dans le cadre de ses fonctions qui englobent toutes les questions d'envergure nationale. Comme il est chargé d'appliquer le régime fiscal, le ministre des Finances du Canada doit tenir compte du rôle de l'énergie dans l'économie. Plusieurs comités interministériels participent également aux fonctions de recommandation et de mise en oeuvre: le Comité interministériel de la recherche et du développement énergétiques; le Comité des relombées industrielles et régionales des grands projets; et le Comité supérieur de l'orientation de la mise en valeur des ressources dans le Nord, où les deux administrations territoriales sont représentées.

Le Comité interministériel de la recherche et du développement énergétiques regroupe des membres de 20 ministères et organismes fédéraux. Dans le cadre de son mandat, le Comité examine les activités fédérales; élabore et met en oeuvre un programme fédéral coordonné; conseille les ministères quant à l'affectation des ressources financières; coordonne les activités du gouvernement fédéral, notamment les modes d'agir du gouvernement relativement aux grandes initiatives fédérales-provinciales et internationales; et assure l'échange des informations en ce qui concerne les politiques et les stratégies qui influeraient sur l'orientation des programmes fédéraux.

Il existe un lien officiel entre le ministère des Affaires indiennes et du Nord Canada (AINC) et EMK parce que l'Administrateur de l'APGTC (Administration du pétrole et du gaz des Terres du Canada) relève des sous-ministres (S-M) des deux ministères.

D'autres ministères, tels la Justice, l'Environnement, Pêches et Océans, et Transports Canada assument également des responsabilités quant à la mise en valeur des ressources énergétiques du Canada. De plus, le processus de recommandation et d'exécution des décisions du Cabinet en matière d'énergie repose sur la participation essentielle de quelques 18 autres ministères et organismes.

Sur le plan des relations qu'EMK entretient avec d'autres organismes gouvernementaux, il convient de souligner les liens particuliers qui unissent aux organismes qui, comme EMK, relèvent du Ministère. En résumé, le Ministère et l'Office national de l'énergie, la Commission de contrôle de l'énergie atomique, l'Énergie atomique du Canada Limitée, l'Agence de surveillance du secteur pétrolier, l'Office de répartition des approvisionnements d'énergie, Petro-Canada et la Corporation Petro-Canada pour l'assistance internationale assument des responsabilités qui couvrent tous les aspects de l'approvisionnement en énergie, afin d'appuyer le Ministère dans ses fonctions de conseiller principal du Cabinet en matière d'élaboration et de mise en oeuvre de la politique énergétique. Les organismes s'acquittent de fonctions de réglementation, de recherche ou d'orientation qui leur sont dévolues en

- Promouvoir la mise en valeur méthodique de sources d'énergie sûres et suffisantes, afin de répondre aux besoins énergétiques du Canada.
 - Encourager l'établissement et le maintien au Canada, d'une capacité technique optimale en matière de recherche, de développement, d'approvisionnement, de traitement et d'utilisation des énergies renouvelables et non renouvelables.
 - Appliquer les lois et les règlements qui constituent la base de la politique énergétique nationale du Canada, axée sur la croissance économique, laquelle repose sur la mise en valeur des ressources énergétiques, l'auto-suffisance et la sécurité en matière d'énergie, une participation canadienne accrue et un traitement équitable pour les consommateurs et pour les producteurs dans le contexte d'une planification durable rendue possible par la collaboration entre les gouvernements fédéral et provinciaux et l'industrie.
 - Appliquer les lois et les règlements relatifs à l'exploration et à la mise en valeur du pétrole, du gaz et des autres ressources minérales des Terres du Canada, de concert avec les autres ministères et organismes fédéraux, des provinces et des territoires, et les secteurs concernés de l'industrie.
 - Préparer des plans d'urgence qui seraient appliqués en cas de pénurie de pétrole.
- 2. Liens particuliers**
- Le Programme est étroitement lié aux trois secteurs opérationnels du Programme des minéraux et des sciences de la Terre, soit la politique minière, les sciences de la Terre, et la recherche et la technologie. De plus, des liens particuliers ont été établis avec bon nombre de ministères, d'organismes et de comités dont une partie des attributions a beaucoup à voir avec le domaine de la politique énergétique. Certains de ces ministères et organismes sont chargés de conseiller le Cabinet sur des questions liées à l'énergie, tandis que d'autres ont des tâches à accomplir relativement à l'exécution des décisions du Cabinet en matière de politique énergétique. Leurs rôles et leur contribution aux politiques varient en fonction des questions à l'étude. Au total, près de 40 ministères, organismes et comités participent, à des degrés divers, à la mise en oeuvre de la politique énergétique et aux consultations connexes, dont la coordination globale est confiée au Ministre d'EMR et à son Ministère.

2. Rétrospective du rendement financier

Tableau 2: Rétrospective du rendement financier de 1984-1985 (en milliers de dollars)*

1984-1985	Budget	Réel	Différence
-----------	--------	------	------------

Politique énergétique	10,015	8,353	(1,662)
Hydrocarbures	1,547,204	649,594	(897,610)
Planification en cas d'urgence (y compris l'Office de répartition des approvisionnements d'énergie)	1,521	2,171	650
Economies d'énergie et substituts du pétrole	497,265	575,719	78,454
Recherche et développement énergétiques	2,186	2,732	546
Surveillance des sociétés d'énergie	993	1,763	770
Propriété, contrôle et subventions des sociétés pétrolières	1,754,947	1,624,479	(130,468)
Administration du pétrole et du gaz des Terres du Canada	26,919	10,279	(16,640)
Gestion et appui du Programme	1,845	2,042	197
Programme d'incitation à l'expansion des marchés du gaz	(41,889)	(26,300)	(15,589)
	3,801,006	2,850,832	(950,174)

* L'examen de la performance financière en 1984-1985 dans cette Section et dans la Section II est présenté de nouveau afin de se conformer à la ventilation révisée des dépenses par activité en 1985-1986. La différence entre les dépenses réelles et le Budget principal découle surtout des articles approuvés dans le Budget supplémentaire, comme l'explique la Section II, Analyse par activité, à compter de la p. 3-35.

C. Données de base

1. Introduction

Le Programme de l'énergie est l'un des deux programmes opérationnels qui relèvent du ministre de l'Énergie, des Mines et des Ressources (EMR), l'autre étant le Programme des minéraux et des sciences de la Terre. Ses principales attributions sont les suivantes:

- Établir et tenir à jour des programmes, des stratégies et des politiques efficaces à l'égard de l'approvisionnement en énergie, de l'utilisation rationnelle des ressources

- Attribution de fonds pour la construction d'une nouvelle chaudière à combustion en lit fluidisé circulant d'une valeur de 33 millions de dollars à la centrale de 22 mégawatts de la Commission d'énergie électrique du Nouveau-Brunswick, à Chatham, pour démontrer que la technologie est à la fois rentable et acceptable du point de vue de l'environnement.
- Le 5 février 1985, lancement du plus grand projet d'énergie solaire au Canada, qui fournit de l'eau chaude à l'usine de pâte et papier MacLaren à Masson, au Québec.
- Au mois de juillet 1985, 28,989 demandes de forage de puits avaient été traitées à Ottawa et à Calgary et des subventions se chiffrant à près de 1.6 milliard de dollars avaient été versées aux termes du PESP. Quatre-vingt-dix-huit pour cent des demandeurs étaient contrôlés par des Canadiens. Au cours de cette période, le Programme de détermination de la participation et du contrôle canadiens a émis 4,696 certificats de participation canadienne/d'état de contrôle à Ottawa et à Calgary aux fins du PESP.

96 millions de dollars par année. Ce programme appuie les priorités du gouvernement en ce qui concerne le développement économique et détermine le rôle clé de l'énergie en matière de renouveau économique et de création d'emplois.

Amélioration de nos relations internationales dans le domaine de l'énergie grâce à des voyages ministériels en Chine, au Japon et en Europe de l'Ouest.

Voici les points saillants du Programme en 1984-1985:

- Discussions avec l'Alberta et la Saskatchewan concernant l'usine de valorisation et le projet de mise en valeur du pétrole lourd de la Husky Hi-Provincial et l'usine de valorisation NewGrade de la Federated Co-operatives Ltd.
- Négociations entamées avec l'Alberta concernant les modalités fiscales du projet de mise en valeur des sables pétroliers de la société Shell, à Peace River, évalué à 200 millions de dollars.

- Annonce d'un train de mesures fiscales fédérales visant à faciliter la construction de l'installation de mise en valeur des sables pétroliers de la Dome Lindberg près de Lloydminster, évaluée à 300 millions de dollars.

- Réunion des membres du mécanisme canado-américain de consultation en matière d'énergie pour discuter de problèmes particuliers et des mesures à prendre en vue d'encourager le commerce de l'énergie entre les deux pays.

- Conclusion d'un examen indépendant de l'achat, en 1981, de Petrofina Canada Inc. par Petro-Canada.

- Annonce des dates d'abrogation du Programme d'isolation thermique des résidences canadiennes et du Programme canadien de remplacement du pétrole ainsi que de la fermeture de Canertech, filiale de Petro-Canada, et de la réduction des fonds consacrés à la recherche et au développement énergétique (Exposé économique de novembre 1984).

- Mise en oeuvre du Programme canadien de vérification du rendement énergétique dans le cadre duquel environ 320 millions de dollars de factures relatives à l'énergie ont été analysées, des économies d'énergie éventuelles d'une valeur d'environ 65 millions de dollars ont été déterminées et plus d'une centaine de contributions financières d'une valeur de un million de dollars ont été versées pour les services d'experts-conseils en matière d'économies d'énergie.

- Annonce le 30 octobre 1985, d'une politique touchant les régions pionnières du Canada et axée sur les changements fiscaux et administratifs, et introduction d'une loi d'autorisation (la loi sur les ressources pétrolières canadiennes).
- Mise en oeuvre de l'Entente fédérale-provinciale sur les marchés et les prix du gaz naturel qui prévoit la déréglementation des prix des marchés canadiens et étrangers.
- Modification de la Loi sur le PES et de son règlement afin d'obtenir l'autorité législative de supprimer progressivement le PES.
- Simplification et rationalisation des procédures de détermination de la participation et du contrôle canadiens de sorte à permettre la suppression ordonnée du PES.
- Mise en oeuvre des plans d'organisation pour la réduction de l'AMESP, y compris la réaffectation des employés dont l'emploi sera terminé et le maintien des employés clés pour assurer l'application efficace des lois sur le PES et sur la DPCC.
- Négociation des modalités fiscales régissant divers projets tels que l'installation de valorisation NewGrade.
- Surveillance du comportement de l'industrie en ce qui a trait au réinvestissement aux termes de l'Accord de l'Ouest.
- Présentation des directives concernant l'acquisition, par les sociétés étrangères, des actifs pétroliers canadiens.
- Signature, avec l'Ile-du-Prince-Édouard, d'une entente portant sur la question des tarifs d'électricité à long et à court termes.
- Mise en oeuvre de l'Initiative nationale en matière d'économie d'énergie et de remplacement et en collaboration avec certaines provinces, d'un programme coopératif de distribution.
- Approbation d'un plan quinquennal de recherche et de développement énergétique dont le coût se chiffrera à quelque

compris les dispositions qui tiennent compte des droits acquis;
 -- élimination progressive de la Taxe sur les recettes pétrolières et gazières (TRPG) d'ici au 31 décembre 1988; et
 -- établissement d'un régime de tarification du gaz naturel réactif au marché.

- Elimination de diverses taxes et redevances;
- suppression du régime de gestion des prix du pétrole brut canadien;
- Elimination des restrictions sur les prix et les volumes de pétrole exporté à court terme;
- Elimination progressive d'ici au 31 décembre 1987, du Programme d'encouragement du secteur pétrolier (PESP), y

- Mise en application de l'Accord de l'Ouest (le 28 mars 1985) conclue avec l'Alberta, la Colombie-Britannique et la Saskatchewan, notamment:
- Nouvelles négociations de l'Entente Canada-Nouvelle-Ecosse sur la gestion des ressources pétrolières et gazières situées au large des côtes et sur le partage des recettes en vue de tenir compte des politiques révisées.
- Mise en application de l'Accord Atlantique (le 11 février 1985), notamment la création de l'Office Canada-Terre-Neuve des hydrocarbures au large des côtes, le dépôt d'une loi d'autorisation et la création du fonds de développement des régions extracôtières, se chiffrant à 300 millions de dollars.

Voici quelques-uns des points saillants du Programme de l'énergie en 1985-1986.

B. Rendement récent
1. Points saillants

- Extension du Programme d'aide aux transports
- Prêt à la NewGrade Energy Inc. — usine de valorisation de pétrole lourd
- 5.8 Fonds Canada-Nouvelle-Ecosse de développement
- Fonds des recettes tirées des ressources pétrolières et gazières au large des côtes
- Interprovincial Pipe Line Ltd. — augmentation des subventions pour cause de déficits
- 3.6 Réduction des recettes du Programme d'incitation à l'expansion des marchés du gaz
- Office Canada-Terre-Neuve des hydrocarbures
- 1.1 au large des côtes
- 1.1 Différence nette: (417.0)

Augmentations des prix	1.7	1.3	75.2
Autres modifications au Programme et fluctuations	1.3	75.2	
Total:	(790.3)		
Explication des prévisions: Les prévisions de 1985-1986 (fondées sur des renseignements dont disposait la gestion au 31 octobre 1985 s'établissent à 2,033.2 millions de dollars, soit une réduction de 17 % par rapport au montant de 2,450.2 millions de dollars donné dans le Budget principal des dépenses de 1985-1986 (extrait de la partie II du Budget des dépenses, page 3-4). La différence de 417.0 millions de dollars découle des postes suivants:			
•	Annulation du Programme d'indemnisation pétrolière	(341.6)	
•	Fonds non utilisés anticipés par le gouvernement, Paiements d'encouragement du secteur pétrolier	(100.0)	
•	Réductions des coûts de fonctionnement associés à la disparation progressive du FESP et du Programme d'indemnisation pétrolière	(5.6)	
•	Programme d'isolation thermique des résidences canadiennes	(55.0)	
•	Fonds réservés pour les années futures		
•	Utilisation du charbon	(3.6)	
•	Programme de l'énergie renouvelable dans l'industrie forestière	(9.5)	
•	Programme de construction des embranchements au Québec	(6.0)	
•	Entente Canada-Saskatchewan relative au pétrole lourd	(1.3)	
•	Initiatives nationales en matière d'économie d'énergie et d'énergie de remplacement	(27.7)	
•	Remeture du bureau régional de l'APGTC à Terre-Neuve	(2.1)	
•	Programme d'expansion des réseaux de distribution	(3.0)	
•	Réductions de programme réalisées pour compenser le gonflement du Programme canadien de remplacement du pétrole	(13.0)	
•	Demandes accrues des clients en vertu du Programme canadien de remplacement du pétrole	75.2	

(en millions
de dollars)

•	Modifications apportées aux contributions	4.0
--	Fonds des recettes tirées des ressources	
--	pétrolières et gazières au large des côtes	
--	Programme d'expansion des réseaux de	
--	distribution (PERD)	(52.0)
--	Programme des canalisations secondaires de gaz	
--	naturel (PCSGN)	(42.1)
--	Programme d'aide à la commercialisation du gaz	
--	(PACG)	(1.2)
--	Paiement à l'Interprovincial Pipeline	3.0
--	Indemnisation pétrolière	61.6
--	Programme d'aide au transport du gaz naturel	
--	(PATGN)	(7.2)
--	Utilisation du charbon	(15.9)
--	Programme de démonstration solaire	(2.0)
--	Programme d'isolation thermique des résidences	
--	canadiennes (PIIRC)	(49.1)
--	Programme de l'énergie renouvelable dans	
--	l'industrie forestière (ERIF)	3.0
--	Programme d'aide à la conversion industrielle	
--	(PACI)	(6.6)
--	Programme de démonstration des énergies	
--	renouvelables au Québec	4.4
--	Programme de conversion des véhicules au propane	
--	Centrale de Coleson Cove	(15.7)
--	Programme canadien de remplacement du pétrole	
--	(PCRP)	(110.2)
--	Programme canadien de vérification du rendement	
--	énergétique (PCVRE)	(2.4)
--	Programme d'investissement dans les économies	
--	d'énergie dans les provinces de l'Atlantique	
--	(PIEBA)	(11.4)
--	Programme d'encouragement du secteur pétrolier	
--	(PESP)	(550.0)
--	Fonds de développement Canada-Nouvelle-Ecosse	(46.0)
--	Office Canada-Terre-Neuve des hydrocarbures	
--	au large des côtes	(1.1)
--	Paiements à la Trans-Canada Pipelines	64.0
•	Modification du fonds auquel contribue l'Alberta en	
•	vertu du Programme d'incitation à l'expansion des	
•	marchés du gaz (PIEMG)	(9.0)
•	Prêt à la NewGrade Energy Inc.	(5.8)
•	Prêt pour permettre l'interconnexion des réseaux	
	régionaux de distribution de l'électricité	(4.6)

2. Etat financier récapitulatif par activité

Tableau 1: Etat financier récapitulatif par activité (en milliers de dollars)

Budget des dépenses	1986-1987	Prévu	1985-1986	Différence	Détails
---------------------	-----------	-------	-----------	------------	---------

Politique énergétique	8,696	14,563	(5,867)	3-35
Hydrocarbures	135,643	108,670	26,973	3-40
Planification en cas d'urgence (y compris l'Office de répartition des approvisionnements d'énergie)	1,437	2,099	(662)	3-45
Economies d'énergie et substituts du pétrole	142,448	351,149	(208,701)	3-48
Recherche et développement énergétiques	1,685	2,372	(687)	3-55
Surveillance des sociétés d'énergie	1,649	1,549	100	3-58
Propriété, contrôle et subventions des sociétés pétrolières	969,502	1,520,100	(550,598)	3-61
Administration du pétrole et du gaz des Terres du Canada	68,972	110,587	(41,615)	3-65
Gestion et appui du Programme	1,865	2,099	(234)	3-73
Moins: Programme d'incitation à l'expansion des marchés	89,000	80,000	9,000	3-85
Autres personnes autorisées	1,242,897	2,033,188	(790,291)	--
Années-personnes autorisées	1,136	1,385	(249)	3-76

Explication des différences: En 1986-1987, les dépenses estimées à 1,242.9 millions de dollars représentent une réduction d'environ 790.3 millions de dollars (ou 38 %) par rapport aux prévisions de 1985-1986. La réduction se compose des éléments suivants. (Une réduction en A-P est expliquée à la page 3-76).

- Dans le cadre de l'Initiative nationale favorisant les économies d'énergie et les énergies de remplacement, et en collaboration avec les provinces, réorienter les initiatives favorisant les économies d'énergie et les énergies de remplacement de sorte à remplacer les subventions par la sensibilisation des consommateurs, la recherche, la mise au point de la technologie et la démonstration de la rentabilité des mesures d'économie et de l'utilisation d'autres sources d'énergie.
- Continuer la mise sur pied d'un organisme de réserve pour la Régie nationale d'urgence pour l'énergie (RNUE).
- Mettre la touche finale aux principaux éléments du programme fédéral de répartition obligatoire et de rationnement des produits pétroliers.
- Expliquer les politiques énergétiques du Canada en participant activement à l'Agence internationale de l'énergie et continuer à appuyer les travaux de l'Agence en ce qui a trait à la sécurité énergétique collective.
- Préparer des plans pour les programmes interministériels permanents de recherche et de développement (R-D)
- énergétiques, aux fins d'approbation par le Comité de R-D
- énergétiques.

- Surveiller la réaction de l'industrie pétrolière aux mesures annoncées dans l'Accord de l'Ouest et dans le budget afin d'évaluer l'efficacité de ces mesures en ce qui a trait à la réalisation des objectifs de relance économique et de création d'emplois.

- S'assurer de la mise en valeur, de l'approvisionnement et de l'utilisation de sources appropriées et sûres d'hydrocarbures, afin de répondre aux besoins énergétiques du Canada, conformément à la politique du gouvernement en matière d'énergie, et notamment mettre en oeuvre et évaluer de nouvelles politiques pour les Terres du Canada.

- Au besoin, surveiller, élaborer et exécuter des programmes ayant trait à la tarification et au commerce du pétrole et du gaz naturel afin d'assurer le fonctionnement efficace des marchés.

- Continuer à mettre en oeuvre les dispositions de l'Accord Atlantique, notamment la présentation de lois d'autorisation, et à discuter des questions relatives à la gestion des ressources énergétiques extracôtières et au partage des recettes avec les provinces côtières.

- Continuer à produire en temps voulu des publications et des rapports de l'Agence de surveillance du secteur pétrolier (ASSP) qui soient de haute qualité.

- Veiller à ce que soit éliminé progressivement et de façon ordonnée, le Programme d'encouragement du secteur pétrolier (PESP), notamment les dispositions qui tiennent compte des droits acquis en ce qui a trait aux accords de forage existants conclus avant la signature de l'Accord de l'Ouest, veiller à l'élimination de certains éléments du Programme de détermination de la participation et du contrôle canadiens (PDPC) qui ont trait au PESE, établir des stimulateurs fiscaux qui remplaceront en partie le PESE en ce qui concerne les Terres du Canada; réduire à 950 millions de dollars, en 1986-1987, les contributions au PESE qui étaient de 1.6 milliard de dollars en 1985-1986; et réduire à 262 pour l'exercice 1986-1987 les dépenses en A-P qui étaient de 385 en 1985-1986.

- Mettre en oeuvre des programmes d'économie d'énergie et d'énergies de remplacement afin de s'assurer qu'ils contiennent de contribuer, le plus économiquement possible, à la réalisation des objectifs du gouvernement en ce qui a trait à la sécurité énergétique, c.-à-d. le coût des barils d'équivalents pétrole économisés ou remplacés ne doit pas dépasser le coût de la mise en valeur des nouvelles sources d'énergie.

A. Projets pour 1986-1987

1. Points saillants

La signature de l'Accord Atlantique le 11 février 1985 et de l'Accord de l'ouest le 28 mars 1985, ainsi que de l'Entente sur les marchés, les prix du gaz naturel le 31 octobre 1985 et l'annonce de la politique relative à l'énergie dans les régions pionnières le 30 octobre 1985 la présentation du budget fédéral le 23 mai 1985 ont apporté des changements importants à la politique énergétique, tout en soulignant la déréglementation des prix de l'énergie, l'imposition des profits de l'industrie et la création d'un milieu de planification stable, axé sur les investissements, et d'un régime fiscal, réglementaire et gestionnaire claire, non discriminatoire et non-interventionniste. Cette nouvelle politique s'adresse à l'ensemble des priorités du gouvernement, soit la relance économique, la réduction du déficit et la création d'emplois.

Voici les points saillants du Programme de l'énergie en 1986-1987. Ils sont exposés de façon plus détaillée aux paragraphes de la présente section intitulés "Contexte", "Perspectives de planification" et à la section "Analyse par activité", à la page 3-35.

- Réviser au besoin les stratégies et éléments des programmes relevant de la politique énergétique nationale, afin que se réalisent les objectifs du Programme en ce qui a trait à l'essor économique, à l'autosuffisance, à la sécurité des approvisionnements, à la participation accrue des Canadiens, au traitement équitable et à une planification sûre.
- Veiller à ce que les politiques et les programmes énergétiques soient conformes aux objectifs et initiatives du gouvernement tels que l'amélioration de l'accès aux marchés (commerce plus libre), la privatisation et l'efficacité accrue des programmes fédéraux et qu'ils contribuent à la réalisation de ces objectifs.

- Continuer à mettre en oeuvre les dispositions de l'Accord de l'ouest et à étudier les changements qui s'imposent dans les domaines de la tarification de l'énergie, de la tarification du gaz naturel canadien en fonction du marché, du régime fiscal, de l'approvisionnement en nouveau pétrole, de la réduction de la demande de pétrole au moyen de la substitution et des économies et de l'encouragement à la canadiatisation, et à coordonner l'exécution des recommandations.

	\$	\$	\$	
Budgétaire	Total des crédits	Budget principal	Utilisation réelle	
Credit 5 — Dépenses de fonctionnement	150,703,000	150,734,416	122,646,703	
Credit 10 — Subventions inscrites au Budget et contributions	425,456,000	368,456,001	351,144,060	
Credit 15 — Programme d'isolation thermique des résidences canadiennes — Paiements aux fins de la Loi sur le programme d'isolation thermique des résidences canadiennes	188,500,000	145,500,000	133,525,032	
Credit 20 — Programme canadien de remplacement du pétrole — Paiements aux fins de la Loi sur l'économie du pétrole et le remplissage du mazout	185,889,000	185,889,000	185,782,298	
Credit 25 — Programme d'encouragement du secteur pétrolier — Paiements aux fins de la Loi sur le programme d'encouragement du secteur	1,600,000,000	1,750,000,000	1,735,330,338	
Credit 26 — Indemnisation pétrolière — Paiements aux fins de la Loi sur l'administration de l'énergie	840,800,000	840,800,000	808,598,427	
Statutaire Limited à l'égard des déficits subis relativement au prolongement du réseau jusqu'à Montréal	8,400,000	7,156,304	7,156,304	
Statutaire — Indemnisation pétrolière	290,800,000	500,000,000	438,316,907	
Statutaire — Fonds des recettes tirées des ressources au large des côtes pétrolières et gazières	21,000,000	21,000,000	21,000,000	
Statutaire — Nouvelle-Écosse	50,000,000	50,000,000	.....
Statutaire — Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	7,188,000	8,284,000	8,284,000	(1,638,262)
Statutaire — Fonds renouvelable pour l'étude de remboursements de montants crédités aux recettes des années précédentes	800,000	2,025,855	924,520	
Total — Budgétaire	2,857,736,000	4,028,744,241	3,811,070,327	
Mon budgétaire	9,458,000	9,458,000	3,894,455	
Rédit L30 — Prêts pour financer l'interconnexion régionale de réseaux de transport de l'électricité	.....	269,489	.....
Coopératives de l'énergie	9,458,000	9,727,489	3,894,455	
Total — Non budgétaire	9,458,000	9,727,489	3,894,455	
Total du Programme	2,867,194,000	4,038,471,730	3,814,964,782	

Extrats de la partie II

Crédit — Libellés et montant

Numéros des Ministères ou organismes	crédits (dollars)	Budget principal 1966-1967
--------------------------------------	-------------------	----------------------------

5	Programme de l'énergie	
10	Energie — Subventions inactives au Budget et contributions	126,689,000
15	Programme d'isolation thermique des résidences canadiennes —	68,523,000
20	Programme canadien de remplacement du pétrole et le remplacement du mazout	500,000
25	Programme d'encouragement du secteur pétrolier — Paiements aux fins de la Loi sur l'économie du pétrole et le remplacement du mazout	2,000,000
130	Paiements, selon les conditions approuvées par le Gouvernement en conseil, de la Loi sur le programme d'encouragement du secteur pétrolier	950,000,000
	de transport de l'électricité	3,718,000

Programme par activité

(en milliers de dollars)

Budget principal 1966-1967	Autres —	Programmes fonctionnels — dépenses	Paiements en capital	Total	Moins	Reçus à valoir sur le crédit	et avances
Budget principal 1966-1967	Autres —	Programmes fonctionnels — dépenses	Paiements en capital	Total	Moins	Reçus à valoir sur le crédit	et avances

130	127,304	4,996	4,996	139,643	139,643	4,996	4,996
110	8,077	62	127,304	139,643	139,643	139,643	139,643
10	1,973	14	1,973	1,973	1,973	1,973	1,973
25	81,690	507	50,533	138,730	138,730	138,730	138,730
433	1,180	5	300	1,685	1,685	1,685	1,685
18	1,180	5	300	1,685	1,685	1,685	1,685
18	1,180	5	300	1,685	1,685	1,685	1,685
262	19,304	198	950,000	969,502	969,502	969,502	969,502
110	8,918	54	60,000	68,972	68,972	68,972	68,972
36	1,439	25	401	1,865	1,865	1,865	1,865
36	1,439	25	401	1,865	1,865	1,865	1,865
2,096	2,096	2,096	2,096	2,096	2,096	2,096	2,096
92,900	92,900	92,900	92,900	92,900	92,900	92,900	92,900

... Cette activité est financée au moyen d'un fonds renouvelable. Dans la mesure où les besoins de crédits sont prévus, les crédits sont affectés au fonctionnement prévu. Pour de plus amples renseignements sur la ventilation des dépenses et des recettes par ...

Extraits de la partie II du Budget des dépenses

Autorisation

L'autorisation est demandée de dépenser \$1,151,430,000 pour administrer le Programme de l'énergie au cours de l'exercice financier 1986-1987. De ce montant, \$3,718,000 vont à des postes non budgétaires représentant des prêts pour financer des interconnexions régionales de réseaux de transport de l'électricité. D'autres dépenses estimées à \$91,467,000 pour les contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés, des paiements versés à l'Interprovincial Pipe Line Limited, l'Indemnisation pétrolière, des frais liés au fonds renouvelable pour l'étude de l'environnement (FEE), au Fonds de développement Canada-Nouvelle-Écosse, et au Fonds des recettes provenant des ressources pétrolières et gazières, seront engagées en vertu de l'autorisation législative existante.

En vertu de la Loi sur le pétrole et le gaz du Canada (S.C. 1980-81-82-83, c.81), les dépenses du fonds renouvelable pour l'étude de l'environnement ne peuvent excéder la totalité des montants perçus pendant l'année budgétaire et du solde des montants reçus pendant les années précédentes. Il est prévu que les montants perçus pendant l'année budgétaire seront dépenses, de sorte que le solde non déboursé restera à \$2,497,000.

Besoins financiers par autorisation

Crédits (en milliers de dollars)		Budget principal		1985-1986	
Programme de l'énergie					
5	Dépenses de fonctionnement	126,689	1986-1987	1986-1987	
10	Subventions et contributions	68,523			
15	Programme d'isolation thermique des résidences canadiennes	500			
20	Programme canadien de remplissage du pétrole	2,000			
25	Programme d'encouragement du secteur pétrolier	950,000			
(S)	Paiements à l'Interprovincial Pipe Line Limited à l'égard des déficits	15,000			
(S)	Indemnisation pétrolière	10,000			
(S)	Fonds des recettes provenant des ressources pétrolières et gazières	50,000			
(S)	Fonds des recettes provenant des ressources pétrolières et gazières	10,000			
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux	6,467			
(S)	des employés	1,239,179			
Total budgétaire		1,239,179			
Prêts pour financer l'interconnexion régionale de réseaux de transport de l'électricité		3,718			
Total du Programme		1,242,897			
		8,277			
		2,450,214			

Section III

Requisiſgements ſupplémentaires (ſuite)

- C. Autres lois et instruments dont l'application relève en totalité ou en partie du Programme de l'énergie 3-83
- D. Etat récapitulatif des recettes 3-84
- E. Indemnisation pétrolière 3-85
- F. Programme d'incitation à l'expansion des marchés 3-86
- G. Fonds renouvelable pour l'étude de l'environnement 3-88
- H. Programmes de sécurité énergétique 3-92
- I. Liste des acronymes et abréviations 3-92

Table des matières

Extraits de la partie II du Budget des dépenses Extraits du volume II des Comptes publics

3-4
3-6

Section I

Aperçu du Programme

A.	Plan pour 1986-1987	3-7
	1. Points saillants	3-10
	2. Etat financier récapitulatif par activité	3-17
B.	Rendement récent	3-13
	1. Points saillants	3-17
	2. Rétrospective du rendement financier	3-17
C.	Données de base	3-17
	1. Introduction	3-17
	2. Liens particuliers	3-18
	3. Mandat	3-20
	4. Objectif du Programme	3-20
	5. Plan d'exécution du Programme	3-20
D.	Perspectives de planification	3-21
	1. Contexte	3-21
	2. Initiatives	3-26
	3. Etat d'avancement des initiatives en cours	3-29
	4. Efficacité du Programme	3-30

Section II

Analyse par activité

A.	Politique énergétique	3-35
B.	Hydrocarbures	3-40
C.	Planification en cas d'urgence (y compris l'Office de répartition des approvisionnements d'énergie)	3-45
D.	Economies d'énergie et substituts du pétrole	3-48
E.	Recherche et développement énergétiques	3-55
F.	Surveillance des sociétés d'énergie	3-58
G.	Propriété, contrôle et subventions des sociétés pétrolières	3-61
H.	Administration du pétrole et du gaz des Terres du Canada	3-65
I.	Gestion et appui du Programme	3-73

Section III

Renseignements supplémentaires

A.	Analyse par article	3-75
	1. Dépenses par article	3-76
	2. Dépenses en personnel	3-79
	3. Paiements de transfert	3-82
	4. Non budgétaire (prêts)	3-82
B.	Analyse des coûts	3-82

Plan de dépenses du
Programme de l'énergie
1986-1987

L'augmentation entre 1985-1986 et 1986-1987 découle d'une modification de la politique ministérielle concernant le recours aux entreprises d'experts-conseils en informatique. Presque tous les marchés conclus auparavant par les éléments organiques du Ministère seront d'ores et déjà administrés et payés par le Centre de services informatique. De plus, on commence à engager les coûts liés aux recours à des experts-conseils internes en traitement électronique des données. Les coûts seront récupérés des éléments organiques en question.

D. Liste des acronymes et abréviations

A-P	Années-personnes
CCT	Centre canadien de télé-détection
CGC	Commission géologique du Canada
CSI	Centre de services informatiques
DGF	Direction de la gestion financière
EGS	Équivalent de gestion supérieure
EMR	Énergie, Mines et Ressources Canada
EX	Exécutive
F-A	Finances et Administration
GS	Gestion supérieure
IGSP	Institut de géologie sédimentaire et pétrolière
PEN	Programme énergétique national
PMST	Programme des minéraux et des sciences de la Terre
R-D	Recherche et développement
RADARSAT	Système satellite radar
SAPE	Secteur de l'analyse de la politique énergétique
SI	Services informatiques
SIFG	Système d'information financière et gestionnelle
SPEPI	Secrétariat à la planification et à l'élaboration des politiques en informatique

B. Analyse des coûts

Le tableau 19 donne le coût total de chaque activité du Programme d'administration. Les autres coûts comprennent les frais relatifs aux locaux fournis par Travaux publics Canada (\$5,243,000), à l'assurance chirurgicale-médicale (\$614,000) et aux autres services divers fournis par d'autres ministères (\$94,000). Les coûts indiqués ne comprennent pas l'amortissement relatif aux locaux fournis gratuitement par EMR.

Tableau 19: Coûts du Programme (en milliers de dollars)

Moins	brutes de	Budget	Plus	Coût	net	Total
Depenses	recettes	des	autres	1986-1987	1985-1986	1986-1987
fonction-	sur le	crédit	coûts	1986-1987	1985-1986	1986-1987
nement	crédit	1986-1987	coûts	1986-1987	1985-1986	1986-1987

Direction et coordination 7,770 — 7,770 1,010 8,780 8,094

Finances et administration 27,702 (8,862) 18,840 3,172 22,012 19,508

Gestion des ressources humaines 4,719 — 4,719 875 5,594 5,204

Communications 13,942 — 13,942 894 14,836 14,527

54,133 (8,862) 45,271 5,951 51,222 47,333

C. État récapitulatif des recettes

Les recettes perçues par le Programme d'administration sont portées au crédit du Programme d'administration et sont disponibles pour compenser les dépenses de l'activité jusqu'à concurrence de 125 % du montant des recettes figurant dans le Budget des dépenses principal.

Tableau 20: Recettes par catégorie (en milliers de dollars)

Budget des dépenses	Prévu	Réel
1986-1987	1985-1986	1984-1985
Services et rémunération de services	8,862	8,934
		7,811

Services et rémunération de services: Les sommes en question sont récupérées auprès d'organismes au sein d'EMR et d'autres ministères pour les services informatiques, la location de matériel de traitement électronique des données et les services de conseils et programmation en informatique.

Tableau 18: Années-personnes autorisées et provision pour le traitement

Catégories et groupes	Années-personnes autorisées			Provision pour le traitement annuel moyen 1986-1987
	1986-1987	1985-1986	1984-1985	
Sciences professionnelles	26	26	22	68,776
Bibliothèque	4	4	4	36,045
Sciences physiques	3	3	4	53,762
Administration et service extérieur	8	9	9	40,726
Achat et approvisionnement	30	29	30	43,395
Gestion des systèmes	69	69	70	40,851
Gestion du personnel	33	34	34	39,407
Organisation et méthodes	18	12	12	45,320
Services administratifs	143	129	120	36,200
Services d'information	62	58	58	42,485
Technique	13	15	15	29,213
Soutien administratif	132	168	175	22,829
Comités aux écritures et aux règlements	3	3	3	22,942
Communications	3	3	3	18,190
Mécanographie	3	—	—	22,942
Secrétariat, sténographie, et dactylographie	55	54	51	23,317
Traitement mécanique des données	33	34	34	25,998
Exploitation	3	5	5	21,725
Manœuvres et hommes de métier	6	7	7	21,319
Services divers	22	25	29	—
Autres	—	—	—	—

Notes: Les colonnes des années-personnes présentent la répartition, par groupe professionnel, des années-personnes autorisées pour le Programme. La colonne de l'échelle des traitements actuelle illustre l'échelle de traitement de chacun des groupes professionnels au 31 octobre 1985. Dans la colonne du traitement moyen figurent les coûts estimatifs du traitement de base y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la rémunération au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe professionnel. Les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent avoir un effet sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

2. Dépenses en personnel

Tableau 17: Années-personnes par activité

Budget des dépenses		
Prévu	1985-1986	Réel
1984-1985	1984-1985	1984-1985
Direction et coordination	113	111
Finances et administration	355	361
Gestion des ressources humaines	98	105
Communications	100	107
	666	684
		682

La diminution de 18 années-personnes requis en 1986-1987 comparativement à 1985-1986 est apportée par, la politique gouvernementale vis-à-vis d'une réduction générale des années-personnes.

Section III
Renseignements supplémentaires

Dans les divers tableaux de cette section, les données des colonnes "Réel" ont été énoncées de nouveau afin de tenir compte des changements approuvés pour la structure du Programme ou de l'activité du Programme de l'administration au cours de l'exercice 1985-1986.

A. Analyse par article
I. Dépenses par article

Tableau 16: Dépenses par article (en milliers de dollars)

Budget des dépenses	Prévu	Réel
1986-1987	1986-1985	1984-1985
Personnel		
Traitements et salaires	23,358	21,657
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	3,263	3,544
Autres frais de personnel	10	48
24,069		
Biens et services		
Transports et communications	2,986	2,284
Information	4,599	6,634
Autres services professionnels	8,750	7,803
Location et spéclaux	3,775	3,129
Achat de services de réparation et d'entretien	2,751	1,885
Services publics, fournitures et approvisionnements	2,007	1,209
Toutes autres dépenses	20	9
26,296	24,898	22,953
Totaux des dépenses de fonctionnement	51,529	48,202
Capital	379	2,679
Dépenses brutes	51,908	50,881
Moins: recettes à valoir sur le crédit	(8,934)	(7,811)
45,271	42,974	43,070
Totaux des dépenses nettes		

(Renseignements supplémentaires) 2-31

Tableau 15: Communications

2-30 (Administration)	Objectifs	Extrants et résultats importants
<p>1. Sensibilisation du public</p> <p>2. Services de soutien</p> <p>3. Gestion et soutien de l'activité</p>	<p>41 3,121</p> <p>35 8,757</p> <p>2a 2,064</p>	<p>Offrir aux bureaux du Ministère des services relatifs aux conférences, aux discussions, aux documents, aux conférences de presse, etc., aux régions frontalières, d'économies, de la terre, d'hydrocarbures, de politiques fédérales, de technologies, de sciences de la terre et le programme de la recherche et de l'analyse la d'actualité et d'analyser la réaction des médias aux questions les plus importantes.</p> <p>Offrir un service complet d'activités en matière d'information par l'entremise d'agents régionaux.</p> <p>Se charger de la publicité à l'appui de l'initiative nationale en matière d'économie d'énergie et de programmes de recherche et de technologies, de sciences de la terre et des régions frontalières.</p> <p>Mettre au point des présentations audio-visuelles, des films, mini-documentaires, des vidéos et des diapositives à l'appui des initiatives du Ministère.</p> <p>Encourager la communication de personnes à l'égard des programmes relatifs aux hydrocarbures, à la recherche et à la technologie, aux sciences de la terre, aux économies d'énergie et aux énergies de remplacement.</p> <p>Mettre au point des programmes nationaux, les projets, les politiques et d'autres initiatives du gouvernement fédéral.</p> <p>Établir des normes et des lignes directrices pour le Ministère et assurer la cohérence de toutes les publications.</p> <p>Fournir des services de rédaction et vérifier la qualité linguistique de tous les documents d'information au grand public.</p> <p>Offrir à la Direction le soutien interne nécessaire à l'approuvancement et à l'impression, ainsi qu'à l'entretien, notamment en ce qui concerne la planification, les locaux et la sécurité des personnes et du matériel.</p>

Tableau 14: Rendement financier de 1984-1985 (en milliers de dollars)

1984-1985			
Différence	Budget	Réel	Principal
		2,768	3,079
(311)		8,879	12,187
(3,308)			
Services de soutien			
Gestion et appui à			
l'activité			
		2,369	2,232
137			
		14,016	17,498
(3,482)			

Explication des différences: Le Ministère fut ordonner de réserver \$900,000 au cours de l'exercice 1984-1985 à titre de partie de la contribution du gouvernement fédéral à l'exposition universelle de 1986, qui aura lieu à Vancouver. La différence est due à la mise de côté de cette somme et à une réduction du budget de la publicité conforme à l'Exposé économique présenté en novembre 1984 par le ministre des Finances.

Description

Assurer la prestation de services complets d'information à l'appui des Ministres et des programmes du Ministère, afin de fournir au grand public des renseignements sur l'énergie, les minéraux et les sciences de la Terre et d'assurer l'analyse des informations diffusées par les médias, de l'opinion et de l'attitude du public envers les politiques ministérielles ainsi que l'examen et l'évaluation des activités en matière d'information. L'Expo 1986 sera l'événement principal, en plus des activités prévues dans le cadre de l'exposition, qui aura lieu pendant l'année à l'appui des programmes ministériels.

Renseignements sur le rendement et justification des ressources

Le tableau 15 est le résumé, par sous-activité, des objectifs précis et des extrants et résultats importants prévus pour 1986-1987.

Objectif

Assurer la communication au grand public, de l'information portant sur la politique et les programmes en matière d'énergie, de minéraux, des sciences de la Terre, de la recherche et de la technologie liés à l'aire continentale canadienne et à ses ressources minérales et énergétiques.

État récapitulatif des ressources

L'activité représente environ 31 % de l'ensemble des dépenses du Programme et environ 15 % de l'ensemble des années-personnes. Le tableau 13 donne une ventilation plus détaillée des ressources.

Tableau 13: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

Budget des dépenses		Prévu		Réel	
1986-1987		1985-1986		1984-1985	
\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P
Sensibilisation du public					
3,121	41	3,001	43	2,768	44
Services de soutien					
8,757	35	7,135	36	8,879	36
Gestion et appui à l'activité					
2,064	24	2,443	28	2,369	26
13,942	100	12,579	107	14,016	106

De ces dépenses, 31 % concerne les coûts en personnel, et 69 % au fonctionnement et à l'entretien.

Rendement financier antérieur

Le tableau 14 résume les différences importantes entre les besoins financiers survenus en 1984-1985.

- Elaborez et mettez en oeuvre un inventaire informatisé des postes et des employés des niveaux EX, GS et GSE.
- Elaborez et mettez en oeuvre un système spécial de planification de la carrière axé sur les postes de gestionnaires de recherche.

1986-1987.

En plus des services de personnel qu'elle offre en permanence, la Division entreprendra les projets suivants au cours de l'exercice

- Intégrer les fonctions opérationnelles des langues officielles aux bureaux du personnel des secteurs.
- Étendre le service de gestion des ressources humaines aux postes et employés des niveaux GS-1 et GS-2 d'ici mars 1987.
- Direction des opérations des programmes du personnel (53 A-P):** La Direction fournit services et conseils en matière d'administration du personnel aux cadres et aux employés du Ministère. Elle s'occupe en permanence de la dotation en personnel, de la classification et de l'organisation, des relations de travail, de l'indemnisation et des avantages sociaux, ainsi que de la formation et du perfectionnement en ce qui a trait aux politiques et aux systèmes, notamment le système d'information sur la gestion du personnel, et aux procédures relatives à chaque responsabilité fonctionnelle.
- En plus des grandes fonctions qu'elle remplit en permanence en matière d'administration du personnel, la Direction entreprendra les projets suivants au cours de l'exercice 1986-1987.
- Préparer les gestionnaires à assumer les responsabilités en matière de dotation en personnel qui leur seront déléguées et siéger à des comités décisionnels chargés de classification.
- Elaborer et mettre sur pied deux systèmes informatiques, soit un système ministériel de compte rendu des congés et un système de compte rendu sur l'utilisation de la main-d'oeuvre.
- Mettre au point un système de repérage automatique pour améliorer l'efficacité des fonctions en dotation du personnel et de la classification au Ministère.
- Mettre au point un système automatique concernant l'emploi des étudiants pour répondre aux exigences des cadres en matière d'information sur l'emploi des étudiants.
- Examiner la faisabilité d'installer un système automatique d'extraction des données pour améliorer les conseils et les services relatifs aux pensions de retraite.

Division de la catégorie de la gestion du personnel (4 A-P): La Division

fournit des services permanents en ce qui a trait à la planification des ressources humaines, la dotation en personnel, l'orientation

professionnelle, l'analyse de l'organisation et l'administration des traitements, et offre des services de soutien de secrétariat au Comité

des ressources humaines de la haute direction.

Division de la catégorie de la gestion du personnel: Cet organisme fournit, aux cadres de direction, des politiques, des services et des conseils sur les activités en matière de personnel qui sont susceptibles d'influer sur les postes et les employés des niveaux suivants: exécutif (EX), gestion supérieure (GS) et équivalent de gestion supérieure (EGS).

Tableau 12: Années-personnes du Secteur des ressources humaines

Programme	Programme d'adminis- tration	Programme de l'énergie	PMST	Total
Elaboration des programmes du person- nel, y compris les langues officielles	31	--	--	31
Opérations des programmes du personnel	53	19	35	107
Catégorie de la gestion du personnel	4	--	--	4
Gestion et appui à l'activité	10	--	--	10
	98	19	35	152

Renseignements sur le rendement et justification des ressources

Les années-personnes de l'activité seront consacrées à l'exercice des fonctions suivantes en 1986-1987.

Direction de l'élaboration des programmes du personnel (31 A-P): La Direction fournit des services et des conseils à la direction et aux employés du Ministère. Elle fait rapport sur l'efficacité et l'efficacité des programmes de réforme linguistique en ce qui a trait aux services offerts au public, à la langue de travail et à la représentation égale des deux langues officielles. Elle surveille également les progrès accomplis vers la réalisation des objectifs du Ministère en matière d'action positive, et met au point des procédures pour intégrer le plan plurianuel des ressources humaines aux stratégies, aux plans opérationnels et aux plans de travail des directions.

En plus des grandes fonctions qu'elle remplit en permanence, la Direction entreprendra les projets suivants au cours de l'exercice 1986-1987:

- Examiner les façons d'augmenter l'objectif du Ministère en ce qui a trait au nombre de francophones dans la catégorie scientifique et professionnelle.

Tableau 11: Rendement financier de 1984-1985 (en milliers de dollars)

1984-1985			
Budget			
Différence			
83	1,218	1,301	
109	2,811	2,920	
30	142	172	
(118)	607	489	Gestion et appui à l'activité du personnel
104	4,778	4,882	Catégorie de la gestion du personnel

Explication des différences: L'excédent résulte de l'acquisition de matériel électronique pour l'automatisation de la fonction indemnités et avantages.

Description

Le Sous-ministre adjoint aux Ressources humaines, est responsable des questions de ressources humaines dans l'ensemble du Ministère, notamment la planification des ressources humaines, la dotation en personnel, la formation et le perfectionnement, l'organisation et la classification, les relations de travail, la rémunération et les avantages sociaux, les langues officielles et les programmes d'action positive.

Direction de l'Élaboration des programmes du personnel: La Direction, par l'entremise de quatre divisions, met au point et recommande des politiques et des procédures et fournit, aux organisations hiérarchiques et fonctionnelles relevant du Programme de l'administration, du Programme de l'Énergie et du Programme des minéraux et des sciences de la Terre, conseils et services sur toutes les questions qui ont trait aux langues officielles, à l'action positive, à la planification des ressources humaines et à l'examen des programmes du personnel.

Direction des opérations des programmes du personnel: La Direction fournit des conseils et des services opérationnels en matière du personnel en grande partie par l'entremise de quatre bureaux du personnel de secteur décentralisés qui desservent les organisations hiérarchiques et fonctionnelles du Programme de l'administration, du Programme de l'Énergie et du Programme des minéraux et des sciences de la Terre. Des divisions spécialisées de la Direction fournissent aussi un soutien fonctionnel relatif aux politiques en matière de personnel. Les coûts se reflètent dans le Programme desservi.

Objectif

Mettre au point des politiques et des programmes et fournir des services en vue de satisfaire à la demande actuelle et éventuelle du Ministère en matière de gestion du personnel.

Etat récapitulatif des ressources

L'activité représente environ 10 % de l'ensemble des dépenses du Programme et environ 15 % de l'ensemble des années-personnes. Le tableau 10 donne une ventilation plus détaillée des ressources.

Tableau 10: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

Budget des dépenses		Prévu		Réal	
1986-1987		1985-1986		1984-1985	
\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P
1,251	31	1,259	33	1,301	33
2,726	53	2,705	57	2,920	56
179	4	147	4	172	4
563	10	619	11	489	11
4,719	98	4,730	105	4,882	104

De ces dépenses, 84 % concerne les coûts en personnel et 16 % au fonctionnement et à l'entretien.

Rendement financier antérieur

Le tableau 11 résume les différences importantes entre les besoins financiers survenus en 1984-1985.

- Les Services graphiques et audio-visuels fournissent des services internes d'illustration, l'équipement audio-visuel nécessaire pour les réunions internes et gèrent le fonctionnement de la salle Camseil.

Au cours de 1986-1987, les projets suivants seront réalisés:

 - Fournir ou améliorer l'accès par sujet, en français, aux collections de la bibliothèque en collaboration avec les autres bibliothèques d'EMR.
 - Mettre sur pied un système d'information sur les accidents au Ministère, pour appuyer le programme interne d'hygiène et de sécurité au travail.
- Les services de la bibliothèque voient au bon fonctionnement de la bibliothèque de la haute direction ainsi que des bibliothèques des directions du secteur de l'énergie.

Hygiène et sécurité au travail planifiée et met en oeuvre des programmes destinés à réduire le nombre et la gravité des conditions dangereuses, sensibilise les employés d'EMR à l'hygiène et à la sécurité au travail et donne la formation dans des domaines connexes.

Le Bureau de sécurité du Ministère fournit des services de sécurité à la haute direction ainsi qu'à certains services opérationnels.

Services de soutien au Ministère (27 A-P): La Division des services de consultation en gestion fournit des services généraux de consultation dans ce domaine aux gestionnaires de tous les niveaux.

 - Consolider et améliorer le processus de planification informatique du Ministère.
 - Appliquer les recommandations approuvées qui ont abouti à l'étude de 1985-1986 sur les besoins en informatique des années 1986-1991.

Au cours de 1986-1987, les projets suivants seront réalisés:

 - La Division des applications informatiques fournit des services d'analyse et d'élaboration de systèmes ainsi que des services de programmation aux fins d'applications informatiques dans les divers secteurs et directions du Ministère.
 - Les utilisateurs et leur fourniture de la documentation. Il comprend les utilisateurs et le matériel de communication des données, conseil et formation en informatique.

Renseignements sur le rendement et justification des ressources

Les années-personnes indiquées dans cette activité accompliront les fonctions suivantes en 1986-1987.

Gestion financière (57 A-P): Cet élément organisationnel fournit des services et des conseils en matière de finances et de planification aux fonctionnaires de direction du Ministère. Les services actuels comprennent la planification et l'analyse financières, l'élaboration de politiques et de systèmes financiers et la prestation de services de comptabilité. La Direction de la gestion financière assure le fonctionnement et la mise à jour du système d'information financière. Cette direction est également chargée d'élaborer et de coordonner les processus de planification et de comptabilité du Ministère.

En plus de ses fonctions actuelles en matière d'administration financière, cet élément verra au cours de l'exercice financier de 1986-1987 l'exécution des projets suivants:

- Aider les directions à mettre au point des systèmes informatiques et à intégrer les données financières aux systèmes d'information financière de la Direction.
- Etablir, évaluer et implanter des modules particuliers dans le SIFC concernant l'utilisation des années-personnes et la transmission des résultats.

Administration (152 A-P): La Direction des services administratifs doit élaborer, mettre en oeuvre et surveiller les politiques, méthodes, normes et lignes directives (contenues dans le Manuel des politiques et procédures administratives). Elle doit aussi fournir des conseils et prêter sa compétence aux niveaux de la haute direction et des opérations dans les domaines de la gestion du matériel, de la planification et de la gestion immobilières et de la gestion de l'information. En plus des services permanents d'administration qu'elle fournit, la Direction entreprendra en 1986-1987 les projets suivants:

- Mener des études visant à optimiser l'utilisation des locaux, élaborer et mettre au point des systèmes et des marches à suivre pour s'assurer de l'utilisation, du contrôle et de l'entretien efficace des locaux utilisés par les éléments organisationnels du Ministère.
- Élaborer et exécuter un plan à long terme en matière de locaux et le régime de financement approprié à la réalisation des projets d'entretien et de services aux locataires entrepris par BMK.

Traitement électronique des données (118 A-P): Le Centre de services d'informatiques s'occupe du fonctionnement du matériel informatique et de la gestion des contrats externes du bureau de services, fournit les

programmes et assure la direction fonctionnelle du personnel administratif travaillant dans d'autres secteurs et directions. Les coûts en personnel administratif décentralisé sont ajoutés à ceux des activités qui bénéficient de leur soutien.

Le Centre de services informatiques (CSI): Le Centre fonctionne en partie selon la formule de récupération des coûts, dont les rentrées proviennent des utilisateurs du Ministère (environ 85 % selon les données de 1985-1986) et des utilisateurs d'autres ministères du gouvernement (15 %).

La Division des applications informatiques: Cette division fonctionne en partie selon la formule de répartition des coûts, dont les rentrées proviennent des utilisateurs du Ministère.

Divers: Cette direction comprend également les services suivants avec leurs spécialistes respectifs:

- La Division des services de consultation en gestion
- Le Bureau de sécurité du Ministère
- Les Services d'hygiène et de sécurité au travail
- La bibliothèque
- Le soutien technique aux arts graphiques et équipement audio-visuel

Le Secréariat à la planification et à l'élaboration des politiques en informatique (SPBPI): Ce secrétariat fournit des services à tout le Ministère pour l'élaboration, la coordination et la surveillance des systèmes, politiques, stratégies, plans, normes et directives en matière d'informatique.

Selon le Budget de dépenses 1986-1987, les années-personnes indiquées ci-dessous relèvent du Secteur des finances et de l'administration (F-A).

Tableau 9: Années-personnes du Secteur des finances et de l'administration

Programme de l'administration	Programme de l'énergie	PMSI	Total
Gestion financière	57	56	170
Administration	152	43	195
Traitement électronique de données	118	--	118
Services de soutien au Ministère	27	--	27
Gestion des secteurs	7	--	7
	361	56	100
			517

1984-1985			
Budget		Différence	
	Actuel	principal	
Gestion financière	2,331	2,845	(514)
Administration	9,024	8,693	331
Traitement électronique			
des données	4,139	4,328	(189)
Services de soutien au			
Ministère	1,279	1,422	(143)
Gestion et appui à	731	419	312
l'activité			
	17,504	17,707	(203)

Explication des différences: Les différences nettes résultent principalement de l'utilisation des services internes de consultation en matière de gestion, plutôt que de leur répartition dans le secteur privé.

Description

Le Secteur des finances et de l'administration (F-A) se compose des deux directions suivantes:

Direction de la gestion financière (DGF): Cette direction emploie des agents financiers et le personnel de soutien connexe nécessaires pour desservir tous les éléments organisationnels du Ministère. La plupart des employés du secteur financier travaillent directement auprès des services de soutien et des organes de direction. Les coûts des éléments financiers sont ajoutés à ceux des activités qui bénéficient de leur soutien.

Direction de l'administration et des services informatiques: Cette direction gère et coordonne les activités réalisées par les éléments organisationnels suivants:

Le Conseil des services administratifs: Ce groupe, composé de spécialistes en gestion du matériel, planification et gestion immobilières (y compris les télécommunications en phonie), gestion de l'information et accès à l'information et Protection des renseignements personnels, fournit des services particuliers aux gestionnaires de

B. Finances et administration

Objectif

Fournir, aux éléments opérationnels du Ministère, des services financiers, d'administration et de traitement électronique des données, ainsi que des services de soutien en matière de gestion et de fonctionnement.

Etat récapitulatif des ressources

Cette activité représente environ 42 % de l'ensemble des dépenses et environ 53 % de l'ensemble des années-personnes du Programme. Le tableau 7 donne une ventilation plus détaillée des ressources.

Tableau 7: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

Budget des dépenses		Prévu		Réel	
1986-1987		1985-1986		1984-1985	
\$	A-P	\$	A-P	\$	A-P
2,919	51	2,873	53	2,331	53
9,570	152	9,671	152	9,024	150
4,366	118	3,965	122	4,139	123
1,504	27	1,481	27	1,279	27
481	7	444	7	731	7
18,840	355	18,434	361	17,504	360

De ces dépenses, 74 % concerne les coûts en personnel, 24 % au fonctionnement et à l'entretien, et 2 % aux coûts des dépenses en capital.

Evaluation des programmes (10 A-P) :

- Elaborer des modes d'évaluation des activités de planification d'urgence, du programme de démonstration solaire, de l'exécution de la loi sur les explosifs, de la technologie en matière de minéraux et d'énergie, de la Commission géologique du Canada et de l'Etude du plateau continental polaire.
- Terminer l'évaluation de cinq programmes :

Hydrocarbures	---
Energie électrique	---
Programmes de R-D relatifs à l'énergie industrielle	---
Programme fédéral de gestion de l'énergie	---
Programme des maisons à haut rendement énergétique	---

- Participer à l'établissement de cadres d'évaluation des programmes, nouveaux ou modifiés, à mesure qu'ils se présentent.

- Surveiller l'application des recommandations qui résultent de l'évaluation des programmes.

Vérification interne (17 A-P) :

- Effectuer quatre vérifications internes de centres de responsabilité dans les secteurs suivants :

La Commission géologique du Canada	---
La Direction des levés et de la cartographie	---
Le Secteur des hydrocarbures	---
L'Agence de surveillance du secteur pétrolier	---

- Exécuter des vérifications fonctionnelles dans des domaines choisis des services suivants :

Gestion financière	---
Gestion du personnel	---
Services administratifs	---

- Faire des revues pour s'assurer que les recommandations ayant résulté de vérifications antérieures ont été mises en application.

Affaires environnementales (5 A-P) :

- Gérer la mission du Ministère en matière d'environnement dans les domaines de l'énergie, des minéraux et de la géologie.

Tableau 6: Rendement financier de 1984-1985 (en milliers de dollars)

1984-1985		
Budget	Réel	Différence
286	4,069	3,783
Gestion et soutien ministériels		
Coordination et liaison	348	558
Evaluation des programmes	862	1,148
Vérification interne	1,070	1,185
Affaires environnementales	319	460
(141)		
(115)		
(286)		
(210)		
(466)	6,668	7,134

Explication des différences: Les excédents connus au chapitre de la Gestion et appui ministériels résultent de changements apportés aux bureaux des cadres de direction. Dans d'autres sous-activités, des retards dans la réalisation des projets planifiés se sont traduits par l'inutilisation des fonds.

Description

Le Programme de l'administration offre des services de soutien aux cabinets des ministres, du sous-ministre et du sous-ministre associé. La Direction de l'évaluation des politiques de la haute direction fournit des services de coordination, de soutien et d'analyse, réalise des évaluations de programmes et des vérifications internes des activités du Ministère.

Renseignements sur le rendement et justification des ressources

Les années-personnes prévues pour cette activité serviront aux fonctions suivantes en 1986-1987.

Coordination et liaison (7 A-P):

- Aider le Ministère en coordonnant et préparant des mémoires stratégiques, des documents d'information pour les ministres ainsi que des analyses de programmes gouvernementaux.
- Aider le Ministère par l'établissement et le maintien de rapports efficaces entre le Ministère et les autres ministères et les organismes centraux qui ont affaire avec l'environnement économique et régional.
- Faire la liaison avec les autres ministères et les organismes centraux du gouvernement pour toute question qui pourrait influencer sur les activités d'EMR.
- Préparer et réaliser des révisions et analyses pour aider la haute direction à prendre ses décisions.

A. Direction et coordination

Objectif

Orienter et coordonner les objectifs fédéraux et ministériels des programmes; réaliser les objectifs du gouvernement fédéral en accomplissant la mission du Ministère; et gérer les ressources allouées.

État récapitulatif des ressources

Cette activité représente environ 17 % de l'ensemble des dépenses et environ 17 % de l'ensemble des années-personnes (A-P) du Programme. Le tableau 5 donne une ventilation plus détaillée des ressources.

Tableau 5: Dépenses de l'activité (en milliers de dollars) et années-personnes

Budget des dépenses	1986-1987	A-P	\$	Prévu	1985-1986	A-P	\$	Réel	1984-1985
Gestion et soutien ministériels	4,414	74	4,115	73	4,069	74			
Coordination et liaison	540	7	506	6	348	6			
Evaluation des programmes	1,231	10	1,130	10	862	10			
Vérification interne	1,238	17	1,124	17	1,070	17			
Affaires environnementales	347	5	356	5	319	5			
	7,770	113	7,231	111	6,668	112			

De ces dépenses, 67 % concerne les coûts en personnel, et 33 % le fonctionnement et l'entretien.

Rendement financier antérieur

Le tableau 6 résume les différences importantes entre les besoins financiers survenus en 1984-1985.

soit entre autres, de fournir au CCT un appui en matière de communications, à l'occasion de l'expédition de Marc Garneau, premier astronaute canadien à bord de la navette spatiale américaine Challenger, et de contribuer au premier rapport sur l'Océan Kanger, aux accords de l'Atlantique et de l'Ouest et aux ententes de mise en valeur minérale avec le Nouveau-Brunswick, la Nouvelle-Écosse, la Saskatchewan et Terre-Neuve. Les dépenses n'ont pas dépassé les prévisions budgétaires.

2. Retrospective du rendement financier

Tableau 2: Retrospective du rendement financier de 1984-1985 (en milliers de dollars)*

1984-1985			
Budget		Réel	
principal		principal	
Différence			
Direction et coordination	6,668	7,134	(466)
Finances et administration	17,504	17,707	(203)
Gestion des ressources	4,882	4,778	104
humaines	14,016	17,498	(3,482)
Communications	43,070	47,117	(4,047)

* Les chiffres de 1984-1985 pour le Programme en entier ont été énoncés de nouveau afin d'être conforme avec la structure du Programme et activité revisée qui fut adoptée pour 1985-1986. La différence entre les dépenses réelles et les prévisions du Budget des dépenses principal est expliqué à la Section II -- Analyse par activité, à partir de la page 2-15.

C. Données de base

1. Introduction

Le Programme de l'administration fournit des orientations, des politiques et des conseils ainsi que des systèmes et des services globaux de soutien à la direction des deux programmes opérationnels.

Le Programme englobe les cabinets des ministres, des sous-ministres et sous-ministres associés et le Bureau des affaires environnementales. Il fournit, en outre, des services communs au Ministère: administration, services informatiques, langues officielles, personnel, finances, vérification interne, évaluation de programmes, planification stratégique, bibliothèque centrale du Ministère et communications.

- La conversion de 500 postes de soutien technologique et scientifique, conformément aux nouvelles normes de classification, a été entreprise.

- Un long-métrage intitulé "Exploring the Offshore" et des mini-documentaires sur l'exploration et le transport dans les régions pionnières ont été produits.

- Une trousses d'information multi-média destinée à un public d'élèves du primaire, dans laquelle on explique les diverses sources d'énergie renouvelable et non renouvelable, et un film fixe expliquant les dangers associés aux explosifs ont été distribués dans les écoles primaires à travers le Canada.

- Un livre d'histoire illustré par des photographies pour commémorer le 25e anniversaire des programmes de l'étude du plateau continental polaire a été produit.

- Une série d'énoncés de principes sur les relations avec les médias, les expositions, la publicité, les présentations audio-visuelles et les publications du Ministère ont été établis et approuvés par la direction supérieure d'EMR.

Les éléments suivants ont été les points saillants du Programme en 1984-1985:

- Un plan opérationnel cadre a été approuvé en novembre 1984. Les structures et objectifs approuvés relativement aux programmes et aux activités se reflètent dans ce Plan de dépenses.

- Une politique commune d'examen du rendement et d'évaluation des employés d'EMR a été élaborée, et une politique ministérielle a été diffusée en avril 1985. Il en est résulté que 99,8 % des rapports d'évaluation ont été retournés.

- Une analyse des effets et un examen des systèmes relatifs au personnel ont été réalisés. Ils visaient à élaborer des stratégies et des programmes pour augmenter la représentation des groupes sous-représentés. Un plan ministériel a été présenté à cet effet au Conseil du Trésor en mars 1985.

- Des services de personnel ont été organisés et décentralisés vers les bureaux du personnel du Programme et du Secteur.

- Un manuel des politiques et des procédures du Ministère en matière de classification a été élaboré et distribué.

- La Direction des communications a appuyé deux programmes d'exécution: Énergie et Minéraux et sciences de la Terre. Cette Direction a réalisé tous ses objectifs de communication,

Explication des prévisions: Les prévisions de 1985-1986 (qui se fondent sur les renseignements auxquels avaient accès les gestionnaires au 31 octobre 1985) s'élevaient à 43,0 millions de dollars, soit 2,7 % de moins que les montants prévus par le budget principal de 1985-1986 qui est de 44,2 millions de dollars (extrait de la Partie II du Budget des dépenses, page 2-4). Cette différence de 1,2 millions de dollars reflète les éléments de compensation suivants:

(en millions de dollars)

●	Augmentation des ressources au titre des projets de services aux locataires, approuvée dans le Budget des dépenses supplémentaire (B)	0.3
●	Politique gouvernementale annoncée vis-à-vis la réduction général des dépenses	(1.5)
	Différence nette:	(1.2)

B. Rendement récent

1. Points saillants

Parmi les réalisations du Programme en 1985-1986 se trouvent les autres points saillants suivants:

- La réalisation de deux projets-pilotes liés à l'automatisation des manuels de politiques et procédures du Ministère ainsi que des index des dossiers du Ministère; l'élaboration des marches à suivre relatives à l'accès à l'information et à la protection des renseignements personnels devrait être terminée avant la fin de 1985-1986.

- L'automatisation des activités liées aux indemnités et avantages est terminée et a permis d'accroître la productivité. Le coût du matériel s'est élevé à \$110,000.

- Un projet d'analyse des données du personnel, en appui aux plans pluriannuels des Ressources humaines, a été mis au point au coût de \$4,000.

- Le pouvoir de dotation en personnel a été délégué aux fonctionnaires de direction de quatre secteurs (Services informatiques, Finances de l'énergie, Secteur de l'analyse de la politique énergétique (SAP), Laboratoires de recherche en métallurgie physique et l'Institut de géologie sédimentaire et pétrolière (IGSP), à Calgary), dans le cadre du processus de réforme administrative de la dotation en personnel au Ministère.

2. Etat financier récapitulatif par activité

Tableau 1: Etat financier récapitulatif par activité (en milliers de dollars)

Budget des dépenses	Prévu 1985-1986	Différence	Détails à la page
Direction et coordi-	7,770	7,231	539
nation			
Finances et adminis-			
tration	18,840*	18,434*	406
Gestion des ressources			
humaines	4,719	4,730	(11)
Communications	13,942	12,579	1,363
	45,271	42,974	2,297
Années-personnes autorisées	666	684	(18)
			2-32

* Ces montants comprennent les recettes des Services informatiques, s'élevant à \$8,862 pour 1986-1987 et \$8,934 pour 1985-1986, et à faire valoir sur le crédit. Voir page 2-34.

Explication des différences: Les dépenses prévues pour 1986-1987, de l'ordre de 45.3 millions de dollars, représentent une augmentation d'environ 2.3 millions de dollars (ou 5.3 %) par rapport aux prévisions de 1985-1986. Cette augmentation se compose des éléments suivants:

(en millions de dollars)

- Pour toutes les activités, l'augmentation générale due à l'inflation ne s'applique qu'aux coûts en personnel 1.3

- Augmentation des ressources pour élaborer un plan à long terme relatif aux locaux. 0.1

- Réduction ministérielle des fonds destinés aux budgets de publicité approuvée le 25 juin 1985 pour l'exercise financier de 1985-1986 1.5

● Divers (0.6)
Total: 2.3

- Des modifications importantes seront apportées aux produits et aux approches utilisés pour refléter la collaboration fédérale-provinciale.
- Continuer à faire connaître les programmes visant à appuyer les initiatives nationales en matière d'économies d'énergie et d'énergies de remplacement, l'utilisation du gaz naturel comme carburant de remplacement et les services de télédétection offerts par EMK. Ces programmes seront coordonnés en étroite collaboration avec les gouvernements provinciaux et le secteur privé.
- Appuyer les initiatives du Ministère à l'Expo 86 pour le compte du Centre canadien de télédétection (CCT) et du programme du système satellite radar (RADARSAT), du Secteur des sciences de la Terre, de la Direction des laves et de la cartographie, de la Commission géologique du Canada (Ile de glace), de la Division de l'énergie de transport et de la Division des carburants de remplacement. Cette participation à l'Expo 86 mettra en valeur les techniques sophistiquées utilisées pour appuyer les objectifs de développement, d'emploi et de souveraineté.

A. Plans pour 1986-1987

1. Points saillants

- Les points saillants du Programme de l'administration en 1986-1987 sont énumérés ci-dessous. Ils sont abordés en détail sous les titres: "Données de base" et "Perspective de planification" de cette section et dans la section "Analyse par activité" débutant à la page 2-15.
- Laborer des politiques et des programmes qui permettent de réaliser des objectifs énoncés dans le programme d'action positive et le programme des langues officielles.
 - Laborer des politiques et des programmes qui permettent de répondre aux besoins actuels et futurs du Ministère en matière de gestion du personnel.
 - Poursuivre les travaux dans le Secteur des ressources humaines pour mettre au point des systèmes automatisés, évalués à \$200,000 pour ce qui est de 1986-1987.
 - Poursuivre l'élaboration des deux volumes du nouveau manuel des politiques et procédures du Ministère en matière de ressources humaines.
 - Poursuivre l'élaboration du manuel des politiques et procédures administratives du Ministère, qui porte sur la planification et la gestion immobilières, la gestion du matériel, la gestion de l'information, la sécurité, l'hygiène et la sécurité au travail, les communications et les ressources humaines, pour environ \$300,000 en 1986-1987.
 - Dans le cadre des systèmes d'information financière et de gestion (SIFG), établir des modules pour faire rapport sur l'utilisation des années-personnes (A-P) et les résultats opérationnels, pour environ \$100,000 en 1986-1987.
 - Poursuivre les activités de communication destinées à amplifier l'effet des politiques conçues pour stimuler les activités pétrolières et gazières du secteur privé tant dans les régions traditionnelles que dans les régions (pionnières) situées dans l'Arctique et au large de la côte est.
 - Appuyer les mesures de communication liées aux initiatives nationales en matière d'économies d'énergie et d'énergies de remplacement, négociées avec les provinces et les

Programme par activité

en millions de dollars									
Budget principal 1986-1987									
Années									
personnes fonction- nément									
autorisées									
en capital									
partiel									
Total									
Moins:									
Recettes à									
valoir sur									
le crédit									
Total									
Budget principal 1985-1986									
Années									
personnes fonction- nément									
autorisées									
en capital									
partiel									
Total									
Moins:									
Recettes à									
valoir sur									
le crédit									
Total									
Années-personnes autorisées en 1985-1986									
684									
Direction et coordination	113	7,740	30	27,770	8,862	7,770	17,864	7,565	7,770
Finances et administration	355	27,375	327	27,702	8,862	18,840	17,864	17,864	18,840
Gestion des ressources	98	4,705	14	4,719	.....	4,719	4,719	4,719	4,719
Communications	100	13,919	23	13,942	.....	13,942	14,035	14,035	13,942
humaines	666	53,739	394	54,133	8,862	45,271	44,183	44,183	45,271

Extraits du Volume II des Comptes publics

Utilisation des crédits pour 1984-1985

Budget				
principal				
crédits				
réelle				
Utilisation				
\$				
Credit I -- Programme de l'administration	25,343,500	25,877,598	24,215,260	41,682
Statutaire -- Ministère de l'Énergie, des Mines et des Ressources -- Traitement et allocation pour automobile	40,500	41,682		
Statutaire -- Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	2,355,000	2,714,000	2,714,000	827
Statutaire -- Remboursements du montant crédité au revenu durant les années antérieures	.....	827		
Total du Programme -- budgétaire	27,739,000	28,634,107	26,971,769	

Extrats de la Partie II du Budget des dépenses

Autorisations

L'autorisation est demandée de dépenser \$41,867,000 pour l'exécution du Programme d'administration du Ministère au cours de l'exercice financier 1986-1987. Une partie de cette somme, soit \$50,335,200, sera consacrée à des dépenses de fonctionnement et une autre partie, soit \$394,000, à des dépenses en capital. Des recettes totalisant \$8,862,000, perçues au cours de l'exercice financier, seront portées au crédit et réduiront le montant des fonds totaux requis. D'autres dépenses, estimées à \$3,404,000, pour le traitement et l'allocation pour automobile du Ministère et les contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés, seront engagées en vertu de l'autorisation législative existante.

Besoins financiers par autorisation

Crédits	(en milliers de dollars)	Budget principal 1986-1987	Budget principal 1985-1986
---------	--------------------------	----------------------------------	----------------------------------

1	Dépenses du Programme Ministre de l'Énergie, des Mines et des Ressources -- Traitement et allocation pour automobile	41,867	40,878
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	3,364	3,263
	Total du Programme	45,271	44,183

Credit -- Libellés et montant

Numéros de	Ministère ou organisme	Budget principal 1986-1987
------------	------------------------	-------------------------------

1	Programme d'administration Administration -- Dépenses du Programme et autorisation de dépenser les recettes de l'année	41,867,000
---	---	------------

Extraits de la Partie II du Budget des dépenses
Extraits du Volume II des Comptes publics

Section I

Aperçu du Programme

A.	Plans pour 1986-1987	2-6
	1. Points saillants	
	2. Etat financier récapitulatif par activité	
B.	Rendement récent	2-8
	1. Points saillants	
	2. Retrospective du rendement financier	
C.	Données de base	2-9
	1. Introduction	
	2. Mandat	
	3. Objectif du Programme	
	4. Plan d'exécution du Programme	
D.	Perspective de planification	2-12
	1. Contexte	
	2. Efficacité du Programme	

Section II

Analyse par activité

A.	Direction et coordination	2-15
B.	Finances et administration	2-18
C.	Gestion des ressources humaines	2-23
D.	Communications	2-28

Section III

Renseignements supplémentaires

A.	Analyse par article	2-31
	1. Dépenses par article	
	2. Dépenses en personnel	
B.	Analyse des coûts	2-34
C.	Etat récapitulatif des recettes	2-34
D.	Liste des acronymes et abréviations	2-35

Plan de dépenses du Programme
de l'administration

1986-1987

- Administrer les ententes fédérales-provinciales actuelles en matière d'énergie et d'exploitation minière et élaborer des ententes de remplacement, pour réaliser les objectifs du Canada en matière d'énergie, de développement économique régional et de collaboration fédérale-provinciale.
- Promouvoir le maintien d'un secteur canadien des minéraux et des métaux qui soit viable et compétitif, par l'élaboration de politiques et de programmes nationaux de soutien et par la négociation du retrait des obstacles qui empêchent d'accéder aux marchés étrangers.
- Mettre au point de nouvelles applications, de nouveaux procédés et de nouvelles techniques en ce qui concerne les minéraux du Canada, leurs produits et sous-produits, et créer des marchés pour les matériaux non traditionnels.

marchés d'exportation relativement aux ressources minières et énergétiques du Canada.

Tableau 2: Plan des dépenses du Ministère par Programme (en milliers de dollars)

Budget des dépenses		1986-1987		Prévu 1985-1986		Différence		Détails à la page	
Budgétaire	Administration	45,271	42,974	2,297	5			2-8	
	Energie	1,239,179	2,019,091	(779,912)	(39)			3-11	
	Minéraux et science de la Terre	340,714	344,893	(4,179)	(1)			4-9	
Totaux partiels budgétaires		1,625,164	2,406,958	(781,794)	(32)			--	
Totaux partiels non budgétaires (Energie)		3,718	14,097	(10,379)	(74)			3-4	
		1,628,882	2,421,055	(792,173)	(33)			--	

Priorités du Ministère

Voici les principaux domaines d'intérêt du Ministère en ce qui a trait aux priorités à court et à moyen termes.

Priorités à court terme: Trois priorités ont été définies.

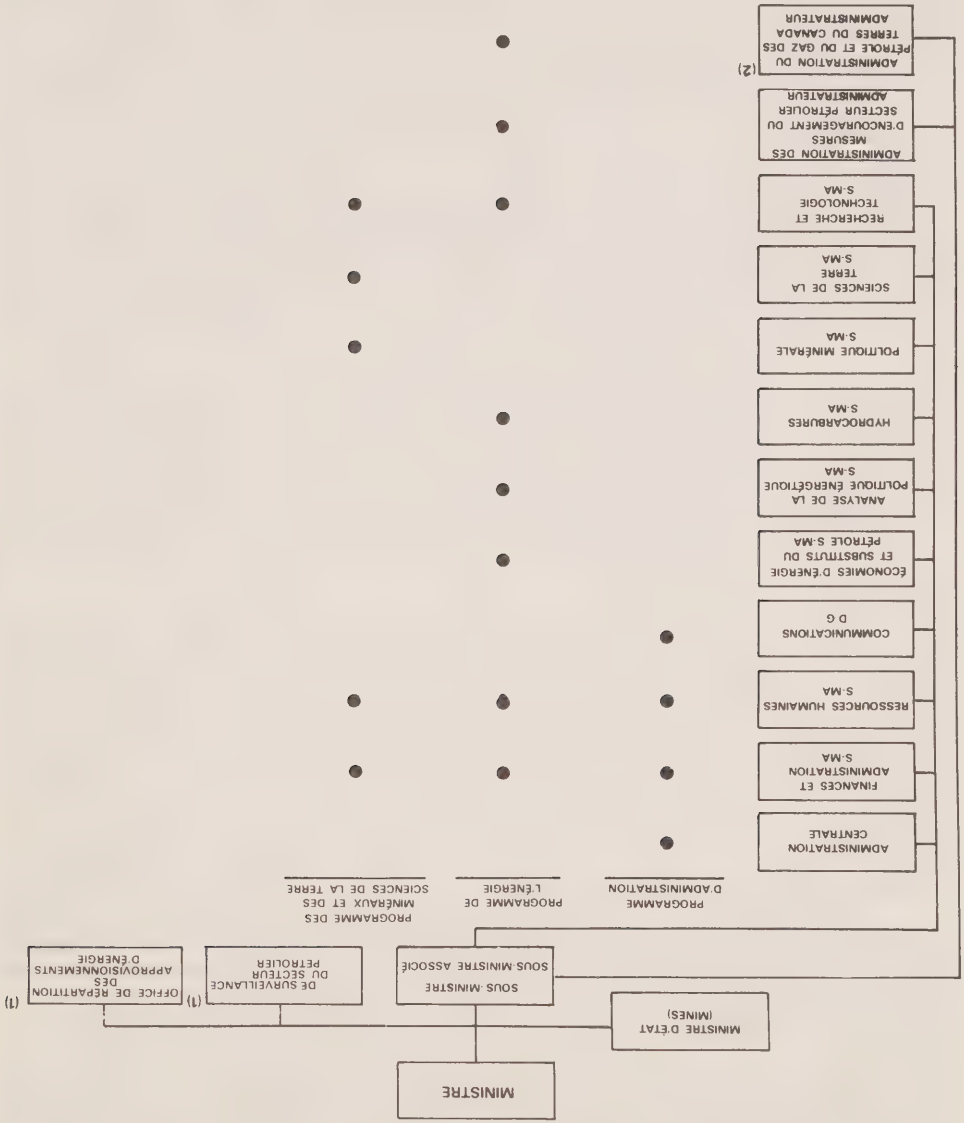
- Poursuivre l'évaluation des politiques et programmes énergétiques et, au besoin, effectuer certains rajustements pour réaliser de la façon la plus efficace et la plus efficiente possible les objectifs du Canada sur le plan de l'énergie.
- Amender la Loi sur les ressources et les relevés techniques pour que le pouvoir du Ministère corresponde aux besoins de 1986 et des années suivantes.
- Prendre des mesures supplémentaires pour aider le secteur des minéraux et des métaux à rendre ses produits plus compétitifs sur le dynamique marché international.

Priorités à moyen terme: Les mêmes priorités demeurent valables à moyen terme et dans certains cas, à long terme. Au niveau des priorités particulières à moyen terme, le Ministère se propose de:

- Élaborer et mettre en oeuvre des politiques et des programmes pour améliorer les possibilités d'investissement et les

Organigramme et Programmes

Tableau 1: Rapport entre l'organigramme et les Programmes



1. Le financement de ces organismes est inclus dans le Programme de l'énergie
2. Cette administration relève à la fois de ce Ministère et d'Affaires indiennes et du Nord Canada

Plusieurs secteurs d'activité furent supprimés ou sont en voie de l'être, notamment ceux où se faisaient la tarification administrée du pétrole et l'indemnisation, ceux où l'on encourageait financièrement l'industrie à la recherche et à la mise en valeur des hydrocarbures ainsi que ceux où l'on évaluait l'admissibilité aux subventions visant les économies d'énergie et les produits de remplacement du pétrole.

Les deux Programmes opérationnels (Minéraux et sciences de la Terre, et Énergie) reçoivent l'appui du Programme de l'administration. Leurs principales fonctions complètent les grands objectifs et initiatives en matière d'intervention de l'enveloppe du développement économique et régional qui relève du Comité du Cabinet chargé du développement économique régional. Ces attributions sont énoncées dans les chapitres qui suivent.

Historique des rôles et attributions

Bien que le ministère de l'Énergie, des Mines et des Ressources (EMR) antérieure à la Confédération. La Commission géologique du Canada (CGC), le plus ancien organisme scientifique du Canada, fut fondée en 1842 par Sir William Logan pour déterminer l'étendue des richesses naturelles du Canada. Créée en 1857, la Direction des lèvements et de la cartographie reçut comme principal mandat de faire un relevé complet du territoire canadien qui serve d'assise à l'exploration, à la mise en valeur des ressources, à la colonisation et à la défense du pays.

Cela fut toutefois la mise sur pied du ministère de l'Intérieur, en 1873, qui marqua le point de départ du ministère de EMR. La CGC et la Direction des lèvements et de la cartographie furent intégrées à ce Ministère, qui était chargé d'administrer toutes les terres fédérales et les richesses naturelles de l'Ouest canadien et du Grand Nord. Après le développement et le peuplement de l'Ouest, et le transfert du contrôle des terres publiques et des richesses naturelles aux provinces des Prairies, le ministère de l'Intérieur n'eut plus raison d'être. Il fut donc aboli en 1936, puis remplacé partiellement par le ministère des Mines et des Ressources, qui comptait cinq directions: Mines et Géologie, Terres, Parcs et Forêts, Lèvements et Génie, Affaires indiennes et Immigration.

En 1949, le ministère des Mines et des Ressources fut remplacé par deux ministères: Ressources et Développement, et Mines et Lèvements techniques. Ce dernier était composé de segments de différents ministères s'intéressant aux sciences de la terre et à l'astronomie; il comprenait la Direction des Mines, la Commission géologique du Canada, la Direction des lèvements et de la cartographie, la Direction des observatoires du Dominion et la Direction de la géographie.

En vertu de la Loi de 1966 sur l'organisation du gouvernement, le ministère de EMR fut institué à titre de principal organisme du gouvernement fédéral et chargé de coordonner, de promouvoir et de recommander des politiques et des programmes nationaux relatifs à l'Énergie, aux mines et aux minéraux, aux ressources hydrauliques et autres, et d'entreprendre des études, des recherches et des enquêtes connexes.

Depuis 1966, EMR a subi plusieurs réorganisations internes, particulièrement dans le secteur de l'Énergie. La mise en œuvre du programme énergétique national (PEN), en 1980, explique en partie ces remaniements qui se sont traduits par une nouvelle infrastructure élargie. En outre, la clause de pouvoir transitoire de la Loi sur l'organisation du gouvernement de 1983, paragraphe 33(2), autorise le Ministère d'EMR à accomplir des activités dans le cadre d'une entente de développement économique régional. Enfin, au cours de 1984-1985, des modifications fondamentales furent apportées à la politique énergétique ce qui s'est répercuté sur les projets et l'organisation du Programme.

Energie, Mines et Ressources Canada

Partie III

Budget des dépenses 1986-1987

Les documents budgétaires

Le Budget des dépenses du gouvernement du Canada est divisé en trois parties. Commençant par un aperçu des dépenses totales du gouvernement dans la Partie I, les documents deviennent de plus en plus détaillés. Dans la Partie II, les dépenses sont décrites selon les ministères, les organismes et les programmes. Cette partie renferme aussi le libellé proposé des conditions qui s'appliquent aux pouvoirs de dépenser qu'on demande au Parlement d'accorder. Dans les documents de la Partie III, on fournit des détails supplémentaires sur chacun des ministères ainsi que sur leurs programmes surtout axés sur les résultats attendus en contrepartie de l'argent dépensé.

Les instructions sur la façon de se procurer ces documents se trouvent sur le bon de commande qui accompagne la Partie II.

© Ministère des Approvisionnement et Services Canada 1986

En vente au Canada par l'entremise de nos

agents libraires agréés

et autres libraires

ou par la poste auprès du:

Centre d'édition du gouvernement du Canada

Approvisionnements et Services Canada

Ottawa (Canada) K1A 0S9

N° de catalogue BT31-2/1987-III-13

ISBN 0-660-53159-3

au Canada: \$12.00
à l'étranger: \$14.40

Prix sujet à changement sans préavis

**Énergie, Mines et
Ressources Canada**

787

**Budget
des dépenses
1986-1987**



Plan de dépenses

Partie III

JUL 13 1988

